

西咸新区秦汉新城“十四五”规划纲要 中期评估报告

(征求意见稿)

陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会

2023年8月

目 录

一、《纲要》总体实施情况	1
二、主要指标完成情况	6
(一) 经济增长不如预期	10
(二) 创新引擎动能强劲	11
(三) 质量效益稳步提升	11
(四) 改革开放持续深化	12
(五) 生态建设成效明显	13
(六) 民生福祉不断改善	14
三、重点领域任务完成情况	15
(一) 现代化产业体系渐趋成形	15
(二) 新旧动能转换提速增效	21
(三) 西安都市圈跨渭发展核心区建设取得新进展	23
(四) 秦汉文化竞争力和影响力不断提升	26
(五) 深化改革扩大开放持续推进	28
(六) 社会治理现代化水平逐步提高	30
(七) 社会民生事业再上新台阶	32
四、主要问题和机遇挑战	33
(一) 主要问题	33
(二) 机遇挑战	35
五、指标调整建议	38
(一) 地区生产总值	38

(二) 社会消费品零售总额	39
(三) 规模以上工业增加值增速	40
(四) 地方财政收入	40
六、强化《纲要》实施的措施及建议	41
(一) 抢抓重大战略机遇，确保完成《纲要》提出的各项任务	41
(二) 深入推进“四链”融合，推动创新驱动发展质效提升	42
(三) 加快实施链式集聚，深化秦汉特色现代化产业体系构建内涵	44
(四) 贯彻“三个带”战略发展思路，提升“北跨”第一站建设发展能级	47
(五) 强化《纲要》的责任落实，高度重视“十四五”规划后半期的组织实施	49

《西咸新区秦汉新城国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）是西咸新区秦汉新城全面落实习近平总书记提出的“发挥西咸新区创新城市发展方式试验区综合功能”要求，加快建设西安都市圈跨渭发展核心区，奋力谱写秦汉新时代追赶超越新篇章的纲领性文件。全面评估《纲要》实施进展情况，推进《纲要》顺利实施，对创新城市发展方式，推动秦汉新城经济高质量发展迈出更大步伐，助力西咸新区高质量发展和西安国家中心城市建设，积极融入西安都市圈发展具有十分重要的意义。按照中央、陕西省、西安市以及西咸新区关于“十四五”规划中期评估的有关指示要求，重点围绕《纲要》明确的发展目标、重点任务、重大项目等实施情况进行评估，并在深入分析存在的主要问题以及当前经济社会发展的机遇挑战基础上，立足《纲要》实施，着眼长远发展，提出对策建议。

一、《纲要》总体实施情况

“十四五”规划实施两年多来，面对国内外严峻的经济发展环境及新冠疫情的影响，秦汉新城认真贯彻习近平总书记两次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，围绕创新城市发展方式，紧扣追赶超越第一要务，积极推动北跨渭河发展，加快构建“3515”现代产业体系，统筹文化与生态建设，推动经济社会高质量发展迈出更大步伐，有力保证了《纲要》提出的各项目标较好推进和顺利完成。

经济发展走势稳中有进。建立稳经济“周调度”机制，全面落实各类惠企政策，出台《秦汉新城进一步促经济保增长七条措施》，2022年先后组织召开各类稳经济会议20余次，全年累计兑现应对疫情政策性资金2708.62万元，惠及企业926家，兑现产业扶持奖补资金2920.76万元，惠及企业103家。紧抓“北跨”发展机遇，聚焦先进制造、生命健康、自动驾驶、文化旅游4条主导产业链，围绕新能源汽车、新材料、医疗器械、人工智能等领域协同发力，科诗美隐形眼镜生产基地、双松发动机配件、格乐普精密器械加工生产线等项目顺利投产，陕煤建集团总部、圣宝鸿半导体新材料生产基地等重大项目签约落地，产业发展呈现强劲态势。高效推进重点项目建设实施，2022年完成5个省级重点项目投资21.95亿元，16个市级重点项目投资99.67亿元，66个新区级重点项目投资346.45亿元，全年固定资产投资增长11.2%。全力推进招商引资工作提质增效，制定出台《进一步优化招商引资体制机制的意见》，2022年引进内资400亿元，利用外资2.62亿美元，招引行业龙头企业13家、500强企业4家，地区生产总值达145.43亿元，同比增长5.4%，经济发展持续向好。

创新驱动高质量发展赋能强劲。抢抓新区秦创原总窗口建设的战略机遇，高水平积极融入秦创原创新驱动平台建设总体布局，立足科技成果转化孵化产业化和新城科创产业发展实际，高质量推动实施创新驱动发展战略，促进产业优化升级，在“三器”示范平台建设、科创企业培育、高水平人才招引集聚、“两链”深度融合等领

域取得显著成效。加快“三器”示范平台建设，陕西秦汉汽车零部件产业园成功申请“西安市小型微型企业创新创业基地”，2022年基地签约企业45家，总投资额达7.5亿元，累计实现产值7亿元；秦汉新城生物医药众创空间提质升级为省级众创空间；组织9家科技型企业申报16个西咸创新平台项目。加大科技型企业培育孵化力度，启动实施高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划，2022年新增科技型企业58家，其中大健康类企业30家、智能制造类企业18家、文化科技类企业10家；全面完成科技型中小企业入库356家，成功培育省级瞪羚企业5家。研究出台《秦汉新城支持秦创原总窗口建设若干措施》，2022年兑现秦创原免申即享政策两批次，涉及94家企业373万元。大力培育科技创新人才，引导企业搭建“新双创”队伍4支、“科学家+工程师”队伍3支、科技经纪人3名，引进海外高层次人才5人。紧盯“两链融合”领域，坚持招大引强，2022年签约落地14个优质项目；进一步做好科技型企业金融服务，完成7家“两链融合”示范项目企业评估。

文旅融合发展取得新成效。聚焦“秦”和“汉”两大文化元素，延续历史文脉，积极探索兼顾文物资源保护与合理利用的创新之路，以“文化+”激发产业发展动能，推动文化与旅游、科技、创意、体育等深度融合，打造“连接古今的秦汉文化带”。推动文化旅游产业高质量发展，持续探索文旅融合发展新模式，制定《秦汉新城推动文旅产业高质量发展工作方案》，成立5个专班推进渭河生态休闲旅游、秦汉历史文化长廊等项目；加大辖区文旅企业扶持力度，出

台《秦汉新城文化旅游产业发展扶持政策（试行）》等产业扶持政策，及时兑现政策奖补，筑牢文旅产业高质量发展根基；深度整合秦咸阳城遗址、西汉帝陵遗址群等文物遗存和大秦文明园、秦风汉韵等文旅项目；2022年实现旅游收入26.01亿元，同比增长16.05%。大力发展影视文化产业，坚持龙头项目带动、“园区+基地”的发展模式，加快文化产业项目建设，到2022年底，秦汉新城影视文化产业基地共入驻企业220家，储备项目200余个，培育规上企业20家，实现规上文化企业营业收入3.53亿元；强化城市文化IP建设，加大衍生产品开发、文创市场拓展力度，秦汉图文大书、文创丝巾、秦汉英雄传盲盒等文创产品引发海内外广泛关注。

改革开放迈出新步伐。稳妥推进重点领域体制机制改革，配合落实西安代管西咸新区管理体制机制改革各项措施，严格落实新区对职能机构优化调整的部署要求。优化国有资产结构布局，推动国有企业整合升级，助推国有资产保值增值。深化陕西自由贸易试验区秦汉新城功能区建设，2022年自贸区新增注册企业4016家，同比增长30%；推进“自贸+服贸”双试高效联动，持续以制度创新为核心，加速培育可复制可推广典型案例，探索科技创新与制度创新深度融合路径，持续创新服务贸易发展模式，充分发挥平台优势，深化协同创新，积极探索“物流+贸易+人文”发展模式，形成6项“自贸+服贸”联动创新发展案例，加速打造“自贸+服贸”“空间+服务”现代化产业园区；加大外贸企业招引力度，2022年新增规上服务业企业10家，新增外贸企业4家，进出口总额达5.15亿元，同比

增长 110%，培育限额以上商贸企业 5 家，电子商务交易额突破 5 亿元。

生态建设绿色发展深入推进。“十四五”以来，新城不断强化生态环境承载能力，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，持续引领和推动绿色发展实践，依河而居、城水交接、产城融合的生态发展格局渐趋成形。新城全面落实黄河流域生态保护和高质量发展重点工作，强化泾渭流域生态保护，稳步提升渭河、泾河出境断面水质，渭河省考核断面水质达标地表水Ⅲ类标准。持续改善生态环境质量，深入打好“蓝天、碧水、净土”保卫战，2022 年空气质量优良天数达 256 天、PM2.5 平均浓度降至 43 微克/立方米，两项指标均位列新区第一。加快宜居城市建设步伐，2022 年先后建成口袋公园 3 个、一级绿道 34.5 公里、社区绿道 25 公里，新建城市绿地 57 万平方米，城市绿化率达 70%。新城持续推进绿色降碳发展，强化校企合作，积极引进二氧化碳捕集与高值碳颗粒转化、含碱固废的二氧化碳矿化和污泥低温炭化技术等产业项目；探索 EOD 模式推动绿色发展，积极倡导文明健康、绿色环保的生活方式，创新举办“双碳”产业发展论坛，为“降碳”项目提供资金支持，2022 年组织申报气候投融资 2 类 11 个项目，完成投资 68.63 亿元。

民生福祉保障水平再上新台阶。不断强化公共服务资源投入，持续完善教育、医疗、就业、住房、养老、体育等领域建设，全面推进城市精细化管理质效提升。积极推进教育优质均衡发展，全力保障教育基础设施标准化建设，积极引入名校品牌资源，持续提升

