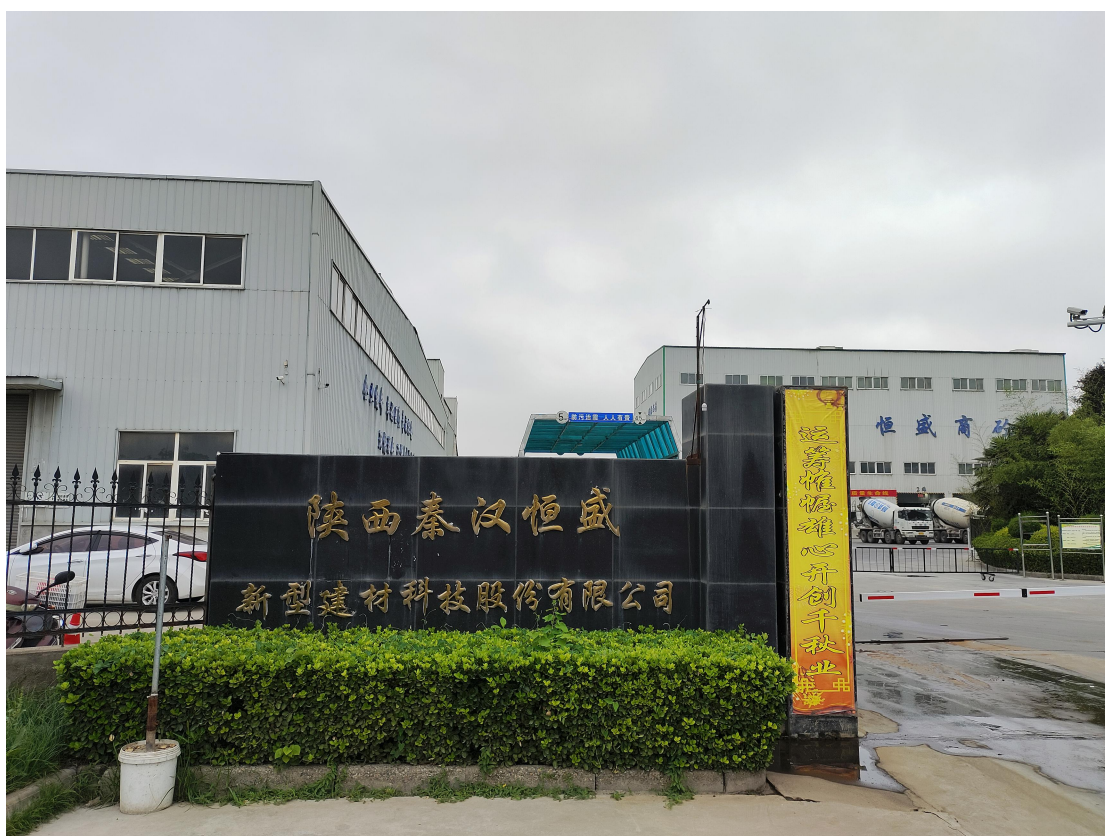


预案编号：SXQHHSXXJC-YJYA

预案版本号：2023-01

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司 突发环境事件应急预案



编制单位：陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

编制时间：二〇二三年六月

发布令

为了提高陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司应对突发环境事件的能力，建立健全突发环境事件应急机制，减少或避免突发环境事件的发生。根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《突发环境事件应急预案管理暂行办法》及《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》等文件要求，本公司成立了突发环境事件应急预案编制小组，结合公司实际情况，针对公司在运营中可能造成的突发环境事件，对原突发环境事件应急预案（预案编号：SXQHHSXXJC-TFHJSJYJYA；版本号：Q/QH-C7/A-01-2022）进行了修订。

本次应急预案修订，对原突发环境事件应急预案进行了核查，删除了预制管桩生产线（因市场原因，该生产线已停产，相关生产设备均已停用），更新应急组织人员信息，补充了风险物质（机油、乙炔），完善了应急监测方案，更改了突发环境事件分级；更新了编制依据中相关技术标准；更新了应急物资；使应急救援更符合本公司实际情况。

《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件应急预案》是本公司实施环境突发应急事件的规范性文件，用于指导本公司突发环境事件的应急救援工作，本预案经陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司组织专家组审议通过，现正式批准发布，请各部门认真学习、贯彻、执行。

发布人：

时间： 年 月 日

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

突发环境事件应急预案

编 制 单 位：陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

法 人：王平

项目负责人：李为民

编 写 人 员：吴海涛、董刚

审 核：达胜利

目 录

1 总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.3 事件分级	4
1.4 本单位的环境风险等级	6
1.5 适用范围	7
1.6 工作原则	8
1.7 突发环境事件应急预案的衔接	8
2 企业概况	10
2.1 企业基本情况	10
2.2 工艺流程及产污	12
2.3 自然环境概况	15
2.4 周边环境敏感点	16
2.5 区域环境功能区划及执行环境质量标准	18
3 应急组织体系	19
3.1 应急指挥机构	19
3.2 外部指挥与协调	28
4 环境风险分析	30
4.1 环境风险评价	30
4.2 环境风险源分析	30
4.3 最大可信事故及后果分析	34

5 预防与预警	37
5.1 环境风险防范措施	37
5.2 预警分级与准备	41
5.3 预警发布与预警解除	43
6 应急处置	48
6.1 应急预案启动条件	48
6.2 信息报告	48
6.3 分级响应	52
6.4 指挥与协调主要内容	55
6.5 现场处置措施	55
6.6 信息发布	69
6.7 应急终止	70
7 后期处置	73
7.1 善后处置	73
7.2 警戒与治安	73
7.3 次生灾害防范	74
7.4 调查与评估	74
7.5 生产秩序恢复重建	75
8 应急保障	76
8.1 人力资源保障	76
8.2 资金保障	76
8.3 物资保障	76

8.4 医疗卫生保障	77
8.5 交通运输保障	77
8.6 治安维护	77
8.7 通信保障	78
8.8 技术保障	78
8.9 资料保障	79
9 监督与管理	80
9.1 应急预案演练	80
9.2 宣传培训	83
9.3 责任与奖惩	84
10 附则	87
10.1 名称术语	87
10.2 制定与解释	88
10.3 修订情况	89
10.4 实施日期	89

附件：

- 附件 1 应急组织机构名单
- 附件 2 外部救援单位和人员通讯录
- 附件 3 应急工作流程图
- 附件 4 地理位置图
- 附件 5 厂区平面布置及雨水走向图
- 附件 6 四邻关系图

附件 7 环境风险受体示意图---大气环境受体

附件 8 环境风险受体示意图---水环境受体

附件 9 企业风险源分布图

附件 10 应急物资分布位置图

附件 11 应急疏散撤离路线

附件 12 应急物资储备清单

附件 13 标准化格式文本

13-1 应急报警信息处理单

13-2 环境突发事件应急演练记录

13-3 环境风险巡查点检记录

13-4 重大节假日前安全隐患排查记录表

13-5 隐患整改通知单

13-6 突发环境事件信息报告单

附件 14 环评报告批复文件

附件 15 应急监测协议

附件 16 危废处置协议

1 总则

1.1 编制目的

为建立健全公司突发环境事件应急机制，提高公司应对突发环境事件的应急能力，规范处置程序，明确相关责任，促进公司可持续发展，保障公众生命健康和环境生态安全，加强对陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件的防范，最大限度的减少环境污染危害和保护生态环境，并在事故发生后能迅速有效的开展救援工作。

1.2 编制依据

1.2.1 法律依据

- (1) 《中华人民共和国环境保护法》（2015 年 1 月 1 日施行）；
- (2) 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年 10 月 26 日施行）；
- (3) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020 年 9 月 01 日施行）；
- (4) 《中华人民共和国水污染防治法》（2018 年 1 月 1 日施行）；
- (5) 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019 年 1 月 1 日实施）；
- (6) 《中华人民共和国突发事件应对法》（2007 年 11 月 1 日起施行）；
- (7) 《中华人民共和国安全生产法》（2021 年修正，中华人民共和国主席令第八十八号，2021 年 9 月 1 日施行）；
- (8) 《中华人民共和国消防法》（2019 年 4 月 23 日施行）。

1.2.2 法规依据

- (1) 《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发〔2011〕35 号）（2011 年 10 月 17 日发布）；

(2) 《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2013〕101号）（2013年10月25日发布）；

(3) 《突发环境事件信息报告方法》（环保部令第17号），（2011年5月1日发布）；

(4) 《关于印发<企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）>的通知》（环境保护部环发〔2015〕4号，2015年1月8日）；

(5) 《国家突发公共事件总体应急预案》（2005年4月17日发布并实施）；

(6) 《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119号，2014年12月29日施行）；

(7) 《环境保护部关于加强环境应急管理工作的意见》（环发〔2009〕130号）；

(8) 《突发环境事件应急处置阶段污染损害评估工作程序规定》（环发〔2013〕85号）；

(9) 《突发环境事件调查处理办法》（环境保护部令32号，2015年3月1日）；

(10) 《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》（环发〔2012〕77号，2012年7月3日）；

(11) 《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（环发〔2010〕113号，2010年9月28日）；

(12) 《陕西省环保厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》（陕环办发〔2012〕126号）

(13) 《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》（2014年5月1日）；

(14) 《陕西省安全生产条例》（陕西省人民代表大会常务委员会〔十二届〕第五十一号，2018年1月1日）；

(15) 《危险化学品安全管理条例》，国务院令第591号，2013年修正；

(16) 《危险化学品管理登记办法》（国家安全生产监督管理总局令第53号，2012年8月1日）。

1.2.3 技术规范及其他资料

(1) 《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T169-2018）（2019年3月1日实施）；

(2) 《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）；

(3) 《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2018）；

(4) 《国家危险废物名录》（2021年版）；

(5) 《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）（环保部〔2018〕第14号）；

(6) 《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急〔2019〕17号，2019年3月1日）；

(7) 《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号，2014年4月3日）；

(8) 《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》（环境保护部公告2016年74号）；

(9) 《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ 589-2021）；

(10) 《危险废物经营单位编制应急预案指南》；

(12) 《陕西省突发事件总体应急预案》（陕政发〔2021〕11号2021年7月5日实施）

(13) 《陕西省生态环境厅突发环境事件应急预案》（陕环应急

函〔2022〕29号，2021年11月23日起实施）；

（14）《西安市突发环境事件应急预案（2020年修订版）》市政办函，〔2020〕173号，2020年12月26日实施；

（15）《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2023）；

（16）其他文件资料。

1.3 事件分级

按照《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119号）中环境污染事故严重性和紧急程度进行分级，分为特别重大突发环境事件、重大突发环境事件、较大突发环境事件和一般突发环境事件四级。

1.3.1 特别重大环境事件(I级)

凡符合下列情形之一的，为特别重大环境事件：

1) 因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤的；

2) 因环境污染疏散、转移人员5万人以上的；

3) 因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；

4) 因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

5) 因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

6) I、II类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致3人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

7) 造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

1.3.2 重大环境事件(II级)

凡符合下列情形之一的，为重大环境事件：

- 1) 因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；
- 2) 因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；
- 3) 因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下；
- 4) 因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；
- 5) 因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；
- 6) I、II类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以下急性死亡或者 10 人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；
- 7) 造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

1.3.3 较大环境事件(III级)

凡符合下列情形之一的，为较大环境事件：

- 1) 因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；
- 2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；
- 3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；
- 4) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；
- 5) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；
- 6) III类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导

致 10 人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；

7) 造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

1.3.4 一般环境事件(IV级)

凡符合下列情形之一的，为一般环境事件：

1) 因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的；

2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的；

3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；

4) 因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

5) IV、V类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

6) 对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

1.4 本单位的环境风险等级

为保证预案的可操作性，根据突发环境事件可能造成的危害程度、发展情况和紧迫性等因素，结合本公司实际情况，对一般突发环境事件下分为 2 级，具体分级见表 1.4-1。

表 1.4-1 本公司突发环境事件分级

分级	突发环境事件情形	具体事故类型
社会级	影响公司周边区域，内部难以控制，须请求外部救援，并报告西咸新区生态环境局（秦汉）工作部、陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会，依靠社会力量方可消除污染的事件。	<p>①公司存放的环境风险物质及危废暂存间暂存的液态危险废物可能发生大量泄漏无法控制，对外环境造成较大影响；</p> <p>②公司存放的环境风险物质及危废暂存间暂存的液态危险废物可能遇明火发生火灾，在厂内无法控制，而产生的次生/衍生环境事故；</p> <p>③废气处理设施故障或粉料筒仓破损，造成粉尘超标排放的，对厂外环境造成影响的；</p> <p>④应周围企业突发环境事件联动的要求。</p>
公司级	事故发生在企业内的布局地方，影响到相邻的生产单元，在企业内部可以解决的	<p>①公司存放的环境风险物质及危废暂存间暂存的液态危险废物可能发生少量泄漏，在厂内可以处理的；</p> <p>②公司存放的环境风险物质及危废暂存间暂存的液态危险废物可能遇明火发生火灾事故，在厂内可以解决的。</p>

1.5 适用范围

本预案适用于陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件及安全生产事故引发的环境事件应对工作。

本突发环境事件应急预案适用于本公司因危险物质泄漏事故、危险废物储存或处置不当、污染物事故排放或由于其他因素而发生或可能发生突发环境事件的预警、响应、报告、处置、应急监测和应急终止等工作，明确预案适用的重点工段和具体工作岗位，强调在发生或可能发生以上突发环境事件情景时，立即启动本突发环境事件应急预案。

本预案不涉及危险化学品运输过程中发生的环境事件、危险废物转移途中发生的环境事件、核设施及有关核活动发生的核事故所造成的辐射事件。

1.6 工作原则

在建立突发性环境事件应急系统及其相应程序时，应本着实事求是、贯彻始终、统一指挥、快速反映、协调一致的方针，切实贯彻如下原则：

（1）救人第一，环境优先。履行陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司主体责任，保障员工群众健康和生命财产安全，努力减少因突发事件而造成的环境危害和损失。

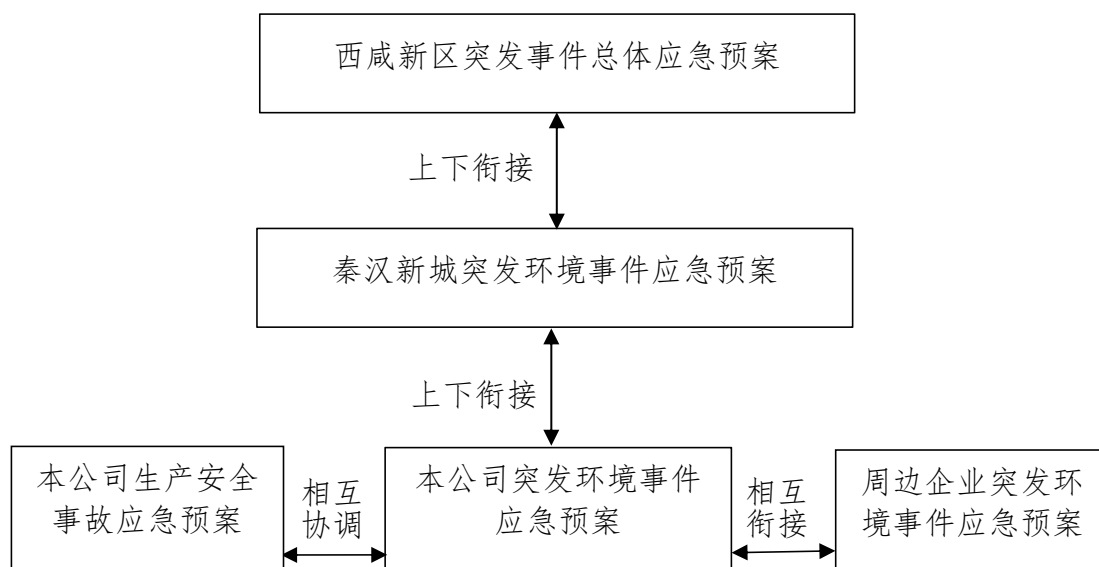
（2）先期处置、防止危害扩大。迅速有效采取先期处置，尽量消除或减轻突发环境事件的影响。

（3）快速响应、科学应对。依据有关法规和制度，使应急工作科学化、程序化、制度化、规范化，并且要加强对员工应急知识宣传和员工技能培训教育，提高应对突发事件的能力，发生突发环境事件时员工都能够快速响应并科学应对。

（4）应急工作与岗位职责相结合。应急任务要细化落实到具体工作岗位。

1.7 突发环境事件应急预案的衔接

本预案为公司级的突发环境事件应急预案，与秦汉新城突发环境事件应急预案、西咸新区突发事件总体应急预案为上下衔接关系，与本公司生产安全事故应急预案为相互协调关系，与周边其它企事业单位突发环境事件应急预案为相互衔接关系。



