**咸阳市天然气有限公司**

**秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）**

**突发环境事件应急预案**

**编制说明**

**咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司**

**二O二三年九月**

**咸阳市天然气有限公司**

**秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）**

**突发环境事件应急预案编制说明**

根据《国家突发环境事件应急预案》、《突发环境事件应急预案管理暂行办法》、《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》等文件要求，结合本单位实际情况于2023年编制了《咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）突发环境事件应急预案》。

**一、编制目的**

为建立健全突发环境事件的应急机制，加强企业应对突发环境事件的综合处置能力，明确企业各个部门的应急工作职能，以便及时、科学、有效地指挥、协调应急救援工作，提高应急救援反应速度，确保迅速有效地处理各类突发环境事件，实现应急救援“快速、有序、有效”，将事故对人员、财产和环境造成的损失降至最小程度，最大限度地减少对环境的影响，达到防止和控制对空气环境、地表水环境及项目周边声环境、土壤环境的污染，制定本预案。

同时根据本公司实际需要和形势变化，适时修订应急预案。

# 二、应急预案编制原则

编制本应急预案我们坚持了以下几个基本原则：

（1）救人第一、环境优先

将最大程度地预防和减少突发环境事故造成环境污染及人员伤亡作为首要任务，切实加强应急救援人员的安全防护。预防、预警突发环境污染事故的发生，将事故损失和社会危害减小到最低程度。

（2）先期处置、防止危害扩大

坚持预防为主的方针，做好预防、预测和预警工作。做好常态下的风险评估物资储备、队伍建设、预警演练等工作，发生突发环境事件后快速反应，“早发现、早处置”，将危害控制在一定的范围内，防止危害范围的扩大。

（3）快速响应、科学应对

采用先进技术，充分发挥专家作用，采用先进的救援装备和技术，快速响应，高效统一。

（4）应急工作与岗位职责相结合

公司根据岗位职责进行分工，组成突发环境事件应急小组，发生突发环境事件后，应急工作能够统一指挥，各司其职，高效工作，合理处置。应急工作与岗位职责相结合，强调应急任务要细化落实到具体工作岗位，且优先避免、减轻事故对环境造成影响。

# 三、适用范围

本预案是咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司应对突发环境事件的依据，适用于咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管辖范围内在生产、运行过程中发生或可能发生突发环境事件的预警、报告、处置、应急监测和应急终止等工作。可能发生的突发环境事件情景包括：管辖管道周边范围内突发环境事件以及其他衍生环境事件的预防、预警、应急处置、应急响应和应急救援工作。天然气输送过程中发生的泄漏事件以及引发的次生火灾、等事件；因自然灾害造成的危及人体健康的环境污染事件等。

# 四、应急预案编制过程概述

突发环境事件应急预案编制工作是一项涉及面广、专业性强的工作，是一项关系非常复杂的工作，涉及环境恢复、组织管理、医疗急救等各方面的知识。因此，企业预案编制小组人员要由以上各方面的专业人员组成。具体编制工作程序如下图所示。

成立编制小组、选定负责人

基本情况调查

危险辨识与分析

开始编制

应急能力评估

应急资源分析

应急能力分析

编制应急预案

预案评审与发布及更新

## 1、成立应急预案编制小组

针对本公司可能发生的突发环境事件类别和应急职责，本公司成立了应急预案编制工作组，明确编制任务、职责分工和工作计划。

本公司设立了应急预案编制小组由生产安全办公室负责预案的编制，由本公司生产安全办公室牵头负责预案资料的收集工作及编制工作，本公司相关方面的专业技术人员和领导全程参与预案编制工作。

## 2、基本情况调查

本公司基本情况调查主要包括以下内容：

（1）单位名称，详细地址，地理位置（经纬度），所处地形地貌；

（2）单位经济性质隶属关系等；

（3）当地气候（气象）特征，降雨量及暴雨期等；

（4）其他。

## 3、环境风险源基本情况调查

对管线运输过程中的风险物质进行了识别。

## 4、周边环境状况及环境保护目标情况

对管线沿线敏感点进行了识别且分类整理。

## 5、环境风险源识别与环境风险评价

根据风险源、周边环境状况及环境保护目标的状况，按照《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T169）的要求进行环境风险评价，阐述企业（或事业）单位存在的环境风险源及环境风险评价结果，明确以下内容：

（1）环境风险源识别。对生产区域内所有已建、在建和拟建项目进行环境风险分析。

（2）最大可信事件预测结果。明确环境风险源发生事件的概率，并说明事件处理过程中可能产生的次生衍生污染。

（3）火灾、爆炸、泄漏等事件状态下可能产生的污染物种类、最大数量、浓度及环境影响类别（大气、水环境或其他）。

（4）自然条件可能造成的污染事件的说明（汛期、地震、台风等）。

（5）突发环境事件产生污染物造成跨界（省、市、县等）环境影响的说明。

（6）可能产生的各类污染对人、动植物等危害性说明。

（7）结合企业环境风险源工艺控制、自动监测、报警、紧急切断、紧急停车等系统，以及防火、防爆、防中毒等处理系统水平，分析突发环境事件的持续时间、可能产生的污染物（含次生衍生）的排放速率和数量。

（8）根据污染物可能波及范围和环境保护目标的距离，预测不同环境保护目标可能出现污染物的浓度值，并确定保护目标级别。

（9）结合环境风险评估和敏感保护目标调查，通过模式计算，对突发环境事件产生的污染物可能影响周边的环境（或健康）的危害性进行分析，并以附件形式给出本单位各环境事件的危害性说明。

