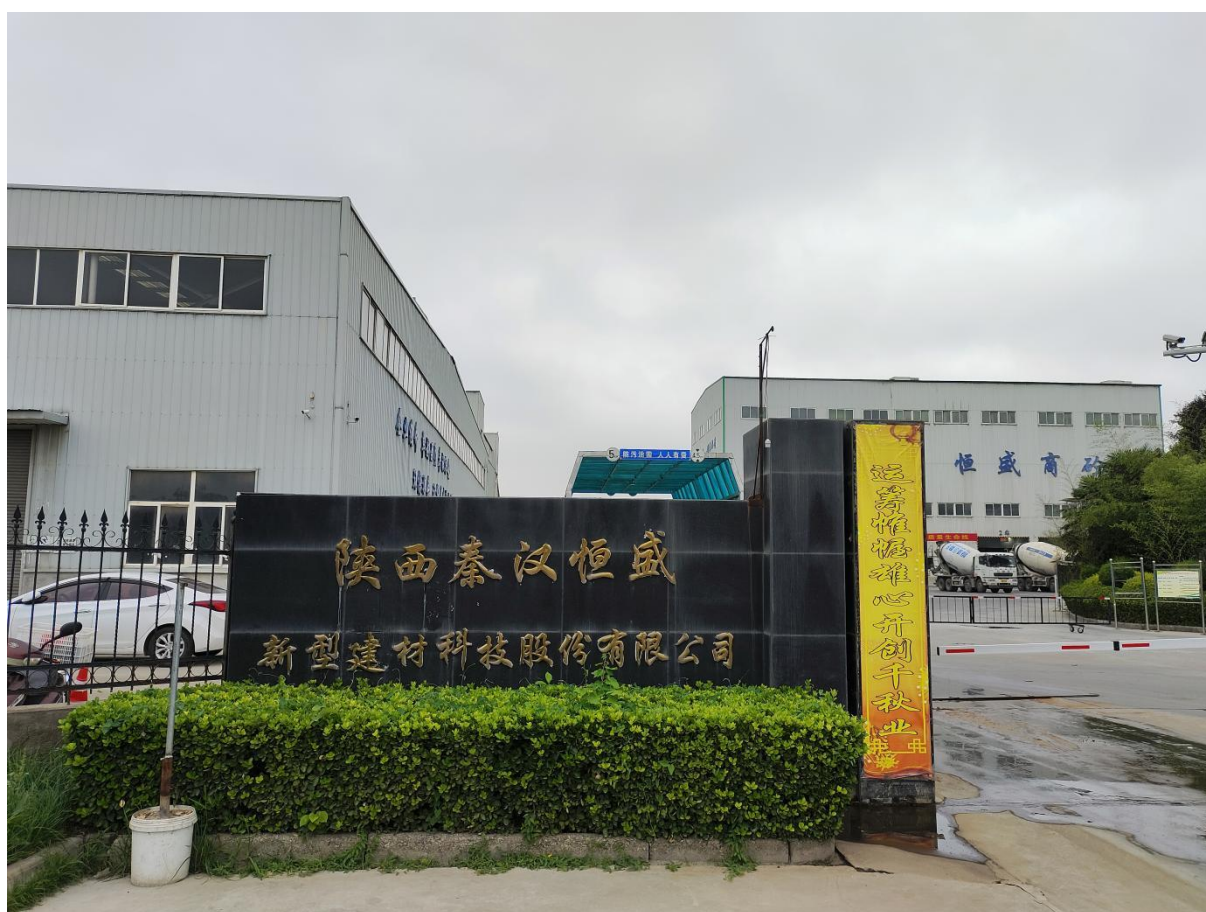


# 陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

## 突发环境事件应急预案编制说明



陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

二〇二三年六月

目 录

1 编制目的和依据 ..... 1

    1.1 编制目的 ..... 1

    1.2 编制依据 ..... 1

2 编制过程及问题说明 ..... 4

3 重点内容说明 ..... 6

## 1 编制目的和依据

### 1.1 编制目的

突发环境事件应急预案是企业规章制度必不可少的内容,通过建立健全突发环境事故应急机制,来及时、高效、妥善的处理发生的突发环境事件,指导和规范突发环境污染事故的应急处置工作,加强对突发环境事件应急的响应措施。

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《突发环境事件应急预案管理暂行办法》及《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》等文件要求,本公司成立了突发环境事件应急预案编制小组,结合公司实际情况,针对公司在运营中可能造成的突发环境事件,对原突发环境事件应急预案(预案编号: SXQHHSXXJC-TFHJSJYJYA; 版本号: Q/QH-C7/A-01-2022)进行了修订。

本次应急预案修订,对原突发环境事件应急预案进行了核查,删除了预制管桩生产线(因市场原因,该生产线已停产,相关生产设备均已停用),更新应急组织人员信息,补充了风险物质(机油、乙炔),完善了应急监测方案,更改了突发环境事件分级;更新了编制依据中相关技术标准;更新了应急物资;使应急救援更符合本公司实际情况。