2 企业概况

2.1 企业基本情况

2.1.1 企业概况

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司位于陕西省西咸新区秦汉新城天工三路东段 876 号，厂区中心地理坐标为：东经 108°44'37.4"；北纬 34°24'39.2"。地理位置图见附图 1。公司主要生产规模：年产 150 万 m³ 商品混凝土。主要建设内容为商品混凝土生产线、原材料堆场、储料库、办公楼、汽修车间、员工宿舍楼等。

企业的基本概况见表 2.1-1。

表2.1-1 企业基本情况

单位名称	陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司		
单位地址	陕西省西咸新区秦汉新城天工三路东段 876 号		
组织机构代码	91610000590280320H		
法定代表人	王平		
经纬度	东经 108°44'37.4"；北纬 34°24'39.2"		
工作制度	年工作时间 300d，每天工作 8h，夜间不生产	行业类别	C3021 水泥制品制造
联系人	吴海涛	联系电话	18391822720
从业人数	202 人	来往人数	约 10 人
厂区面积	86671m ²	日常往来车辆	约 2~10 辆
环评审批	(1) 2012 年 7 月 10 日，取得陕西省西咸新区秦汉新城规划建设环保和房屋管理局关于陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司年产 150 万米预制管桩及辅助项目环境影响报告表的批复，秦汉管规函【2012】121 号； (2) 2022 年 12 月 8 日，取得陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会关于年产 120 万立方米混凝土生产线技术升级改造项目环境影响报告表的批复，西咸秦汉审准[2022]43 号。		
历史事故	无		

2.1.2 产品方案

表 2.1-2 产品方案一览表

序号	产品	规模
1	商品混凝土	150 万 m ³ /a

2.1.3 原辅材料

表 2.1-3 企业主要原辅材料用量

类别	名称	单位	年用量	年最大储存量	来源	储存方式
商品混凝土	水泥	t	135106	280	外购	罐装
	砂子	t	371566	5000	外购	原料堆棚
	石子	t	569617	5000	外购	原料堆棚
	外加剂	t	4267	8	外购	罐装
	粉煤灰	t	42486	220	外购	罐装
	矿粉	t	34931	260	外购	罐装
	水	t	70000	/	自备井	-
汽修	机油	t	0.2	0.03	外购	桶装
	乙炔	m ³	625	50	外购	瓶装
	氧气	m ³	1250	100	外购	瓶装

主要涉及的危险物质见表 2.1-4。

表 2.1-4 危险物质明细表

序号	主要原辅材料	最大储存量	储存方式
1	机油	0.03t	油桶储存，位于汽修车间
2	乙炔	50m ³	瓶装，位于乙炔瓶储存间
3	氧气	100m ³	瓶装，位于氧气瓶储存间

2.1.4 设备清单

表 2.1-5 主要设备清单

编号	设备名称	型号/规格	数量（台/个）
1	搅拌站	华建 HZS180	3
2	装载机	ZL50CN/龙工	3

编号	设备名称	型号/规格	数量（台/个）
3	混凝土车载泵车	中联重科 ZLJ5120THBE	6
4	混凝土臂架泵	中联重科 47 米	1
5	混凝土臂架泵	中联重科 52 米	2
6	混凝土臂架泵	三一重工 52 米	1
7	混凝土搅拌运输车	/	35
8	外加剂罐	50t	6
9	水泥罐	200t	6
10	粉煤灰罐	200t	6
11	矿粉罐	200t	3

2.2 工艺流程及产污

2.2.1 生产工艺流程

商品混凝土生产工艺流程及产污环节简述：

外购的砂、石经电子汽车衡计量后卸入堆料场内存放，水泥、粉煤灰、矿粉经骨料仓输送至搅拌站钢库内存放，水及外加剂储存于各自的仓内。堆料场内的砂、石经装载机及皮带机输送至塔楼料仓，出仓砂石经配料秤，在微机控制下砂、石按比例经皮带机输送至搅拌站缓冲仓，水泥、粉煤灰、矿粉也在微机控制下从搅拌站上部进入缓冲仓。当缓冲仓出料阀打开时配合料进入双卧轴强制式搅拌机，同时按比例加入水及外加剂，将其搅拌均匀就是混凝土，当达到预定搅拌时间后，混凝土可从气动阀排入混凝土运输车内运出。

生产工艺流程见下图：

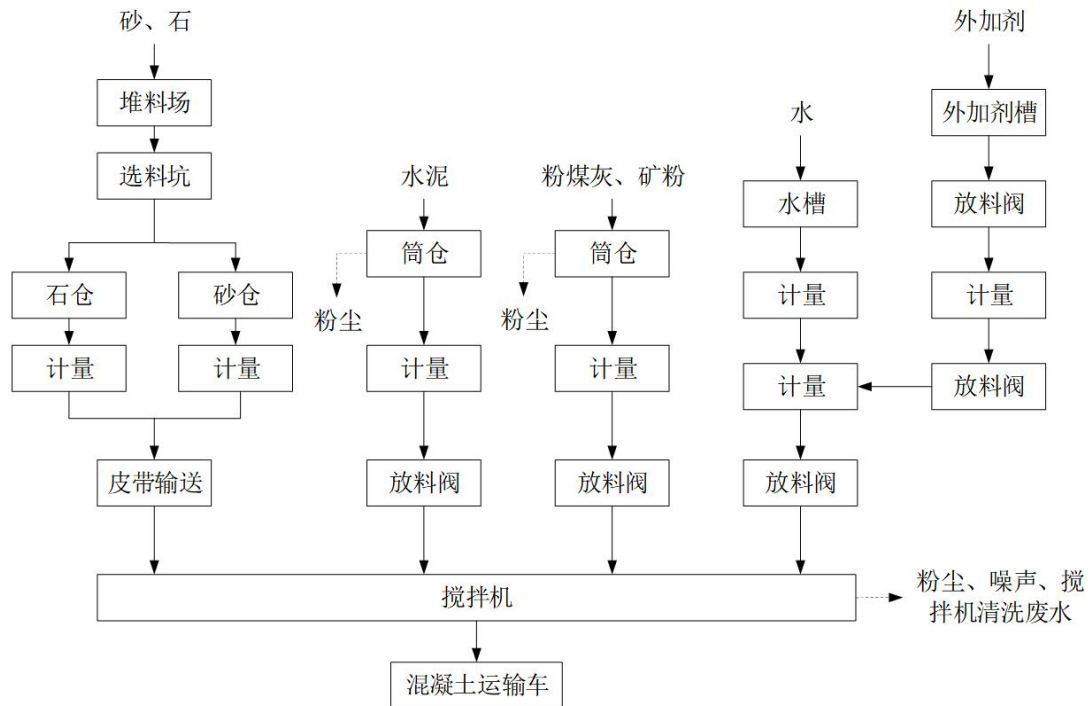


图 2.2-2 商品混凝土生产工艺流程及产污环节图

2.2.2 污染统计及措施

本公司产污环节及防治措施情况如下

(1) 废气

项目生产运营过程中，产生的废气主要为原料堆场粉尘、粉料筒仓呼吸粉尘、搅拌粉尘、道路运输粉尘。

项目砂石原料采用密闭式堆场，且在顶部装有喷雾设备除尘；水泥、粉煤灰、矿粉采用密闭筒仓储存，筒仓顶部自带脉冲袋式除尘器处理，收集后的粉尘回用于生产线；搅拌站搅拌机顶部设置有脉冲袋式除尘器处理，收集后的粉尘回用于生产线；项目原料运输车辆用篷布将骨料遮盖严实，同时降低车速，避免在运输过程中出现洒落；成品运输要求降低车速、出场必须经过洗车台，且在厂区道路定期洒水抑尘。

（2）废水

项目生产运营过程中产生废水主要为生产设备冲洗水、罐车冲洗水、搅拌机清洗水、洗车台水和生活污水。

项目产生的生产设备冲洗废水、罐车冲洗废水、搅拌机清洗废水经一座 50m³ 三级沉淀池沉淀后，回用于生产线；南门洗车台废水经一座 5m³ 的沉淀池沉淀后回用于洗车台；东门洗车台废水经一座 3m³ 的沉淀池沉淀后回用于洗车台。项目产生的生活污水经化粪池+二级生化处理后回用于厂区绿化，不外排。

（3）固体废物

项目产生的固体废物主要为生活垃圾、污泥、沉砂池沉渣、废机油、含油废抹布、废机油桶等。

员工生活产生的生活垃圾集中收集，由环卫部门统一清运；

二级生化废水处理设施产生的污泥每月由吸污车抽出，交由环卫部门处理；生产过程产生的废水经沉淀池和沉淀过滤池沉淀后会产生沉渣，沉渣经收集后回用于项目生产；项目危险废物主要为设备维修产生的废机油、含油废抹布、废机油桶等，收集在危废暂存间，交由陕西环能科技有限公司定期处置。

我公司危险废物暂存间设置于厂区西北角，建设面积约 15m²，危废暂存间刷涂防渗材料，危废间内设置有围堰防止废机油泄漏外流，各类标志、标识均设置齐全，危废管理制度健全。危险废物产生量、储存量如下：

危险废物种类	产生量 (t)	年最大储存量 (t)	最终去向
废机油	1	0.5	交由陕西环能科技有限公司处置
含油废抹布、手套	0.01	0.01	

2.3 自然环境概况

2.3.1 地理位置

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司位于西咸新区秦汉新城天工三路东段 876 号，厂区东临周康路，南临天工三路，北靠福银高速，位置优越，交通便利。

2.3.2 地形与地貌

秦汉新城位于关中平原腹地，属渭河二级阶地后缘和三级阶地前缘一带。本区西北高，东南低。受河流盆地与具继承性活动的基底断裂控制，构成阶梯式现代河谷地貌景观。地势由北向南呈阶梯状倾向渭河谷底。按形态成因分为黄土台塬、河流冲积平原两种类型。北部黄土台塬区可划分出台塬与塬间凹地 2 个亚类；南部河流冲积平原（河冲积平原）区分为三级河流阶地、河漫滩与河床等 5 个亚类，共 2 类 7 个亚类。

厂区地形平坦，上层为沙质黏土、中层为粗粒径沙土并夹有沙卵石。地下水位埋深一般在 8~10 米，对建筑物基础不会造成不良影响，满足项目建设条件。

2.3.3 气候与气象

公司区域属温带大陆性半湿润气候区，四季分明，冬、夏较长，春、秋气温升降急骤，夏季炎热，秋季多连阴雨，年平均气温 13.3℃，极端最高气温 43.4℃，极端最低气温-17.1℃，年均降水量为 780mm，

降水多集中在 7、8、9 三个月。年平均湿度为 71~73%，由西北向东南逐渐递增。因受地形及河流的影响，常年主导风向为东北风，频率为 14%，次主导风向为西南风，频率为 9%，全年静风频率为 29%，多年平均风速为 2m/s。

2.3.4 水文地质

本境属黄河流域，地跨泾、渭两大水系。境内有属于渭河水系的渭、津、新、沙等支流，其流长达 39.87 公里。渭河横贯全区，在区境内东西长 20.30 公里，平均比降 0.6%。，年平均流量 160 立方米/秒，年平均径流量 50.61 亿立方。最大洪峰出现在 1954 年 8 月 18 日，为 7220 立方米/秒，最小流量出现在 1973 年 4 月 5 日，仅 3.4 立方米/秒。河在本区南部，境内流长 13.1 公里。70 年代之后，因大量采砂，境内中上游河床下降 2—3 米，河堤悬空，险段多有出现。沙河系泮河的分洪支流。新河为人工河，境内流长 4.5 公里，平均流量 0.38 立方米/秒，年径流量 0.12 亿立方米。

本区地下水主要分为两种类型：①松散层孔隙水，在区内广泛分布；②松散层孔隙—裂隙水，仅分布于北部黄土塬边缘地带。大气降水是地下水的主要补给源。

2.4 周边环境敏感点

2.4.1 企业周边及风险受体情况

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司生产和办公地点位于西咸新区秦汉新城天工三路贺东村，位于陕西省西咸新区秦汉新城天工三路东段 876 号，南临天工三路，北临周成路，交通十分便利，

该公司北侧围墙与 G70 福银高速相距 30m，高速路北侧现为空地；南则与天工三路相邻，天工三路南侧现为空地；西侧现为拆迁中的废弃农宅。东侧与周康路相邻，周康路为东侧陕西凝远新材料科技股份有限公司，西南侧 200m 为福寿居养老院。周边环境敏感点见表 2.3-1。

表 2.4-1 厂区敏感保护目标一览表

环境要素	环境敏感目标	相对厂址位置		规模	环境质量标准
		方位	距离		
空气环境	福寿居养老院	WS	100m	约 200 人	《环境空气质量标准》 二级标准/人群健康
	陕西凝远新材料科技股份有限公司	E	3m	约 600 人	
地表水	渭河	ES	6.6km	/	《地表水环境标准》 (GB3838-2002) 中的 IV类标准
地下水	地下水	/	/	/	《地下水质量标准》 (GB 14848-2017) 中的 III类标准
噪声	福寿居养老院	WS	100m	约 200 人	《声环境质量标准》 (GB3096-2008) 的 2 类

2.4.2 水排放去向

(1) 生产废水

生产过程中产生的生产废水经沉淀池（厂内共三座沉淀池，分别为一座三级沉淀池，50m³，位于原料堆棚南侧；南门洗车沉淀池，5m³，东门洗车沉淀池，3m³）沉淀后，回用于生产线。

(2) 生活污水

生活污水经化粪池+二级生化处理后回用于厂区绿化，不外排。

(3) 雨水

厂区内雨水经雨水管道收集后，排入市政雨水管网，最终排入渭河。

2.5 区域环境功能区划及执行环境质量标准

2.5.1 环境质量标准

(1) 环境空气执行《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准；

(2) 地表水环境执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）IV类标准；

(3) 地下水环境执行《地下水质量标准》（GB14848-2017）III类标准；

(4) 声环境质量执行《声环境质量标准》（GB3096-2008）中2类及4a类标准。

2.5.2 污染物排放标准

(1) 大气污染物排放标准：运营期无组织粉尘执行《水泥工业大气污染物排放标准》（GB 4915-2013）表3中颗粒物无组织排放限值要求。

(2) 厂界噪声排放执行《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB12348-2008）中的3类标准。

(3) 固体废物排放标准：一般固体废弃物执行《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》（GB 18599-2020）；危险废物执行《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2023）。

3 应急组织体系

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司成立突发环境事件应急指挥部（以下简称“指挥部”），全面负责公司突发环境事件预防和应急各项工作。

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司应急指挥部办公室设在综合办公室，其中应急指挥部由单位领导和相关职能部门负责人组成。指挥部下设应急办公室、应急专家组、综合协调组、现场处置组、应急监测组、后勤保障组。应急组织结构见图3.1-1。

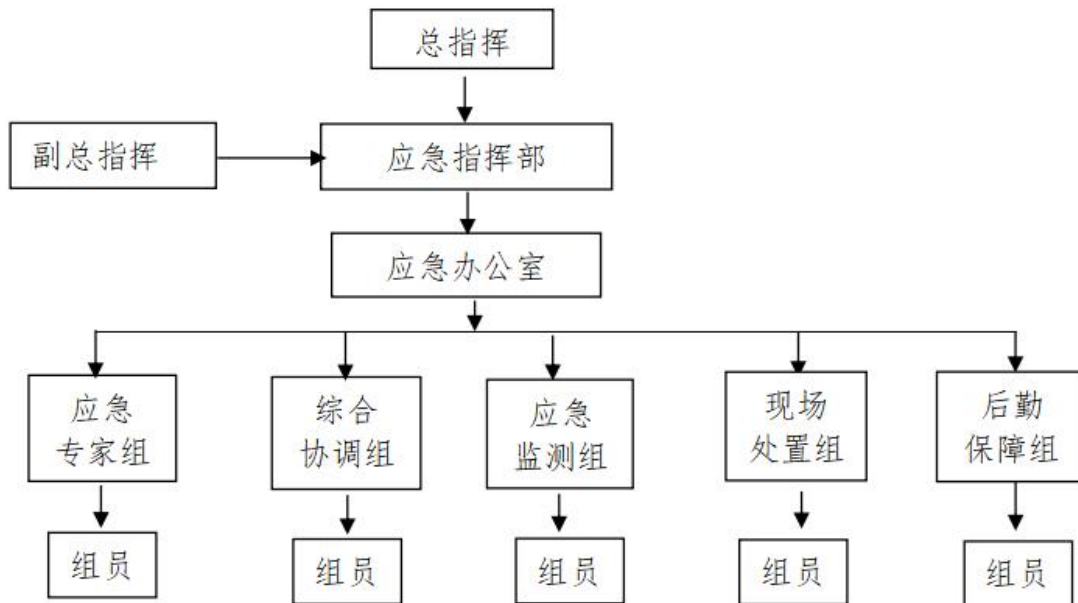


图 3.1-1 应急组织结构图

3.1 应急指挥机构

3.1.1 应急机构组成

应急救援人员及联系方式详见下表。

表 3.1-1 应急组织成员组成

组名	应急职责	日常职务	姓名	电话
应急指挥部	总指挥	总经理	达胜利	13359289871
	副总指挥	副总经理	李为民	15829653210
应急办公室	主任	办公室主任	吴海涛	18391822720

