预案编号：XYTRQ-01

版本号：2023-A

**咸阳市天然气有限公司**

**秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）**

**突发环境事件应急预案**

**咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司**

**二O二三年九月**

**批准页**

根据《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第4号）《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发【2015】4号）、《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急【2018】8号）和《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》的有关要求，按照“救人第一、环境优先，先期处置、防止危害扩大；快速响应、科学应对；应急工作与岗位职责相结合”的原则，制定了《咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）突发环境事件应急预案》，全面指导本公司突发环境事件应急处置工作。

本预案在咸阳市天然气有限公司突发环境事件风险评估和应急资源调查基础上编制完成，包括总则、企业概况、应急组织体系、环境风险分析、预警与预防、环境应急响应、后期处置、应急保障、监督管理、附则和附件等内容，适用于本企业生产过程中涉及的环境风险物质，在储存过程中发生或可能发生突发环境事件的的预防和应急处置。

《咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）突发环境事件应急预案》是咸阳市天然气有限公司对突发环境事件应急救援处置工作的规范性文件。公司所有员工必须认真贯彻落实本预案的要求，各部门要结合实际，突出重点，要加强全员的预防、避险、减灾的宣传教育，切实做好应急预案的培训和演练工作，在实践中使之不断改进和完善。

《咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）突发环境事件应急预案》由我公司独立编制，并由相关专家审议通过，现正式发布。

咸阳市天然气有限公司

签署人：

年月日

**目 录**

[第1章总则 1](#_Toc25985)

[1.1编制目的 1](#_Toc13550)

[1.2编制依据 1](#_Toc18042)

[1.2.1相关法律法规 1](#_Toc28068)

[1.2.2部门规章规定 2](#_Toc32421)

[1.2.3标准规范 2](#_Toc1080)

[1.2.4其他文件 3](#_Toc5292)

[1.3突发环境事件分级 3](#_Toc24311)

[1.3.1国家突发环境事件分级 3](#_Toc12180)

[1.3.2本公司分级 5](#_Toc2033)

[1.4适用范围 5](#_Toc22059)

[1.4.1适用对象 5](#_Toc6100)

[1.4.2适用范围 5](#_Toc5358)

[1.5预案体系说明 6](#_Toc576)

[1.6工作原则 8](#_Toc16923)

[第2章企业基本概况 9](#_Toc31248)

[2.1企业基本情况 9](#_Toc1751)

[2.2周边环境敏感点 9](#_Toc20541)

[第3章应急组织体系 11](#_Toc15311)

[3.1应急救援指挥部成员及职责 12](#_Toc7417)

[3.2应急指挥办公室职责 12](#_Toc23625)

[3.3通讯联络组成员及职责 13](#_Toc19103)

[3.4现场处置组成员及职责 13](#_Toc15542)

[3.5警戒疏散组成员及职责 14](#_Toc10583)

[3.6医疗救护组成员及职责 14](#_Toc27700)

[3.7后勤保障组成员及职责 15](#_Toc21777)

[3.8应急监测组 15](#_Toc25361)

[3.9政府主导应急处置后的指挥与协调 16](#_Toc2166)

[第4章环境风险分析 17](#_Toc28293)

[4.1环境风险识别 17](#_Toc11346)

[4.1.1风险识别内容 17](#_Toc2800)

[4.1.2物质危险性识别 17](#_Toc12089)

[4.1.3危险物质向环境转移的途径识别 18](#_Toc10597)

[4.2环境风险源分析 18](#_Toc20348)

[4.3最大可信事故及后果分析 18](#_Toc594)

[4.3.1最大可信事故 18](#_Toc4526)

[4.3.2后果分析 19](#_Toc26229)

[第5章预防与预警 20](#_Toc12346)

[5.1环境风险防范措施 20](#_Toc18572)

[5.1.1危险源监控 20](#_Toc29925)

[5.1.2风险事故预防措施 20](#_Toc19800)

[5.1.3风险源管理 21](#_Toc13109)

[5.1.4风险隐患排查 21](#_Toc23791)

[5.2预警分级与准备 22](#_Toc4867)

[5.2.1预警信息来源 22](#_Toc18291)

[5.2.2预警分级 22](#_Toc5327)

[5.2.3发布预警条件 22](#_Toc24741)

[5.2.4预警分级 22](#_Toc17810)

[5.2.5预警方式 23](#_Toc20720)

[5.3预警发布与解除 23](#_Toc1556)

[5.3.1预警发布 23](#_Toc4060)

[5.3.2预警等级调整及解除 24](#_Toc10779)

[5.4预警相应措施 24](#_Toc23305)

[5.4.1预警通讯联络方式 25](#_Toc29943)

[5.4.2预警内容 26](#_Toc14999)

[5.4.3预警程序 26](#_Toc544)

[第6章应急处置 27](#_Toc26210)

[6.1应急预案启动 27](#_Toc9592)

[6.2信息报告 27](#_Toc3924)

[6.2.1企业内部报告程序 28](#_Toc23635)

[6.2.2外部报告要求及程序 29](#_Toc5585)

[6.2.3事故报告内容 29](#_Toc1882)

[6.2.4通报可能影响的区域 31](#_Toc6753)

[6.2.524小时有效的内部、外部通讯手段 31](#_Toc9559)

[6.2.6请求外部救援响应条件 31](#_Toc1926)

[6.3分级响应 32](#_Toc10805)

[6.3.1应急响应 32](#_Toc12071)

[6.3.2一级应急响应 32](#_Toc16190)

[6.3.3二级应急响应 33](#_Toc16481)

[6.3.4各级应急响应的衔接与指挥权的移交 33](#_Toc15924)

[6.4指挥与协调 33](#_Toc16565)

[6.5现场处置 34](#_Toc1584)

[6.5.1事故救援，响应程序 34](#_Toc19449)

[6.5.2管线发生泄漏应急处置措施 35](#_Toc103)

[6.5.3火灾爆炸事故应急处置措施 36](#_Toc14446)

[6.5.4消防废水应急处置措施 36](#_Toc7250)

[6.5.5人员紧急撤离和疏散 37](#_Toc26859)

[6.6应急监测 38](#_Toc1475)

[6.7信息发布 39](#_Toc9471)

[6.7.1信息发布原则 39](#_Toc11500)

[6.7.2信息发布形式 40](#_Toc20338)

[6.7.3信息发布程序 40](#_Toc14187)

[6.7.4信息发布内容 40](#_Toc21909)

[6.8应急终止 40](#_Toc27340)

[6.8.1应急终止的条件 40](#_Toc17976)

[6.8.2应急终止的程序 41](#_Toc25646)

[6.8.3应急终止后的行动 41](#_Toc13644)

[第7章后期处置 42](#_Toc19941)

[7.1善后处理 42](#_Toc31084)

[7.1.1污染物处理 42](#_Toc2896)

[7.1.2事故现场保护 42](#_Toc31466)

[7.2警戒与治安 43](#_Toc21564)

[7.3次生灾害防范 43](#_Toc18453)

[7.4调查与评估 44](#_Toc17549)

[7.5生产秩序恢复重建 44](#_Toc205)

[第8章应急保障 45](#_Toc18949)

[8.1人力资源保障 45](#_Toc31654)

[8.2资金保障 45](#_Toc26971)

[8.3物资保障 46](#_Toc22818)

[8.4医疗卫生保障 46](#_Toc23816)

[8.5通信保障 46](#_Toc7634)

[8.6科技支撑 46](#_Toc25456)

[第9章监督与管理 48](#_Toc29272)

[9.1应急预案演练 48](#_Toc32586)

[9.1.1演习准备 48](#_Toc24737)

[9.1.2演练的范围与频次 48](#_Toc17540)

[9.1.3演练组织 48](#_Toc24532)

[9.1.4应急演练的评价、总结与追踪 49](#_Toc23786)

[9.2宣教培训 49](#_Toc19652)

[9.2.1应急救援队员的专业培训内容和方法 50](#_Toc2904)

[9.2.2员工应急救援基本知识培训的内容和方法 51](#_Toc6887)

[9.2.3外部公众应急救援基本知识培训的内容和方法 51](#_Toc26953)

[9.2.4应急培训内容、方式、记录表 51](#_Toc10790)

[9.3责任与奖惩 52](#_Toc14839)

[9.3.1奖励 52](#_Toc20477)

[9.3.2责任追究 52](#_Toc18285)

[第10章附则 54](#_Toc22211)

[10.1名词术语 54](#_Toc8507)

[10.2预案的签署和解释 55](#_Toc17524)

[10.3预案的实施 55](#_Toc28844)

[10.4预案评审、发布和更新 56](#_Toc261)

[10.4.1预案评审 56](#_Toc17065)

[10.4.2预案备案 56](#_Toc20642)

[10.4.3预案更新 56](#_Toc27958)

[10.5预案的修订 57](#_Toc18031)

# 第1章总则

## 1.1编制目的

为了贯彻落实国家关于突发环境事件应急管理的法律法规，确保发生突发环境事件时能高效应对，从而降低环境事件风险，及时、有效、安全地处理厂区内发生的各类突发性环境污染事件，健全突发性环境污染事件应急机制，提高应对涉及公共危机的突发性环境污染事件的能力，贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，力争把突发性环境污染事件所造成的影响控制在最小范围内，规范厂区环境生产事故的应急管理和应急响应程序，当发生突发环境事故时，能及时、有序、有效地实施事故应急救援工作，最大限度地减少对环境的影响，维护社会稳定，特制定《咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）突发环境事件应急预案》。