为了确保陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司在出现突发环境事件后,能迅速有序地开展救援、救灾工作,疏导并制止群体事件、事态扩大,最大限度地减少人员伤亡和财产损失、环境破坏、社会影响,最后经编制小组认真讨论和评估,完成《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》。

### 1.2 编制依据

### **1.2.1 法律依据**

- (1)《中华人民共和国环境保护法》(2015 年 1 月 1 日施行);
- (2)《中华人民共和国大气污染防治法》(2018 年 10 月 26 日施行);
- (3)《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2020 年 9 月 01 日施行);
- (4)《中华人民共和国水污染防治法》(2018 年 1 月 1 日施行);
- (5)《中华人民共和国土壤污染防治法》(2019 年 1 月 1 日实施);
- (6)《中华人民共和国突发事件应对法》(2007 年 11 月 1 日起施行);
- (7)《中华人民共和国安全生产法》(2021 年修正, 中华人民共和国主席令第八十八号, 2021 年 9 月 1 日施行);
- (8)《中华人民共和国消防法》(2019 年 4 月 23 日施行)。

### **1.2.2 法规依据**

- (1)《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》(国发〔2011〕35 号)(2011 年 10 月 17 日发布);
- (2)《突发事件应急预案管理办法》(国办发〔2013〕101 号)(2013 年 10 月 25 日发布);
- (3)《突发环境事件信息报告方法》(环保部令第 17 号), (2011 年 5 月 1 日发布);
- (4)《关于印发<企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)>的通知》(环境保护部环发〔2015〕4 号, 2015 年 1 月 8 日);
- (5)《国家突发公共事件总体应急预案》(2005 年 4 月 17 日发布并实施);

(6)《国家突发环境事件应急预案》(国办函〔2014〕119号, 2014年12月29日施行);

(7)《环境保护部关于加强环境应急管理工作的意见》(环发〔2009〕130号);

(8)《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作程序规定》(环发〔2013〕85号);

(9)《突发环境事件调查处理办法》(环境保护部令32号, 2015年3月1日);

(10)《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》(环发〔2012〕77号, 2012年7月3日);

(11)《突发环境事件应急预案管理暂行办法》(环发〔2010〕113号, 2010年9月28日);

(12)《陕西省环保厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》(陕环办发〔2012〕126号)

(13)《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》(2014年5月1日);

(14)《陕西省安全生产条例》(陕西省人民代表大会常务委员会〔十二届〕第五十一号, 2018年1月1日);

(15)《危险化学品安全管理条例》, 国务院令第591号, 2013年修正;

(16)《危险化学品管理登记办法》(国家安全生产监督管理总局令第53号, 2012年8月1日)。

### **1.2.3 技术规范及其他资料**

(1)《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169-2018)(2019年3月1日实施);

- (2)《建筑设计防火规范》(GB50016-2014);
- (3)《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2018);
- (4)《国家危险废物名录》(2021 年版);
- (5)《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ941-2018)(环保部〔2018〕第 14 号);
- (6)《环境应急资源调查指南(试行)》(环办应急〔2019〕17 号, 2019 年 3 月 1 日);
- (7)《企业突发环境事件风险评估指南(试行)》(环办〔2014〕34 号, 2014 年 4 月 3 日);
- (8)《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南(试行)》(环境保护部公告 2016 年 74 号);
- (9)《突发环境事件应急监测技术规范》(HJ 589-2021);
- (10)《危险废物经营单位编制应急预案指南》;
- (11)《国家突发环境事件应急预案》(国办函〔2014〕119 号, 2014 年 12 月 29 日施行);
- (12)《陕西省突发事件总体应急预案》(陕政发〔2021〕11 号 2021 年 7 月 5 日实施)
- (13)《陕西省生态环境厅突发环境事件应急预案》(陕环应急函〔2022〕29 号, 2021 年 11 月 23 日起实施);
- (14)《西安市突发环境事件应急预案(2020 年修订版)》市政办函,〔2020〕173 号, 2020 年 12 月 26 日实施;
- (15)《危险废物贮存污染控制标准》(GB 18597-2023);
- (16) 其他文件资料。

## 2 编制过程及问题说明

根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试

行)》，公司属于“面临的环境风险发生重大变化，需要重新进行环境风险评估的”、“应急管理组织指挥体系与职责发生重大变化的”，故重新修订《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》，具体编制过程如下：

(1) 2023 年 6 月 7 日，陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司成立预案编制小组，安排专人负责《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》的编制工作；

(2) 2023 年 6 月 7 日~8 日，编制组进行资料调研，深入分析陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司原辅材料、生产工艺、产品、危险物质和环保措施等情况，并制定应急预案编制方案；

(3) 2023 年 6 月 9 日~13 日，依据相关资料，编制完成《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急资源调查报告》；