现场处置组	组长	生产部经理	吕强	13891306923
	组员	电工	魏志明	13892385034
	组员	机修班长	贺伟伟	17742426240
	组员	机修工	杨红刚	15114986606
综合协调组	组长	办公室副主任	董刚	18009183931
	组员	车队队长	杨涛	18091783852
	组员	泵送部经理	张勇	18629565587
应急监测组	组长	质管部主任	王建华	13572461758
	组员	车队副队长	岳方柱	18966573632
应急专家组	组长	动力部经理	陈建彬	18291485826
	组员	车队副队长	罗航洲	15202453085
后勤保障组	组长	材料部经理	朱秀凌	13709145190
	组员	采购员	何晓军	13572478139
	组员	库管	古红艳	15929360987

3.1.2 应急救援队伍职责

（一）应急指挥部组成及职责

应急救援机构由应急指挥部、应急办公室和应急救援专业队伍组成。总指挥由总经理达胜利担任，副总指挥由副总经理李为民担任。下设突发环境事件应急办公室，应急办公室主任由办公室主任吴海涛担任，负责环境应急救援日常工作。

总指挥：达胜利 13359289871

副总指挥：李为民 15829653210

应急办公室主任：吴海涛 18391822720

1、应急指挥部职责

（1）贯彻执行国家、当地政府上级主管部门关于突发环境污染

事故发生和应急救援的方针政策及有关规定；

(2) 组织制定突发环境事件应急预案并交由上级环保主管部门进行审批和备案；

(3) 组建本公司突发环境事件应急救援专业队伍；

(4) 负责应急防范设施的建设，以及应急处置物资，特别是处理泄漏物、消解和吸收污染物的物资储备；

(5) 检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急处置的各项准备工作，督促、协助内部相关部门及时消除有毒有害物质的跑、冒、滴、漏；

(6) 负责组织预案的更新；

(7) 批准本预案的启动；

(8) 确定现场指挥人员；

(9) 协调事故现场有关工作；

(10) 负责人员、资源配置和应急队伍的调动；

(11) 及时向上级环保主管部门报告突发环境事件的具体情况，必要时向有关单位发出增援请求，并向周边单位通报相关情况；

(12) 接受上级应急指挥部门或政府的指令和调动，协助事故处理。配合政府部门对环境进行恢复、事件调查、经验教训总结；

(13) 负责保护事件现场及相关数据；

(14) 有计划地组织实施突发环境事件应急处置的培训和应急预案的演习，负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训。

2、总指挥职责

(1) 组织制定并且实施突发环境事件应急救援预案；

(2) 负责迅速召集和组织应急救援队伍、货源配置的投入。明确指出事件状态下各级人员的职责，确定现场指挥；

(3) 批准预案的启动；

(4) 负责突发环境事件的处置、救援的全面指挥、评估事件的规模、决定是否需要外部应急救援力量支援；

(5) 负责决定事件可能扩大后的应急响应；

(6) 负责处理有关信息并及时向上级有关部门报告和通报应急救援情况,并做好对有可能受影响区域的通报工作,指导员工防护、组织员工安全撤离、联系控制撤离周边居民；

(7) 向上级部门递交事件报告和事件应急处置报告,组织指挥部成员总结事故应急处置行动的经验和教训；

(8) 组织突发环境应急救援演习,并组织人员的培训；

(9) 负责保护现场,做好现场清理,消除危险隐患；

(10) 负责组织预案的审批与更新。

3、副总指挥职责

(1) 协助总指挥开展突发事件现场应急处置的各项具体工作,并及时向总指挥汇报事件现场具体情况；

(2) 负责突发事件现场应急指挥工作,进行应急任务分配和人员调度,有效利用各种应急资源,保证在最短的时间内完成对突发事件现场的应急行动；

(3) 对应急救援专业队伍和应急救援资源的及时投入进行现场协调,指挥事件相关单位采取紧急措施；

(4) 贯彻、执行并实施事故现场应急处置,具体执行预案的演练；

(5) 如总指挥未能立即到突发事件现场,由副总指挥承担总指挥职责,组织抢险；

(6) 落实指挥部职责中应急救援现场工作。

（二）应急办公室组成及职责

应急指挥部下设突发环境事件应急办公室，应急办公室主任由办公室主任吴海涛担任，负责环境应急救援日常工作。

应急办公室主任：吴海涛 18391822720

应急办公室联系电话：029-33654368

应急办公室职责：

（1）在单位应急指挥部总指挥的领导下，实行单位应急电话 24 小时值班（029-33654368）；负责单位应急指挥部的日常应急指挥工作；

（2）负责单位应急力量、应急物资的调配，应急事件发生时组织、协助和协调进行应急处理及应急救援；

（3）掌握应急事件的发生情况，及时向单位应急指挥部领导汇报，确定应急处理对策；

（4）按照单位应急指挥部指令，及时通知单位各职能部门、事故发生单位和相关单位；

（5）按照单位应急指挥部指令，向行业主管部门、西安市或西咸新区政府应急办指挥部报告事故，并根据需要政府应急办指挥部求援；

（6）负责应急值班记录；

（7）负责单位应急指挥部交办的其它任务。

（8）负责单位总体应急预案和专项应急预案演练方案的策划，并组织实施和总结；

（9）负责组织单位级应急预案的修订及各单位应急预案的备案工作；

（10）负责组织编写现场应急处置情况的总结，负责应急资料的

归档；

（11）负责对应急人员、物资、设备、资金、通讯、设施等开展日常检查维护与充实，负责上报相关材料；

（12）负责应急人员培训计划审核，并监督实施；

（13）协助开展应急响应和后期处置，负责应急工作考核；

（14）参与应急处置有关责任方赔偿费标准的制定；

（15）负责日常小事故的应急服务；

（16）负责单位应急指挥部交办的其它任务。

（三）应急救援专业队组

依据本厂区突发环境事件的类型建立应急救援专业队伍，包括应急专家组、后勤保障组、现场处置组、综合协调组、应急监测组。发生环境污染事件时，在应急办指挥部的统一指挥下，快速、有序、有效地开展应急救援行动，使事件的危害降到最低。

各专业队伍在掌握事件的种类、地点，器材齐全，具有可靠防范措施的前提下，迅速赶往出事地点，进行救援工作。应急救援专业队伍的组成及联系方式见附件。

应急专业队伍职责如下：

表 3.1-2 应急专业队伍职责表

应急机构	组成	责任人和联系方式	日常职位	日常职责	应急职责
应急指挥部					
总指挥	为企业应对突发环境事件的总指挥，一般由企业的负责人直接负责。	达胜利/ 13359289871	总经理	(1) 贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境事件发生和应急救援的方针、政策及有关规定； (2) 对突发环境事件应急预案的编制、修订内容进行审定、批准； (3) 保障企业突发环境事件应急保障经费的投入。	(1) 接受政府的指令和调动； (2) 决定应急预案的启动与终止； (3) 审核突发环境事件的险情及应急处理进展等情况，确定预警和应急响应级别； (4) 发生环境事件时，亲自或委托副总指挥赶赴现场进行指挥及组织现场应急处理； (5) 发布应急处置命令； (6) 如果事故级别升级到社会应急，负责及时向政府部门报告并提出协助请求。
副指挥	为企业应对突发环境事件的副指挥，一般由企业的相关部门负责人负责，并需要熟悉现场的实际情况。	李为民/ 15829653210	副总经理	(1) 组织、指导员工突发环境事件的应急培训工作，协调指导应急救援队伍的管理和救援能力评估工作； (2) 检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急救援的各项准备工作； (3) 监督应急体系的建设和运转，审查应急救援工作报告。	(1) 协助总指挥组织和指挥应急任务； (2) 事故现场应急的直接指挥和协调； (3) 对应急行动提出建议； (4) 负责企业人员的应急行动的顺利执行； (5) 控制现场出现的紧急情况； (6) 现场应急行动与场外人员操作指挥的协调。
应急办公室	为企业现场应急负责上传下达的机构，一般由企业日常管理应急预案的人员负责。	吴海涛/ 18391822720	办公室主任	(1) 负责组织应急预案制定、修订工作； (2) 负责应急预案的日常管理工作； (3) 负责日常的接警工作； (4) 组织应急的培训、演练等工作。	(1) 上传下达指挥安排的应急任务； (2) 负责人员配置、资源分配、应急队伍的调动； (3) 事故信息的上报，并与相关的外部应急部门、组织和机构进行联络，及时通报应急信息； (4) 负责保护事故发生后的相关数据。
应急处置小组					

综合协调组	为企业现场应急时的综合协调机构，一般由熟悉全厂人员及全厂基本情况的人员组成。	董刚/ 18009183931	办公室副主任	(1) 熟悉疏散路线； (2) 管理好警戒疏散的物资； (3) 负责用电设施、车辆的维护及保养等； (4) 参与相关培训及演练，熟悉应急工作。	(1) 阻止非抢险救援人员进入事故现场； (2) 负责现场车辆疏导； (3) 根据指挥部的指令及时疏散人员； (4) 维持厂区内治安秩序； (5) 负责厂区内事故现场隔离区域和疏散区域的警戒和交通管制； (6) 确保各专业队与事故现场指挥部广播和通讯的畅通； (7) 负责修复用电设施或敷设临时线路，保证事故用电，维修各种造成损害的其他急用设备设施； (8) 按总指挥部命令，恢复供电或切断电源。
现场处置组	为企业现场抢修及现场处置机构，一般由企业熟悉现场设备及现场工作的人员组成。	吕强/ 13891306923	生产部经理	(1) 负责消防设施的维护保养，并负责其他抢险抢修设备的管理和维护等工作； (2) 熟悉抢险抢修工作的步奏，积极参与培训、演练及不断总结等工作，保证事故下的及时抢险抢修。	(1) 负责紧急状态下现场排险、控险、灭火等各项工作； (2) 负责抢修被事故破坏的设备、道路交通设施、通讯设备设施； (3) 负责抢救遇险人员，转移物资； (4) 及时掌握事故的变化情况，提出相应措施； (5) 根据事故变化及时向指挥部报告，以便统筹调度与救灾等有关的各方面人力、物力。
应急监测组	为企业的应急监测及污染物截流机构，一般由企业的相关人员组成。	王建华/ 13572461758	质管部主任	(1) 负责日常大气和水体的监测； (2) 负责应急池、雨水阀门、消防泵等环境应急资源的管理等； (3) 负责应急监测设备的维护及保养等； (4) 参与相关培训及演练，熟悉应急工作，并负责制定其中的应急监测方案。	(1) 负责对事故状态下的联系应急监测单位对大气、水体环境进行监测，为应急处置提供依据与保障； (2) 协助生态环境局或监测单位进行环境应急监测； (3) 负责对事故产生的污染物进行控制，避免或减少污染物对外环境造成污染；主要包括雨水排口、污水排口和清净下水排口的截断，防止事故废水蔓延，同时包括将事故废水引入应急池等应急工作；

					(4) 负责对事故后产生的环境污染物进行相应处理。
后勤保障组	为企业现场应急的后勤保障机构，一般由日常负责企业后勤	朱秀凌/ 13709145190	材料部经理	(1) 负责人员救护及救援行动所需物资的准备及其维护等管理工作； (2) 参与相关培训及演练，熟悉应急工作。	(1) 负责对伤员的救护、包扎、诊治和人工呼吸等现场急救；及保护、转送事故中的受伤人员； (2) 负责车辆的安排和调配； (3) 为救援行动提供物质保证（包括应急抢险器材、救援防护器材、监测器材和指挥通信器材等）； (4) 负责应急时的后勤保障工作； (5) 负责善后处置工作，包括人员安置、补偿，征用物资补偿，救援费用的支付，灾后重建，污染物收集、清理与处理等事项； (6) 尽快消除事故后果和影响，安抚受害和受影响人员，保证社会稳定，尽快恢复正常秩序。
应急专家组	为参谋机构，可由企业内部或外界应急管理、工程技术、安全生产、环境保护等方面的专家组成。	陈建彬/ 18291485826	动力部经理	指导企业进行日常的应急工作，包括培训、演练、隐患整改等。	为现场应急处置行动提供技术支持。

3.2 外部指挥与协调

当发生较大突发环境事件时，公司在各方面的应急能力都无法满足要求，为了最大程度的降低突发环境事件的危害，公司将对超出应急能力范围的突发环境事件及时上报有关部门，可能涉及的外部支援单位有以下几个方面：

（1）公司缺乏环保、应急救援等方面的专家，需要请求陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部协助；

（2）当发生一般突发环境事件时，公司应急物资和现场救援人员无法完全满足应急要求，需要请求消防火警 119、120 急救中心的协助；

（3）公司无专职医疗人员和专门的医疗车，当发生较多人数的受伤，或较重伤势时，无法承担医疗救援任务，需要及时送往医院，需要 120 急救中心的协助；

（4）公司受人员和管理权限的限制，疏散警戒范围仅限于厂区内部，周边的疏散警戒及交通管制工作需公安和交警部门协助。

此外，当发生突发环境事件时还应及时告知周边敏感点。外部救援机构信息见表 3.2-1。

表 3.2-1 外部应急联系方式

序号	单位	联系电话
1	公安报警电话	110
2	消防报警电话	119
3	急救电话	120

4	交通事故报警电话	122
5	西安市应急管理局	029-86517206
6	西安市生态环境局	029-86787866
7	西安市环境监测站	029-87813256
8	西安市人民政府	029-86786184
9	西安市人民医院	029-61199088
10	西安市生态环境局西咸新区分局	029-33585034
11	陕西省西咸新区应急管理局	029-33585948
12	西咸新区消防支队	029-33186921
13	陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会	029-33185000
14	西咸新区生态环境局（秦汉）工作部	029-33185030
15	西咸新区秦汉新城综合行政执法支队	029-33185034
16	延安大学咸阳医院	029-33785192
17	咸阳市第一人民医院	029-33736670
18	应急监测单位（陕西恒信检测有限公司）	029-85331687
19	危废处置单位（陕西环能科技有限公司）	029-85565957
20	陕西凝远新材料科技股份有限公司	029-33737777
21	福寿居养老院	029-33119158

4 环境风险分析

4.1 环境风险评价

4.1.1 环境风险物质

根据《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2018）、《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T169-2018）附录 A、《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018）本项目厂内涉及的风险物质见下表。

表 4.1-1 环境风险物质

序号	风险物质	储存位置	储存方式	形态	最大存储量 (t)	临界量 (t)	Q
1	机油	仓库	桶装	液态	0.03	2500	0.00001
2	废机油	危废间	桶装	液态	0.5	50	0.01000
3	乙炔	乙炔瓶储存间	钢瓶装	气态	0.0585	10	0.00585
合计							0.01586

4.1.2 突发环境事件风险等级

企业突发环境事件风险等级评估详见《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司突发环境事件风险评估报告》。

根据突发大气环境事件风险分级、突发水环境事件风险分级，本公司 Q 值范围为 Q 小于 1，本企业突发环境事件风险为“一般[一般-大气（Q0）+一般-水（Q0）]。”

4.2 环境风险源分析

4.2.1 环境风险源

根据《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2018）、《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T169-2018）、《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018）的有关规定，列入危险源的危险化

学品，根据生产及储存中危险物质的存量确定工程的重大危险源。当单元内存在危险物质为单一品种，则该物质的数量即为单元内危险物质总量，若等于或超过相应的临界量，则定为重大危险源。当单元内存在的危险物质为多品种时，则按下式计算，若满足下式，则定为重大危险源。

$$\frac{q_1}{Q_1} + \frac{q_2}{Q_2} + \dots + \frac{q_n}{Q_n} \geq 1$$

式中： $q_1, q_2 \dots q_n$ -每种危险物质实际存在量，t；

$Q_1, Q_2 \dots Q_n$ -与各危险物质相对应的生产场所或贮存区的临界量，t。

公司存在的风险源见表 4.2-1。

表 4.2-1 公司风险源一览表

序号	风险物质	风险源名称	形态	最大存在量(t)	临界量(t)
1	机油	仓库内机油桶	液态	0.03	2500
2	废机油	危废间	液态	0.5	50
3	乙炔	乙炔瓶储存间	气态	0.0585	10
4	氧气	氧气瓶储存间	气态	100m ³	/
5	粉尘	水泥筒仓及其顶部自带脉冲袋式除尘器、 煤灰筒仓及其顶部自带脉冲袋式除尘器、 矿粉筒仓及其顶部自带脉冲袋式除尘器	/	/	/