## 1.2编制依据

### 1.2.1相关法律法规

（1）《中华人民共和国环境保护法》(主席令第9号，2015.1.1)；

（2）《中华人民共和国大气污染防治法》2018年10月26日修正；

（3）《中华人民共和国水污染防治法》(主席令第87号，2018.1.1)；

（4）《中华人民共和国环境噪声污染防治法》2022年6月5日；

（5）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》2020年9月1日施行；

（6）《中华人民共和国安全生产法》（主席令第13号，2014.12.1）；

（7）《中华人民共和国消防法》（2021年第二次修正）；

（8）《中华人民共和国突发事件应对法》（主席令第69号，2007.11.1）；

（9）《国家突发环境事件应急预案》（国办函[2014]119号，2014.12.29）；

（10）《关于全面加强应急管理工作的意见》（国发[2006]24号，2006.6.15）；

（11）《危险化学品安全管理条例》（国务院令第591号，2013年修正本）。

### 1.2.2部门规章规定

（1）突发环境事件应急预案管理暂行办法》（环发[2010]113号）；

（2）《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第34号，2015年6月5日起施行）；

（3）《国家危险废物名录》（2021年版）；

（4）《危险化学品危险源辨识》（GB18218-2018）；

（5）《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强环境应急预案管理工作的函》（陕环函[2017]183号）；

（6）关于印发《陕西省环境保护厅突发环境事件应急预案》的通知（陕环发[2016]45号）。

### 1.2.3标准规范

（1）《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）；

（2）《突发环境事件应急监测技突发环境事件信息报告办法术规范》（HJ589-2010）；

（3）《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第17号，2011.4）；

（4）《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急[2019]17号）；

（5）《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；

（6）《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；

（7）《地下水质量标准》（GB/T14848-2017）；

（8）《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ589—2021）；

（9）《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）

（10）关于征求《油气管道突发环境事件应急预案编制指南》《典型行业企业突发环境事件应急预案编制指南》意见的函。

### 1.2.4其他文件

1. 化学品安全技术说明书；
2. 《秦汉新城应急预案》；

（3）《咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）风险评估报告》。

## 1.3突发环境事件分级

### 1.3.1国家突发环境事件分级

按照《国务院办公厅关于印发国家突发环境事件应急预案的通知》国办函〔2014〕119号附件1中对突发环境事件分级，将突发环境事件分为特别重大突发环境事件（Ⅰ级）、重大突发环境事件（Ⅱ级）、较大突发环境事件（Ⅲ级）和一般突发环境事件（Ⅳ级）四级，具体见表1-1。

**表1-1突发环境事件分级**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 级别 | 名称 | 符合条件 |
| **Ⅰ级** | **特别重大突发环境事件** | ①因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤的；  ②因环境污染疏散、转移人员5万人以上的；  ③因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；  ④因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；  ⑤因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的  ⑥Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；  ⑦造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。 |
| **Ⅱ级** | **重大突发环境事件** | ①因环境污染直接导致10人以上30人以下死亡或50人以上100人以下中毒或重伤的；  ②因环境污染疏散、转移人员1万人以上5万人以下的；  ③因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的；  ④因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；  ⑤因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；  ⑥Ⅰ、Ⅱ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以下急性死亡或者10人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；  ⑦造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。 |
| **Ⅲ级** | **较大突发环境事件** | ①因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或10人以上50人以下中毒或重伤的；  ②因环境污染疏散、转移人员5000人以上1万人以下的；  ③因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；  ④因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；  ⑤因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；  ⑥Ⅲ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致10人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；  ⑦造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。 |
| **Ⅳ级** | **一般突发环境事件** | ①因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以下中毒或重伤的；  ②因环境污染疏散、转移人员5000人以下的；  ③因环境污染造成直接经济损失500万元以下的；  ④因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；  ⑤Ⅳ、Ⅴ类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；  ⑥对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。 |

注：上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

### 1.3.2本公司分级

根据咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）环境风险评估报告，本公司可能发生的环境事件为一般突发环境事件和较大突发环境事件。

## 1.4适用范围

### 1.4.1适用对象

本预案适用于咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司发生的各类突发环境事件以及本单位周边区域或单位发生突发事件对本单位已造成或可能造成影响时而需要本单位积极应对的事件。

### 1.4.2适用范围

本预案适用于咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司在生产、运行过程中发生或可能发生突发环境事件的预警、报告、处置、应急监测和应急终止等工作。可能发生的突发环境事件情景包括：管辖管道周边范围内突发环境事件以及其他衍生环境事件的预防、预警、应急处置、应急响应和应急救援工作。天然气输送过程中发生的泄漏事件以及引发的次生火灾、等事件；因自然灾害造成的危及人体健康的环境污染事件等。

## 1.5预案体系说明

（1）内部关系

本预案是公司应急预案体系的一部分，与公司生产安全事故应急预案并列，互为补充。公司生产安全事故应急预案启动，可能导致环境污染时，启动突发环境事件应急预案。

（2）外部（平级）关系

公司与周边企业在应对突发环境事件时属于互助关系，当接到其他单位需要公司协助时，经公司应急总指挥批准，公司应急外援小组参与其他单位应急处置。公司需要外部协助时，也可向周边公司求助，与周边企业突发环境事件应急预案联动。

（3）外部（上级）关系

公司位于秦汉新城，因此秦汉新城的应急预案是本公司应急预案的上级文件，对本公司应急预案体系具有直接的领导和指导作用。当公司发生突发环境应急事件，且超过公司处理能力范围或达到需要外部协调指挥时，可利用西咸新区秦汉新城管理委员会等应急组织体系，由相关上级部门启动相应的应急预案，指挥权移交上级单位，公司应急预案作为上级应急预案的一个子部分，按上级预案规定的要求实施，服从指挥，处理环境应急事件。

各单位之间建立相互协作、互助的关系，切实做好公司应急指挥部与消防大队、急救中心等各应急指挥部应急预案的对接、应急信息共享、应急平台互联互通、应急物资储备联动、应急处置联动等方面工作，确保本预案的执行性和可操作性。企业应急预案体系及其与外部预案关系见图1-1。



**图1-1 突发环境事件应急预案关系图**

## 1.6工作原则

在建立突发环境事件应急系统及其响应程序时，应本着实事求是、切实可行的方针，贯彻如下原则：

（1）坚持救人第一，环境优先。加强对环境风险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防、及时控制、减少、消除隐患，提高突发环境事件防范和处理能力，尽可能地避免或减少突发环境事件的发生，减轻或消除突发境事件造成的影响，最大程度地保障公众健康、生态环境和人民群众生命财产安全。

（2）快速响应、科学应对。接受西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部的指导，使公司的突发环境事件应急系统成为区域系统的有机组成部分。加强员工之间协同与合作，提高快速反应能力。针对不同环境风险源所造成的环境污染的特点，实行分类管理，使采取的措施与突发环境事件造成的危害范围和社会影响相适应。

（3）先期处置、防止危害扩大。积极做好应对突发环境事件的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，应急系统做到常备不懈，可为本公司和其它单位及社会提供服务，在应急时快速有效，防止突发环境事件不良影响的扩大。

（4）企业自救与属地管理相结合原则。突发环境事件应急遵循企业自救和秦汉新城政府应急救援相结合的原则，建立统一指挥、反应敏捷、功能齐全、协调有序、运转高效的应急管理机制，充分发挥公司和政府应急资源的作用，确保一旦出现事件，能够快速反应、及时、果断处置工作。

# 第2章企业基本概况

2.1企业基本情况

随着西咸新区“大西安新中心”建设持续加快、“大西安智慧新城”布局的全面推进，为更好的服务秦汉新城发展，2018年4月26日成立了咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司，作为服务秦汉新城的专设机构，主要对接新城管委会相关部门加强新城基础设施配套工作，拓展天然气版图，负责秦汉新城区域内天然气安全、服务及运营发展等工作，全力保障新城燃气安全、稳定、可靠供应。

秦汉新城分公司现有居民用户31535户，非居民用户155户，天然气中低压管线共216公里，分为七个区进行管理。承接区域内用户维修、用户发展的前期对接，跟进等工作。为进一步优化营商环境，分公司派驻人员入住秦汉新城政务服务中心开设天然气窗口。分公司将始终秉承“与用户和谐发展，用真情回报社会”的企业核心价值观，不断完善服务功能，提升服务水平，强化安全生产，深化内部管理，努力当好“五星级店小二”，为经济社会发展做贡献。

秦汉新城分公司经营范围：北起周工大道，南至文科路；东起兰池大厦天虹硅业，西至快速干道三号路。

本企业基本情况见表2-1。

**表2-1本企业基本情况表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 建设单位 | 咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司 | | |
| 负责人 | 张敏 | | |
| 营业执照号码 | 91611103MA6TK9K80G | 类型 | 有限责任公司分公司（国有控股） |
| 地址 | 陕西省西咸新区秦汉新城窑店街道办兰池二路兰池大厦C座801室 | | |
| 行业类别及代码 | D4500燃气生产和供应业 | | |
| 职工人数 | 16 | 邮政编码 | 710086 |
| 生产规模 | 经营范围为北起周工大道，南至文科路；东起兰池大厦天虹硅业，西至快速干道三号路。区域内中低压管线共216公里，高压及次高压管线41.469公里 | | |