(4) 2023 年 6 月 13 日~15 日，进行陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件风险评估调查，并对公司应急资源进行全面调查，编制完成《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件风险评估报告》；

(5) 2023 年 6 月 15 日~20 日，根据前期资料和突发环境事件风险评估报告、应急资源调查报告，编制完成《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》，针对初稿，公司内部组织关键岗位人员进行初评，提出评审意见，再经公司应急救援办公室及专家组进行会审，就陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司运营过程中主要风险源以及突发环境事件进行探讨；预案编制小组开展了多次内部交流和修改，并对其中合理化建议予以采纳，完善预案的可

操作性。意见建议清单见下表：

类别	意见建议	采纳情况	解决措施
环境风险管理制度	未在班组和部门内部开展环境风险和环境应急管理的宣传和培训，且培训未常态化	采纳	对员工组织开展的环境风险和应急环境管理宣传和培训外，班组和部门内部应强化此方面知识的培训，并落实培训的常态化机制
	未进行突发环境应急事件应急演练	采纳	组织员工每年至少开展一次突发环境应急事件演练
环境风险防控	部分员工对防护器材的使用不熟练	采纳	不定期进行培训，学习防护器材的正确使用方式
环境应急资源	应急物资和应急装备需更新补充	采纳	补充警示牌、预警带、风向标、急救药箱物资、吸油毡、对讲机、土工布、水泵等应急物资

(6) 2023 年 6 月 21 日，预案编写小组针对内部评审意见对《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》初稿进行修改，确定终稿。

(6) 2023 年 06 月 26 日~27 日，预案编写小组针对内部评审意见对《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》初稿进行修改，确定终稿，咨询专家意见。

(7) 2023 年 06 月 28 日~29 日，对应急预案进行进一步完善。

### 3 重点内容说明

该预案是按照《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》（陕环办发〔2012〕126 号）中的预案模板编制完成的，共由 10 章及相关附件组成，各章的主要内容见预案。在此仅就有关问题进行说明。

### （1）关于预案适用范围

本预案编制对象为陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司。适用于陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司由于不可抗力或运行过程中造成的突发环境事件的预防和应急处置。

### （2）关于事件分级和响应分级

《国家突发环境事件应急预案》和《陕西省突发环境事件应急预案》中对突发环境事件的分级依据基本相同，根据企业实际情况，将响应级别分为两级。突发环境事件发生后，企业应及时将事件造成的伤亡情况、影响情况上报陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部，由陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部根据事件情况确定突发环境事件级别，然后启动相应的政府部门环境应急预案。企业的响应分级与政府部门的响应分级相互协调、相互支持。

### （3）关于预案关系分析

陕西省突发环境事件应急预案体系包括：《陕西省突发环境事件应急预案》（综合预案），陕西省突发环境事件专项预案，各省辖市、县（市）政府突发环境事件应急预案，企业突发环境事件应急预案。陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案为综合应急预案，与秦汉新城突发环境事件应急预案及西咸新区突发事件总体应急预案为上下衔接关系，（当发生公司级突发环境事件时向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部上报），与陕西省西咸新区秦汉新城其它企业事业单位及周边企业的环境应急预案为平行关系。

### （4）关于重大危险源辨识和潜在环境风险分析

根据《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018）规定的

物质辨识范围，本项目中属于该标准范围内涉及气风险物质有机油、乙炔、废机油。预案编制小组认真分析了本公司存在的风险物质，对使用、储存等环节潜在环境风险进行了分析。

主要环境风险事件为：

①机油或废机油由于操作不当或容器破裂等原因在贮存过程中发生泄漏或遇明火发生火灾导致污染空气。

②乙炔、氧气等易燃易爆气体由于操作不当遇明火发生火灾导致污染空气。

③粉料筒仓破损或废气处理装置故障等或因操作失误、停电、极端天气等原因导致粉尘不达标排放，可能造成周边大气污染，也可能引起粉尘爆炸。

#### （5）关于应急组织体系

公司应急组织体系包括应急指挥部及其下设的应急救援专业组。应急指挥部由总指挥、副总指挥和其他成员组成，应急救援专业组主要有：应急专家组、后勤保障组、现场处置组、综合协调组、应急监测组。

#### （6）关于预案更新及修改

环境应急预案每三年至少应修订一次；有下列情形之一的，企事业单位应当及时进行修订：

①本单位生产工艺和技术发生变化的；

②相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的；

③周围环境或者环境敏感点发生变化的；

④环境应急预案依据的法律、法规、规章等发生变化的；

⑤环境保护主管部门或者企业事业单位认为应当适时修订的其他情形。

#### (7) 评审情况说明

《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》编制完成后，公司组织有关单位及人员对预案进行了初评，并对预案中相关部分提出了修改意见，预案编写小组根据初评情况，进一步完善了预案。2023年6月，邀请西安市应急预案专家库三位专家对应急预案进行了函审，应急预案编制小组根据专家函审意见修改，最终形成了《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》。

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

2023年6月