教育质量和水平，积极盘活职业教育资源，加速推动陕西艺术职业学院校区落户。持续完善医疗卫生服务体系，加快医疗卫生基础设施建设，扩大基本公共卫生服务覆盖面，加强疾控人才队伍建设，提升辖区医疗卫生服务水平。“十四五”以来，新城全面落实就业优先政策，针对重点群体广泛开展专场招聘会，全面做好劳动者职业技能培训，居民就业、择业能力显著提高，城乡居民就业水平和就业质量不断提升，有利于城乡居民收入差距的进一步缩小。新城加快构建多层次社会保障体系，创新社会保障工作机制，统筹做好城乡社会救助和养老服务工作，强化城乡居民住房保障水平，加快安置小区项目建设，积极实施老旧小区改造提升工程。全面推进全民健身事业，主动承办各类国家级专业赛事，积极参与省内外重大赛事活动，释放体育产业发展活力。新城不断提升社会治理现代化水平，持续提升平安秦汉建设水平，配备专业科技设备，强化平台联动，纵深推进“雪亮工程”和“守查保”专项行动。

二、主要指标完成情况

“十四五”以来，面对错综复杂的国内外宏观形势和新冠肺炎疫情的深远影响，在省、市及新区的坚强领导下，秦汉新城全面落实《纲要》内容，开拓进取，埋头苦干，奋力追赶超越。在《纲要》确定的“经济增长、创新驱动、质量效益、改革开放、生态环境、民生福祉”等六大类 30 项指标中，因新区和新城全面深化体制机制改革、职能和机构优化调整，新城民生、社会事务等职能逐步剥离

移交，相关部门裁撤合并，导致此次评估对民生福祉领域 6 项指标在新城层面已无对应的职能承担部门，不具备开展评估的价值，此外，每万人口高价值发明专利拥有量、营商环境便利度（全国位次）、单位地区生产总值用水量降低 3 项指标相关统计由新区直接负责且无数据，因此，以上共计 9 项指标本次评估未进行评价。在剩余的 21 项待评价指标中，提供有效数据的 17 项指标中 9 项指标有望如期或提前完成，4 项指标具有可争取完成的潜力，4 项指标完成较为困难；另外 4 项指标因无统计口径等原因，此次未能获得有效数据，暂未评价。

表 1 主要指标完成情况及预测表

类别	序号	主要指标	2020年	2021年	2022年	2023年上半年 (截至6月30日)	中期进度情况	“十四五”目标		属性	预计“十四五”目标是否完成
								2025年	年均累计		
经济增长	1	地区生产总值(亿元)	130.18	134.21	145.43	59.1	进度滞后	260	15	预期性	完成较为困难
	2	全社会固定资产投资增速(%)	10	-27	11.2	-33	进度滞后	10	10	预期性	争取完成
	3	社会消费品零售总额(亿元)	86	60	44	30	进度滞后	173	15	预期性	完成较为困难
	4	规模以上工业增加值增速(%)	3.2	8	3	-0.5	进度滞后	18	18	预期性	完成较为困难
创新驱动	5	规模以上工业企业中有研发活动企业占比(%)	35	55.00	57.14	—	—	45	—	预期性	提前完成
	6	每万人高价值发明专利拥有量(件)	—					12	—	预期性	新城无统计口径
	7	规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重(%)	14	16.45	16.54	—	进度滞后	30	—	预期性	争取完成
	8	国家高新技术企业数(个)	29	27	52	—	达中期进度	88	—	预期性	可以完成
	9	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	—					8	—	预期性	无统计口径
质量效益	10	地方财政收入(亿元)	16.02	18.86	15.04	12.37	进度滞后	32.22	15以上	预期性	完成较为困难
	11	常住人口城镇化率(%)	43.88#	50.85	50.87	—	—	72	—	预期性	争取完成
	12	单位生产总值建设用地使用面积(亩/亿元)	—	559	515	—	—	605	—	预期性	提前完成
	13	全员劳动生产率(万元/每人)	12.5					17	7	预期性	无统计口径

改革开放	14	进出口贸易总额（亿元）	2.55	2.46	5.16	—	达中期 进度	9.47	30	预期性	可以完成
	15	实际利用外资（亿美元）	1.6	2.28	2.63	—	进度滞后	0.663	8.2510	预期性	争取完成
	16	营商环境便利度（全国位次）	—					同新区	—	预期性	新区、新城均无此信息
生态环境	17	单位生产总值能耗降低（%）	—					—	【12】*	约束性	无统计口径
	18	单位生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	3.89	—	—	—	【15】*	约束性	可以完成
	19	单位生产总值用水量降低（%）	—					—	【2】*	约束性	新城无统计口径
	20	城市优良天数比率（%）	73.5	75.3	70.1	—	—	75	—	约束性	可以完成
	21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	60	100	100	100	—	达到或优于国省标准	—	约束性	提前完成
	22	建成区绿化覆盖率（%）	24.44	28.5	33.2	33.6	—	39	—	约束性	可以完成
民生福祉	23	城镇调查失业率（%）	<5.5					<5.5	—	预期性	无统计口径
	24	居民人均可支配收入（元）	17870	19871	20985	10841	达中期 进度	22807	8左右	预期性	可以完成
	25	劳动年龄人口平均教育年限（年）	13.5					14	—	约束性	不具备评价必要
	26	城乡居民基本养老保险参保率（%）	99					99	—	约束性	
	27	全年新增城镇就业人口（人）	1950					5950	累计	预期性	
	28	每千人拥有执业医师（助理）医师数（人）	2					3.2	—	预期性	
	29	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	—					4.8	—	预期性	
	30	粮食综合生产能力（万吨）	>6					>5	—	约束性	

注：①【】为五年累计数；②*以省市下达指标为准；③标注#的为2019年数据。

（一）经济增长不如预期

经济增长类 4 项指标中，地区生产总值、社会消费品零售总额、规模以上工业增加值增速 3 项指标完成较为困难，全社会固定资产投资增速或能争取完成。2021 年新城地区生产总值达 134.21 亿元、同比增长 4.8%，2022 年达 145.43 亿元、同比增长 5.4%，增速位列新区第二，受疫情反复冲击和重大项目受阻等系列不可控因素的严重影响，新城经济增速持续放缓，至 2025 年末实现地区生产总值 260 亿元、年均增速 15% 的预期目标较为困难。新城 2021 年社会消费品零售总额较 2020 年下降 26 亿元，2022 年持续下降至 44 亿元，2023 年上半年虽有所回升达至 30 亿元，但受后疫情时代经济恢复受“疤痕效应”制约，加之外需不振内需不足等需求收缩态势严峻，完成“十四五”末社会消费品零售总额达 173 亿元、年均增速 15% 的预期目标较为困难。因产业拉动效应明显，2021 年新城规模以上工业增加值增速达到 8%，受疫情反复影响和宏观环境制约，2022 年回落至 3%，鉴于培植新特产业集群长周期性的客观规律，较难实现“十四五”期间规模以上工业增加值增速维持在 18% 的预期目标。受恒大、宝能汽车产业重大项目中止等重大变故影响，叠加固定资产投资增长率持续走低的宏观环境因素，新城 2021 年全社会固定资产投资增速探底，为 -27%，2022 年回升至 11.2%，2023 年新城借助全省“高质量项目推进年”活动契机，加快推进项目投资落地，强化要素保障和专班推进，有望实现固定增长投资较大突破，

综合各方有利因素，新城实现“十四五”时期年均增速 10%的目标虽面临诸多挑战，前景依然光明。

（二）创新引擎动能强劲

创新驱动类 5 项指标中，规模以上工业企业中有研发活动企业占比和国家高新技术企业数量预期能够完成，规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重争取完成，因每万人高价值发明专利拥有量和数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重此两项指标的统计口径暂缺，此次评估未获取有效数据，未做评价。新城 2021 年规模以上工业企业中有研发活动企业占比为 55%，2022 年小幅上升至 57.14%，按此发展势头，可完成 2025 年 45%的预期目标。新城 2021 年规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重为 16.45%，因新城战略性新兴产业仍在培育壮大期，释放规模化产值效应仍需时日，2022 年此项数据仅微升至 16.54%，随着自动驾驶、生物医药等重大项目的投产达效，有争取在 2025 年达到 30%预期目标的潜力。2021 年新城国家高新技术企业数量为 27 家，同比减少 2 家，2022 年实现爆发式增长，企业数量达 52 家，增长率高达 48.08%，预计 2023 年可达至 55 家，按此发展速度，预期能够完成“十四五”末国家高新技术企业数量达 88 家的目标。

（三）质量效益稳步提升

质量效益类 4 项指标中，地方财政收入完成较为困难，常住人口城镇化率或能争取完成，单位地区生产总值建设用地使用面积有望超额完成，全员劳动生产率统计口径暂缺，此次评估未获取有效

数据，未做评价。新城 2021 年地方财政收入为 18.86 亿元，同比增长 17.73%，2022 年降至 15.04 亿元，增长率为-20.25%，2023 年上半年有较大反弹，为 12.37 亿元，增速达 10.9%，虽相对可观，但受税收增收乏力和土地出让等政府性基金非税收入大幅减少等趋势性因素制约，展望未来几年，财政收入大概率仍将持续低位运行，难以实现“十四五”末地方财政收入 32.22 亿元、年均增长 15%的预期目标。2021 年新城常住人口城镇化率为 50.85%，2022 年微升至 50.87%，随着以人为核心的新型城镇化战略深入推进，新城常住人口城镇化率有望持续提升，有很大希望在“十四五”末达到 72%的预期目标。秦汉新城辖区面积虽为新区五大新城之首，但因涉及众多历史文化遗址，实际城市建设用地规划面积不超 50 公里，在有限的承载条件下产生了较高的生产总值，因此新城单位地区生产总值建设用地使用面积指标数据优于新区总体水平，2021 年单位地区生产总值建设用地使用面积为 559 亩/亿元，随着地区生产总值逐年恢复，2022 年此指标进一步下降至 515 亩/亿元，提前完成 2025 年末单位地区生产总值建设用地使用面积达 605 亩/亿元的目标。