## 2.2周边环境敏感点

大气环境受体主要为管线沿线的敏感村庄及企业，详见表2-2。

**表2-2管线周围环境保护目标**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 环境要素 | 环境保护对象 | | 相对距离 | | 保护内容 | 保护目标或保护对策 |
| 村庄 | 户数 | 方位 | 距离（m） |
| 大气环境 | 黄家寨村 | 685 | E | 紧邻 | 空气环境  人群健康 | 空气环境质量达到（GB3095-2012）二级标准； |
| 文科路社区 | 572 | E | 紧邻 |
| 龚东村 | 635 | W | 紧邻 |
| 坡刘村 | 522 | E | 紧邻 |
| 大石头村 | 835 | E | 紧邻 |
| 佳莲学院里 | 412 | S | 紧邻 |
| 秦汉佳苑 | 357 | S | 紧邻 |
| 中品天城 | 1350 | S | 紧邻 |
| 万科理想城 | 781 | S | 紧邻 |

# 第3章应急组织体系

为了加强突发环境事件的预防、预警及应急处理处置和抢险救援工作，企业成立环境应急救援指挥部。

应急总指挥由经理张敏担任，副总指挥由经理赵伟担任。根据企业作业现场实际与事故类型，设置现场处置组、医疗救护组、后勤保障组、警戒疏散组、应急监测组和通讯联络组共6个小组，发生环境突发事故时，在指挥部的统一指挥下，快速、有序、有效地开展应急救援行动，以尽快处置事故，使事故的危害降到最低。应急指挥部24h值班电话：33560001。



**图3-1应急组织机构框图**

## 3.1应急救援指挥部成员及职责

企业设立突发环境污染事件应急指挥部，统一领导指挥公司内部突发环境污染事件应急协调工作。如总指挥不在企业时，副总指挥全权负责事故应急救援指挥工作，总指挥和副总指挥皆不在企业时，由现场最高级别负责人全权负责事故应急救援指挥工作。

总指挥：张敏（18691099936）

副总指挥：赵伟（19191580555）

职责：

（1）应急救援指挥部是应急管理的最高领导机构，负责突发环境事件的应急领导和决策工作；

（2）负责突发环境事件的应急组织工作，负责人员、资源配置，应急队伍的调动，组建现场应急救援队伍；

（3）负责本公司应急体系建设和制度建立，研究提出应急管理的规划和意见，批准本预案的启动与终止；

（4）建立和完善突发环境事件应急救援工作机制，同意事故应急救援工作；

（5）向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部汇报，申请救援支援，配合政府开展应急救援工作。

（6）负责保护事故发生后的相关数据以及事故调查。

## 3.2应急指挥办公室职责

应急办公室：王 菲（15909260099）杨琦玮（18992099175）

职责：

（1）根据国家法律、法规及相关标准，结合企业实际情况，制定本单位环境安全生产规章制度，组织相关人员学习和培训，建立起相应的监督考核机制，保障环境安全制度的落实；

（2）由应急办公室定期组织对环境安全风险进行分析、评估、辨识，及时发现风险的危害程度，采取措施给予控制或消除；

（3）由应急办公室定期组织对各类资源进行分析、评估，采取措施消除资源不足的危害，从信息、物质资源、财政、人员、法律、管理等方面保证突发环境事件应急所需资源；

（4）由应急办公室制定预案宣传、培训、演练计划，组织开展对相关人员（内部及周边外部）进行培训和演练，使相关人员明确职能任务、工作程序和标准，掌握应急方法，提高应急能力同时，通过应急演练及时发现存在的新的危害或缺点，从而对预案进行修订以保证预案的有效性。

## 3.3通讯联络组成员及职责

组长：张 群（15319071123）

组员：牟小芬（17762126705）

职责：

（1）负责公司各组之间的联络和全公司对外通报、报告与联络电话的定期公告和更新；

（2）负责公司现场医疗急救，联系/通知医疗机构救援，陪送伤者，联络伤者家属；

（3）负责研究分析事故信息，为应急决策提供咨询或建议，参与事故调查，对事故处理提出意见。

## 3.4现场处置组成员及职责

组长：董凤（15091048944）

组员：武娟娟（13335302270） 王 桢（15091046868）

习玉玲（13891034338）

职责：

（1）负责公司在紧急状态下的现场抢险作业，及时控制危险源，并根据危险源的性质立即组织调遣专用防护用品、设备、设施、工具等；

（2）负责抢险物资供应，组织车辆运送抢险物资；

（3）发生事件后，现场处置组根据事件情景佩戴好防护用品，迅速奔赴现场，根据突发环境事件的影响范围，设置禁区，布置岗哨，加强警戒，巡逻检查，严禁无关人员进入禁区；

## 3.5警戒疏散组成员及职责

组长：梁 飞（18840302080）

组员：刘小健（18182523960） 刘 超（17730655895）

杜卫峰（13196300003）

职责：

（1）迅速查明事故种类，可能引起事故的影响范围，确定警戒区域，设警示标志；指导抢险抢修人员的救援路线；转移受伤人员至安全地点。

（2）接到报警后，维护站内道路交通秩序，引导外来救援力量进入事件发生点，严禁外来人员围观。

## 3.6医疗救护组成员及职责

组长：任 泉（13992020805）

组员：康建中（15319004258） 吴 岩（15667252563）

职责：

（1）现场救护中接到救护命令后，组织两人以上人员佩戴好防护用品及时赶到事件现场，并分类进行救治；

（2）熟悉危险物质对人体危害的特性及相应的医疗急救措施；

（3）储备足量的急救器材和药品，并能随时取用；

（4）事件发生后，应迅速做好准备工作，伤者送来后，根据受伤症状，及时采取相应的急救措施，重伤员及时转院抢救；

（5）当急救力量无法满足需要时，向医院申请救援并迅速转移伤者。

## 3.7后勤保障组成员及职责

组长：朱一泽（15667192356）

组员：赵 升（18082272951）

职责：

（1）根据事件的程度，及时向外单位联系，调剂物资、工程器具等；

（2）负责各类应急救援物资的日常维护与保养；

（3）负责抢救受伤人员的生活必需品的供应；

（4）负责应急救援物质的运输以及设备部件的维修工作。

## 3.8应急监测组

组长：朱 杰（15991889336）

组员：郭志钢（13772555222）

职责：

由于咸阳市天然气有限公司暂无环境监测能力，故发生突发环境事件时由环境监测组组长朱杰负责联系并协助应急监测单位陕西林泉环境检测技术有限公司进行现场监测。

应急环境监测组主要职责：

①负责环境污染物的监测、分析工作。

②负责污染物处理方案的设计，尽可能减少突发事件对环境的危害。

③负责事故现场及有害物质扩散区域内的洗消、监测工作及事故原因的分析，提出处置工作技术解决方案。。

## 3.9政府主导应急处置后的指挥与协调

如天然气管线发生大量泄漏等，将要启动社会级应急预案，当由西咸新区秦汉新城管理委员会部门及西咸新区生态环境局（秦汉）工作部主导应急处置工作，应急指挥工作主要包括：①立即疏散、撤离紧邻企业等大气环境风险受体的员工及村民；②开展大气环境、水环境的应急监测。当由西咸新区秦汉新城管理委员会部门及西咸新区生态环境局（秦汉）工作部等有关部门介入或突发环境事件的应急处置工作时，公司内部应急组织机构成员不变，职责由负责应急处置转变为服从指挥，配合相关部门参与处置工作。

# 第4章环境风险分析

## 4.1环境风险识别

### 4.1.1风险识别内容

根据《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ169—2018），风险识别范围包括从物质危险性识别、生产系统危险性识别、危险物质向环境转移的途径识别等方面分别进行风险源与风险分析。

（1）物质危险性识别，包括主要原辅材料、燃料、中间产品、副产品、最终产品、污染物、火灾和爆炸伴生/次生物等。

（2）生产系统危险性识别，包括主要生产装置、储运设施、公用工程和辅助生产设施，以及环境保护设施等。

（3）危险物质向环境转移的途径识别，包括分析危险物质特性及可能的环境风险类型，识别危险物质影响环境的途径，分析可能影响的环境敏感目标。

### 4.1.2物质危险性识别

物质风险识别范围包括主要原辅材料、燃料、中间产品、副产品、最终产品、污染物、火灾和爆炸伴生/次生物等。

按照《建设项目环境风险评价技术导则》（以下简称“导则”）和《环境风险评价实用技术和方法》（以下简称“方法”）规定，风险评价首先要评价有害物质，确定项目中哪些物质应该进行危险性评价以及毒物危害程度的分级。

根据物质风险识别范围，企业涉及的风险物质为管线运输的天然气即甲烷。

### 4.1.3危险物质向环境转移的途径识别

企业风险物质主要为甲烷，日常分布于管线中。因此该公司风险物质一般不会发生泄漏，但如果运输通道及进出口管理不规范，或因管理不善而被偷盗、遗失、泄漏，则可能产生扩散造成一定社会、环境影响。

这些风险物质泄漏会暴露在环境空气中，会造成小区域范围内环境空气及土壤污染。

## 4.2环境风险源分析

本应急预案根据企业生产状况、产污排污情况、原辅材料和污染物危险特性、生产设备特点、周围环境状况及环境保护目标分布特点，对公司可能存在的环境风险源进行了分析。

经分析，公司厂区存在的主要环境风险源包括：管线。

公司厂区各环境风险源情况及突发环境事件情景见表4.2-1。

**表4.2-1厂区各环境风险源情况及突发环境事件情景一览表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 环境风险源 | 突发环境事件情景 | 事故原因 | 危害对象 | 是否为重大危险源 |
| 1 | 管线 | 甲烷气体泄露 | 维护管理不当、人为破坏、自然灾害等造成的设备故障。 | 周边企业员工、周边居民 | 否 |