4.2.2 突发环境事件情景分析

根据本公司使用、贮存环境风险物质的品种、数量、危险性质以及可能引起环境突发事件的生产工艺单元的特点，确定环境风险突发事件情景如下：

(1) 机油或废机油由于操作不当或容器破裂等原因在贮存过程中发生泄漏或遇明火发生火灾导致污染空气。

(2) 乙炔、氧气等易燃易爆气体由于操作不当遇明火发生火灾导致污染空气。

(3) 粉料筒仓破损或废气处理装置故障等或因操作失误、停电、极端天气等原因导致粉尘不达标排放，可能造成周边大气污染，也可能引起粉尘爆炸。

表 4.2-2 厂区突发环境事件情景假设

序号	风险源	风险因子	情景假设		
			事故原因	主要污染途径	可能造成的环境影响 环境污染因子
1	库房/ 危废间	机油/废 机油	容器破裂或误操作导致泄漏，外泄进入环境；	由于本厂机油的日常储存量较小，发生泄漏时，危害主要集中在库房，本厂库房地面进行了硬化处理，并配备相应的防护应急设备，故其影响范围能够控制在危废暂存间范围之内；生产设备维护产生的废机油原料的日常储存量较小，且为单独油桶贮存，每个油桶储存量较小，发生泄漏时，主要集中在危废暂存间中，且在废机油的油桶下放置托盘，危废暂存间地面进行了防渗硬化处理，故其影响范围能够控制	/
2	乙炔瓶 储存间	乙炔	由于操作不当遇明火发生火灾导致污染空气	大气污染途径：废气→厂界→随风速和风向扩散到厂外环境；	大气：因火灾产生大量的 CO 等可能引起伴生、次生厂外环境污染及人员伤亡；
3	废气处理系统、粉料筒仓	粉尘	因设备故障、操作失误、停电、极端天气等原因导致废气处理系统异常，最终使得废气不达标排放；	大气污染途径：废气排口→厂界→随风速和风向扩散到厂外环境；	大气：对厂内外大气环境造成污染。

4.2.2 突发环境事件情景源强分析

一、生产废气超标排放事件源强及其后果分析

当废气处理设施完全故障，失去净化作用时，废气产生源强如下表所示。废气处理设施故障时，主要污染因子为颗粒物，在保障安全的情况下，及时停止生产，在发生故障到停止生产的时间为 0.5h。

表 4.2-3 产生源强情况表

污染物名称		产生速率kg/h
筒仓呼吸废气	颗粒物	39
搅拌废气	颗粒物	49.8

二、机油、废机油泄漏事件源强及其后果分析

由于本厂机油的日常储存量较小，日常最大储量为 0.03t，且为单独桶装贮存，每个油桶储存量较小，发生泄漏时，主要集中在仓库中，本厂仓库地面进行硬化处理，故其影响范围能够控制。生产设备维护产生的废机油的日常储存量较小，最大储量为 0.5t，且为单独桶装贮存，每个油桶储存量较小，发生泄漏时，主要集中在危废暂存间中，且在废机油的油桶下放置托盘，危废暂存间地面进行了防渗硬化处理，故其影响范围能够控制。

三、火灾爆炸事故的污染源强及其后果分析

本项目生产过程中主要的易燃易爆物质为乙炔、氧气、粉尘、机油及废机油遇明火发生火灾爆炸事件。当乙炔储气瓶、氧气储气瓶因操作不当或遇明火，则会发生火灾爆炸；粉尘浓度达到爆炸限制后，在外界高温、碰撞、摩擦、振动、明火、电火花的作用下会引起爆炸（煤粉爆炸后产生的气浪会使沉积的粉尘飞扬，造成二次爆炸事故）；当机油或废机油因操作不当遇明火会引起火灾。

火灾、爆炸后可能会造成较多人员伤亡、机械破坏，爆炸引发的环境污染主要为扬尘及爆炸后产生有毒气体一氧化碳和氮氧化物，当人体吸入一定量有毒气体之后，可造成头痛、心悸、呕吐、四肢无力、

昏厥等现象，重则会痉挛甚至死亡，还有可能会造成局部扬尘污染。

四、火灾事故污染源强分析

厂区发生火灾，火势较小时，使用厂区配备的干粉灭火器进行灭火，若火势较大，寻求西咸新区消防支队帮助，产生的洗消废水先暂存于事故应急池（南门口沉淀池）中，不外排，对水环境影响较小。厂区自建成以来未曾发生火灾及爆炸现象，发生火灾概率较小。

五、极端天气可能造成的突发环境事件后果分析

（1）暴雨天气

近年来，我国多地区夏季常有暴雨出现，西安市近年也多次发生暴雨天气。暴雨对公司所造成的影响，雨量增加，可能淹没配电房和风机房，导致废气处理系统崩溃，废气超标排放会影响周围环境；甚至导致全厂停产。

（2）高温严寒天气

酷暑高温条件下工作，可能会因工人中暑，造成操作失误，从而引起化学品泄漏或火灾，污染厂区及周边环境，过高气温还可能导致设备设施突发故障，从而使工艺过程中断，导致危险物的泄漏或溢出。

4.3 最大可信事故及后果分析

4.3.1 国内同类型企业突发环境事件资料

（1）2014年8月2日上午7时37分许，江苏昆山市开发区中荣金属制品有限公司汽车轮抛光车间在生产过程中发生爆炸，事故导致75人死亡，185人受伤。事故原因是企业没有解决长期存在的问题和隐患，导致粉尘浓度超标，遇到点火源，发生爆炸。该企业厂房没有按二类危险品场所进行设计和建设，违规双层设计建设生产车间，且建筑间距不够。生产工艺路线过紧过密，2000平方米的车间内布置了29条生产线，300多个工位。除尘能力不足，没有按规定为每个岗位设计独立

的吸尘装置。没有按防爆要求配置车间内所有电器设备。安全生产制度和措施不完善、不落实，没有按规定每班按时清理管道积尘，造成粉尘聚集超标；没有对工人进行安全培训，没有按规定配备阻燃、防静电劳保用品；违反劳动法规，超时组织作业。

(2) 2021 年 3 月 12 日 16 时 06 分，位于广东云浮罗定市围底镇宦塘村的广东润坚有限公司混凝土搅拌站发生一起火灾，造成 2 人死亡。

事发时，3 名工人正在利用简易油泵装卸作业，导致油泵着火。17 时许，明火扑灭过火面积约 20 平方米，主要燃烧物为柴油。

(3) 2012 年 4 月 4 日，贵阳市白云区都拉乡上水村一个露天炼油厂因废机油存放不当引起突发火灾并发生局部爆炸。贵阳市消防一中队、二中队支派出 20 多名增援官兵，启用 4 辆消防车，利用灭火泡沫对火场进行喷洒扑救，经过 2 个多小时奋力扑救，最终将现场险情排除。

(4) 2022 年 3 月 21 日，郭庄煤业发生一起乙炔爆炸事故，造成 1 人死亡，5 人轻伤。

事故原因为员工在切割废旧金属电缆沟作业时，未严格按照标准连接气瓶和割炬，引起乙炔气燃爆。

(5) 2022 年 5 月 6 日，晋中市山西万宝德隆新型建材有限公司一直径为 25 米、高 50 米的储存粉煤灰仓发生倾斜，致相邻的 2 个较小罐体和部分厂房受损，4 名人员被困，3 名人员死亡。事故的主要原因是企业擅自对粉煤灰筒仓壁切割改造，破坏筒仓壁结构受力强度，导致筒仓结构稳定失衡坍塌。消防部门已出动 14 辆车共 85 人，采取“人工+机械”协作的方式展开救援。

4.3.2 最大可信事故分析

根据公司实际情况，综合上述风险，公司最有可能发生的突发环境事件：乙炔、氧气、机油或废机油由于操作不当或容器破裂等原因发生泄漏或遇明火发生火灾导致污染空气。

5 预防与预警

5.1 环境风险防范措施

突发环境风险一般由自然灾害或事件引发，具有次生灾害风险的特点，风险概率较低，风险防范以预防措施为主。公司对环境风险源进行全面监控，确保各类风险源在可控状态，减少风险事件发生率，减轻事件危害。

5.1.1 风险源监控

1、监控方式

公司现有的监控方式有如下两种：

（1）人工监控。安排固定人员定时定点对风险物质储存库、环保设备、库房、生产设施等进行检查；

（2）视频监控。在公司出入口、主要生产车间处，安装视频监控装置，实施 24 小时监控，视频资料自动保存 7 天以上。

2、监控方法

（1）监控组织：设置监控组织及系统，实施人工监控和在线监控；

（2）安全检查：定期、不定期安全检查；

（3）不定时对环保关键设备运转情况进行巡查，定期进行检查。对于员工培训效果定期进行考核评估，通过再培训，提高员工安全环保能力。

5.1.2 风险源管理措施

环境事件总是伴随着安全事故的发生，安全事故的发生往往是由于管理不善造成的，因此防范环境事件发生做好安全管理是很重要的。

（1）公司坚持“预防为主，预防与应急相结合”的原则，积极推行对全员的预防性管理，不断增强安全环保意识，给环保工作以优先权和否决权。

(2) 在日常运行中，经常性地开展安全环保日、安全环保周和安全环保知识竞赛等活动；坚持每周调度例会；定期进行安全环保大检查，及时整改隐患；利用安全环保录像对职工进行经常性安全环保教育，做到了警钟常鸣。

(3) 制定风险监控管理制度，按照“谁使用，谁管理”的原则，完善责任制度，确保事故风险源的日常监控。

(4) 组建应急救援队伍，配备相应的应急物资，对生产现场和要害部门全部配置各种安全环保消防器材和安全生产警示牌，定期举行突发环境事件应急演练，并制定突发环境事件应急预案。

(5) 应急指挥部定期组织进行环境环保检查工作，建立环保安全检查制度，每月组织检查一次，各部门以自查为主，互查为辅，实时监控对环境可能构成危害的重点危险源。

(6) 强化环保安全生产教育，公司所有职工必须具备环保安全生产基本知识，熟知生产危险区域及其环保防护的基本知识和注意事项；凡新进厂职工必须进行环保宣传教育和培训，经考试合格后方可持证上岗。

(7) 建立相应的环境及环境次生灾害监控预报预警联动机制，实现相关灾情、险情等信息的共享。

(8) 每年定期进行设备检验和维修，确保设备正常运行。

5.1.3 隐患排查制度

公司已建立突发环境事件隐患排查制度，定期进行隐患排查。

(1) 公司每季度由应急办公室主任组织召开突发环境事件隐患排查治理工作总结会议，对本季度突发环境事件隐患排查与治理情况进行总结，对现阶段工作进行部署；

(2) 公司及各部门按要求开展突发环境事件隐患排查与治理工

作，各层级在突发环境事件隐患排查后 24 小时内将排查结果上报办公室主任，办公室主任分析研判按时汇报总指挥，并负责整理存档；

(3) 各层级排查出的突发环境事件隐患必须立刻汇报应急办公室主任和副总指挥，办公室主任及时汇报总指挥，副总指挥因立刻安排现场处置小组进行隐患治理工作；

(4) 公司每季度对相关部门隐患排查治理工作的负责人、专职人员考核一次。

5.1.4 具体风险防范措施

结合陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司的实际情况，针对不同的风险类型与风险表现形式，制定专项风险防范措施和管理制度。具体风险防范措施如下：

一、机油、废机油泄露防治措施

由于本厂机油原料的日常储存量较小，且为单独油桶装贮存，每个油桶储存量较小，发生泄漏时，主要集中在仓库中，本厂仓库地面进行硬化处理，故其影响范围能够控制，发生泄露后用消防沙进行吸附，后期委托有资质单位进行处置。生产设备维护产生的废机油原料的日常储存量较小，且为单独油桶装贮存，每个油桶储存量较小，发生泄漏时，主要集中在危废暂存间（10m²）中，且在废机油的油桶下放置托盘，危废暂存间地面进行了防渗硬化处理，故其影响范围能够控制。

二、粉尘爆炸、火灾爆炸事故风险防范措施

(1) 建立健全综合管理机构配备，安排专职人员在厂区内巡检，预防火灾事故发生。

(2) 料仓需要定期洒水抑尘，防治料仓内粉尘量提升引起爆炸；厂内严禁明火，厂内工作人员应穿戴专门防静电衣物；定期对供电设备、用电设备进行检查、维修、保养，保持其完好状态；设备静电接地，防止静电积聚。

(3) 乙炔瓶储存间、氧气瓶储存间设专人管理并建立台账，在进行与乙炔、氧气气体有关操作时，禁止摔撞气瓶，严禁烟火；

(4) 在厂内存放必要的手提式干粉灭火器以及灭火砂、灭火毯等小型灭火器材，可迅速有效扑灭初期火灾，提高项目火灾防范能力。

三、废气处理设施故障废气超标排放事件风险防范措施

(1) 建立设备管理责任制，落实设备管理责任人，管理人应定期巡查设备运行情况，发现异常尽快处理，避免造成废气污染事故；

(2) 定期对废气处理相关设施、设备等进行检修，确保设施的正常运行，减少故障率；

(3) 定期对废气管线进行巡查和检修，保证管道的畅通和完好；如发现设备运行异常，及时治理，及时停产，以防废气超标排放。

四、乙炔、氧气泄露事件风险防范措施

(1) 乙炔气瓶泄露的风险防范措施

①乙炔实行专人管理，使用操作人员必须经专门的安全技术培训，熟练掌握乙炔气瓶的安全操作知识；

②正确操作使用乙炔气瓶，严禁敲击、碰撞气瓶，在使用过程中，要直立使用，并采取防倾倒措施，严禁卧放使用，移动气瓶应使用专用小车搬运，严禁在气瓶体上引弧或放置在绝缘体使用；

③使用高质量，不易发生回火的焊枪，严禁将有明火的焊枪、带电的电焊钳挂在气瓶上；

④定期检查气瓶，减压器的连接要严密，在使用过程中发现泄露要及时处理，严禁在泄露的情况下使用，瓶内的气体严禁用完，必须留有不低于 0.05Mpa 剩余压力；

⑤严禁将气瓶放在火源、热源附近，与明火的水平距离不小于 10m，与氧气瓶距离不小于 3m。

(2) 氧气瓶发生泄漏的风险防范措施

①氧气瓶实行专人管理，使用操作人员必须经专门的安全技术培训，熟练掌握氧气瓶的安全操作知识；

②正确操作使用氧气瓶，严禁敲击、碰撞气瓶，在使用过程中，要直立使用，并采取防止日光暴晒措施；

③定期检查气瓶，氧气瓶附件有缺损、阀门螺杆滑丝时，应立即停止使用；使用过程中发现泄露要及时处理，严禁在泄露的情况下使用，瓶内的气体严禁用完，必须留有不低于 0.05Mpa 剩余压力，严防倒渡引起爆炸。

④禁止用沾染油类的手及工具操作气瓶；

⑤严禁将气瓶放在火源、热源附近，与明火的水平距离不小于 10m，氧气瓶不得与乙炔瓶放置在一起使用，两个气瓶至少间隔 5-10m。

五、粉料筒仓泄露事件风险防范措施

(1) 建立筒仓管理责任制，落实筒仓管理责任人，管理人应定期巡查筒仓运行情况，发现异常尽快处理，避免造成粉尘污染事故；

(2) 定期对筒仓等进行检修，确保筒仓的正常运行，减少故障率。

六、自然灾害防治措施

(1) 平时注意排查隐患；日常运行中，加强巡检维护；

(2) 在极端天气条件下，做好个人防护，加大关键部位的巡检频率，注意管道、阀门的保温、防冻；

(3) 在强暴雨天气条件下，准备好应急物资如沙袋和装载等，加大关键部位的巡检频率，注意管道、阀门的防铁锈工作。

5.2 预警分级与准备

5.2.1 预警分级

参照《国家突发环境事件应急预案》对可以预警的突发环境事件，按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度，将预

警分为四级，由低到高依次用蓝色、黄色、橙色、红色表示。厂区按照实际生产情况及对环境污染事故发生的可能性大小、紧急程度、可能造成的危害程度，将本预案分为两级预警，预警级别由低到高依次用蓝色预警、黄色预警。预警分级特征见表 5.2-1。

按照事件的划分，对于蓝色预警，需要及时上报应急办公室，可能需要撤离现场人员，动员厂区全部力量解决；对于黄色预警，及时上报应急办公室、外部相关部门西咸新区生态环境局（秦汉）工作部、陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会等，并及时通知涉及环境风险的居民及周边企业注意事态的发展。

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司根据预警对应的突发环境事件危害程度、影响范围、控制事态的能力以及可以调动的应急资源，内部预警分为蓝色预警、黄色预警两个等级。蓝色预警是指接到报警时事故未发生的应急响应，或事故范围较小，在公司现场周边扩散范围有限，事故限制在小区域范围内，不立即对生命财产造成威胁。最终只启动了蓝色预警。包括但不限于下列情景：