（四）改革开放持续深化

改革开放类 3 项指标中，进出口贸易总额预期能够完成，实际利用外资额因上位统计口径变化，目标值按新口径调整，有望争取完成，营商环境便利度因新区也未有获评数据，此次不作评价。受疫情等非预期因素影响，新城 2021 年进出口贸易总额小幅回落，

为 2.46 亿元，2022 年大幅攀升至 5.16 亿元，同比增长 110%，随着国家疫情防控政策全面放开，外贸增速呈持续回升态势，有较大概率能如期完成“十四五”末进出口贸易总额达 9.47 亿元、年均增速 30% 的目标。实际利用外资受上位统计口径变化，参考西安市等上级对此的考核要求，将 2025 年末累计值调整为 8.2510 亿美元，根据新的统计口径核算，新城 2021 年实际利用外资额度为 2.28 亿美元，2022 年提高到 2.63 亿美元，受国际投资合作放缓等因素制约，预计 2023 年会有较大程度减少，综合研判各类利好条件，2025 年有争取完成指标的潜力。

（五）生态建设成效明显

生态环境类 6 项指标中，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例有望超额完成，单位地区生产总值二氧化碳排放降低、城市空气质量优良天数比率、建成区绿化覆盖率 3 项指标预期能够完成，单位生产总值能耗降低和单位生产总值用水量降低 2 项指标因无统计口径，此次评估未获取有效数据，未做评价。2021 年至今，新城地表水达到或好于Ⅲ类水体比例一直维持在 100%，按此情况，预计能完成“十四五”期间达到或优于国省考标准（85%）的目标。得益于国家“双碳”发展战略的深入实施，新城 2022 年单位地区生产总值二氧化碳排放降低 3.89%，按此年度降低幅度，有较大概率能够完成“十四五”期间累计降低 15% 的预期目标。2021 年城市空气质量优良天数比率达 75.3%，2022 年虽小幅回落至 70.1%，但仍位列新区第一，预计此数据 2023 年有望增加至 78%，若无特殊情况，

有望实现 2025 年城市空气质量优良天数比率达 75% 的目标。“十四五”以来，新城持续推进城市绿化，建成区绿化覆盖率呈逐年递增趋势，由 2020 年 24.44% 增长至 2022 年 33.2%，连续两年增长率维持在 16% 以上，预测 2023 年将达到 35.1%，尽管本年度建成区绿化覆盖率增速有变缓的趋势，但得益于“十四五”前期的打下的基础，有望实现到 2025 年底建成区绿化覆盖率达 39% 的目标。

（六）民生福祉不断改善

民生福祉类 8 项指标中，6 项指标因相关职能调整，在新城层面已无评估的必要性，剩余 2 项中，居民人均可支配收入指标预期能够完成，城镇调查失业率因新区层面也无此口径，本次未做评价。新城 2021 年居民人均可支配收入达 19871 元，同比增长 11.2%，2022 年实现人均可支配收入 20985 元，同比增长 5.6%，2023 年上半年为 10841 元，尽管增速稍有放缓，但在西安“北跨”发展及“双中心”建设等区域重大发展战略的叠加赋能下，新城产业发展总体向好，居民增收趋势显著，有望实现 2025 年底居民人均可支配收入达 22807 元、年均增长率维持在 8% 的预期目标。

总体而言，受疫情反复冲击、市场需求不振、重大项目受阻、职能机构优化调整等因素的综合影响，新城“十四五”前半程各项指标总体完成程度不如预期，现已获得有效数据的 17 项指标中，9 项指标有望如期或提前完成，4 项指标有如期完成的潜力，4 项指标完成较为困难。

三、重点领域任务完成情况

《纲要》提出的“构建富有秦汉特色现代产业体系、加快新旧动能转换、建设西安都市圈跨渭发展核心区、建设中华优秀传统文化传承示范区、持续深化改革开放、提升社会治理水平、增进民生福祉”等七大方面重点任务稳步推进，新城经济社会发展呈现逆势奋进，逐步企稳向好的整体态势。

（一）现代化产业体系渐趋成形

1. 产业布局持续优化

“十四五”以来，新城遵循产业集聚、空间集中、资源集约、功能集成的原则，基本形成以大健康、自动驾驶（新能源汽车）及其上下游、先进制造、文化旅游产业为主导，以一批优质企业和项目为支撑的四大产业集群。特别是2023年紧抓“北跨”战略机遇，新城积极融入西安城市空间发展新格局，出台《秦汉新城2023年开发建设计划综合实施方案》，结合“三个带”发展思路和“一带两园”发展布局，制定渭北、塬北、周陵3个片区的年度开发思路、建设重点和年度建设计划，围绕产业集聚成势，发挥融合发展效能，持续推动新城产业资源优化布局、发展主体连片聚能。

2. 先进制造业逆势奋发

“十四五”以来，新城努力克服恒大、宝能等重大项目中止对新能源汽车及其上下游产业造成的负面影响，规划布局西咸新区·秦汉自动驾驶产业园、秦创原·兰池智造谷等特色产业园，加速构建集研发、生产、销售、维修、汽车金融于一体的新能源汽车全产业

链发展集群。2023年一季度，新城先后开展招商活动60余次，对接企业60余家，签约落地阿尔特汽车西北设计研发总部、主函数非公路无人驾驶、长瑞安驰智慧交通应急系统等项目，截至本季度末，陕西秦汉汽车零部件产业园已入驻汽车核心零部件生产企业23家。作为新区谋划的十大特色产业园，西咸新区·秦汉自动驾驶产业园起步区计划年内建成交付使用。在提升创新研发能力方面，新城于2023年6月召开秦汉新城智能网联汽车产业发展大会，“秦汉新城自动驾驶协同创新中心”正式揭牌，期间与新石器、佑驾科技、四维数邦、六分科技等12家企业进行项目签约，逐步构建以企业为主体的自动驾驶创新生态。

积极探索新材料技术领域创新突破，2022年重点引进圣宝鸿半导体及光伏生产设备制造基地项目；加快布局重点产业配套和前沿新材料研发生产，加速集聚迪泰克、三航动力、三毅有岩、亚华电子等优质企业。全力推动保障装配式建筑产业高质量发展，不断拓宽产品种类，持续延伸产业链条，已聚集涵盖PC构件、钢结构部件、整体厨卫、设计施工等10个相关产业的装配式建筑上下游企业。

积极推进大健康产业园建设工作，依托省人民医院，探索建立生物医药跨区域协同机制，打造陕西生物医药飞地；规划大健康产业园起步区，建设大健康科技产业园，针对生命健康产业门类较为单一的难题，陆续招引国仁健康、海易康医药等药通、基因检测、保健品生产制造领域企业入驻；招引落地陕西省细胞组织资源库、

西北科研转化基地，以及初源赛尔、世越再生等细胞基因治疗领域企业，截至 2023 年 3 月底，大健康科技产业园累计签约企业 25 家；推动生物医药科技研发公共服务平台建设，陆续入驻生物医药企业 29 家，涉及基因检测、免疫检测、质谱检测、细胞治疗等领域，2022 年产值超过 1.76 亿元。落地桃源栖健康城，稳步推进中医养老院、中医特色专科医院、国医馆等项目建设。为解决秦汉生命健康产业基础较为薄弱、吸引力不强，工业厂房规模不大、承载空间不足等难题，积极对接空军军医大学医教研综合园区项目，预计 2023 年 8 月开工。依托空军军医大学资源优势，吸引容康医疗器械、澳美娅生物科技、乐思医疗科技等二类医疗器械生产研发企业入驻，落地西咸首个面向隐形眼镜的三类医疗器械研发生产项目——科诗美隐形眼镜研发生产基地，多措并举满足秦汉生物医药众创空间科研成果产业化需求，为医药大健康产业高质量发展筑牢坚实基础。

3.现代服务业大力发展

生产性服务业稳中向好加快发展，积极推动会议会展业发展，举办 2021 陕西省电影项目推介会暨西部电影产业发展高峰论坛，指导辖区企业美丽豪、星河湾做好相关展会服务保障工作。积极推动现代物流业创新发展，动态管理辖区物流园区及企业建设运营情况、基础设施项目需求，按期上报新区发改局；持续做好 2 家商贸物流类企业、3 家物流园区日常企业服务工作；组织企业参加西部国际物流产业博览会，指导企业申报省级 2023 年商贸物流重点联

系企业及西安市商贸发展支持政策。持续招引专业认证机构，吸引千麦医疗、博瑞康宁、慧聚予果等医学检测实验室，面向组织病理、细胞病理、分子病理等领域，初步形成全面的第三方医学检验检测支撑。创新第三方医学检验检测实验室共享模式，突破资质审批制度，有效压缩医学检验资质获批时限，降低非公立医疗检测机构准入门槛，探索开展第三方医学检验检测机构持有人制度，截至2022年4月，实现第三方医学检验检测共享实验室入驻第三方机构19家，检测业务涉及5类10余种，年检测量达到10余万份。生活性服务业规模持续壮大，为破解健康养老产业发展动力不足难题，科学布局健康养老板块，吸引养老服务平台和养老服务机构领域龙头企业入驻。