## 4.3最大可信事故及后果分析

### 4.3.1最大可信事故

最大可信事故是指在所有预测的概率不为零的事故中，对环境（或健康）危害最严重的重大事故。本企业厂区构成1个功能单元，该功能单元至少存在一个最大可信事故。

本企业最大可信事故及类型为：管线遭到破坏发生泄漏。

### 4.3.2后果分析

本企业管线中甲烷气体发生泄漏，造成大气环境污染和火灾爆炸，会对附近居民健康和周边大气环境造成影响。导致废气超标排放的原因有：

①第三方施工破坏管道；

②管道自然老化发生泄漏。

正常运行情况下，本企业废气排放对周围大气环境影响不大，但在非正常运行情况下，为避免事故排放时对周围环境及人群的影响，本企业应加强泄露的风险防范措施。

# 第5章预防与预警

应加强对各种可能发生的突发环境事件的风险目标监控，建立突发事件预警机制，做到“早发现、早报告、早处置”。

## 5.1环境风险防范措施

### 5.1.1危险源监控

（1）监控方式

①人工监控。设置监控组织，安排固定人员对管线进行检查。特别关注管线周边是否有施工活动，所有巡检结果登记在册，具有可追溯性。

（2）监控方法

①监控组织：设置监控组织及系统，实施人工监控。

②环保安全隐患检查：定期、不定期检查。

③不定时对安全消防、关键设备运转情况进行巡查，定期进行检查。对于员工培训效果定期进行考核评估，通过再培训，提高员工安全环保能力。

### 5.1.2风险事故预防措施

（1）严格控制天然气气质，定期清管，排除管内的积水和污物，以减轻管道内腐蚀。

（2）定期进行管道壁厚的测量，对严重管壁减薄的管段，及时维修更换，避免爆管事故发生。

（3）定期检查安全保护系统（如截断阀、安全阀、放空系统等），使管道在超压时能够得到安全处理，使危害影响范围减小到最低程度。

（4）在公路穿越点的标志不仅清楚、明确，并且其设置应能从不同方向，不同角度均可看清。

（5）加大巡线频率，提高巡线的有效性；每天检查管道施工带，查看地表情况，并关注在此地带的人员活动情况，发现对管道安全有影响的行为，应及时制止、采取相应措施并向上级报告。

（6）对穿越敏感地段的管道应定期检查。

### 5.1.3风险源管理

①在管道系统应制订出供正常、异常或紧急状态下的操作规程和作业文件，并对操作、维修人员进行培训，持证上岗，避免因严重操作失误而造成的事故。

②制订现场处置方案，在方案中应说明发生管道事故时应采取的处置流程，规定抢险措施，限制事故的影响，另外还应有管道操作人员人身安全的保障措施。

③操作人员每周应进行安全活动，提高职工的安全意识，识别事故发生前的异常状态，并采取相应的措施。

④对易发生泄漏的部位实行定期的巡检制度，及时发现问题，尽快解决。

⑤对重要的仪器设备有完善的检查项目、维护方法；按计划进行定期维护；有专门技术档案（包括维修维护记录），文件齐全。

⑥对管道附近的居民加强教育，进一步宣传贯彻、落实《石油天然气管道保护条例》，减少、避免发生第三方破坏的事故。

### 5.1.4风险隐患排查

按照环境风险源的特征，对输气管线开展隐患排查及检查，全面排查生产环节，准确掌握风险隐患状况。

（1）加大风险隐患排查力度，加强管线的巡检力度，完善天然气泄漏检测设备，防范突发环境事件发生。

（2）健全完善环境隐患排查治理的长效机制，强化精细化管理，保障环境安全，维护公司周边社会稳定。

## 5.2预警分级与准备

### 5.2.1预警信息来源

1、建立监测预警系统

岗位人员发现管线泄漏，上报公司突发环境事件应急指挥中心。

2、相关人员或单位等渠道提供的信息来源

气象部门发布天气预报信息，地震管理部门的地震预报信息，上级各主管部门的要求。

### 5.2.2预警分级

按照突发环境事件严重性、紧急程度和可能波及的范围，突发环境事件的预警分为二级，预警级别由低到高，颜色依次为黄色、红色。根据事态的发展情况和采取措施的效果，预警颜色可以升级、降级或解除。

### 5.2.3发布预警条件

1在危险源排查时发现存在可能造成人员伤亡、财产损失等严重后果的重大危险源时，应及时预警。

2收到的环境信息证明突发环境事件即将发生或者发生的可能性增大时，立即进入预警状态，并启动突发环境事件应急预案。

3发布预警公告须经上级批准，预警公告的内容主要包括：突发环境事件名称、预警级别、预警区域或场所、预警期起止时间、影响评估、拟采取的应对措施和发布机关等。预警公告发布后，需要变更预警内容的应当及时发布变更公告。

### 5.2.4预警分级

咸阳市天然气有限公司突发环境事件预警级别分为两个级别，分别为Ⅰ级预警（红色预警）、Ⅱ级预警（黄色预警）。

（1）Ⅰ级预警（红色预警）

管线发生小范围泄露，有范围扩大的趋势。

（2）Ⅱ级预警（黄色预警）

管线有异常警报，有发生泄漏的趋势。

### 5.2.5预警方式

预警方式主要内容有通讯信息传递工具，即电话；通讯联络组成员要保证通讯工具的畅通、完好，以使环境风险预警信息能快速、准确的传递：

1巡视人员在日常巡视过程中发现异常情况，并将相应情况以口头、电话的形式告知当班班长，由当班班长通知总指挥发布预警信息；

2管线安装系统监控系统，可以及时发现异常，并将异常情况通告当班班长，由当班班长通知总指挥发布预警信息。

## 5.3预警发布与解除

### 5.3.1预警发布

应急指挥部日常办事机构应急办公室根据事故危害程度研判，可能发生突发环境事件时，应当及时向公司应急指挥部提出预警信息发布建议，待指挥部批准后，发布预警信息，并按照本公司救援预案组织救援，现场指挥人员立即派专人进行警戒，防止非抢救人员进入危险区，及时向西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部报告，并通报应急救援相关部门和单位以及可能影响到的相关地区。

预警信息的内容包括：预警信息的类别、预警级别、响应级别、起始时间、可能影响的区域或范围、应重点关注的事项和建议采取的措施等内容。

### 5.3.2预警等级调整及解除

预警信息发布后，最新商定结果认为区域污染等级将发生变化，已发预警需要升级或降级的，应急指挥部按照预警发布程序调整预警级别。

当引起预警的条件消除和各类隐患排除后，解除预警。

预警的解除由应急办公室请示应急指挥部（副总指挥或总指挥）后，在公司通知栏公告或通过内部会议告知，由通讯联络组负责通知相关人员解除备战状态。

符合预警结束的条件如下：

①事件现场得到控制，事件条件已经消除；

②污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；

③事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；

④事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；

⑤采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

## 5.4预警相应措施

预警信息发布后，公司应急指挥部视情况采取以下措施：

1分析研判。组织应急技术专业组等有关部门和机构，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

2防范处置。应急救援队迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。应急通讯、物资、善后组应在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取的必要的健康防护措施。

3应急准备。现场处置组和通讯联络组提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善安置；应急监测组及负有特定职责的人员进入待命状态，做好参加应急救援和处置工作的准备；后勤保障组调集应急所需物资和设备，做好应急保障工作。

预警信息发布后，进入预警状态，企业应急领导小组及全公司救援部门、人员进入应急准备阶段，采取的预警措施应包括以下方面：

（1）立即启动相应应急预案；

（2）发布预警公告；

（3）对已发生污染危害的污染源应采取一切可能措施，予以消除，并防止扩散、蔓延；

（4）转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置；

（5）指令各环境应急救援队伍进入应急状态，环境监测人员立即展开应急监测，随时掌握并报告事态进展情况；

（6）针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动；

（7）调集应急处置所需物资和设备，做好其他应急保障工作。

### 5.4.1预警通讯联络方式

突发环境事件报警方式采用部门内部电话和外线电话（包括各部门电话、手机等通讯工具）。

公司工作人员在生产时，发现危险目标发生或可能发生泄漏、火灾等事故，将立即采取相应措施予以处理，现场人员无法控制时，将立即向现场应急指挥部报警。

火警电话：119

医疗急救电话：120

公司应急联络电话：33560012

现场应急指挥部接到应急报警后，现场应急总指挥立即初步判断响应级别，根据响应级别通知公司相关职能人员。

公司内部应急小组成员联络通讯录及外部相关部门联系电话见附件1和附件2。

### 5.4.2预警内容

预警一般包括以下内容：

（1）事件发生的时间和地点；

（2）事件类型：火灾、泄漏、废气超标排放；

（3）估计造成事件的危害程度；

（4）事件可能特续的时间；

（5）健康危害与必要的医疗措施；

（6）联系人姓名和电话。

### 5.4.3预警程序

事件或险情发生后，第一发现者将立即向组长汇报，组长接到报告后根据事态情况上报公司应急办公室。

应急指挥部接报后，立即向通讯联络组、后勤保障组、现场处置组、警戒疏散组通告。

现场应急指挥部结合事件现场情况报告和安全监控系统反映的情况、事件规模，决定启动应急预案。

若公司发生重大环境污染事故时，由公司现场应急总指挥负责组织应急救援成员共同实施环境污染事故应急处置工作。同时现场应急指挥部直接联系西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部和安全监管部，请求信息和技术支援。