- （1）公司监控设施发现异常波动或者超标排放等情况；
- （2）接到有关主管部门通知企业可能出现非正常排放情况；
- （3）周边企业发生火灾爆炸事件时，可能影响到公司，导致多米诺效应（连锁反应）时；
- （4）政府部门发布极端天气和自然灾害预警信息时。
- （5）风险源泄露，事故范围较小，一般不需要外部援助。事故限制在小区域范围内，不立即对生命财产造成威胁，不需要外部援助。

黄色预警是指接到报警时有可能发生公司自身无法处置或需要外部协助的事件，即启动了应急处置。包括但不限于下列情景：

- （1）由蓝色预警升级为黄色预警；

(2) 危废泄漏可能引发火灾爆炸等生产安全事故；

(3) 雷击、暴雨、洪水、地震等气象灾害等有可能引发严重的突发环境事件；

(4) 有可能发生的其他事故企业自身能力不足，需要外部协助时，启动黄色预警。

为了最大程度降低突发环境事件的发生，公司根据自身技术、物质人员的实际情况，采取预警措施。根据环境风险分析，针对公司可能发生的突发环境事件类型，确定表 5.2-2 内的预警级别。

表 5.2-1 预警分级特征表

预警级别	特征
黄色预警	事故范围大，难以控制，超出公司范围，或产生连锁反应，影响事故现场之外的其他区域；或危害严重，对生命和财产造成极端威胁，需要大范围撤离人员；或需要大量、多级外部力量、资源进行协助。
蓝色预警	接到报警时事故未发生的应急响应，并未启动应急处置。或事故范围较小，在公司现场周边区域或扩散范围有限；或造成较大威胁的事故，对生命和财产构成潜在威胁，周边区域人员需要有限撤离。或某个事故或泄漏可以被第一反应人控制，一般不需要外部援助。除涉及的设施及其临近设施的人员外，不需要额外撤离其他人员。事故限制在单位内的小区域范围内，不立即对生命财产造成威胁。

表 5.2-2 预警条件的确定

事件类型	影响对象	事件诱发因素	发布程序及救援方式	预警级别
机油、废机油、乙炔、氧气等引发火灾事件	环境空气、人体健康	明火、管理不当等	电话报警、事故岗位工→部门负责人→应急指挥部→西咸新区生态环境局（秦汉）工作部	黄色
自然灾害引发的环境事件，影响范围较大	地表水、土壤	天气、不可抗力因素等原因		黄色
废气处理设施故障或粉料筒仓破损，粉尘未经处理排入外环境	环境空气、人体健康	操作不当或设施故障		黄色
自然灾害引发的环境事件，影响范围可控	地表水、土壤	天气、不可抗力因素等原因	电话报警、事故岗位工→部门负责人→应急指挥部	蓝色
机油、废机油、乙炔、氧气等少量泄漏事件	环境空气、土壤、人体健康	管理不当、操作失误		蓝色

5.2.2 预警准备

根据危险源监控设备和监控人员提供的信息，按照“早发现、早报

告、早处置”的原则，有关人员将信息汇总、分析后，报应急办指挥部，应急办指挥部及时组织有关人员分析事故发生发展态势，研究确定应对方案。根据事故的发生态势，发出预警预报，并通知有关应急组织机构和公众采取相应行动，预防事故发生。

为保证突发环境事件应急处置的有效实施，根据预警分级的不同，应急办指挥部应确定专门负责预警准备的人员，待预警条件满足时，做出快速、有效的预警准备。按照预警分级条件，本公司确定预警人员和预警准备如下。

- (1) 对应急部门、人员进行安排，明确各自的应急职责和任务；
- (2) 加强有关人员的应急知识和技能的培训；
- (3) 识别、准备并核对应急所需的设备、设施、物资等；
- (4) 准备应急时使用的通信联络名单等资料；
- (5) 有关人员熟知厂区平面布置图、风险物质分布图、应急设施（备）平面布置图、紧急疏散路线图等相关图纸；
- (6) 与其他应急组织或部门、人员协作、协调、配合的沟通和交流；
- (7) 制定、评审并更新本预案现场处置方案。

5.3 预警发布与预警解除

5.3.1 预警条件

经风险评估、隐患排查、专业检查等发现可能发生突发环境事件的征兆时；或政府主管部门向企业应急指挥部告知的预警信息时（极端天气等自然灾害等情况）；周边企业及社会群众告知的突发事件信息等情况，应急指挥部及时进行预警发布。

5.3.2 预警信息发布

预警信息的发布一般通过紧急会议、电话、短信系统、网络等方

式进行，预警信息包括突发事件的类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、应采取的措施和发布单位等。

(1) 应急办公室接到突发环境事件预警信息，立即汇总、分析相关信息，提出突发环境事件预警发布建议，经应急指挥部批准后发布。

(2) 突发环境事件预警信息内容包括突发环境事件的类型、预警级别、预警期起始时间、可能影响范围、影响程度、警示事项、应采取的措施和发布机关等。

(3) 根据突发环境事件可能影响范围、严重程度、紧迫性，由公司应急办公室通过电话、传真、网络等方式及时发布预警信息。

(4) 按照有关规定，由应急办公室负责向环保部门、管委会等相关主管部门报送突发环境事件预警发布情况。

5.3.3 预警解除与升级

根据事件发展态势，根据现场情况分析，公司应急处置组提出预警解除建议，报公司应急指挥部，经应急总指挥批准后发布结束命令。黄色（社会级）预警解除需报当地相关主管部门，经批准后发布预警解除令；蓝色（公司级）预警解除由公司应急指挥部决定，事后报事件预警总结报告至公司应急总指挥部及当地相关主管部门。

符合预警结束的条件如下：

- (1) 预警现场得到控制，事件条件已经消除；
- (2) 污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；
- (3) 预警事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；
- (4) 预警现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；
- (5) 采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

5.3.4 预警措施

进入预警状态后，公司根据可能发生或者已经发生的突发环境事件的危害程度，及时上报给陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会等相关部门，政府相关部门及厂区各部门应当迅速采取以下措施：

(1) 立即启动相关应急预案；

(2) 发布预警公告，事故发生后首先按照应急指挥机构命令通过电话或警铃通知全厂人员，根据危险等级由对应的部门发布相应的预警通知；

(3) 转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并妥善安置；

(4) 指令各应急救援队伍进入应急状态，陕西恒信检测有限公司立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况；

(5) 针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动；

(6) 调集环境应急所需物资和设备，确保应急保障工作。

5.3.5 预警通讯联络方式

突发环境事件报警方式采用部门内部电话和外线电话（包括各部门电话、手机等通讯工具）。

公司工作人员在上班时，发现风险源发生或可能发生泄漏、火灾或爆炸等事故，将立即采取相应措施予以处理，现场人员无法控制时，将立即向现场应急指挥部报警。公司 24 小时值班电话：029-33654368。

应急指挥部接到应急报警后，现场应立即初步判断响应级别，根据响应级别通知公司相关职能人员，公司内部应急小组成员联络通讯录及外部相关部门联系电话见附件 1、附件 3。

5.3.6 预警内容

预警一般包括以下内容：

(1) 事件发生的时间和地点；

- (2) 事件类型：火灾、泄漏；
- (3) 估计造成事件的危害程度；
- (4) 事件可能持续的时间；
- (5) 健康危害与必要的医疗措施；
- (6) 联系人姓名和电话。

5.3.7 预警程序

事件或险情发生后，第一发现者将立即向应急指挥部报告，现场应急指挥部接报后，立即向应急专业救援队伍通告。

现场应急指挥部结合事件现场情况报告和安全监控系统反映的情况、事件规模决定启动应急预案。

若公司发生重大环境污染事故时，由公司现场应急总指挥负责组织应急救援成员共同实施环境污染事故应急处置工作。同时现场应急指挥部直接联系西咸新区生态环境局（秦汉）工作部、陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会，请求信息和技术支援。

6 应急处置

6.1 应急预案启动条件

污染事故一旦发生，立即启动应急预案进行响应。指挥应急专业救援队伍营救受害人员，做好现场人员疏散和公共秩序维护；控制危险源，采取措施，切断污染途径，防止次生、衍生灾害的发生和危害的扩大，尽量降低对周边环境的影响。

事故最早发现者需第一时间，采取有效措施控制污染源、防止污染物的扩散，如停止生产、截留泄漏的液体、覆盖和收集等。

突发环境事件有下列情形之一时，即启动本预案：

(1) 环境风险物质：具有环境风险的生产过程中风险物质发生泄漏，火灾诱发环境风险事件或次生环境风险事件。

(2) 废气处理设施：废气处理设施发生故障导致废气超标排放。

(3) 运输、装卸、转存过程：危险废物等在厂区运输、装卸过程中因事故原因进入外界环境。

(4) 应周围企业突发环境事件联动的要求。

6.2 信息报告

6.2.1 企业内部报告程序

(1) 当企业发生突发环境事件时，最早发现者和事故部门应立即（10分钟内）报告事故部门负责人、应急办公室。

(2) 相关负责人或应急办公室接到报告后，立即上报应急指挥部，由总指挥启动应急救援程序，副总指挥通知各专业救援队伍迅速赶赴事故现场。

(3) 事故现场应迅速查明事故发生点，部门负责人应当机立断采取措施，最大程度降低事故危害，组织自救。

(4) 现场处置组人员到达现场后，立即将事故影响范围或可能

引发的其他事故向指挥部报告，立刻穿戴防护用品组织救援；

（5）应急监测组人员到达现场后，应迅速对事故现场的污染程度进行监测分析，将监测情况报告应急指挥部，并对污染情况作出评估。

（6）当事故得到控制，由总指挥宣布救援结束，后勤保障组负责善后处置工作，包括人员安置、补偿，征用物资补偿，救援费用的支付，灾后重建，污染物收集、清理与处理等事项；应尽快恢复生产。

（7）应急救援结束后由应急办公室主任负责写出事故分析报告，上报应急指挥部。

6.2.2 通知协议单位协助应急救援

1、当发生突发事件后副总指挥第一时间通知协议单位负责人赶往现场进行协助救援。

2、告知协助单位本单位突发环境事件的类型及风险源情况。

3、告知协助单位本单位所需要的应急物资和人员需求。

6.2.3 外部报告时限要求及程序

（1）发生突发环境事件后，由应急办公室主任报告总指挥，总指挥及时（1小时内）向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部报告，并立即组织进行现场调查和应急处置。紧急情况下，可以越级上报，隐瞒不报将受到相应的行政处罚或刑事处罚。

（2）应急指挥部总指挥立即启动事故应急预案，需要请示支援的，上报上级有关部门请求支援，同时向应急救援单位传递信息请求支援；总指挥组织职员有序的进行救援工作，配合和协助上级有关部门指挥应急处置工作。

（3）应急办公室在事故发生后及时通报可能受到污染危害的单位和居民，应急指挥部总指挥在事故发生后立即向西咸新区生态环境

局（秦汉）工作部以书面的形式写出事故初步报告，说明事故发生的时间、地点、类型和排放污染物的种类、数量、经济损失、人员受害及应急措施等情况的初步报告；事故查清后，应向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部做出事故发生的原因、过程、危害、采取的措施、处理结果以及事故潜在危害或间接危害、社会影响、遗留问题和防范措施等情况的书面报告，并附有关证明文件。

6.2.4 事故报告的内容

1、事故报告方式

突发环境事件的报告分为初报、续报和处理结果报告三类。初报在发现或者得知突发环境事件后首次上报，续报在查清有关基本情况、事件发展情况后随时上报，处理结果报告在突发环境事件处理完毕后上报。

（1）初报应报告突发环境事件的发生时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、监测数据、人员受害情况、饮用水水源地等环境敏感点受影响情况、事件发展趋势、处置情况、采取的措施以及下一步工作建议等初步情况，并提供可能受到突发环境事件影响的环境敏感点的分布示意图。

（2）续报应在初报的基础上，报告有关处置进展情况。

（3）处理结果报告应在初报和续报的基础上，报告处理突发环境事件的措施、过程和结果，突发环境事件潜在或者间接危害以及损失、社会影响、处理后的遗留问题、责任追究等详细情况。

2、事故报告内容

（1）发生事件的单位名称和地址；

（2）事件发生的时间和具体位置；

（3）事件类型；

(4) 主要特征污染物、污染物质的量；

(5) 事件发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况以及仍需进一步采取应急措施和预防措施建议；

(6) 涉及到危化品应重点报告泄漏物质名称、泄漏量、影响范围、近地面风向、疏散建议。

(7) 已污染的范围、潜在危害程度、转化方式趋向，并提供可能受影响的敏感点分布示意图；

(8) 已监测的数据及及仍进一步监测的方案、建议等；

(9) 联系人姓名和电话。

3、应急联络电话

(1) 内部通讯联络方式

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司应急救援相关部门电话见附件 1。

① 应急指挥部总指挥电话：

总指挥：达胜利 13359289871

副总指挥：李为民 15829653210

② 陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司其他领导及相关人员联系电话见附件。

(2) 设立 24 小时值班人员，以厂区现有生产监控及事件报警系统为基础，配合人工进行报警，并使之迅速有效，特别是要保障应急救援的 24 小时有效正常运行。24 小时值班电话：029-33654368。

6.2.5 通报可能受影响的区域说明

总指挥根据突发环境事件的现场情况，当发现事件可能影响公司周边企业，居民的安全时，应在由应急办公室主任（吴海涛）立即通过电话或喊话方式，在半小时内与周边企业（陕西凝远新材料科技股

份有限公司（紧急联系方式：029-33737777）、福寿居养老院（紧急联系方式：029-33119158）紧急联系，通报当前污染事件的状况，通知群众做好应急疏散准备，听应急指挥的指令，并强调在撤离过程中注意事项，积极组织群众开展自救和互救。

6.2.6 信息报告办法

（1）突发事件发生后，企业必须立即向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部电话进行口头报告及书面报告。

（2）突发环境事件处置过程中事件级别发生变化的，应当按照变化后的级别报告信息。

6.3 分级响应

6.3.1 响应级别及程序

根据突发环境事件的严重程度和发展态势，将公司应急响应设定为公司级和社会级两个等级。初判发生社会级突发环境事件，启动社会级应急响应，由公司应急指挥部总指挥、必要外部救援单位等负责应对工作。初判发生公司级突发环境事件，启动站级应急响应，由公司应急指挥部副总指挥、相关部门、事故单位及现场处置小组组长负责应对工作。应急响应启动后，可视事件损失情况及其发展趋势调整响应级别，避免响应不足或响应过度。

当预计突发环境事件为社会级突发环境事件，会对厂区外环境及人身健康安全等产生较大影响时，在西咸新区生态环境局（秦汉）工作部相关部门未到达现场之前，负责人为公司应急指挥部总指挥，指挥调度应急救援工作和开展事故处置措施，同时由公司应急指挥部向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部按照规定的程序上报；当事故影

响超出本公司内救援力量时，公司应急指挥部总指挥应立即向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部请求社会力量参与应急救援，并配合开展环境事故的应急救援工作。

主要负责人：由应急指挥部总指挥执行，当总指挥不在时，依序由副总指挥、现场处置组组长执行。

当预计发生公司级突发环境事件，影响到局部地区或污染物排放只影响到公司厂界内区域时，由公司应急指挥部指挥调度应急救援工作和开展事故处置措施，同时向西咸新区生态环境局（秦汉）工作部及时汇报事件救援的进展情况。