## 6、环境应急能力评估

（1）企业依据自身条件和可能发生的突发环境事件的类型建立应急救援队伍，包括现场处置组、医疗救护组、后勤保障组、警戒疏散组、应急监测组、通讯联络组六个专业救援队伍。

应急救援组织体系见下图。



**图1 应急救援组织体系图**

（2）应急救援设施（备）包括医疗救护仪器、药品、个人防护装备器材、消防设施、堵漏器材和应急交通工具等，尤其明确企业主体装置区和危险物质或危险废物储存区（含罐区）围堰设置情况，明确消防水收集系统、排放口与外部水体间的紧急切断设施及清、污、雨水管网的布设等配置情况。

（3）污染源自动监控系统和预警系统设置情况，应急通信系统、电源、照明等。

（4）用于应急救援的物资，特别是处理泄漏物、消解和吸收污染物的化学品物资，如沙土、吸油棉等，有条件的企业应备足、备齐，定置明确，保证现场应急处置人员在第一时间内启用；物资储备能力不足的企业要明确调用单位的联系方式，且调用方便、迅速。

（5）各种保障制度（日常环境监测制度、设备仪器检查与日常维护制度、培训制度、演练制度等）。

（6）企业还应明确外部资源及能力，包括：地方政府预案对企业（或事业）单位环境应急预案的要求等；该地区环境应急指挥系统的状况；环境应急监测仪器及能力；专家咨询系统；周边企业互助的方式；请求政府协调应急救援力量及设备（清单）；应急救援信息咨询等。

根据有关规定，地方人民政府及其部门为应对突发事件，可以调用相关企业的应急救援人员或征用应急救援物资，并于事后给予相应补偿。各相关企业应积极予以配合。

## 7、风险防范措施

包括风险源安全措施、风险源管理、风险隐患排查等内容，并针对环境污染事故危害程度、影响范围、经营单位内部控制事态的能力以及需要调动的应急资源，将预警分为不同的等级，明确预警发布与解除程序。

## 8、应急处置

明确信息报告和发布的程序、内容和方式并对应急处置的内容进行了说明，包括应急过程中采用的工程技术说明；应急过程中工艺生产过程中所采用应急方案及操作程序；工艺流程中可能出现问题的解决方案；应急时停产的基本程序；基本控险、排险、堵漏、输转的基本方法；环境应急监测内容。污染物治理设施的应急方案；事故现场人员清点，撤离的方式、方法、地点等。

## 9、应急预案编制

在风险分析和应急能力评估的基础上，针对可能发生的环境事件的类型和影响范围，编制应急预案。对应急机构职责、人员、技术、装备、设施（备）、物资、救援行动及其指挥与协调方面预先做出具体安排。应急预案应充分利用社会应急资源，与地方政府预案、上级主管单位以及相关部门的预案相衔接

# 五、重点内容说明

## 1、突发环境事件应急预案

参照《企事业突发环境事件风险评估指南》及《突发环境事件应急预案编制导则》，突发环境事件应急预案包括：总则、企业概况、应急组织体系、环境风险源和环境风险评价、预防与预警、应急处置、后期处置、应急保障、监督与管理以及附则等章节。

应急预案以环境风险评估和环境风险资源咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司调查为基础，主要对企业基本情况进行介绍，根据咸阳市天然气有限公司人员情况，成立应急小组，并明确相应职责。

## 2、环境风险评估报告

环境风险评估报告主要是通过识别咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司的环境风险物质，调查企业周边环境风险敏感体，调查企业现有环境风险防控和应急措施，计算泄漏、火灾、爆炸等事故源强并分析其对周围环境影响，找出现有环境风险防控和应急措施存在的不足和差距，并提出相应的整改计划，最后判断企业风险等级。

## 3、环境应急资源调查报告

应急资源是突发环境事件应急处置的基础，开展应急资源调查可以充分了解咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司应急资源实际情况。明确应急处置所需的物质与装备数量、管理和维护、正确使用等。以便查找企业存在的不足和问题，并提出整改措施和计划，提高咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司突发环境事件应急处置能力。

# 六、征求意见及采纳情况

咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司突发环境事件应急预案编制工作，由本公司负责应急工作的人员及本公司领导全程参与并参加应急措施编制。编制过程中详细落实了本公司管理措施。在应急预案编制完成后，本公司征求厂区周边居民的意见，在征求之后收集意见及采纳情况如下：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 征求意见 | 是否采纳 | 采纳意见 | 采纳人数 |
| 建议做好事故发生时的通知方式 | 采纳 | 完善了事故发生时的通知方式 | 10 |
| 建议完善应急预案的外部应急联系方式 | 采纳 | 补充了外部应急的联系方式 | 20 |

之后对征求意见后修改的应急预案进行了演练，本公司采取桌面推演的方式对应急预案进行了检验，在检验过程中，发现以下问题：

1、应急组织机构衔接不完善，应急人员对自己的应急职责不清楚；

2、应急人员对于应急物资不会使用。

根据演练过程中存在的问题，对应急预案进行修改，同时对公司应急人员进行定期培训，培训应急人员使用应急物资，同时定期演练，保证应急人员的应急意识和应急职责，保证应急工作的顺利开展。

**七、评审情况说明**

应急预案编制完成后，本公司邀请环境应急方面专家对该预案进行了形式评估，评估结论为：《咸阳市天然气有限公司秦汉新城分公司管线（含高压、次高压）突发环境事件应急预案》基本符合《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急[2018]8号）的要求，评估组通过本项目评估。

预案编制组根据评审专家组的修改意见对该预案进行修改完善后，由本公司负责人签字发布后20个工作日内报所涉及的主管部门备案。