# 第6章应急处置

## 6.1应急预案启动

当满足下列条件之一，即可启动应急预案。

（1）当发布预警之后，采取处置措施后，未能有效地对隐患进行排除或对事件控制，事态进一步恶化，可能或已对环境污染，对人体健康造成威胁；

（2）因第三方活动、极端天气等造成管线发生泄漏时；

（3）发生较大火灾事故而产生的次生/衍生环境事故。

一旦发生突发环境事故，应急救援总指挥启动公司内部突发环境事件应急预案，各应急救援小组立即赶赴现场进行处置。如果应急救援总指挥不在位，由副总指挥履行总指挥职责。

污染事故一旦发生，立即起动公司级应急预案进行响应。污染事故影响较小，动用工段人力物力就能较快控制和消除污染的，由事故发生工段应急组织处理，同时报公司应急指挥部；污染影响范围较大或失控不断扩大时，则应迅速上报，请求公司污染事故应急现场指挥组启动企业级预案进行响应处理。当事故影响超出企业救援力量时，公司总指挥应立即向西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部和安全监管部请求社会力量参与应急救援，并配合相关环保部门开展环境事故的应急救援工作。

## 6.2信息报告

当突发环境事件发生后，应急救援指挥部须将现场调查情况、污染可能蔓延范围等情况上报西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部。当突发环境事件可能对周边环境造成影响时，需及时向周边可能受影响的单位、社区等通报事件情况，并协助指挥居民撤离至安全地带。必要时，提供个人防护用品等防护措施。

当企业员工及应急救援小组收到黄色（Ⅱ级）预警、红色（Ⅰ级）预警警报时，应迅速做出响应，响应级别与预警级别相对应，分别为二级响应、一级响应。发生任何一级响应时，企业都应立即启动相应的应急预案，并及时将事故情况上报至西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部。一级响应启动外部报告程序，将事故情况逐级上报。二级响应启动内部报告程序，将事故情况逐级上报。内部报告与外部报告的要求与具体流程如下。

### 6.2.1企业内部报告程序

**1、内部信息报告的形式及要求**

应急救援信号，以本公司现有通讯资源电话、手机、防爆对讲机为通知信号。在生产过程中，如岗位操作人员或巡检时发现危险目标发生泄漏，除立即采取相应措施处理外，同时立即用电话向现场负责人报告。报告应口齿清楚，具体说明事件发生的地点、事件状况等。

现场负责人接到报警后，立即向应急办公室汇报，并通知其他相关部门。

要根据事件地点、事态的发展决定应急救援形式（单位自救或采取社会救援）对于重大性的环境事件，依靠本单位的力量不能控制，应尽早争取社会支援，以便尽快控制事件的发展。

**2、内部报告基本内容**

发生突发环境事件后，事故发生部门应立刻向应急办公室报告，报告内容包括：报告人身份姓名，发生事故的时间、地点、设备设施、类型、状况、化学品名、有无人员伤亡与被困人员、已采取的应急措施等，应急办公室接报后向总指挥通报，启动应急预案。

### 6.2.2外部报告要求及程序

**1、上报的部门及通信方式**

当发生企业级突发环境事件时，应立即将事件信息报告至西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部等政府主管部门，以便实施紧急避险与救援。企业向有关部门报告事件信息时，采用电话、手机（危险防爆区域内禁止使用）、网络、文书等方式。

**2、信息报告时限**

当突发环境事件发生后，现场有关人员应当立即向应急指挥部报告；总指挥接到报告后，应当于1小时内向西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部等有关部门报告。

**3、外部报告基本内容**

事故发生的时间、地点、单位；事故的简要经过、伤亡人数、损失初步估计，事故发生的原因初步判断；事故发生的原因初步判断、事故发生后采取的措施及事故控制情况以及事故报告单位或事故报告人。

### 6.2.3事故报告内容

事故报告可分为初报、续报和处理结果报告三类，初报从发现事件后立即上报；续报在查清有关基础情况后随时上报；处理结果报告在事件处理完毕后立即上报。

**1、初报可用电话直接报告**

（1）初报从发现事件后起1小时内上报，应当报告突发环境事件的发生时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、监测数据、人员受害情况等环境敏感点受影响情况、事件发展趋势、处置情况、拟采取的措施以及下一步工作建议等初步情况。

（2）火灾波及的范围，人员伤亡情况、事件潜在的危害程度、转化方式趋向等初步情况，以及采取的措施。

**2、续报可通过网络或书面报告**

从发现事件后起24小时内上报，在初报的基础上，各班组应尽快了解事态进展情况，并随时向应急指挥部报告，报告内容包括但不限以下内容：

（1）事件描述：事件类型、介质各类、数量，事件初步分析，火势大小及影响范围，装置设施毁损情况，周边建筑损毁情况，财产损失情况，应急物资储备情况，应急人员及器材到位情况，救援请求；

（2）气象环境条件描述：天气状况，风向、风速、地形、地貌、水，周边社会环境描述：地理位置、周边装置设施叙述，居民设施损毁情况，周边居民人口分布情况及周边道路分布及道路管理情况，水域管理和分布情况；

3）火灾的类型：要害重点部位，关键装置。

**3、处理结果报告采用书面报告**

处理结果报告在初报和续报的基础上，报告处理事件的措施、过程和结果，事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理工作的有关部门和工作内容。

**4、内部报告基本内容**

（1）事故地点、时间以及设备设施；

（2）事故类型：火灾、中毒、泄漏等；

（3）有无人员伤亡与被困人员；

（4）已采取的应急措施。

**5、政府部门报告基本内容**

（1）单位名称、事故发生时间、装置、设备；

（2）事故类型：火灾、中毒、泄漏等；

（3）事故伤亡情况、严重程度，有无被困人员；

（4）已采取的应急措施和将要采取的措施；

（5）事故可能的原因和影响范围；

（6）需要增援和救援的需求。

**6、火灾报警基本内容**

（1）单位名称、地址；

（2）火灾发生地点、燃烧物质与面积；

（3）有无人员伤亡与被困人员；

（4）报警人姓名与联系电话。

### 6.2.4通报可能影响的区域

总指挥根据环境事件的现场情况，当发现事件可能影响公司周边工厂、居民的安全时，由应急办公室1h内与周边工业企业、街道办事处紧急联系，通报当前污染事件的状况，通知群众做好应急疏散准备，听候应急指挥的指令，并强调在撤离过程中注意事项，积极组织群众开展自救和互救。

### 6.2.524小时有效的内部、外部通讯手段

报警方式可采用电话或手机报警，应急救援小组的电话须24小时开机，禁止随意更换电话号码的行为。特殊情况下，电话号码发生变更，必须在变更之日起48小时内向应急救援指挥部报告。

### 6.2.6请求外部救援响应条件

当预计突发环境事件，会对外环境及人身健康安全等产生较大影响时，在环保部门未到达现场之前，总指挥指挥调度应急救援工作和开展事故处置措施。

当事故影响超出公司救援力量时，总指挥应立即向西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部、秦汉新城安全监管部请求社会力量参与应急救援，并配合相关环保部门开展环境事故的应急救援工作。

## 6.3分级响应

### 6.3.1应急响应

按照突发环境事故的可控性、严重程度和影响范围，以及公司环境事故分级情况，公司突发环境事故的应急响应分为二级：一级响应（社会级）、二级响应（企业级）。超出本应急处置能力时，应及时请求上一级应急救援组织机构启动上一级应急预案。

当管线发生突发事故时，该区域最高领导者有权利决定是否启动企业级应急预案。当区域内部不能控制事故情况时，应立即上报企业应急指挥部，由企业应急指挥部根据事故具体情况决定是否启动企业级突发环境事件应急预案。

若突发环境事故已超出公司的应急能力范围，公司领导必须上报西咸新区秦汉新城管理委员会，同时报告西咸新区生态环境局（秦汉）工作部，由企业根据事故情况决定启动相关应急预案。突发环境事故一旦超出公司范围，公司不再具备自行处置的能力时，应服从西咸新区秦汉新城管理委员会及西咸新区生态环境局（秦汉）工作部的统一指挥、领导。

据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境风险受体、应急响应能力等，建立分级应急响应机制，本企业将环境应急分为企业级和社会级，相应的指挥权限分别为：总指挥、西咸新区秦汉新城管理委员会。

### 6.3.2一级应急响应

1、一级应急响应条件

一级应急响应为发生大范围泄漏并半生火灾爆炸等情况，咸阳市天然气有限公司能力范围已无法控制，需地方政府部门的救援和协助。满足下列条件之一，启动一级应急响应。

2、一级应急响应指挥

地方政府成立现场应急指挥部时，公司应急指挥部并入地方政府现场应急指挥部，指挥权移交政府指挥部人员指挥，火灾时在公安消防部门到场后移交消防部门指挥，并介绍事故情况和已采取的应急措施，配合协助应急指挥与处置。