主要负责人：由应急指挥部副总指挥执行，当副总指挥不在时，由现场处置组组长执行。

突发环境事件应急响应流程见图 6.3-1。

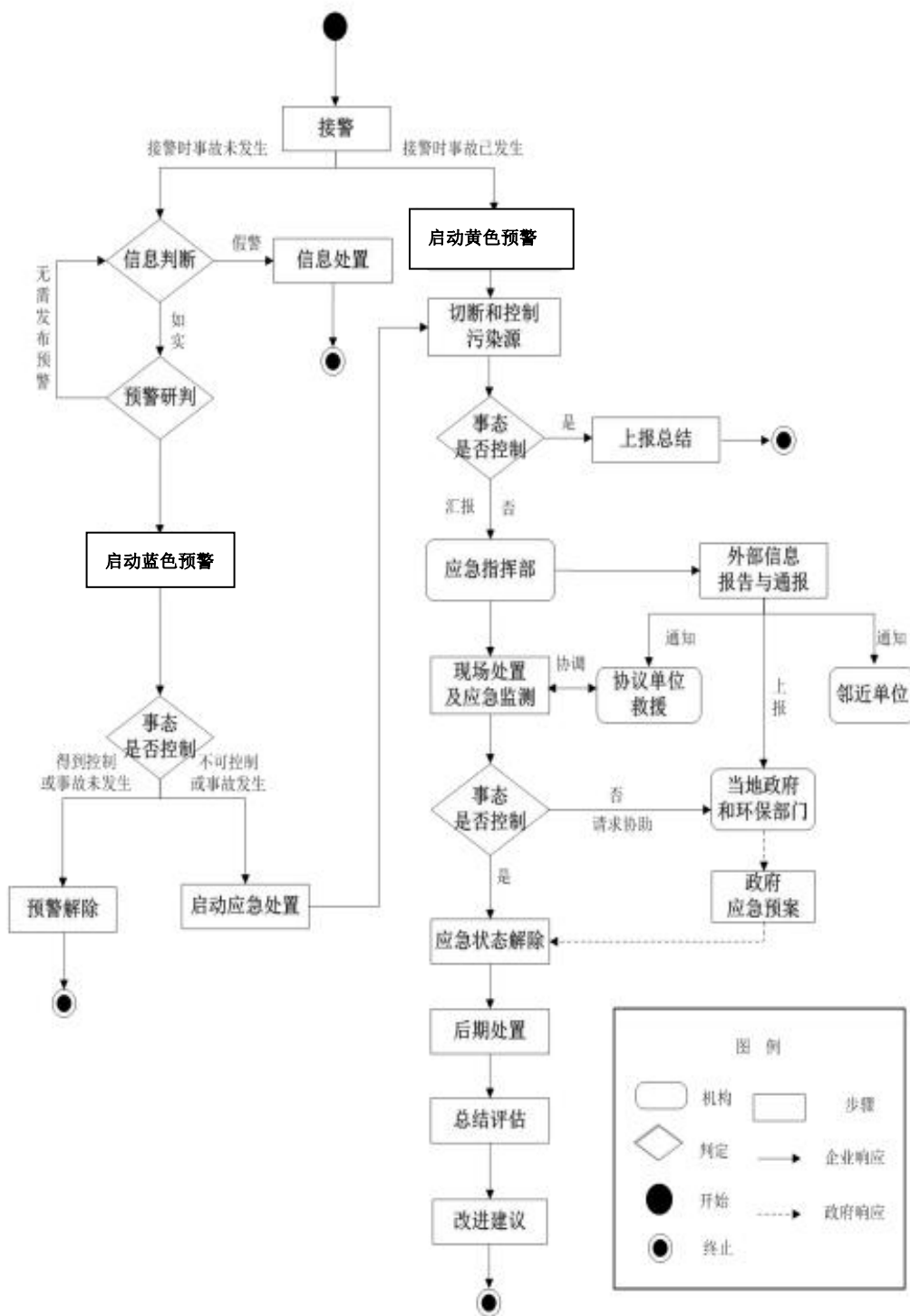


图 6.3-1 应急响应程序图

6.3.2 安全防护与医疗防护

各级应急指挥机构应高度重视应急人员的安全，在组织应急行动时，应调集必要的防护设施、防护器材和医务人员、医疗器械等，以备随时之需。

应急人员进入和撤离现场时由指挥部视情况做出决定。应急人员进入受威胁的现场前，要做好安全确认，并采取有效防护措施，确保人员安全。

6.3.3 信息沟通

发生突发环境事件后，按照响应级别，事发单位应急领导小组成员应立即到位，根据现场情况，及时收集、掌握污染相关信息、分析事件的性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，按公司突发环境事件应急预案，迅速采取处置措施，控制事态发展，并及时向应急办公室上报事态发展变化情况。

应急办公室应随时收集掌握污染相关信息，并根据现场情况分析污染性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，决定是否逐级上报当地政府及相应环保等部门。同时，在发生突发环境事件后，通过喇叭、电话等方式通知周边居民和企业。

6.4 指挥与协调主要内容

突发环境事件应急办指挥部指挥协调的主要内容包括：

- (1) 提出现场应急行动原则要求；
- (2) 组织有关专家和人员参与现场应急救援指挥工作；
- (3) 协调各级、各专业应急组织实施应急救援行动；
- (4) 协调受威胁或影响的周边地区的监控工作；
- (5) 协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；
- (6) 根据现场监测结果，确定被转移、疏散群众返回时间；
- (7) 及时向政府及相关部门报告应急行动的进展情况。

6.5 现场处置措施

6.5.1 突发环境事件的现场处置

在发生突发性环境污染事故时，现场处置的首要工作是将事故污

污染源控制在厂区单位内，防止污染物扩散造成对周围人群、动植物的伤害，防止进一步污染环境。

根据公司实际情况，设立的应急指挥机构，全面负责应急指挥部门人员的组成、职责和分工，争取社会救援，保证应急救援所需经费及事件调查报告和处理结果的上报。

(1)粉料筒仓顶部脉冲除尘器故障粉尘超标排放事件现场处置

①立即停止生产并及时排查故障源，应急办公室主任组织安排设备维修人员，根据废气处理设施故障情况，尽快做好设备维修及更新配件工作。确保损坏的废气处理设施能尽快修复，并恢复正常运行；

②当废气处理设施因电力突然中断、设备管件更换或其他原因，造成废气处理设施暂时不能正常运行时，可通知生产部门暂时停止生产；

③当废气处理设施短时间内无法恢复时，立即报告西咸新区生态环境局（秦汉）工作部，请求支援，立即开展厂界环境应急监测，同时增设临时废气处理设施，尽快修复废气处理设施。

表 6.5-1 粉料筒仓顶部脉冲除尘器故障粉尘超标排放事件现场应急处置卡

执行岗位	生产车间		
负责人	主管责任人：吴海涛/18391822720 现场管理人员：吕强/13891306923		
危险目标	操作人员、管理员	危险性质	当粉尘浓度超过爆炸极限,遇到明火即可能发生粉尘爆炸事故
防范措施	定期对处理废气的相关设施、设备等进行检修，确保设施的正常运行，减少故障率。加强设备管理责任制，管理人应定期巡查设备运行情况，发现异常尽快处理，避免造成废气处理系统事故。		
事件情景特征	除尘设备故障造成生产废气超标排放		
应急常识	吸入：迅速脱离现场至空气新鲜处。保持呼吸道通畅，如呼吸困难，给输氧，如呼吸停止，立即进行人工呼吸，就医。	现场处置通则	①通知值班或巡检人员到现场查看污染情况，停止生产，切断污染源，同时启动维修工作；

			②根据风险评估报告对事件的危险性分析，对事故现场划定隔离区域，对事故现场的无关人员撤离至上风区。
一般事故处置程序	①立即停止生产并及时排查故障源，应急办公室主任组织安排设备维修人员，根据废气处理设施故障情况，尽快做好设备维修及更新配件工作。 ②当废气处理设施短时间内无法恢复时，立即报告西咸新区生态环境局（秦汉）工作部，请求支援，立即开展厂界环境应急监测。		
重大事故处置程序	①撤离影响区的人群；②启动公司应急预案；③报告陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会。		

（2）危废暂存间机油、废机油泄漏事件现场处置

①出现机油、废机油泄漏时，应该及时对泄漏源进行堵漏，防止污染土壤和环境，并迅速用消防沙、吸油毡等将机油、废机油收集后暂存于危废暂存间。

② 应急指挥部迅速封锁泄漏事故现场，派专人监护，严禁烟火，及时清走现场其他易（可）燃物品，重视问题的严重程度，确定是否切断现场周围其他运行设备的电源。

③ 事故处理完毕后，应急人员应检查或更换原料容器，确认不会出现新的泄漏。

④对处理后的吸收沙土、废含油毡按照相关危废的相关要求进行集中处置。

表 6.5-2 机油、废机油泄漏事故情景突发环境事件现场应急处置卡

执行岗位	汽修车间、危废暂存间		
负责人	汽修车间：贺伟伟/17742426240 危废暂存间责任人：朱秀凌/13709145190		
危险目标	操作人员、管理员	危险性质	可燃，遇明火、高热可燃
防范措施	规范操作规程，操作时旁严禁烟火。		
事件情景特征	①操作不规范，润滑油大量泄漏； ②泄漏的液压油遇明火发生火灾。		
应急常识	皮肤接触：脱去污染衣物。用大量水冲洗暴露的部位。	现场处置通则	消除所有火源、热源，根据泄漏情况划

	眼睛接触：立即提起眼睑，用大量流动清水或生理盐水冲洗，就医。 吸入：迅速脱离现场至空气新鲜处。保持呼吸道通畅，如呼吸困难，给输氧，如呼吸停止，立即进行人工呼吸，就医。 食入：饮足量温水，催吐，就医。		定警戒区，无关人员撤离至上风区。
一般事故处置程序	防止流入下水道、排洪沟等限制性空间。用消防沙、吸油毡或其它不燃材料吸附或吸收。		
重大事故处置程序	①撤离影响区的人群；②启动公司应急预案；③报告陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会。		

(3) 乙炔、氧气、机油、废机油引发火灾爆炸事故现场处置

发现厂区仓库、危废暂存间、汽修车间有火情后，停止作业，切断总电源，明辨方向和火势大小，迅速使用灭火器在第一时间灭火，力争把火控制、扑灭在初期阶段。在岗操作人员应及时通知部门领导及应急总指挥，由总指挥立即向整个厂区发出警报，通知厂区工作人员疏散撤离。

①处于事故影响区域的人员，在救援队伍到来之前，应迎风撤离至安全地点。处于空气流通区域较慢人员，应迅速捂住口鼻，沿最短线路撤至迎风侧新鲜空气中，若风向不明，则按紧急疏散线路图示方向逃离。紧急疏散线路图见附件。

②应急指挥部接到报警后，判断火势情况，如果超出厂区应急能力范围，首先向周围最近企业的应急指挥部求助，然后向陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会应急中心请求支援，在外部救援到来之前，由总指挥负责统一指挥。

③ 如现场发生的火灾在可控制范围内，由救援队伍利用就近的灭火器具进行灭火和控制火势、切断火源，防止二次事故。

④ 如发现有人被困在倒塌的重物间，先观察围困物体能否移动，

如太重或移动会影响被困人员安全，就先对其进行救助；若发现有人受伤或窒息，则应迅速进行现场急救，并及时将情况上报现场处置组请求专业队伍援助。

⑤ 若发现还有残留着火体，应及时切断电源，利用就近的灭火器材站在火源的进风侧进行灭火，以防被熏伤和烧伤。在灭火器材没有准备好之前，不要过早地打开门窗，防止火势迅速蔓延，待具备灭火条件时，全面扑灭火灾。

⑥ 当着火点靠近易燃物品时，应全力以赴控制火势蔓延，立即切断火源，转移物品，避免重大火灾事故的发生，待厂区应急队伍和外部消防救援队到来后共同将火扑灭。

⑦ 在救火过程中，身上衣服着火时，如果衣服能撕裂脱下，应尽快地脱下浸入水中或踩灭。如果来不及脱，可就地翻滚把火熄灭；

⑧ 救援队伍协助政府环保部门做好事故现场环境污染监测工作，及时对污染水源、大气、土壤进行跟踪监测，必要时协助有关监测部门对环境突发事件的发展态势及影响进行动态监测，将各阶段事态监测和初步评估的结果快速反馈上级部门，为整体应急决策提供依据。

表 6.5-3 火灾事故情景突发环境事件现场应急处置卡

执行岗位	乙炔瓶储存间、氧气瓶储存间、汽修车间、危废暂存间		
负责人	主管责任人：吴海涛/18391822720 乙炔保管员：贺伟伟/17742426240 氧气保管员：杨红刚/15114986606 汽修车间：贺伟伟/17742426240 危废暂存间责任人：朱秀凌/13709145190		
危险目标	操作人员、管理员	事故预测	泄漏物质遇明火，发生火灾、爆炸
防范措施	正确操作乙炔、氧气，每天对公司生产区进行隐患排查		
危险性质	<p>【燃烧和爆炸危险性】高度易燃，蒸汽与空气能形成爆炸性混合物，遇明火、高热能引起燃烧爆炸，蒸汽比空气重，能在较低处扩散到相当远的地方，遇火源或着火回热和爆炸。</p> <p>【健康危害】易经胃肠道、呼吸道和</p>	现场处置通则	消除所有火源、热源，原物扩散的影响区域划定警戒区，无关人员从侧风、上风向撤离至安全区。

	皮肤呼吸		
一般事故 处置程序	(1) 发现火情后, 停止作业, 切断总电源, 现场值班人员保持冷静, 明辨方向和火势大小, 迅速使用灭火器在第一时间灭火, 力争把火控制、扑灭在初期阶段。同时呼喊周围人员参与到灭火和报警, 并将事故报告给应急指挥部及现场主管人员。 (2) 对现场受伤者实施救护及时送往医院。 (3) 判断火势, 把握灭火最佳时机, 防止火势蔓延。合理选用灭火器材及灭火方式, 火势较大无法扑灭时, 现场人员要及时撤离, 交由消防部门进行灭火处置。		
重大事故 处理程序	①撤离影响区的人群并向消防大队寻求帮助; ②启动公司应急预案; ③报告陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会。		

(4) 水泥、粉煤灰、矿粉筒仓发生破损引发粉尘泄露事故现场处置

①当物料筒仓发生破损或泄露时, 应立即停止生产并及时排查故障源, 破损泄露较小的情况下, 及时焊接堵漏, 防止泄漏点增大, 若破损泄露较大的情况下, 应及时将物料转移到其他筒仓内, 对已泄露的原料采用密目网进行覆盖, 对事故区域和可能扩散到的区域进行洒水抑尘。

②当物料泄露后, 立即报告西咸新区生态环境局(秦汉)工作部, 请求支援, 立即联系应急监测单位对事故现场及厂界开展环境应急监测。

③洒水抑尘产生的事故废水通过土工布拦截, 采用吸水泵收集转移至三级沉淀池中, 回用于生产线。

表 6.5-4 粉料筒仓顶部脉冲除尘器故障粉尘超标排放事件现场应急处置卡

执行岗位	原料储存间		
负责人	主管责任人: 吴海涛/18391822720 现场管理人员: 吕强/13891306923		
危险目标	操作人员、管理员	事故预测	粉料筒仓破损泄露引发粉尘污染
防范措施	加强筒仓管理责任制, 管理人应定期巡查筒仓运行情况, 发现异常尽快处理, 避免造成筒仓破损泄露事故。		
危险性质	粉料筒仓破损泄漏, 产生的粉尘随风飘散到下风向, 高浓度的气体会对人体产生严重影响, 严重影响下风向群众人身健康。当泄露量大时, 可能引发粉尘爆炸。	现场处置通则	破损泄露较小的情况下, 及时焊接堵漏, 防止泄漏点增大, 若破损泄露较大的情况下, 应及

			时将物料转移到其他筒仓内，对已泄露的原料采用密目网进行覆盖，对事故区域和可能扩散到的区域进行洒水抑尘。
一般事故 处置程序	①当物料筒仓发生破损或泄露时，应立即停止生产并及时排查故障源，破损泄露较小的情况下，及时焊接堵漏，防止泄漏点增大，若破损泄露较大的情况下，应及时将物料转移到其他筒仓内，对已泄露的原料采用密目网进行覆盖，对事故区域和可能扩散到的区域进行洒水抑尘，减少粉尘在空气中的浓度； ②控制事故区域温度； ③控制火源，有粉尘爆炸危险的场所，要使用防爆电机、防爆电灯及防爆开关等。		
重大事故 处理程序	①撤离影响区的人群并向消防大队寻求帮助；②启动公司应急预案； ③报告陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会。		

6.5.2 危险区的隔离

1、危险区、安全区的设定

事件发生时危险区和安全区的设定应该根据事件发生的严重程度，地点以及当时的天气情况进行划定。应将事件发生后由于公司布局、地形、天气等因素引起污染物扩散的方向和地点划为危险区；安全区的划定根据当时的具体情况划分，以尽量避免有害污染物扩散到的地方为安全区。

2、事故隔离区的划定方式、方法

(1) 危险区域的撤离由综合协调组负责，当发生事件后，综合协调组相关人员要及时到位，将事件地点周围出入口进行封锁，设置警示标志，并派专人负责，禁止无关人员进入。

(2) 一般事件发生时，将事故源50米的区域划定为危险隔离区；当风速较大时，下风向方位危险区应适当扩大至80-100米。

(3) 公司综合协调组根据划定的危险区范围设置隔离带，根据现场实际情况划定危险隔离区，做好有关隔离区的安全保卫工作。

(4) 紧急状态下，对于危险物质要根据其特性采取相应的隔离措施，一般隔离措施有：保持足够的安全间距；阻燃物覆盖；安全栅栏；可能引起燃烧、反应的危险物质转移等。

3、事故现场隔离方法

(1) 事件现场的边界应拉警戒带进行隔离，并设警示标志；

(2) 综合协调组要派出流动岗哨，禁止无关人员进入事件现场；

(3) 公司内的道路进行全部隔离，只允许应急救援车辆的通行。厂区外道路进行封闭，必要时可以与综合行政执法支队联系，请求帮忙维持道路交通的治安。

6.5.3 处置事故可能产生二次污染的处理措施

(1) 危险废物：企业危险废物泄露可能产生二次污染是吸附污染物的砂土、沙袋、油毡等。集中暂存在危废暂存间或事故结束后立即委托陕西环能科技有限公司处置。

(2) 消防废水：不经收集四处漫流进入市政雨水管网及地下水。从而影响其水质，影响使用功能，并对水生生物带来很大影响。故需采取以下处置方法：①将消防废水用水工材料围堵起来，用水泵引入到事故应急池（南门口沉淀池， 5m^3 ），收集后的事故废水委托有资质单位处置，防止废水污染直接进入市政污水、雨水管网。②组织监测力量对水体进行跟踪监测，确定监测位置、监测因子、监测频次，特别注意对附近环境敏感水体的水质监测，随时掌握环境污染情况。