“十四五”以来，新城文化产业发展内驱力进一步增强，为做大做强影视产业、形成聚集效应，新城推动影视文化全产业链持续完善，成立秦汉新城影视文化产业基地，截至2023年3月底，基地已吸引225家企业入驻，累计注册资本金超20亿元，培育孵化规模以上企业19家，播出、获奖的影视剧项目100余部，仅2022年就有26部作品在各大平台播出，其中7部作品入选陕西省重大文化精品项目、2部作品获评陕西省第十六届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖。充分发挥文化创意设计中心平台优势，推出秦汉文创丝巾、花丝文创胸针、秦汉英雄传IP手办等一批特色鲜明、市场认可、效益明显的文创产品。深入实施“文化+”战略，引进陕西际华园冰雪运动中心项目，建成大秦文明园、国际马术中心

等项目，秦咸阳城国家考古遗址公园加快建设，大汉紫道、梦回汉邑等文化旅游项目正在稳步建设。《纲要》中规划的文旅项目，葡小淘葡萄采摘基地改造提升项目划为新区直接管理，西安恒大文旅城等产业项目因资金链断裂等问题，暂无实质进展。

积极发展商贸服务业，出台新城商贸业政策，加大入库纳统奖励力度，引进培育一批优质限上企业，增强市场主体发展后劲；联合支付宝开展“乐购秦汉 百万惠民”活动，核销消费券 4284 张，核销金额 32.799 万元，带动社消 288.66 万元，同时配合新区开展 315 消费节汽车展商活动，支持新能源汽车发展，促进汽车消费；积极组织辖区外贸企业参加广交会、石油天然气技术装备展览会、中国商品展览会等展会，帮助企业进一步“走出去”。

4.新一代信息技术产业竞争力持续提升

积极推动电子信息产业发展，促进西安奥卡云数据科技有限公司正式加入陕西电子信息产业创新发展联盟，组织奥卡云、中译语通等企业围绕产业链重大共性需求和行业需要，开展产学研用协同创新，共同营造电子信息产业发展生态。大力发展大数据和云计算产业，积极推进人工智能创新平台搭建；壮大辖区内物联网行业企业主体；中建建乐机器人入围第八届恰佩克奖。创新发展人工智能、物联网等产业，丰富自动驾驶应用场景，积极开展无人清扫试点，与参建企业逐一对接，力争做到“应落尽落”；聚焦物流配送、共享出行、环卫作业、无人公交、智慧停车场、无人零售等典型领域，全面梳理智能网联、自动驾驶相关应用场景，厘清市场总量及近期

可实施场景，为招商引资提供市场资源；做好智能网联应用示范，在大秦文明园内布置观光路线，增添无人零售、无人清扫等示范应用场景，在周陵、渭河北岸主干路段打造“仙途”集中连片展示区；公交方面，先行利用一条现有路线升级为智能网联线路，进一步提升服务体验。

5.产业融合发展步伐加快

加快“两化融合”发展，通过推动工业互联网渗透等产业数字化发展手段，实施融合发展促产业转型行动，促进工业化、信息化、数字化、智能化融合发展，截至2023年3月底，新城辖区内两化融合贯标企业已达18家。积极推动产业数字化转型，推进秦汉科创宝2.0开发，围绕企业共性需求和生产制造关键环节，定制开发WMS（仓储管理系统）、MES（制造执行系统）、设备管理系统等多项跨领域通用工业场景，平台现已赋能13个工业细分行业、100余家工业企业，覆盖300余位企业相关负责人。为鼓励企业“上云”用平台，积极引导企业研发设计、生产制造、运营管理等关键业务能力向平台迁移，实质性促进企业内部数据互联互通、高效协同发展。创新推进数字经济试点示范，加强数字领域标准制定，探索推进数字经济领域地方立法，完善数字经济政策体系；加快完善供给体系，构建有利于数字经济加速发展的政策体系和制度环境；加强财税和金融支持服务，鼓励和引导各类资金投向数字经济领域；加快实施“互联网+”“智能+”“上云用数赋智”等专项行动，推动数字经济与实体经济融合发展。

（二）新旧动能转换提速增效

1.以科技成果转化促“两链融合”快速发展

积极融入秦创原创新驱动平台建设，支持龙头骨干企业联合高校共建新型创新平台，推动重点企业与高校、科研院所合作对接。加快科技研发平台建设，鼓励研发能力强的干细胞等前沿领域企业搭建创新联合体。积极推动科技成果研发和转化双向赋能，加快建设“秦创原秦汉科技创新区”，招引专业第三方机构、科技企业孵化器，集中签约涉及生物医药、装备制造、数字经济、人工智能等领域的20个项目；积极对接驻市高校，促进科技成果就地转化，围绕先进制造、生命科学、新一代信息技术领域对接洽谈1-2个科技成果转化项目；与中国西部科技创新港取得初步联系，有望建立科技成果产业化落地机制。新城科技创新成果转化成绩显著，2023年以来，新增科技成果转化企业27家、高校科技成果转化平台2个，引进新经济领域企业58家，完成成果就地转化项目11个。积极推动“两链”融合发展，协助企业做好“两链”融合奖项申报，秦汉新城7家企业成功入选2023年省科技厅公布的“两链”融合项目名单，共获奖补770万元。

2.创新创业生态环境持续优化

积极培育创新主体，强化企业创新主体地位，多措并举持续优化科技企业服务工作，在秦汉创新中心举办高新技术企业认定政策解析培训会议，帮助科技型企业及时掌握申报条件和认定标准，重视科技研发，提高企业核心竞争力。落实陕西省推进实施创新型企

业培育行动计划，积极组织企业申报 2023 年度 5 月底的高新技术企业认定工作，组织符合条件的高新技术企业积极申报省科技厅瞪羚企业培育入库工作，2022 年，累计入库科技型中小企业 356 家，培育省级瞪羚企业 5 家。加快实施创新创业系列工程，利用西安交通大学、西北工业大学等高等院校海外人才资源，拓宽创新创业渠道，促进外国高层次人才在新城创新创业，截至 2023 年 3 月底，累计对接 25 个海外项目；加快推进西咸新区外籍人才创新创业试点落实工作，召开联评联审会，对试点载体及创业团队申报项目进行评估审核。

3.新旧动能转换扎实推进

“十四五”以来，新城结合经济转型发展要求，积极谋求发展动能变革，全力推进新旧动能转换项目，禁止上新高消耗、高污染、后产能等项目。不断优化能源结构，创新打造“政府-电网企业-发电企业-用户”四级协同体系，引入陕投集团水电公司、中机集团等企业构建区域微电网，降低企业用能成本，提升可再生能源消纳水平。坚持“生态环境监管正面清单+重点帮扶”，不断优化监管模式、提升服务质量，助推企业项目走绿色发展之路，2022 年累计开展新《固废法》、排污许可证申请与核发等专项培训 20 余次；VOCs“绿岛”共享喷涂中心项目自投产以来，已完成 13 家租赁站架管喷涂；积极引进污染防治项目，切实提升产业发展的含“新”量、含“绿”量，为新城经济高质量发展注入新动能。

（三）西安都市圈跨渭发展核心区建设取得新进展

1.全域城乡融合发展提质增效

围绕创新一二三产业融合发展模式，结合新城重点产业，推动管理模式优化升级，打造具有地域特色的关键核心技术，促进葡萄种植、葡萄酒生产等产业升级改造，作为新城三产融合的典型代表，张裕瑞那城堡酒庄在第32届MUNDUS VINI世界葡萄酒大赛和2023柏林葡萄酒大赛中共斩获7枚金奖，成为赛事荣获金奖数最多的中国酒庄。加快蔬菜标准化示范园创建，加强农业投入品监管和农药残留检测，引导生产企业和农民专业合作社积极申报“两品一标”生产基地和农产品。深入推进实施优果工程，改造提升传统果园，推广设施栽培、基质栽培、水肥一体化、绿色防控等技术，推动高品质葡萄、草莓、樱桃、礼品西瓜等水果品种换代种植。大力发展休闲农业和乡村旅游，以窑洞宾馆、关中民居为重点，打造一批具有浓郁地方民俗特色的高端农家乐和精品民宿，目前，辖区内民宿农家乐已达百余户，秦汉牌“老院子”已形成特色品牌效应。创新举办“盛世芳华 活力秦汉”2023年秦汉新城牡丹文化旅游艺术节，致力于打造秦汉花卉旅游景点，持续巩固脱贫攻坚同乡村振兴的有效衔接，扩大农民就业增收渠道。

2.西咸新区渭北发展核心区建设加速推进

围绕渭北发展核心区打造各支撑维度领域重点工作，新城统筹各方资源全面全力加速推进。道路交通基础设施建设稳步推进，“十四五”以来，新城完成秦直大道、汉韵七路、汉风五路等多条

市政道路设施建设，积极推动明光路北跨渭河大桥、兰池大道东延伸（兰池大道-北辰大道）等重点项目，启动机场高速秦汉北下线口、兰池三路上跨咸铜铁路（机场专线处）立交桥等桥梁工程前期工作，强化新城与西安主城区的互联互通。出台工业稳增长奖补、先进制造产业高质量发展扶持等政策，主动承接西安主城区制造业企业搬迁。深化人才体制机制改革，印发《秦汉新城建设省级人才发展改革试验区打造秦创原人才聚集高地三年行动计划（2022—2024）》，2022年新组建“科学家+工程师”队伍3支、“新双创”队伍4支。联系对接新区人才办，及时掌握最新人才配套政策，梳理省、市、新区及新城目前人才认定及奖补政策，积极参加全国人才交流大会，研究针对新城大健康、自动驾驶、文化旅游、先进制造4大产业的专项人才政策。全面启动秦创原人才云平台系统人才服务工作，受理兑现各项人才奖补政策，2022年共计10余人入选西安市高层次人才名单，完成推荐申报各类人才项目25个，先后为辖区企业争取西安伯乐奖、西安市英才计划等奖补资金500万元，为107家公司、5700余人兑现各类就业创业补贴370万余元。