### 6.3.3二级应急响应

1、二级应急响应条件

二级应急响应为发生小范围泄漏，需公司开展救援。满足下列条件之一，启动二级应急响应。

2、二级应急响应指挥

（1）二级应急响应指挥由公司应急指挥部总指挥执行；

（2）总指挥不在时，由副总指挥执行；

（3）总指挥到位后向总指挥移交指挥，视现场情况，总指挥可指令授权应急指挥部某成员行使总指挥职权。

### 6.3.4各级应急响应的衔接与指挥权的移交

当事故情况在企业处理能力范围时，启动二级响应，由公司展开救援，指挥权在应急指挥部总指挥手里；当事故情况超出公司处理能力时，启动一级应急响应，由西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部展开救援，指挥权从应急指挥部总指挥手里移交到政府救援负责人手里。企业负责人需根据事故情况，在第一时间启动相应的应急预案，并且在事故严重时请求启动上一级预案。

## 6.4指挥与协调

突发环境污染事件应急指挥部总指挥负责抢险过程中的指挥与协调工作。

（1）及时向上级主管报告环境污染事故的具体情况，必要时向有关单位发出增援请求，并向周边单位通报相关情况；

（2）组织指挥救援队伍实施救援行动，负责人员、资源配置、应急队伍的调动；

（3）协调事故现场有关工作。做好环境恢复、事故调查、经验教训总结等工作。

## 6.5现场处置

### 6.5.1事故救援，响应程序

（1）最早发现者应立即向线路管理员汇报。并视情况采取办法控制事件源。

（2）线路管理员接到报警后，应立即上报经理，并通知相关部门查找事故地点和原因，经理根据实际发出按应急预案处置的指令，同时发出预警，通知指挥部成员及专业救援队伍迅速赶往现场。

（3）指挥部成员在1小时内向上级领导机关报告事件情况。

（4）发生事件的生产班组，应迅速查明事件发生源点、原因，以自救为主，如自己不能控制，应向指挥部报告并提出抢救的具体措施。

（5）现场处置组员到达现场后，应佩戴好防护面具，进入事故现场进行，根据事故情况进行抢险和人员救援行动。如果发现受伤中毒人员，应尽快转移到安全地带交由医务救疗组负责救护。

（6）后勤保障组应迅速、及时组织和提供抢险所需物资、防护用品和运输车辆等，如公司内物资供应困难，指挥部应立即向友邻单位或上级单位请求支援。

（7）警戒疏散组人员到达现场后，担负治安和交通指挥，组织纠察，划分禁区并加警戒和巡逻检查。如事件扩散危及外环境人员安全时，应迅速组织有关人员进行向上风向的安全疏散。

（8）医疗救护组到达现场后，立即进行救护受伤中毒人员，根据中毒症状采取相应急救措施，对伤员进行包扎或现场急救后，视情况决定是否送医院抢救。

（9）通讯联络组负责确保各专业队伍的应急通讯畅通无阻，及时将事故事态发展情况向上级有关部门汇报，并根据指挥部的命令下达各类应急通知。

（10）应急监测组到达现场后，迅速查明泄漏和扩散情况以及发展事态，根据风向、风速、水沟分布，判断扩散方向和速度，会同监测专家开展扩散区气、采水样快速监测，对事故现场周围区域进行气体浓度检测，确定危险区域范围，环保技术人员在整个事故的抢救过程中必须时刻关注现场的易燃易爆或有害气体浓度变化，及时告知指挥部，作为制定决策和设定警戒区的重要参考依据，并根据指挥部的命令通知扩散区域的人员撤离或采取简单有效的保护措施。

（11）现场处置组到达现场后，应根据火灾情况立即制定灭火方案进行灭火，火灾有扩大趋势时，要迅速拨打“119”请求支援。

（12）在事故得到控制后，立即成立事故专门处置组，调查事故原因和落实防范措施及抢修方案，并组织人员根据抢修方案组织抢修，尽快恢复生产。并在西咸新区生态环境局（秦汉）工作部的指导下，对受污染现场和环境进行恢复处置工作。

设备进行全面的维修保养，确保环境与设备全部正常后方可恢复生产。

### 6.5.2管线发生泄漏应急处置措施

（1）切断气源

（2）现场警戒。用警示标志置于现场，禁止通行，并有专人守护，同时检查周围是否有明火并做熄灭防护；如事态严重应紧急疏散群众。

（3）若出现人员中毒时，应立即通知120急救。同时迅速把中毒者从天然气泄漏区域救出，平躺在新鲜空气下或通风处，敞开领子、胸衣，解下裤带，清除口中异物等，做简易的人工呼吸，直至120急救人员到达现场为止。

（4）燃气泄漏发生燃气爆炸或火灾时，先设法关闭离事故现场最近的控制阀门，控制事故的扩大，紧急疏散群众，设置安全警戒区，确保安全范围内无人(上风向40米、下风向50米），并利用灭火器将火扑火。。

### 6.5.3火灾爆炸事故应急处置措施

生产过程中，若操作失误或管理不当，极易引起火灾或爆炸事故，造成车间现场人员伤亡。

①发生火灾，事故第一发现人应立即通知公司值班人员，值班人员及时通知应急指挥中心及现场指挥部，现场指挥部通知各应急小组成员就位；

②应急行动组人员立即停止生产一切活动，切断泄漏物料的来源，迅速佩戴相应防护物品进入事发区；

③设置隔离带，组织工作岗位职工以及周边群众向上风向疏散；

④用灭火剂（泡沫、干粉、二氧化碳）灭火，同时用沙袋构筑临时围堰，收集消防水，禁止消防废水流出厂界；

⑤对事故现场进行应急监测；

⑥对空气中的有毒有害气体进行喷淋稀释或控制烟气的浓度和速度、改变烟气的扩散方向等；

⑦对事故现场的废水进行收集，收集的废水进行处理。

### 6.5.4消防废水应急处置措施

由于管线未设置事故池，当出现环境风险事故时，应用沙袋构筑临时围堰，将收集消防废水泵送至临时储存桶，禁止消防废水溢流。收集后的消防废水经处理后方可进行排放或交由有资质单位进行处置。

### 6.5.5人员紧急撤离和疏散

（1）事故现场人员清点、撤离方式和方法

当发生重大泄漏、爆炸、火灾等事故时，由指挥部实施紧急疏散、撤离计划。事故区域所有员工及外单位客户人员必须执行紧急疏散、撤离命令。

①当员工接到紧急撤离命令后，应对生产装置进行紧急停车，切断电源，并对物料进行安全处置无危险后，方可撤离到指定地点集合。

②员工在撤离过程中，在无防护面具的情况，用湿手巾捂住口、鼻脱离现场，总的原则是：向处于当时的上风方向撤离到安全点，一般至少在450米以上。

③事故现场人员按指挥部命令撤离、疏散到指定安全地点集中后，由部门的负责人检查统计应到人数、实到人数，向指挥组报告撤离疏散的人数。

（2）现场监测及异常情况下抢险人员的撤离条件、方法

负责抢险和救护的人员在接到应急指挥部通知后，立即带上救护和防护装备赶赴现场，听从指挥，分批进入事发点进行抢险或救护。在进入事件点前，队长必须向指挥部报告每批参加抢修和救护的人员数量和名单并登记。完成任务后，队长向指挥部报告任务执行情况以及抢险和救护人员安全状况。

现场设专人对抢险、救援人员进行监护，一旦有异常情况（如抢险救援人员晕倒、建筑或构件有垮塌、掉落危险、风向变化、灾情扩大等）可能危及抢险救援人员安全时，要通过广播或其他有效信息传输方式，指挥和帮助抢险救援人员沿安全路线撤离。撤离过程中，由总指挥派专人对抢险救援人员随时清点，确保全部安全撤离。

（3）周边区域的单位、社区人员疏散方式、方法

应急指挥部应根据事故可能扩大的范围和当时气象条件，抢险进展情况及预计延展趋势，综合分析判断，对可能受到影响的公司生产装置决定是否紧急停车和疏散人员，并向他们通报这一决定。

根据事故的危害特性和事故的涉及或影响范围，由应急指挥部决定是否需要向周边地区发布信息，并与当地政府有关部门联系，特别是与相邻的村庄等周边地区做好沟通工作，如决定对周边区域的村落进行疏散时，立即组织广播车辆和专业人员协助公安及其他政府有关部门的人员进行动员和疏导，使周边区域的人员安全疏散。疏散顺序从最危险地段人员先开始，相互兼顾照应，并根据事件情况指明安全集合地点。人员在安全地点集合后，负责人清点人数后，向事故指挥部或者值班长报告人员情况。发现缺员，应报告所缺人员的姓名和事故前所处位置等。

（4）事故现场周边区域的道路隔离或交通疏导办法

事件中心区外的道路疏导由安全保卫组负责，在警戒区的道路口上设置“事故处理，禁止通行”字样的标识。并指定人员负责指明道路绕行方向。

事件波及区外道路由政府交通管理部门负责。禁止任何车辆和人员进入，并负责指明道路绕行方向。

## 6.6应急监测

事故发生后，公司应急指挥部迅速联系应急监测单位陕西林泉环境检测技术有限公司和西咸新区生态环境局（秦汉）工作部并积极展开配合，根据事故现场的具体情况确定监测方案，利用快速监测手段判断污染物的种类，给出定性、定量监测结果，确认污染事故的危害程度和污染范围等。

布点原则：由于危险物质污染事故发生时，污染物的分布极不均匀，时空变化大，对各环境要素的污染程度不同，因此采样点位的选择对于准确判断污染物浓度分布、分布范围和程度极为重要，因此，点位的确定应考虑以下因素：