(3) 洒水抑尘事故水：若发生粉料筒仓破损，少量粉料泄露，采用洒水抑尘方式抑制粉尘四处逃散，产生的事故水用土工布围堵起来，用水泵引入到三级沉淀池后回用于生产线。

6.5.4 应急设施（备）及应急物资的启用程序

应急设施及应急物资是公司处置突发环境事件和人员安全的保障，对于重要应急设备及物资的启用，由突发环境事件应急指挥部根据现场情况下令启用，由后勤保障组执行。

（1）企业发生突发环境事件时，总指挥下令首先启动相应的应急监测设备并配备相应的防护装置；

（2）发生液体物料泄漏时，启用铁锹、沙土、编织袋、吸油毡土工布等吸收、拦截污染物的应急物资；

（3）综合协调组应根据受伤情况启用相应的备用药剂。

6.5.5 抢险、处置及控制措施

1、应急抢险、处置队伍的调度

指挥部、小组成员及各类应急救援队伍保障通讯联络畅通，救援期间24小时手机开机，值班电话确保24小时值守。确保在事件发生时，用最短的时间通知到相关人员。并在突发环境污染事件发生后能迅速参与并完成抢救、排险、消毒、监测等现场处置工作。

当公司发生险情时，应急专业救援队伍应由总指挥进行调度，若总指挥不在则依次由副总指挥调度，并以此类推，由当时最高指挥者进行抢险调度。

各应急救援小组由应急指挥部统一指挥、调度，应急小组接到应急救援命令后，迅速在指定地点待命，根据现场灾害情况，随时接受指挥部的调遣，赶赴现场进行抢险救援工作。

2、抢险、处置人员防护、监护措施

（1）应急救援人员进入现场前必须对现场有初步了解，根据实际需要携带相应的专业防护装备，采取安全防护措施，如佩戴防毒面具、安全帽，穿戴专用防护服装（如防化服）等。现场应急指挥部根据需要调集相应的安全防护装备。

(2) 进入、破坏损坏的建筑物前要进行危险性评估；探明风险物质的种类、数量、泄漏范围、浓度，评估泄漏的危害性，采取针对性处置措施；对次生危害要及时向救援人员发出警告，采取防范措施。

(3) 建立应急救援人员紧急撤离警报系统。为防止应急救援中，指挥人员和救援人员之间通讯不畅，无法传达紧急疏散命令，使救援人员遭受不必要的伤害，建立及时通知救援人员撤离危险区域的方式，如鸣笛、电子报警等。

(4) 应急人员进入危险场所时，至少应3人组成一个救援小组，人员间隔不得大于2米，并随时保持联络。坚持救援人员安全优先的原则，风险不清不行动，救援人员安全无保障不行动。

3、抢险、处置方式

风险物质泄漏时，主要采取堵漏的措施对泄漏源进行控制，同时将泄漏的物料收集处理。

4、现场实时监测及异常情况下抢险人员的撤离条件、方法

(1) 现场实时监测

当发生突发环境事件后，应急监测组应立即组人监测人员到现场进行实时监测，包括对当时环境现场和后期污染监测。监测程序如下：

- 1) 接到应急监测任务后，了解现场情况，确定应急监测方法；
- 2) 联系监测人员，准备监测器材、试剂及防护用品，同时做好实验室分析的准备；
- 3) 确定监测范围和监测点位；
- 4) 将监测结果及时报告应急指挥部，以便指挥部采取相应的应急措施；
- 5) 进行综合分析，编写总结报告上报。

(2) 异常情况下抢险人员的撤离条件、方法

现场抢险人员在对泄漏物质无法采取措施或抢险人员的防护用品不能满足抢险要求，或事态过大可能危及抢救人员安全的情况下，可以先行撤离，撤离后应立即向指挥部报告现场情况。总指挥或现场总指挥根据现场情况，采取其它应急措施。

现场抢险人员在撤离时应相互照应，撤离后应清点人数。

现场应急总指挥随时掌握事件现场的变化情况，如发现异常情况，可能危及抢救人员的生命安全时，应立即下令现场抢救人员撤离。

5、控制事故蔓延扩散的措施

(1) 应急指挥部根据事件状况组织采取堵漏、倒灌、吸附等措施，对危险源进行控制；

(2) 划定警戒区域，设置警戒线；

(3) 在对危险进行初步控制后，采取围堵、堵漏、收集等措施尽可能切断泄漏源，尽量避免发生二次污染；

(4) 对泄漏到地面的物料用砂土等吸附；

(5) 如果事件有扩大的可能性，要设法将事件周边的风险物质进行转移；

6、事故可能扩大后的应急措施

若事件危险升级、范围扩大难以控制，超出本公司力所能及的范围，使周围环境受到影响，或者产生连锁反应，影响事件现场之外的地区或危害严重，对生命和财产构成极端威胁，应立即采取紧急应急措施。

(1) 扩大隔离区，通知本公司周围单位的人员疏散。

(2) 对可能影响的单位进行紧急停车处理。

(3) 对可能影响的周边的村民进行疏散。

7、污染治理设施的运行与控制情况

(1) 运行

污染治理设施与生产装置同步运行，运行情况良好。

(2) 控制

1) 在废气排放气筒上设置环境保护标志牌和采样点。

2) 固废暂存特别是堆放危险固废设防渗漏、防流失等措施，并设置标志牌。

3) 按计划进行环境监测，对重要环境因素重点控制每个星期检测一次，发现超标，及时下发反馈通知。

6.5.6 人员紧急撤离和疏散

1、事故现场人员的清点、撤离的方式、方法

(1) 事件发生时，当班岗位职工应及时报告部门负责人、应急办公室，并及时进行现场应急处置，如有可能，尽量将事件消灭在初起阶段，办公室负责通知有关人员达到现场。

(2) 部门管理人员应立即到达现场，一方面组织部分岗位人员做停产准备或执行停产操作并关闭设备、门窗等，另一方面组织剩余人员疏散，指明疏散路线。

(3) 各部门接到通知后，及时安排有关人员到现场组织疏散工作，同时对疏散后的岗位进行检查，是否仍留有人员。

(4) 各部门负责本单位区域内所有人员的撤离清点工作，并按规定路线进行疏散，到达指定地点后，清点人数并且及时将撤离清点情况报指挥部。

2、非事故现场人员紧急疏散方式、方法

突发环境事件发生后，非事件单位的人员在没有接到应急指挥部的撤离命令时，不得擅自脱离岗位，在接到应急指挥部的撤离命令时，各单位负责人要按总指挥的指令停止作业，清点撤离人数，并按指挥

部撤离路线有序撤离。在撤离过程中，综合协调组要派人引导。所有撤离人员要服从命令、听从指挥，并要相互照应。人员在安全地点集合后，各单位负责人要清点人数，并向应急指挥部报告情况。发现缺员，应报告所缺人员的姓名和事件前所处位置等。

6.5.7 应急监测

公司应迅速组织应急监测组赶赴事件现场，根据实际情况，迅速确定监测方案（包括监测布点、频次、监测项目和监测方法等），及时开展环境应急监测工作。在尽可能短的时间内，用小型、便携、简易的仪器对污染物质种类、污染物质浓度和污染的范围及其可能的危害做出判断，为事故及时、正确处理方案的制定提供依据。

应急监测人员应快速赶赴现场，根据事故现场的具体情况采样布点，利用快速监测手段判断污染物种类。给出定性、半定量和定量监测结果，确认污染事故的危害程度和污染范围等。

事故应急监测布点原则应参照《突发环境事件应急监测技术规范》中要求，当发生废气处理设施故障事故后，大气监测点的布置应以事故发生地为中心，在下风向按照一定间隔的扇形或圆形布点，并根据污染物特性在不同高度处布点，同时在事故发生点上风向适当布置对照点，在可能受影响的居民区或人群密集区必须布点，采样时应注意风向变化，随时调整采样点的位置。本公司应急监测执行单位为陕西恒信检测有限公司，可以满足突发环境事件应急监测要求（已签订应急监测协议）。

（1）布点原则:采样断面（点）的设置一般以突发环境事件发生地及其附近区域为主，同时必须注重人群和生活环境，重点关注对饮用水水源地、人群活动区域的空气、农田土壤等区域的影响，并合理设置监测断面（点），以掌握污染发生地状况、反映事故发生区域环

境的污染程度和范围。对被突发环境事件所污染的地表水、地下水、大气和土壤应设置对照断面（点）、控制断面（点），对地表水和地下水还应设置消减断面，尽可能以最少的断面（点）获取足够的有代表性的所需信息，同时须考虑采样的可行性和方便性；

（2）现场监测仪器设备的确定原则:应能快速鉴定、鉴别污染物，并能给出定性、半定量或定量的检测结果，直接读数，使用方便，易于携带，对样品的前处理要求低；

（3）监测项目的确定原则:突发环境事件由于其发生的突然性、形式的多样性、成分的复杂性决定了应急监测项目往往一时难以确定，此时应通过多种途径尽快确定主要污染物和监测项目；

（4）进入突发环境事件现场的应急监测人员，必须注意自身的安全防护，对事故现场不熟悉、不能确认现场安全或不按规定佩戴必需的防护设备（如防护服、防毒呼吸器等），未经现场指挥/警戒人员许可，不应进入事故现场进行采样监测；

（5）确保采集样品在传递过程中始终处于受控状态，除现场测定项目外，对需送实验室进行分析的样品，应选择合适的存放容器和样品保存方法进行存放和保存。对需送实验室进行分析的样品，立即送实验室进行分析，尽可能缩短运输时间，避免样品在保存和运输过程中发生变化。对应急监测样品应留样，直至事故处理完毕。对含有剧毒或大量有毒、有害化合物的样品，特别是污染源样品，不应随意处置，应做无害化处理或送有资质的处理单位进行无害化处理；

（6）突发环境事件应急监测报告以及时、快速报送为原则。

事故应急监测计划表见表 6.5-1。

表 6.5-1 事故应急监测计划表

一、火灾生产安全事故次生、衍生环境污染事件监测方案					
类别	监测项目	监测点位	监测设备	检测频次	
				应急监测频次	跟踪监测频次
废气	CO、SO ₂ 、NO ₂ 、TSP	事故发生地	大气应急监测车、气体快速检测箱、气体采样器	初始加密（数次/天）监测，随着污染物浓度的下降逐渐降低频次	连续两次监测浓度均低于空气质量标准值或已接近可忽略水平为止
		周围居民区等敏感区域		初始加密（数次/天）监测，随着污染物浓度的下降逐渐降低频次	连续两次监测浓度均低于空气质量标准值或已接近可忽略水平为止
		事故发生地下风向		3-4 次/天或与事故发生地同频次（应急期间）	2-3 次/天，连续2-3 天
		事故发生地上风向对照点		2-3 次/天（应急期间）	--
二、废气治理设施异常					
废气	颗粒物	厂界	大气应急监测车、气体快速检测箱、气体泄漏检测仪、气体采样器	初始加密（数次/天）监测，随着污染物浓度的下降逐渐降低频次	连续两次监测浓度均低于空气质量标准值或已接近可忽略水平为止
		福寿居养老院		初始加密（数次/天）监测，随着污染物浓度的	连续两次监测浓度均低于空气质量标准

6.6 信息发布

6.6.1 信息发布部门

由政府部门发布，公司协助政府完成信息发布工作。

6.6.2 信息发布原则

（1）固定信息原则应包括以下内容：

- ①事故的类型、性质；
- ②事故发生时间、地点；
- ③事故影响范围；
- ④事故应急处理措施及其取得的效果。

(2) 不推测原则

向媒体发布信息应以陈述事实为主，不对事件的原因和影响作可能性推测。

(3) 正面报道原则

事故陈述中，应使公众对事实有一个客观的认识，不应使公众引起恐慌、担心等问题。信息发布人员应积极关注媒体报道，并及时更正错误的报道。

6.6.3 信息发布方式

(1) 主要通过当地新闻媒体和相关新闻媒体（电台、电视台、报社、网络、信件信函、稿件等）；

(2) 与新闻媒体建立通讯联系，密切配合，及时准确向新闻媒体通报事故信息。接受记者采访，举行新闻发布会，向新闻媒体提供新闻稿件。

6.7 应急终止

6.7.1 应急终止的条件

污染物被有效控制：污染物处置成稳定状态，已无危害；伤员被及时救护并送医院救治，其他人员撤离危险区；装置恢复正常状态；由当地环保主管部门会同本公司提出应急终止建议，由陕西省西咸新区秦汉新城管委会批准后，突发环境事件应急方可终止。符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

- (1) 事件现场得到控制，事件条件已经消除；
- (2) 污染源的泄漏或释放已降至规定限值以内；
- (3) 事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；
- (4) 事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；

(5) 采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

6.7.2 应急终止的程序

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司提出应急终止建议，由陕西省西咸新区秦汉新城管委会批准后，突发环境事件应急方可终止。终止程序如下：

- (1) 结束应急救援工作；
- (2) 恢复正常的工作秩序；
- (3) 对事件现场采取保护措施；
- (4) 妥善安置受伤人员；
- (5) 再次确认周边环境已经安全。

6.7.3 应急终止后的行动和工作总结

(1) 事故情况上报事项：事故伤亡人数、重、轻伤人数、经济损失、参与响应情况、处理措施、经验教训、总结报告；

(2) 向事故调查组移交的相关事项：参与响应情况、救援措施、应急记录、相关图片、图纸、事故原因、后期处置相关事项等；

(3) 应急救援结束：由应急指挥部宣布；

(4) 事故应急救援工作总结：由应急指挥部副总指挥负责。

总结内容：

①写出书面报告；

②收集整理所有应急记录、处置方案及措施、文件资料等；

③总结事故应急救援预案的实施，应急救援预案保障，查清事故原因，总结经验教训；

④评估事故损失及事故应急预案的适用性，并对预案进行修订，

编制和完善应急预案；

⑤同时制定出事故防范措施；

⑥应急指挥部在事件结束后，由应急指挥部办公室组织参与环境应急人员进行环境应急总结，负责编制环境应急总结报告，于应急结束后 15 天内上报当地环保主管部门备案。

7 后期处置

7.1 善后处置

根据法律、法规规定，努力做好善后处置工作：

- (1) 认真及时做好遇难人员亲属的安置抚恤及补偿工作；
- (2) 做好受伤人员的医疗救治、工伤鉴定工作；
- (3) 及时支付保险的赔付及补偿；
- (4) 核算应急救援发生的费用，及时支付应急救援费用和征用应急物资的补偿；
- (5) 收集整理事故应急救援记录、图纸、方案、措施等相关资料；
- (6) 救援队伍认真核实参加应急救援人员，清点救援装备器材及发生的费用；
- (7) 安抚受伤及受影响人员，保证社会稳定，恢复正常秩序；
- (8) 现场清理、灾后重建、尽快消除事故后果和影响；
- (9) 制定防范措施，加强安全管理，深化安全专项整治。加大安全投入，防止事故再次发生；
- (10) 认真落实安全生产责任制和安全技术操作规程；
- (11) 修订和完善事故应急救援预案，制定事故防范措施；
- (12) 总结经验汲取教训，查出事故原因，解决处理办法，写出总结报告。

7.2 警戒与治安

综合协调组在公安部门到来之前，要组织事件现场后期的治安警戒和治安管理，加强重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的防范保护，维持现场秩序，及时疏散群众，协助公安部门实施治安保卫工作。

7.3 次生灾害防范

7.3.1 次生灾害防范措施

(1) 现场应急指挥小组组织专家进行会商，判断事态发展趋势，制定次生灾害防范措施；

(2) 在事件处理过程中进行持续监测，接到应急状态解除令后，监测人员对事件现场须继续监测，以判断事件现场是否有次生隐患，根据需要完成事件现场其它监测与评估；

(3) 现场应急指挥部进行动态评估，当有可能危及人员生命安全时，应立即指挥撤离；

(4) 现场应急处置人员应根据不同类型环境事件的特点，配备相应的专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入事发现场程序；