3.城市综合承载能力持续提升

“十四五”以来，新城围绕提升西安都市圈跨渭发展核心区建设全面提升承载能力，厚植高质量发展潜力。节约集约利用土地，发布《关于西咸新区2022年土地征收成片开发方案（秦汉）的公示》，向新区上报2个土地征收成片开发方案，共涉及617.102公顷（约9256亩）用地。新型基础设施建设步伐加快，按照《西咸

新区 5G 通信基站站址布局专项规划（2020-2022）》，配合各通信运营商做好 5G 基站建设工作，现已完成秦汉新城 5G 基站计划建设数量 1035 个，完成率 100%；完成 7 处充电站、859 台充电桩、1204 支充电枪的建设任务。加快新城韧性工程建设，配合新区完成《韧性新城建设专项规划》编制工作；完成秦汉新城综合管理指挥中心建设工作，为城市精细化管理提供保障。持续提升生态承载能力，强化泾渭流域生态保护，渭河省考断面水质达标地表水Ⅲ类标准；强化大气污染治理，成立大气污染治理专项行动领导小组，积极做好省大气污染治理专项督察配合保障工作；贯彻落实《土壤污染防治法》，积极开展土壤污染防治行动和土壤修复工程；推动绿色低碳循环发展，联合秦创原创新促进中心举办活力秦汉‘碳’路先锋秦创原·秦汉新城“双碳”联合实验室揭牌暨“双碳”产业发展论坛，启动秦汉新城“双碳”循环经济产业园项目，积极开展垃圾分类宣传指导活动，倡导健康环保、绿色生态的生活方式。

4. 区域协同共进加快发展

“十四五”以来，新城充分发挥区位优势和连接渭河南北的纽带作用，抢抓西安“北跨”发展重要战略机遇，引领和推动区域协同发展，进一步深化跨渭发展核心区建设内涵。强化新区内部协同，利用毗邻航空枢纽的优势，充分发挥机场 144 小时过境免签等政策效应，加强与西安咸阳国际机场的联动发展。主动承接省市及新区重大项目建设，南玻西北生产基地、奥卡广场、光子计数成像研发基地等一批省市级重点项目加速推进，中茂碲化镉、联东 U 谷、

秦汉智造科技港等新招引项目计划本年度开工。加强与西安都市圈区域协同发展，开展与铜川的协同创新，探索“飞地”模式，推动中医药研发、出口、健康旅游等产业和领域深度合作，协同发展。利用东西部发展合作契机，打造中外文化交流新路径，2021年汉景帝阳陵博物院参加全球授权展·上海站，借势高能级资源，助力新城文创IP授权产业稳步发展。

（四）秦汉文化竞争力和影响力不断提升

1.社会主义精神文明建设不断加强

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，持续加强理论武装，充分调动各部门共同参与宣传思想工作与意识形态工作，统筹实现对各领域宣传思想工作全覆盖。加强宣传教育，加快建立理论学习中心组学习制度，持续开展集中学习和交流研讨。进一步强化意识形态安全，提升舆情处置能力水平，制定《两会期间舆情事件应急预案》，落实网络舆情7×24小时监测制度，强化重大舆情防范化解体系和应急能力建设；持续开展管网治网系列专项行动，扎实开展“扫黄打非”工作，不断提升网站信息安全管理水平。组织开展文明实践志愿服务活动，起草印发秦汉新城《关于开展2023年国色映满城·文明实践活动通知》《2023年着力传承弘扬中华优秀传统文化月度任务清单》等文件，通过创新开展新时代文明实践传承和弘扬优秀传统文化。

2.全域历史文化遗产保护传承力度持续加强

持续加强全域历史文化遗址保护，印发《秦咸阳城遗址保护总体规划（2021-2035年）》，合理划定保护区范围，明确遗址保护边界。全面做好辖区内遗址资源保护和传承工作，按西安市文物局要求建立国保、省保、区保不可移动文物资源目录，做好文物资源保护工作。积极开展全区文物保护示范村创建活动，“十四五”以来，已成功评选刘家沟村、白庙村为新城文物保护示范村，但自2022年新区体制机制改革以来，街办、村交由新区直接管辖，新城无管辖权限，后续文物保护示范村创建活动无法开展。持续创新历史文化资源活化利用形式，聚力打造数字文化全产业链，截至2023年5月底，累计与陕西省内10余家文博机构开展文物采集、博物馆数字化改造和文创合作，形成了历史文化数据资源库“秦汉文化资源云”。持续推进文化设施建设，建设完成秦汉新城西汉帝陵安防工程，义陵封土修缮工程待上级验收，长陵、渭陵保护展示工程正处于施工阶段。

3.公共文化服务供给模式不断丰富

因新区和新城机构调整职能重新划分，公共文化基础设施建设和丰富公共文化服务两项任务现已移交新区宣传文旅局，故相关评价内容不完整。持续做好非遗文化传承和普及，深挖非物质文化遗产的文化和经济价值，秦汉战鼓定期在兰池学校进行“非遗”传习课，培养群众爱好者1000余人、学生传承人300余人；黑陶制作技艺传人编写10万余字教材，带徒3000余人。紧抓非遗项目保护传承

政策机遇，通过资金扶持、文创产品开发、邀请专家授课、召开研讨会等方式，擦亮“非遗”品牌。

4.文化产业融合发展取得新成效

新城充分发掘大西安新中心的资源优势 and 区域内丰厚的周、秦、汉历史文化遗产，积极探索文化产业反哺文化事业的良性机制，大力推进文化产业发展。充分激发文旅市场新活力，创新举办“2022秦汉世界名马嘉年华暨帐篷音乐节”“看见，多彩西咸”2022年首届西咸新区文创产品创新设计大赛等重大文旅活动，以文旅赋能经济发展。加强辖区文旅企业交流，策划举办“连接古今秦汉文化带·共话文旅融合新发展”系列活动，形成文旅产业发展联盟，推动辖区相关企业更好地交流和互联互通发展。充分整合辖区各类资源，绘制秦汉新城手绘文旅导览图，加大文旅宣传力度，提升新城旅游目的地吸引力。全力构建东西方文明互鉴枢纽，用英语、乌尔都语、中文三种语言拍摄大型4K人文纪录片《从西安到瓜达尔港》，介绍中巴经济走廊建设成果及两国不同文化的融合发展，助推建设具有国际影响力的“文化交流互鉴窗口”。

（五）深化改革扩大开放持续推进

1.重点领域改革向纵深推进

持续深化体制机制创新，配合新区贯彻落实西安代管西咸新区管理体制机制改革相关工作；严格落实新区职能机构优化调整，新城内设机构优化精简至10个左右，压缩比例超60%。纵深推进金融财税改革，创新推出“无忧开票”创新服务模式，打通纳税服务

“最后一公里”，截至 2023 年 3 月底，新办纳税人和企业 Ukey 应用率达 90%以上。不断深化惠企政策兑现改革，组织银企对接会、政策宣讲会等帮助企业知晓政策信息，2023 年一季度累计兑付惠企助企资金 3255 万元，完成退税 554 万元。积极开展国资国企改革，召开国有企业整合升级工作专班专题会议，进一步盘活存量用地，全面优化资源配置。

2. 自贸试验区改革创新再提速

积极打造市场化、法治化、国际化营商环境，持续深化“放管服”改革，打造工程审批“极简办模式”，推行项目打包审批制，试行“全程代办”；深化“联合测绘”和“联合验收”，全面实施分阶段办理施工许可，重点项目“拿地即开工”；深化“一件事”改革，实施集成快办，实现多个事项“一次办”。充分发挥自贸试验区优势，积极推进制度创新，2023 年一季度秦汉功能区累计形成自贸创新案例 6 项，承担改革创新事项 4 项。积极推进“自贸+服贸”双试高效联动，深化服务贸易创新发展，积极开展外贸企业走访工作，深入走访调研辖区 19 家外贸企业，形成走访报告上报新区发改局；对接中非商会，洽谈招引外贸企业相关事宜，2023 年一季度新增规上服务业企业 6 家，发生服贸交易企业 3 家、服贸交易额达 37.58 万元。

3. “物流+贸易+人文”模式探索初见成效

持续加强“一带一路”沿线国家数字文化交流，积极搭建“一带一路”沿线国家文物数字化交流合作平台体系，探索文物国际交流

的创新模式和文化贸易新领域。加强“一带一路”沿线城市语言互通和信息相通，积极共建陕西省“一带一路”语言服务及大数据平台项目，现已完成中国核心语汇项目，成功收录涵盖政治、经济、科技、文化等12个热门分类，覆盖9个国际主要语种共计100万字的中国话语及解读。积极打造“数字丝路”文化品牌，探索建立RCEP语言服务中心，打造数字文创产品和IP。