事故的类型（泄漏、火灾等）、严重程度与影响范围。

事故发生的地点与人口分布情况。

事故发生时的天气情况，尤其是风向、风速及其变化情况。

当发生公司以外级事故后，应急监测组迅速联系应急监测单位，根据事故现场的具体情况确定监测方案，利用快速监测手段判断污染物的种类，给出定性、定量监测结果，确认污染事故的危害程度和污染范围等。事故应急监测计划表见表6.6-1。

表6.6-1**监测点位、方案及因子一览表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 事故类  型 | 监测要素 | 监测点位 | 监测时间和频次 | 监测因子 | 备注 |
| 天然气  泄漏事  故 | 大气 | 事故发生所在地 | 根据具体而定 | 甲烷 | 根据实际情况、风速调整 |
| 事故地上风向(500m) |
| 事故地下风向(500m) |
| 事故地下风向(1.0km) |
| 事故地下风向(1.5km) |
| 火灾  故 | 大气 | 事故发生所在地 | 烟尘、SO2、NOx、CO、甲  烷 | 根据实际情况、风速调整 |
| 事故地上风向(500m) |
| 事故地下风向(500m) |
| 事故地下风向(1.0km) |
| 事故地下风向(1.5km) |

## 6.7信息发布

### 6.7.1信息发布原则

1、真实性原则

企业在事故发生后，应如实将事故情况发布出来，不得有虚报漏报。

2、及时性原则

事故发生后，企业应在最短时间内将信息发布出来，告知人民群众。

3、连续性原则

事故刚刚发生时，企业将事故信息发布，对于后续的处置情况，也应跟进发布。

### 6.7.2信息发布形式

突发环境事件信息发布可以采取以下形式：

（1）新闻发布会、新闻通报会、发送新闻稿；

（2）记者座谈会、接受记者采访、特邀记者采访报道及邀请新闻媒体参加有关工作会议等；

（3）政府公报或者其他报纸、杂志；

（4）广播、电视等公共媒体；

（5）互联网；

（6）其他便于公众及时准确获得信息的形式。

### 6.7.3信息发布程序

信息发布的主体为政府部门。

事故信息经企业应急办公室收集汇总，公司应急救援指挥部确认后，以书面材料形式上报西咸新区生态环境局（秦汉）工作部。

公司应急救援指挥部指定专人配合政府环境保护部门对事故信息进行发布。

### 6.7.4信息发布内容

信息发布内容包括事件原因、污染程度、影响范围、应对措施、需要公众配合采取的措施、公众防范常识和事件调查处理进展情况等。

## 6.8应急终止

### 6.8.1应急终止的条件

符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

（1）事件现场得到控制，事件条件已经消除；

（2）污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；

（3）事件造成的危害已经被消除，无继发可能；

（4）事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；

（5）采取必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

### 6.8.2应急终止的程序

（1）现场应急救援指挥部确认终止时机或由事件责任部门提出，经现场应急救援指挥部批准；

（2）现场应急救援指挥部向所属各专业应急救援队伍下达应急终止命令；

（3）应急状态终止后，相关类别环境事件专业应急指挥部应根据政府有关指示和实际情况，继续进行环境监测和评价工作，直至其他补救措施无须继续进行为止。

### 6.8.3应急终止后的行动

（1）对现场暴露工作人员、应急行动人员和受污染的设施、设备进行洗消清洁。全面检查和维护生产设施设备，清点救援物资消耗并及时补充，维护保养补充应急设备、设施和仪器。

（2）调查事件原因，初步评估事件影响、损失、危害范围和程度，查明人员伤亡情况。

（3）对突发环境事件应急行动全过程进行评估，分析预案是否科学、有效，应急组织机构和应急队伍设置是否合理，应急响应和处置程序、方案制定执行是否科学、实用、到位，应急设施设备和物资是否满足需要等。

（4）编制应急救援工作总结报告，必要时对应急预案进行修订、完善。

# 第7章后期处置

## 7.1善后处理

### 7.1.1污染物处理

由突发环境事件应急指挥部，组织有关部门进行应急过程评价，编制突发环境事件调查报告和应急总结报告，上报西咸新区生态环境局（秦汉）工作部。根据法律、法规规定，应急办公室应努力做好善后处置工作：

（1）应急终止后由现场处置组对现场进行清理和清洁；后勤保障组清点各类设备，检查各类设施，逐步恢复正常运营。

（2）场地清洁中产生的废水集中收集，经收集后由有资质单位清运处理。

（3）因危险化学品泄漏事故排放等原因造成的污染土壤，根据土壤监测情况，按照相关规范，对污染土壤进行土壤修复或补救措施。

（4）应急指挥部指导后勤保障组根据突发环境事件造成的人身伤害和财产损失，按照《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估技术规范》规定计算赔偿金额，提出赔偿方案，做好事故的善后工作。

（5）事故结束后，做好受灾人员的安置、赔偿或补偿工作，配合政府部门或组织有关专家对事件进行认定和评估，提出事件对环境污染和危害进行恢复的建议和方案，报政府同意后实施。

### 7.1.2事故现场保护

为了准确地查明事故原因和责任，在采取恢复措施前按有关法规要求对事故现场进行保护。

（1）发生伤亡事故的现场

发生伤亡、重大伤亡事故时，迅速采取必要措施抢救伤员，防止事故扩大，并认真保护事故现场。在事故调查组未进入事故现场前，我公司派专人看护现场，任何人不得擅自移动和取走现场物件。因抢救人员和国家财产，必须移动现场部分物件时，必须设置标志，绘制事故现场图，进行摄影或录像并详细说明。清理事故现场，要经事故调查组同意后方可进行。

（2）火灾爆炸事故的现场

火灾扑灭后，立即安排对火灾爆炸事故现场进行保护，接受事故调查，如实提供火灾事故的情况，协助公安消防机构调查火灾原因，核定火灾损失，查明火灾事故责任。未经公安消防机构同意，不得擅自清理火灾现场。

在撤除事故现场、恢复正常生产秩序之前，对事故现场进行洗消，但伤亡事故现场和火灾爆炸事故现场的洗消工作必须得到事故调查组的同意方可进行。

如果事故对周围生产、生活设施造成了一定的损坏，对损坏的设施进行必要的整理或隔离，防止出现意外伤亡事故。事故损毁设施的整理及维修经总指挥安排进行。

## 7.2警戒与治安

应急指挥部在公安部门到来之前，要组织事件现场后期的治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的防范保护，维持现场秩序，及时疏散群众，协助公安部门实施治安保卫工作。

## 7.3次生灾害防范

⑴应急救援指挥部组织专家进行会商，判断事态发展趋势，制定次生灾害防范措施。

⑵在事件处理过程中，委托监测单位对事件现场及周边饮用水源或地表水、大气污染区域须继续监测，以判断事件现场是否有次生隐患。

⑶应急指挥部进行动态评估，当有可能危及人员生命安全时，应立即指挥撤离。

⑷现场应急处置人员应根据不同类型环境事件的特点，配备相应的专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入事发现场程序。

⑸根据突发环境事件的性质、特点，告知周围群众应采取的安全防护措施。

## 7.4调查与评估

公司应协助地方政府部门对环境污染事故进行调查和评估；公司组织应急调查小组同时进行应急过程评价，编写事故调查报告，说明事故原因，确定责任，提出整改和防范措施，并在应急结束后10日内，向相关部门提交事件调查报告，对事故有关责任人提出处理意见。

## 7.5生产秩序恢复重建

事件调查结束后，针对事件原因及事件造成的影响提出对策方案，组织人员清理现场，全面检查生产有关设施、设备的完好、可用情况，对不符合性进行整改，待所有生产条件具备后，方可组织人员试运行，逐步恢复生产秩序。

# 第8章应急保障

## 8.1人力资源保障

应急指挥部会同应急办公室指导协调各部门加强应急救援队伍的业务培训和应急演练，建立联动协调机制，提高装备水平；加强职工群众应急队伍建设。

以现有生产单位为主体，充分发挥基层单位应急救援第一响应者的作用，将日常生产、应急演练与应急救援工作相结合。充分利用现有专业救援力量，引导、鼓励实现一队多能，一人多长，培育和发挥辅助应急救援力量的作用。经过每年的应急演练及日常生产中的锻炼，使各部门具备较强的事故应急处置能力。

## 8.2资金保障

突发环境事件的应急处理所需经费，包括仪器装备、交通车辆、应急咨询、应急演练、人员防护设备等的配置运行经费，本公司设置突发环境事件专项经费10万元，由会计支出解决，专款专用，所需经费列入预算，保障应急状态时应急经费的及时到位。发生突发环境事件时，总指挥有权调动应急经费，专职领导要对应急保障资金使用和效果进行监督。

## 8.3物资保障

由应急办公室对公司应急物资进行管理。每月安全例行检查时由应急办公室对应急物资的数量、存放地点、有效期进行检查；对存放地点存在错误的，及时纠正并对负责人及附近岗位的操作人员进行安全教育。对于数量不足及过期的物资由后勤保障组进行统计并报副总指挥，安排及时采购。

## 8.4医疗卫生保障

公司各部门常备有酒精、纱布、创可贴等处理伤口的医疗物资。各部门定期进行检查查看数量、保质期是否符合要求，并及时进行更换和补充。

## 8.5通信保障

公司部门间可通过移动通信设备相互联系，并由专人进行管理。具体通讯号码见附件应急救援组织名单。应急组联络人的联系方式张贴于各部门的分机旁，确保通报顺畅。应急状态下，必须根据实际需要安排有关人员实行24小时值班制度（24小时值班电话33560001），确保系统畅通。应急办公室值班电话必须保证24小时值守。