（六）社会治理现代化水平逐步提高

1.法治秦汉建设向纵深推进

持续深化法治秦汉建设，加快建设法治政府，提升法治能力，加强法治教育，营造法治氛围。强化新城干部法治思维和法治建设，常态化开展领导干部学法活动和部门办公会前学法活动，持续提升领导干部法治意识。常态化开展普法宣传工作，2023年一季度累计宣传《宪法》《民法典》《乡村振兴促进法》等与群众生活密切相关的法律法规20余次，组织加强行政执法能力建设专题培训1次，群众法治意识进一步提升。常态化开展企业“法治体检”服务，一季度在微动秦汉、秦汉门户网站发布“法治体检”公告1次，为辖区企业家举办法治讲座1次，助力民营企业健康发展。全面推进公共法律服务体系建设，探索律师出席重点会议机制，建立“坐班律师”常态化制度，组织顾问律师参加重点会议、案件研讨会10余次，在政务服务（秦汉）中心设法律咨询专窗，开展法律咨询服务，现已累计接待100余人，充分发挥法治“固根本、稳预期、利长远”保障作用。

2. 社会治理能力持续提升

持续推进社会治理能力提升，常态化强化城市秩序管理相关工作，截至 2023 年 3 月底，累计出动 800 余人次、车辆 300 余次，开展违停整治 100 余次，在重要路段配置集执法、处突、救助等功能于一体的执法驿站，织密城市管理网。持续提升城市管理执法的及时性和精准度，配备新式数字对讲执法记录仪、无人机等科技设备，实现“人防+技防”有效融合，网格化、智慧城市及无人机巡查、执法 APP 等平台互联互通，提升城市精细化管理水平。

3. 平安秦汉建设工作扎实推进

全面推进“平安秦汉”建设工作，优化力量，明确职责，加强党委对平安建设工作的组织领导和统筹协调。持续推进“雪亮工程”，积极推动智慧安防小区建设，截至 2023 年 3 月底，已完成“雪亮工程”全部点位建设并投入使用。积极开展“守查保”专项行动，2022 年累计开展端午节专项抽检 34 批次、粮食专项抽检 35 批次、“你点我检”40 批次、学校食堂专项抽检 700 批次；配合西咸新区开展食品安全抽检 1082 批次，快检 270 批次。大力推行“守护者”APP 和“陕食安”小程序，利用“两库一平台”，对市场监管和餐饮服务从业人员提供培训并进行考核，不断提升从业人员素质和餐饮质量安全管理能力。积极配合做好市、新区“双随机”安全生产工作专项检查工作和危险化学品领域安全监管工作，督促企业全面落实安全生产主体责任。

（七）社会民生事业再上新台阶

因新区和新城机构调整职能重新划分，现代教育、医疗卫生、社会保障、全民健身事业等领域任务现已逐步移交至新区，故相关评价内容不完整。全方位推进教育均衡优质发展，全力保障秦汉新城秦兴小学建设进度；积极引入名校品牌资源，与清华大学附属中学、西安市第一中学等重点学校实行合作办学，提升各级各类学校办学条件。统筹医疗资源配置，持续推进“15分钟就医圈”“家门口好医院”建设，加快推进秦汉第三医院改扩建项目，满足辖区群众基本医疗需求。不断提升就业创造能力，做好辖区劳动者职业技能培训，指导3家培训机构完成就业创业资质备案工作，“十四五”以来，累计开办就业培训班13期，共计培训650人；开展2023年春风行动暨就业援助月专场招聘活动5场，现场推出岗位490余个，接收简历1972份，达成初步意向243人。加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设，积极落实各项残疾人政策，2021年承办西咸新区残疾人自强模范、扶贫助残先进表彰大会暨第三十一次全国助残日文艺汇演活动，对促进残健交融、唤醒助残意识、构建和谐友爱的社会风尚起到积极的推动作用。加强住房保障供应，2023年着力推进萧何路安置房、蒋刘村安置房、怡园坊3个新建安置小区项目，推进渭阳佳苑、秦宫佳苑等6个安置小区续建工程，进一步满足辖区群众住有所居、住有优居的愿望。促进全民健身事业发展，举办2023西咸新区秦汉新城全民健身欢乐跑活动，营造全民参与、全民健康的良好氛围。

四、主要问题和机遇挑战

“十四五”前半期实施情况表明，《纲要》实施以来情况总体较好，但受经济发展大环境制约及新冠疫情等非预期因素强力冲击，全面高质量完成《纲要》提出的各项目标任务还存在一些问题和突出短板，同时也面临诸多发展机遇与挑战。

（一）主要问题

两年多以来，秦汉新城顺承“十三五”奠定的发展基础，克服恒大、宝能等前期规划项目中止等非预期重大冲击所造成的系统性伤害，虽奋力挽回，但对完成“十四五”既定目标不可避免产生了很大的影响，导致新城经济社会发展领域产生一系列无法回避的问题。

一是部分管理事项权责边界不清晰。2022年以来以“新区抓全面、新城强发展、镇街强治理”为思路的管理体制机制创新和职能机构设置全面优化相关工作仍在进行中，在减轻新城社会事务负担，强化新城经济建设承担重任的同时，不可避免地出现了社会民生管理等职能权责边界尚不清晰、部分行业系统内尚未完全划清管理职责等权责利还不够匹配、统筹对接机制不畅等问题，当前，新城社会事务逐步剥离移交工作正在有序进行，部分岗位职能调整仍处于适应期，导致相关经济社会管理职能因主责不清有工作落实不够、推动乏力之虞，在一定程度上制约了新城经济社会高效发展，需要新区和新城加强统筹对接，进一步明确权责，完善治理框架体系。

二是经济发展追赶超越的力度不够。“十四五”头两年新城GDP增速基本徘徊在5%上下，距离年均15%的增速目标有较大差

距，截至 2022 年底新城地区生产总值为 145.43 亿元，仅比 2020 年增加 15 亿元左右，鉴于可依托的重大项目和龙头企业发展壮大客观规律，基本无望在后三年实现在“十三五”基础上翻番至 260 亿元从而做大新城经济总量的发展初衷，2023 年前半年虽有较大改观，但前半期发展不足形成的基础较差，新城经济发展的总量规模效应仍未筑底，距离总体量质齐升的高质量发展仍有较大差距，“十四五”后半期全力拼经济实现追赶超越战略目标的任务仍较为艰巨。

三是产业集群化发展基础较弱。宝能、恒大新能源汽车项目因投资建设主体自身问题无法实现投产达效，极大影响了以其为龙头带动的新能源汽车产业链群打造和产业生态的形成，新城原有千亿级产业打造计划受挫严重，连带影响新材料、节能环保等尚在发展萌芽期的泛先进制造产业，最终导致新城目前仅在生命大健康、文旅等其他两大支柱产业上有所发展，且生命大健康产业仍处于招引和布局阶段，距离实现量变真正支撑新城产业大发展大跃迁尚需时日。文化、物流、会议会展、检验检测认证、商贸服务等五大先导产业因服务业属性受疫情影响等客观制约，发展有限，仍较弱小。人工智能等新兴产业现有发展基础和依托资源的能级水平，也未能实现有效发展破局。

四是创新驱动发展效应不突出。因重大项目夭折等问题极大打乱了新城创新驱动发展的既有节奏，系统性影响了以新能源汽车为核心的先进制造业在“十四五”时期推动新城现代化产业体系实现

创新驱动引领的高质量发展，自动驾驶、生命大健康、生物医药等技术密集型、创新驱动型主导产业限于自身创新资源集聚能力不够和承载力欠缺，域内企业创新发展的能级水平不高、实力不强，通过技术研发实现成果转化产业化的发展道路仍旧漫长。

五是发展空间、资源趋紧制约规模化发展。因西汉帝陵等大遗址保护占地较多，秦汉新城规划建设用地面积总量为 50 平方公里，仅为新城总面积的 1/6 左右，且截至目前集中连片可用于发展先进制造等大工业属性主导产业的预留用地已所剩不多，在承担历史文化遗产保护的艰巨使命任务的同时，秦汉新城补齐产业体系创新驱动能级不足、产业发展不够等短板所需倚重的土地空间资源严重受限，制约有较大用地规模需求的大工业项目的招引，也为未来新城层面产业布局的优化提升构成较大阻碍。

（二）机遇挑战

1. 发展机遇

——国际国内层面。中国超大市场规模、超强经济韧性、完备的国内供应链网络，为全球创新资源集聚提供了优选之地，为世界经济摆脱新冠疫情影响走出萧条提供了强劲引擎动力。科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略“三位一体”深入实施，“双循环”新发展格局逐步构建，重大生产力布局持续优化，东部发达地区产业、人才外溢和转移，高水平科技自立自强加快实现，均为高质量发展现代化建设提供了强大战略支撑、奋进方向，提供了发展所必需的外部资源和要素。

——省市层面。全省上下正以深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神作为当前和今后一个时期头等大事和首要政治任务，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行，拿出勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄，奋力追赶、敢于超越。西安市牢记嘱托感恩奋进充分发挥中心城市龙头带动作用，着眼全国发展大局，主动融入和服务构建新发展格局，积极落实“双中心”建设国家战略，纵深推进“北跨”重大战略，努力在实现科技自立自强、构建现代化产业体系、促进城乡区域协调发展、扩大高水平对外开放、加强生态环境保护等方面实现新突破，用创新推进中国式现代化西安实践的新进展、新成效，充分彰显习近平总书记重要讲话蕴含的强大真理力量和实践伟力。

——新区新城层面。作为秦创原创新驱动平台总窗口、西安—咸阳一体化核心承载区和西安都市圈重要板块，新区面临着多重历史发展机遇。西安建设“综合性国家科学中心”等一系列国家战略、国家区域战略、试点示范区政策叠加推进，有利于新区继续用好用足改革创新赋权赋能，加快以秦创原总平台总窗口为全面引领的高质量发展。新城积极借势新区高能级发展机遇，结合自身发展战略需要，承接并争取创新要素、政策、服务、财税等各类资源，利用秦汉等中华优秀传统文化资源禀赋优势，抢抓时代发展风口，迈出更大步伐。

2. 风险挑战

——国际国内层面。俄乌战争等地缘政治军事冲突激化、中美科技脱钩加剧、新冠疫情冲击效应频仍，国际科研合作、技术扩散、转移转化面临不稳定和不确定性。新一轮技术变革和产业革命所导致的生产力水平分化，芯片等西方技术封锁、贸易制裁等导致的产品断供，经济和技术民族主义、供应链产业链区域化回流等导致的断链脱链，都对原有的全球化经济政治贸易秩序造成了不可挽回的影响和扭曲。

——省市层面。放眼以城市群、都市圈为竞争载体和主战场的新一轮高质量发展，陕西省和西安市因基础薄底子差及区位优势所导致的综合实力不强、总体规模不大、高能级发展资源要素集聚能级不高、成果转移转化机制不畅、创新链产业链融合发展不足等痼疾和短板，均造成短期内不可改善及逆转的宏观背景条件和环境制约，对新城配置资源要素参与区域竞争形成巨大的风险和挑战。

——新区新城层面。少子化老龄化造成的劳动力年龄人口减少，房地产价格上涨降低对大学毕业生等青年新就业人口吸引力，最终影响高水平就业人口集聚，对西咸新区及秦汉新城等仍处于人口集聚、动能蓄积阶段的发展主体造成极大制约和挑战；防疫造成的财政资金失血严重所形成的历史欠账，奖补扶持资金支出、基建投入拖累财政收支健康水平等发展过程中伴生的各类风险隐患都对新区、新城自主可控的高质量发展构成一定制约和挑战。

五、指标调整建议

《纲要》实施两年半以来，秦汉新城建设发展的外部环境和内部条件正在发生复杂而深刻的变化，新区、新城职能机构优化调整亦为职能发挥带来诸多不确定性制约，加之基于《纲要》编制时对经济社会发展整体形势较为乐观的预判，导致部分指标目标值偏高，完成难度较大，本着实事求是、积极稳妥、留有余地的原则，经过综合研判，建议对地区生产总值、社会消费品零售总额、规模以上工业增加值增速、地方财政收入等4个预期性指标的目标值做出适当调整。

表2 指标调整建议

指标	2020年	2021年	2022年	《纲要》目标		调整建议	
				2025年	年均/累计	2025年	年均/累计
对地区生产总值 (亿元)	130.18	134.21	145.43	260	15	210	10
社会消费品零售 总额(亿元)	86	60	44	173	15	100	8
规模以上工业增 加值增速(%)	3.2	8	3	18	18	12	12
地方财政收入 (亿元)	16.02	18.86	15.04	32.22	15以上	20	4.6以上

(一) 地区生产总值

受经济发展环境供给冲击、预期转弱、需求收缩的宏观因素限制，新城生产总值增长情况不如预期，2021年地区生产总值为134.21亿元，同比增长4.8%，2022年为145.43亿元，同比增长

5.4%，与“十四五”末经济总量达 260 亿元、年均增速达 15% 的预期目标相差较远，2023 年上半年为 59.1 亿元，仍在低位徘徊，与此同时，国内外环境日趋复杂，不稳定性和不确定性因素明显增加，具体到新城层面，一是新城工业发展正处在新旧动能转换阶段，工业经济发展动能不足，二是建筑业随着产值连年增长，发展已面临瓶颈，没有新的建筑业企业形成有效增量的补充，三是房地产受市场行情低迷影响，开发投资信心不足，对经济贡献较小。综合考虑“十四五”期间经济结构转型、降速提质的整体发展趋势及新区高质量发展的本质要求，建议将地区生产总值总量目标调整为 210 亿元，年均增速调整为 10%。

（二）社会消费品零售总额

受疫情冲击，新城经济发展虽呈现稳中向好态势，但因可支配收入减少及预期偏弱、储蓄意愿转强等因素的影响，居民消费持续低迷，新城 2021 年社会消费品零售总额为 60 亿元，2022 年为 44 亿元，连续两年呈下降趋势，降幅达 30% 左右，从 2023 年上半年数据看，社会消费品零售总额虽略有好转，升至 30 亿元，但按此发展态势，基本不可能在“十四五”末完成社会消费品零售总额达 173 亿元的预期目标，同时，在居民消费持续低迷、消费意愿减弱的大环境下，短期内实现对消费强刺激和拉动较为困难，建议将社会消费品零售总额调整为 100 亿元，年均增速调整为 8%。

（三）规模以上工业增加值增速

受恒大、宝能等新能源汽车重大项目未能投产达效的非预期变化及疫情反复冲击对生产活动和需求侧的限制影响，2022年新城规模以上工业增加值增速降至3%，2023年上半年受宏观经济景气度不佳、市场需求持续萎缩等影响，增速再度下探，降至-0.5%，综合考虑新城发展趋势及外部发展条件，受工业基础不牢、规上工业规模偏小、企业梯度培育周期长等客观因素限制，几乎难以实现“十四五”期间规模以上工业增加值增速维持在18%的目标，立足新城区位优势 and 工业发展基础，建议将规模以上工业增加值年均增速调整为12%。

（四）地方财政收入

受经济增长欠佳制约，新城地方财政收入整体表现不如预期，2021年地方财政收入为18.86亿元，同比增长17.73%，2022年下降至15.04亿元，同比增长-20.25%，2023年上半年达到12.37亿元，增速回升至10.9%，但以目前税收增收乏力和土地出让等政府性基金收入大幅减少的趋势预判，即使经济增速恢复至正常水平，也难以实现“十四五”末地方财政收入32.22亿元、年均增长15%的预期目标，结合新城经济总量规模和重大产业项目投产达效等情况，建议将地方财政收入调整为20亿元，年均增速调整为4.6%以上。

六、强化《纲要》实施的措施及建议

当前，面对百年未有之大变局，国内外环境都在发生极为广泛而复杂的变化，加之部分重大项目中止等历史遗留问题，新城经济社会发展面临一系列突出矛盾和挑战，保持经济平稳健康高质量发展、高水平支撑和服务现代化建设等关键核心发展领域还面临不少困难和问题。“十四五”后半程，秦汉新城将深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，牢记习近平总书记的殷殷嘱托，不断激发奋进新征程、建功新时代的豪情和干劲，着眼省、市、新区发展大局，立足新城实际，发挥自身优势，明确主攻方向，主动融入和服务构建新发展格局，坚决落实省委省政府和市委市政府、新区各项重大部署和要求，全力支撑和服务推动中国式现代化西咸实践迈出坚实步伐，为全省全市谱写经济社会高质量发展新篇章作出新城更大贡献。

（一）抢抓重大战略机遇，确保完成《纲要》提出的各项目标任务

“十四五”后半期，新城将认真落实省、市、新区各级党委、政府重点工作部署，坚持稳中求进工作总基调，聚焦加快高质量发展主题，紧扣创新城市发展方式主线，紧盯构建秦汉特色现代产业体系这一核心任务，打造西安都市圈北跨发展核心区，高水平建设中华优秀传统文化传承示范区，外引内联多措并举综合施策，突出项目为王、产业引领，突出强基赋能、做强平台、激发活力，突出连片开发、建管并重，突出以文塑旅、以旅彰文，抢抓历史发展机遇

和把握时代风口，以新理念、新战略、新体系、新要求增强“十四五”规划后半期实施力度，聚焦特色产业体系建设、创新成果转化成效、产业链创新链人才链资金链深度融合等领域扎实推进补短板强弱项系统性工作，确保继续全面高质量完成《纲要》提出的各项任务。

（二）深入推进“四链”融合，推动创新驱动发展质效提升

推动形成秦汉特色的创新驱动格局体系。抢抓西安建设“综合性国家科学中心”和“具有全国影响力的科技创新中心”战略机遇，严格贯彻落实全市北跨渭河发展战略部署要求，践行新区创新城市发展方式的改革使命，充分利用秦创原创新驱动平台总窗口在高水平人才引聚、科技成果转化项目招引、创投资金吸纳等领域创新资源集聚的引领和赋能效应，结合新城产业发展等经济建设领域迫切需求，围绕产业链部署创新链，重点加大以“三器”示范平台为核心载体的创新平台建设，推动“车路云网图”核心赛道自动驾驶产业技术创新，实现生物医药、智能化医疗器械等生命大健康科技成果孵化转化产业化，围绕创新链布局产业链，系统性发挥空医大医教研综合体等辖区内高校院所科创主体创新驱动引领核心作用，创造性挖掘重点实验室、产学研平台、企业技术中心等优势资源的产业化能力，推动科技成果转化企业发展成效，加快形成秦汉新城特色的创新驱动发展格局。

发挥产业链创新链资金链人才链深度融合驱动力。围绕支撑和深化战新产业带、秦汉文化带、渭河科创带等“三带”产业创新驱

动发展内涵，在现有塬北、周陵等产业集聚区的基础上，充分筹划布局并按步骤实施大健康产业园、自动驾驶园等域内头部园区的高水平建设，针对生物医药、CRO研发、智能医疗器械、自动驾驶、智能网联汽车、氢能、新材料及文旅创意等新兴产业发展对高水平科技人才、产业高层次管理人员及各类高能级资金的迫切需求，通过提供适合人才发展的综合环境，形成科技成果路演常态化机制，引入更多优质科技中介服务和知识产权服务机构，组建专业化招商团队等综合施策，围绕产业链和创新链吸引集聚人才和资金，善用新区、西安市及陕西省的禀赋资源优势，构建涵盖从产业技术工人、工程师、研发人员、领军科学家到企业家、技术经理人等各级各类产业创新发展骨干力量的人才链，吸引省内外特别是长三角、大湾区等VC/PE、私募股权、创投资金等优质产业资本，并借助秦创原创新基金体系在科创项目投资领域的效能发挥，形成全生命周期资金链，通过资金链人才链与资金链创新链共生发展耦合互促，实现对基础研究、产业技术开发、小试、中试、量产等科技成果转化产业化的全维度全周期充分赋能，最大化释放“四链”融合创新驱动引领的生态效应。