## 8.6科技支撑

公司应急部组织公司有关专业技术人员及其他单位、地方政府或环保部门等有关专家对现场进行应急救援指导，必要时请相关专家定期培训指导，联系环保部门对现场进行安全检查，预防事故发生时，救援人员未到而出现慌乱现象。

# 第9章监督与管理

## 9.1应急预案演练

### 9.1.1演习准备

（1）应急指挥部负责组织相关技术人员编制应急演练方案，组织相关技术人员进行审核后，由总指挥批准后实施，每年演练一次，并编写演练报告。

（2）应急演练的内容：凡涉及有可能发生的突发环境污染事故，均可作为演练对象。

### 9.1.2演练的范围与频次

应急指挥部根据应急培训计划每年至少组织一次应急培训，针对培训内容进行应急演练，通过不同形式的培训和演练，不断提高全体人员的应急反应能力和救援能力。

演习范围：全体员工。

演练频次：每年选择春季或冬季进行1~2次。

### 9.1.3演练组织

（1）演练由应急指挥部总指挥负责组织领导、具体落实。

（2）全员参加，可同时邀请秦汉新城政府、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部派员参加。

（3）演练内容以成品、原料泄漏、火灾、爆炸、废气净化设备故障等进行演练。

（4）提前3天通知所有参加人员做好思想、物质材料、工具的准备。

（5）演练结束后，要做好灭火器材的补充工作。

（6）演练结束后，由应急指挥部总结，找出不足之处，进行更改完善。

### 9.1.4应急演练的评价、总结与追踪

演习结束后，由总指挥负责组织相关人员对整个演习过程进行全面、正确的评价，及时进行总结，并组织力量针对演习过程中出现的问题和获得的经验，对预案进行修编完善。

演练的组织和方案修订都要上级主管部门登记备案，做好演练的详细计划，实施记录及台帐管理，并要对培训和演练进行督导。

## 9.2宣教培训

对在职员工进行必要的应急预案内容培训，强化员工对应急预案的了解程度，定期对此进行考核，并可以采取各种形式普及环保、安全和应急准备、应急救援等知识，必要时针对本公司工艺特点、模拟设计风险事故，对各职能部门进行相应地演习，以达到实际锻炼的目的。

### 9.2.1应急救援队员的专业培训内容和方法

应急救援指挥部组织对参与应急行动所有相关人员进行应急培训，要求应急人员了解和掌握如何识别危险、如何采取必要的应急措施、如何启动紧急警报系统、如何安全疏散人群等基本操作。

（1）培训标准

1）应急救援人员应熟悉应急预案的程序、实施内容和方式。

2）明确应急预案和程序中各自的职责及任务。

3）熟知应急反应预案和实施过程控制情况。

4）应急反应组织中各级人员时刻保持应急准备状态。

（2）报警应急培训

1）了解并掌握如何利用身边的工具最快最有效地报警，比如使用移动电话、固定电话、网络或其它方式报警。

2）熟悉发布紧急情况通告的方法，如使用警笛、警钟、电话或广播等。

3）当事故发生后，为及时疏散事故现场的所有人员，应急队员应掌握如何在现场发警示标志。

4）疏散应急培训：为避免事故中不必要的人员伤亡，应培训足够的应急队员在事故现场安全、有序地疏散被困人员或周围人员。对人员疏散的培训主要在应急演习中进行，通过演习还可以测试应急人员的疏散能力。

### 9.2.2员工应急救援基本知识培训的内容和方法

（1）掌握危险物质辨识和危险程序分级方法；

（2）掌握基本的危险和风险评价技术；

（3）学会正确选择和使用个人防护设备；

（4）了解危险物质的基本术语以及特性；

（5）掌握危险物质泄漏的基本控制操作；

（6）掌握基本的危险物质清除程序；

（7）熟悉应急预案的内容。

### 9.2.3外部公众应急救援基本知识培训的内容和方法

结合“六·五”环境日对外部公众环境应急知识的宣传及培训。一方面利用广播、电视、报刊等宣传方式，对公众宣传环保、安全知识；另一方面，组织员工利用空闲时通过宣传画、宣传册、安全、环保讲座等方式对公司附近的村民宣传事故危害，发生事故的应急措施等，事故发生时，能最大限度的减少损失。

### 9.2.4应急培训内容、方式、记录表

（1）应急培训内容

应急培训内容包括：应急预案、指挥协调、通讯、公共信息、警戒、医疗救护、现场调查以及应急保障等。

（2）应急培训方式

员工应急培训方式为集中培训（一年一次）。

（3）应急培训记录表

要有详细的记录，由安全环保部存档。

（4）其他

应急培训要做到外部培训和内部培训、授课和实际演练相结合，定期进行。针对性内容培训可不定期进行，安环部负责培训管理工作，做好培训记录及评估和考核记录。

## 9.3责任与奖惩

### 9.3.1奖励

在突发环境事件应急处置工作中有下列事迹之一的个人，依据有关规定给予表彰。

（1）出色完成突发环境事件应急处置任务，成绩显著的：

（2）对防止突发环境事件发生，使国家、集体和人民群众的生命财产免受或减少损失，成绩显著的；

（3）对事件应急准备与响应提出重大建议，实施效果显著的：

（4）有其它特殊贡献的。

### 9.3.2责任追究

在突发环境事件应急工作中有下列行为的，按照相关规定对有关责任人员视情节和危害后果给予处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

（1）不认真履行环保法律、法规而引发环境事件的；

（2）不按照规定制订突发环境事件应急预案，拒绝承担突发环境事件应急准备义务的；

（3）不按规定报告、通报突发环境事件真实情况的；

（4）拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥或者在事件应急响应时临阵逃脱的；

（5）盗窃、贪污、挪用环境事件应急工作资金、装备和物资的；

（6）阻碍环境事件应急工作人员依法履行职责或者进行破坏活动的；

（7）散布谣言，扰乱社会秩序的；

（8）有其他对环境事件应急工作造成危害的行为的。

# 第10章附则

## 10.1名词术语

下列术语和定义适用于本标准。

环境事件

是指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因致使环境受到污染，人体健康受到危害，社会经济与人民群众财产受到损失，造成不良社会影响的突发性事件。

突发环境事件

指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事件等因素，导致污染物或放射性物质等有毒有害物质进入大气、水体、土壤等环境介质，突然造成或可能造成环境质量下降，危及公众身体健康和财产安全，或造成生态环境破坏，或造成重大社会影响，需要采取紧急措施予以应对的事件，主要包括大气污染、水体污染、土壤污染等突发性环境污染事件和辐射污染事件。

环境应急

针对可能或已发生的突发环境事件需要立即采取某些超出正常工作程序的行动，以避免事故发生或减轻事故后果的状态，也称为紧急状态，也泛指立即采取超出正常工作程序的行动。

泄漏处理

泄漏处理是指对危险化学品、危险废物、有毒气体等污染源因事故发生泄漏时所采取的应急处置措施。泄漏处理时要及时、得当，避免重大事故的发生。泄漏处理一般分为泄漏源控制和泄漏物处置两部分。

5、应急监测

指在环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测。包括定点监测和动态监测。

6、应急演习

指为检验应急预案的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动。根据所涉及的内容和范围的不同，可分为单项演习（演练）、综合演习和指挥中心、现场应急组织联合进行的联合演习。

7、应急准备

指针对可能发生的突发环境事件，为迅速、有序地开展应急行动而预先进行的组织准备和应急保障。

8、应急响应

指环境污染事件发生后，有关组织或人员采取的应急行动。

9、预案

指根据对可能发生的环境污染事件的类别、危害程度的预测，而制定的突发环境事件应急方案。要充分考虑现有物质、人员及危险源的具体条件，能及时、有效地统筹指导突发环境事件的应急行动。

## 10.2预案的签署和解释

本应急预案由总指挥签署后发布，发布时应在文本封面注明生效日期及发布人签名。本应急预案解释权归应急指挥部。

## 10.3预案的实施

本应急预案由总指挥签署后发布实施。

## 10.4预案评审、发布和更新

公司应急预案应按照国家相关规定要求，进行预案评审、发布和更新。

### 10.4.1预案评审

1、内部评审：公司每年至少对预案进行一次评审，由总指挥主持，评审内容有：应急机构是否完善、应急资源是否充分、应急措施是否得当等。

2、外部评审：本次预案发布前，应先组织评估，报送生态环境局进行备案，在通过后发布。

### 10.4.2预案备案

本预案由总指挥签署后发布，发布时在文本封面注明生效日期及发布人签名。

本预案在主要负责人签署实施之日起15个工作日内向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部进行备案。。

### 10.4.3预案更新

环境应急预案每三年至少修订一次；有下列情形之一的，我公司及时组织进行修订评审，然后重新发布。并抄送至相关部门。

1、本单位生产工艺和技术发生变化的；

2、相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的；

3、周围环境或者环境敏感点发生变化的；

4、环境应急预案依据的法律、法规、规章等发生变化的；

5、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部或者我公司认为应当适时修订的其他情形。

## 10.5预案的修订

在下列情况下，应对应急预案进行及时更新：

1、日常应急管理中发现预案的缺陷；

2、训练、演习或实际应急过程中发现预案的缺陷；

3、组织机构、人员及通讯联络方式发生变化；

4、应急设备和救援技术发生变化；

5、公司地址、布局、原材料、危险化学品、生产工艺发生变化；

6、有关法律法规和标准发生变化。