多措并举激活存量资源再造发展动能。针对新城建设用地等发展空间受限的瓶颈制约，引导咸阳化工、陕西有色光电、秦汉新城中医养生双创小镇等已停产、厂房长期空置的发展主体积极对接符合新城产业布局规划和新兴发展方向的项目、资源，通过转产换线、主营业务调整等手段，重启生产运营，对于自身无力继续经营

运转的项目和企业，应按规定及时回收未开发的建设用地，强化“腾笼换鸟”一揽子举措，积极有为、强力介入，引入真正能发挥创新驱动作用的活跃发展主体，盘活存量资产，焕新发展动力。对于中玻等仍有较大产值贡献，但面临节能降碳约束性压力的落后产能及相关企业，充分发挥产业发展引导赋能作用，结合现有禀赋和产业发展类型，参考新城现代化产业体系构建的导向要求，通过辖区内外资源的牵线对接和匹配撮合，向其提供可选择的创新转型思路和具体转型路径，与企业主体共谋转型发展蓝图，共聚创新发展大势，紧抓西安北跨空间战略发展的历史机遇，承接高价值高技术创新驱动型产业的产能转移和研发扩容，再造秦汉高质量发展新动能。

（三）加快实施链式集聚，深化秦汉特色现代化产业体系构建内涵

推动先进制造业链群发展提质增效。紧抓西安北跨发展的战略机遇，贯彻落实新区秦创原总窗口“3+7+N”产业布局，持续深化“3515”现代产业体系全方位构建完善工作，依托自动驾驶产业园在智能网联车产业链群招引打造及自动驾驶硬件设备制造集群建设的发展契机，紧跟汽车产业自动驾驶、智能网联等电动化、智能化、绿色化转型的前沿趋势，聚合新城在周陵、塬北制造业集中区等既有板块布局发展的产业主体资源，招引培育科学研究、技术开发机构等产业创新资源在秦创原·渭河科创带的集中体系化落地，以推进中茂碲化镉薄膜光伏研发生产、爱尔迪环保科技项目等重大项目为牵引，引导科技成果加快批量转化、项目和企业高质量孵化，推

动新城围绕自动驾驶产业逐步形成产研融合互促并进的先进制造业创新发展秦汉模式，瞄准新材料和医疗器械发展前沿和市场需求，加快以秦汉大健康产业园为核心的医药健康产业园区建设，积极招引东部等发达地区头部市场主体资源，提升新城在相关制造业领域的产业基础实力和研发能力，为构建产业创新发展链群体体系筑牢基础。

打造秦汉特色禀赋的战新产业集群。服务和支撑西安市北跨战略发展的大局，融入人工智能、新能源新材料、创新医药医疗等西安战略新兴产业布局调整和产业体系构建总体工作，依托新城打造贯穿南北的战新产业带和横跨东西的渭河科创带，持续推进塬北片区以大健康产业为主的生命健康创新医药产业发展，不断强化和发挥秦汉新城生物医药科技研发公共服务平台等秦创原“三器”示范平台在医药共性技术研发服务领域的引领和赋能作用，重点扎实推进西咸新区·秦汉大健康产业园西区一、二期、大健康科技产业园等产业发展承载和驱动主体高标准高水平建设，进一步推动大健康、医疗科技产业和高精尖战新产业生产制造单元向大健康产业园、空军军医大学医教研综合体等城市功能板块集聚，促进大健康产业集群尽快壮大成势；加快落实推动周陵片区自动驾驶（新能源汽车）等战新产业聚集成势一揽子措施，重点推进秦汉自动驾驶产业园起步区、无轨运输设备生产基地、液流储能及配套设备生产、荣光智能装备制造中心、新一代半导体光子计数成像模块产业化、锂电池资源化回收、凝远新材研发检测中心、南玻西北生产基地等多个项

目，围绕自动驾驶“车路云网图”一体化技术研发和锂电、储能等新能源汽车相关产业链环节领域项目投产达效，培育壮大科技创新企业，推动秦汉新城汽车产业生态链日趋完善。

提升文旅融合驱动的现代服务业发展水平。“十四五”后半程，新城充分发挥资源禀赋优势，不断强化担当世界级秦汉历史文化遗产发展使命的能力水平，牢牢把握打造连接古今的秦汉文化带这一战略发展目标，推进富有秦汉特色的文化展示与文物保护系列项目，围绕带动旅游人次、收入“双提升”的产业发展目标，充分调动各景区积极性，集中优势资源，策划推出更多具有吸引力的主题文旅活动，重点推进生态酒店、陕西际华园冰雪运动中心、慢生活购物休闲公园等文旅融合项目，打造历史文化体验、研学旅行、观光旅游为特色的精品文化旅游线路，围绕西安首条帝陵文化主题游径“大汉紫道”，构建大遗址群和自然风光相映衬的生态文化旅游廊道，丰富辖区旅游业态，多措并举持续激发文旅市场活力，提高新城旅游目的地吸引力，带动文旅产业实现宣传效益和经济收益双提升。在既有影视文化创意产业良好发展基础上，发挥秦汉新丝路数字文化众创空间等秦创原立体联动孵化器的数字化创意转化能力，提升秦汉历史文化 IP 发掘利用水平和手段，加快文创产品市场化高端化进程，利用丝博会、进博会等重大展会和经贸活动，帮助服务贸易企业开拓国内外市场，为新城经济发展培育新的增长点。

（四）贯彻“三个带”战略发展思路，提升“北跨”第一站建设发展能级

高标准推动“三个带”空间发展战略实施。聚焦打造连接古今的秦汉文化带、贯穿南北的战新产业带、横跨东西的渭河科创带“三个带”战略目标，坚持世界眼光、国际标准、秦汉特色、高点定位，贯彻落实国家和省、市、新区各项工作要求，将高标准高质量推动形成秦汉文化带、战新产业带与渭河科创带总体发展格局，全面深度对接融入新区秦创原窗口产业体系布局、西安建设“双中心”打造渭北科创大走廊、陕西省万亿工业大走廊等上位具体工作部署，依托“三个带”的创新驱动高质量发展，体现新城在先进制造业、历史文化遗产、科创发展生力军等领域的支撑引领作用，展现秦汉担当、贡献秦汉力量。

强化“北跨”第一站发展承载力。积极落实西安市系统推进北跨发展各项建设要求，围绕全力打造西安“北跨”第一站的愿景目标，全面提速新城基础设施建设、升级完善配套功能建设，加快实施交通路网建设，重点推进兰池二路、兰池三路等市政道路建设，启动机场高速秦汉北下线口、兰池三路上跨咸铜铁路（机场专线处）立交桥等桥梁工程及光伏三路、天汉大道等市政道路前期工作，加快推进后续建设工作，积极推动明光路北跨渭河大桥、兰池大道东延伸（兰池大道-北辰大道）、兰池四路等重点项目，强化与周边区域特别是西安主城区的互联互通，全方位承接、全域化融入西安“北跨”发展战略。在商贸服务配套设施建设方面，重点推进奥卡广

场、红星美凯龙·爱琴海购物中心、万科广场、周陵星 park 等多个现代服务业项目，在秦创原·渭河科创带打造红星美凯龙西北总部智慧商业项目等大型商业综合体。统筹秦汉新城全域公共服务设施布局，重点完善社区级设施，以规划居住人口及 15 分钟生活圈为基础，配置中小学、医疗服务机构、文化活动中心、专项运动场地等独立占地设施，形成人性化的基本公共服务网络。

深化区域协同发展引领作用。发挥新城在北跨发展新布局中的地理位置优势，强化在西安北跨空间发展中的门户枢纽作用，融入和服务新区、市、省发展大局，重点统筹协调“三个带”跟周边地区协同和错位发展，借势渭河南岸经开区技术创新及先进制造业产业集群先发优势资源，积极承接全市借由北跨发展所启动的新一轮生产力和科创资源的空间再布局及科创活动的领域再分配，促进渭河科创带在创新资源集聚和科技成果转移转化等科创发展领域取得突破进展，助推先进制造业和战略新兴产业成为区域新的增长极。不断深化完善新城作为西安北跨发展城市中心之中心的建设发展内涵，强化和释放连通渭河南北的区域纽带效用和赋能效应，加强与毗邻的空港新城、泾河新城及高陵区的协同联动发展，积极融入西安都市圈“空港-咸阳经开区”“高陵-泾河新城-三原”等主要功能组团发展建设，高水平服务西安中心城市建设大局。

（五）强化《纲要》的责任落实，高度重视“十四五”规划后半期的组织实施

加强对落实“十四五”规划的领导，立足长远发展，做好统筹协调。要注重规划组织实施工作，强化责任落实和监测监督，形成规划实施的强大合力和制度保障。要密切关注国际国内特别是省、市、新区经济环境的变化，加强形势分析和研判，及时制定应对方案，增强工作预见性、针对性和实效性，确保“十四五”规划全面完成。对后两年难以有效解决的长期性问题，要抓紧深入研究，提出对策，为“十五五”时期发展奠定坚实基础。