(5) 根据突发环境事件的性质、特点，告知周围群众应采取的安全防护措施。

7.3.2 撤点、撤离和交接程序

在抢险救援工作完成后，陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会批准后，应急指挥部总指挥应宣布抢险救援工作结束，立即派出专家组进入现场，保护好现场，开展调查取证工作。其它无关人员撤离，并到指定地点集合，各抢险救援队清点人数，确定人员无误后，除各抢险救援队负责人留下外，其余人员可安排休息。

在监测周围环境危害性物质构不成对人的危害时，应通知相关人员撤点，并将安全信息通知周边有关单位。

7.4 调查与评估

(1) 环境污染事件发生后，应急办指挥部要会同有关部门和事发单位对事件起因、性质、影响、责任、经验教训或恢复生产等问题进

行调查，并在宣布应急结束后 10 日内，向相关应急部门提交事件调查报告。

(2) 组织召开事件现场会，深刻反思，认真吸取事件教训，举一反三，开展环境安全大检查，立即对环境安全隐患进行整改，采取强有力措施，确保公司安全生产。

7.5 生产秩序恢复重建

应急救援结束后，应急办指挥部成立设施恢复小组，由生产、安全、设备等部门组成，共同制定设施恢复方案，负责具体实施生产秩序恢复，并按照地方环保部门要求开展恢复重建工作。

针对突发环境事件的污染特征，对污染场地进行清理净化、排放的废物进行处理处置，恢复受影响区域的环境质量和生态功能；对损坏的环保设施和相关设备进行维修，经检测检验合格后方可恢复投入使用；根据事件对环境造成的影响程度，制定环境监测计划，进行环境的跟踪监测。

8 应急保障

8.1 人力资源保障

公司建立了应急响应责任人员名单，确保不论是何班次发生事故时都有应急响应人员能第一时间出现在现场。公司加强了各应急救援抢险队伍的业务培训和应急演练，整合公司范围内现有应急资源；加强广大员工应急能力培训和教育；积极参与突发事件的应急救援工作，不断提高公司应急抢险救助队伍综合素质。

（1）企业内部应急救援队伍

以现有生产单位为主体，充分发挥基层单位应急救援第一响应者的作用，将日常生产、应急演练与应急救援工作相结合。充分利用应急救援小队力量，引导、鼓励实现一队多能，一人多长，培育和发挥

（2）企业外部应急救援队伍

当发生较大突发环境事件时，公司在各方面的应急能力都无法满足要求，为了最大程度的降低突发环境事件的危害，公司将对超出应急能力范围的突发环境事件及时上报有关部门。

8.2 资金保障

后勤保障组负责总体预案应急资金管理以及应急拨款的准备。专职领导要对应急保障资金使用和效果进行监督。

每年计划安排一定量的应急经费，应急经费按规定纳入每年的单位预算，装备量应严格按比例执行，由应急总指挥签署。主要用于应急队伍建设，如：应急物资、设备购置、应急救援人员的培训等各项应急准备工作，同时还应用于突发事件（如突发环境污染事故）的紧急救助。

8.3 物资保障

按照应急需要，建立科学规划、统一建设、平时分开管理、用时

统一调度的应急物资储备保障体系，由后勤保障组具体负责全公司应急物资储备的综合管理工作。要完善应急工作程序，确保应急所需物资的及时供应，并加强对基层单位物资储备的监督管理，及时补充和更新。

突发环境事件应急救援设施（备）包括医疗救护仪器药品、个人防护装备器材、消防设施、堵漏器材、应急监测仪器设备和应急交通工具等。

救援物资配备详见附件。由应急办公室负责组织对公司应急物资进行管理，各车间部门对本车间部门所需的应急物资进行内部管理。定期（每季度）对消耗的应急救援物资进行补充。

8.4 医疗卫生保障

公司内部有简单的医疗包扎药品，但无专职医疗人员和专门的医疗车。当发生较多人数的受伤，或较重伤势时，无法承担医疗救援任务，需要及时送往医院，需要延安大学咸阳医院、咸阳市第一人民医院的协助。

应急救援小组在发生环境事故时可对受伤人员进行简单的外伤包扎。当发生有重大人员伤亡时，快速将受伤人员送至医院或引导外部医疗人员到达厂区指定救护区域，并护送、陪同伤情较重人员到医院进行治疗。

8.5 交通运输保障

公司的车辆均作为突发事件的应急所用。在应急处置过程中，综合协调组可随时调用公司车辆作为应急车辆，保证及时调运有关应急救援人员、装备和物资，在应急处置过程中，非应急任务不得派车，车辆先保证应急使用。

8.6 治安维护

综合协调组要按照有关规定，参与应急处置和治安维护工作。事故抢险过程中，在参与现场救援的同时必须做好事故现场保护工作，迅速采取必要措施，抢救人员和财产。因抢救伤员、防止事故扩大以及疏通交通等原因需要移动现场物件时，应当尽可能做出标志、拍照、详细记录和绘制事故现场图，妥善保存现场重要痕迹、物证等。

突发事件发生后，综合协调组人员应保持镇静，现场救援本着“先控制、后处置、救人第一、减少损失”的原则，果断处理，积极抢救，指导现场人员离开危险区域，维护好现场秩序，组织有序疏散，防止惊慌造成挤伤、踩伤等事故。疏散较为困难时，更应沉着冷静，不可采取莽撞措施。

应急指挥部应安排综合协调组负责或协助当地公安部门、消防部门、医疗救护部门等维持警戒，协助当地公安、交通部门维持疏导交通或实施管制；禁止无关人员靠近突发事件发生地点。要加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资和设备的安全保护，依法严厉打击违法犯罪活动。必要时，采取有效管制措施，控制事态，维护社会秩序，并配合公安机关工作维护区域社会稳定。

8.7 通信保障

公司综合协调组负责公司通讯设施的配备维护，保障通讯畅通，建立各部门负责人和主要应急人员通讯录，定期确认各联络电话，遇人员或通讯方式变更及时更新。

各岗位、人员负责维护配备使用的电话、无线对讲机，确保完好。各应急部门主管或主要应急负责人手机必须保持 24 小时开机，号码如有变更，应及时通知管理部门。

8.8 技术保障

生产技术管理部门要充分利用公司的技术力量，建立健全应急技

术平台，充分利用现有有线、无线、图像监控等指挥和调度信息能力的资源，保证应急指挥救援迅速有效。

同时加大安全监测、预测、预防和应急处置技术研发的投入，不断提高技术装备水平，要通过技术进步提高应对突发事件的能力和水平。

本预案未列出的应急救援工作保障，由公司应急办指挥部和生产技术管理部门根据灾害的特殊要求制定相应的临时保障方案。

8.9 资料保障

应急时可能用到的资料主要有：

- (1) 公司平面图、风险物质布置图；
- (2) 应急人员联系电话；
- (3) 外部单位联系电话；
- (4) 当地政府部门电话；
- (5) 突发环境事件应急预案。

9 监督与管理

9.1 应急预案演练

9.1.1 演练原则与要求

(1) 演练原则

环境污染突发事故应急演练，要坚持时效性和突出专业性的原则。应以厂区为中心，必要时聘请教练辅导。

(2) 演练要求

参与演练人员由应急办公室每年根据具体情况确定。主要对象是预案中的相关队伍和环保设施，以及公司全体职员。演练内容以本公司可能发生的环境污染事件及其抢救方法。参加演练的人员，必须认真参加，做好记录，无故不到者按旷工处理，并接受第二次培训。

其中，每年至少应组织进行1次综合演练，要求全体成员参与，每季度进行2次现场应急演练，其中，桌面推演1次，实际演练1次，时间一般安排在生产任务较少时。

9.1.2 演练准备

由应急指挥部根据假想的事件制定出周密的演练方案，落实演练所需的各种物资、器材及车辆、防护器材的准备，报应急总指挥审批后执行。

演习主要内容为凡涉及有可能影响环保、安全生产的突发环境事件，如废气处理设施故障、水处理设施故障等，要做如下准备工作：

- (1)向企业外机构、当地支援机构的通讯联络；
- (2)各应急组织相互协作和职能划分，应急救援小组任务的执行；
- (3)各种应急设施设备的启动、熟悉相关应急设备的功能；
- (4)专业救援人员的救援、监测等执行操作；

(5)各消防车辆、救护车辆以及运送救援物资车辆行走路线及赶赴救援现场的时间；

(6)执行分配任务的人员应急能力等。

(7)演习过程中应准备的资料及设备如下：

①场区平面布置图、危险源分布图、应急设施（备）平面布置图、疏散线路图；

②准备好各种应急设备、物资、灭火器及救援工具；

③准备监测的器械；

④准备环境事件注意事项和安全措施的相关文件和资料。

9.1.3 演练范围、形式与频次

根据演练方式可分为：

(1) 桌面演练：按预案要求讨论紧急情况时采取的行动，企业应急指挥部和救援小组各负责人及关键岗位人员参加。

(2) 功能演练：针对应急响应等级、事故类型、应急处置等举行演练活动，可现场演练。

(3) 综合演练：针对本预案全部或大部分应急响应功能，检验评价应急小组应急行动能力。

公司每年至少应组织进行 1 次综合演练，要求全体成员参与，每季度进行 2 次现场应急演练，其中，桌面推演 1 次，实际演练 1 次，要求全体成员参与。应急演练的参加人员如下：

(1) 参演人员：在应急组织中承担具体任务的人员。

(2) 控制人员：控制时间进度的人员。

(3) 模拟人员：演练过程中扮演或代替应急组织和部门人员。

(4) 评价人员：对演练进展情况予以记录的人员。

(5) 观摩人员：来自有关部门、外部机构及群众。

9.1.4 演练组织

(1) 应急演练的内容

① 单项演练

由负有应急救援责任的某一部门或几个部门参加，按照各自在应急救援工作中担负的责任就某一模拟紧急事件进行演练，每年至少组织 2 次演习。

② 综合演练

由厂区各部门共同参加，就某一类型或者几种类型的模拟紧急事件的组合进行演练。

(2) 演练的实施

① 准备阶段：确定演练日期、目标、范围、方案、确定演练现场规则，指定评价人员，安排后勤工作，分发评价人员工作文件，培训评价人员，讲解方案。

② 实施阶段：演练过程中记录参演小组的表现。

③ 总结阶段：评价人员访谈参演人员，汇报演练结果，编写书面评价报告，参演人员自我评价，举行会议通报不足项，编写总结报告，提出整改补救措施。

9.1.5 演练的评价、总结与追踪

每次演练结束后相应应急指挥部负责人要对预案演练效果进行分析评价，提交演练报告，提出有针对性内容、要求和措施，以便提高员工的应急处理能力，做到持续改进。可以从以下几方面进行评价：

① 演练方案制定的合理性；

② 应急预案以及应急响应程序内容是否完善，是否与演练结果有冲突之处，是否有需要修订之处；

③ 应急预案相关参加人员素质是否能满足应急响应要求，是

否需要进一步培训；

④ 应急响应资源能否满足，如通讯器材、报警设施、消防器具等是否需要添置或更新。

9.1.6 演练注意事项

(1) 在演练过程中，应让熟悉危险设施的现场人员，有关安全管理人员一起参与。

(2) 一旦事故应急救援预案编制完成后，应向所有职工以及外部应急服务机构公布。

(3) 每一次演练后，应核对突发环境事件应急预案规定的内容是否都被检查，找出不足和缺点，检查主要包括下列内容：

- ① 在事故期间通讯系统是否能运作；
- ② 人员是否安全撤离；
- ③ 应急救援小组能否及时参与事故抢救；
- ④ 能否有效控制事故进一步扩大。

9.2 宣传培训

9.2.1 宣传

应急办公室负责组织我单位突发环境事件应急救援预案的全员培训工作，各业务部门负责部门范围内应急救援预案的培训，各班组负责班组内人员应急救援预案的培训。培训内容包括：

- (1) 应急救援预案的方针与原则
- (2) 公司主要危险源的辨识与分析
- (3) 应急救援组织机构与职责
- (4) 应急体系
- (5) 应急响应程序

应急办公室要会同有关业务部门加强职工群众的防护宣传教育，

利用广播、电视、网络等，广泛宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识，增强职工群众的忧患意识、社会意识和自救互救能力。要明确应急管理和救援人员上岗前和常规性培训等要求，有计划地对应急救援管理人员进行培训，提高其专业技能。

总体宣教培训作为每年 2 次，针对性内容培训可不定期进行，技安部负责培训管理工作，做好培训记录及评估和考核记录。

9.2.2 培训

- (1) 应急救援专业队员应到国家认可安全培训机构进行培训；
- (2) 单位普通员工安排学习应急救援基本知识，懂得使用救援器材，知道如何避灾防灾，紧急处理现场自救互救知识，进行考核；
- (3) 应急培训内容与单位生产实际情况相结合，并聘请专业教师培训，专人记录存档，存放在单位档案室；
- (4) 应加强环境保护科普宣传教育工作，普及环境污染事件预防常识，增强职工的防范意识和相关心理准备，提高公众防范能力；
- (5) 加强环境保护部门专业技术人员日常培训和危险源工作人员的培训和管理，培养一批训练有素的环境应急处置、检验、监测等专门人才。

9.3 责任与奖惩

突发环境事件应急处置工作实行主要领导负责制和责任追究制。对在应急管理工作中做出突出贡献的先进集体和先进个人，要给予表彰和奖励。对迟报、谎报、瞒报和漏报突发事件重要情况或者在应急管理工作中有其他失职、渎职行为的，依法对有关责任人给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

9.3.1 责任追究

在突发性环境污染事件应急工作中，按照有关法律和规定，对

有关责任人员视情节和危害后果，追究相应的责任。

(1) 存在工作失职、不严格岗位职责而引发环境事件的。

(2) 不按照规定制定突发环境事件应急预案，拒绝承担突发环境事件应急准备义务的。

(3) 不按规定报告、通报突发环境事件真实情况的。

(4) 拒不执行突发环境事件应急预案，不服从命令和指挥，或者在事件应急响应时临阵脱逃的。

(5) 盗窃、贪污、挪用突发环境事件应急资金、装备和物资的。

(6) 阻碍环境事件应急工作人员开展应急工作的。

(7) 散布谣言，扰乱社会秩序的。

(8) 其他对突发环境事件应急工作造成危害行为的。

9.3.2 奖励

在环境污染事故应急救援工作中有下列表现之一的，按有关规定给予奖励：

(1) 出色完成应急任务，成绩显著的；

(2) 对应急救援工作提出重大建议的，实施效果显著的；

(3) 发现重大险情，并及时报告处理，避免更大事故发生的；

(4) 有其他突出贡献的。

9.3.3 惩罚

在环境污染事故应急救援工作中有下列表现之一的，按有关规定给予处罚：

(1) 不按照规定报告，通报事故真实情况的；

(2) 因个人操作失误导致重大突发环境事件的；

(3) 不服从命令和指挥或者在应急响应临阵脱逃的；

(4) 阻碍应急工作人员执行任务或者进行破坏活动的；

(5) 散布谣言，扰乱社会秩序的。

10 附则

10.1 名称术语

危险物质：《危险化学品名录》和《剧毒化学品名录》中的物质和易燃易爆物品。

环境风险：发生突发环境事件的可能性及突发环境事件造成的危害程度。

环境风险单元：长期或临时生产、加工、使用或储存环境风险物质的一个（套）生产装置、设施或场所或同属一个企业且边缘距离小于 500 米的几个（套）生产装置、设施或场所。

环境风险受体：在突发环境事件中可能受到危害的企业外部人群、具有一定社会价值或生态环境功能的单位或区域等。

环境风险源：可能导致突发环境事件的污染源，以及生产、贮存、经营、使用、运输危险物质或产生、收集、利用、处置危险废物的场所、设备和装置。

环境敏感区：根据《建设项目环境影响评价分类管理名录》规定，指依法设立的各级各类自然、文化保护地，以及对建设项目的某类污染因子或者生态影响因子特别敏感的区域。

环境保护目标：在突发环境事件应急中，需要保护的环境敏感区域中可能受到影响的对象。

环境事件：由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及由于意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因致使环境受到污染，生态系统受到干扰，人体健康受到危害，社会财富受到损失，造成不良社会影响的事件。

次生衍生事件：某一突发公共事件所派生或者因处置不当而引发的环境事件。

突发环境事件：突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、重大财产损失和对全国或者某一地区的经济社会稳定、政治安定构成重大威胁和损害，有重大社会影响的涉及公共安全的环境事件。

应急救援：突发环境事件发生时，采取的消除、减少事件危害和防止事件恶化，最大限度降低事件损失的措施。

应急准备：针对可能发生的事件，为迅速、有序地开展应急行动而预先进行是组织准备和应尽保障。

应急监测：在环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测，包括定点监测和动态监测。

恢复：在突发环境事件的影响得到初步控制后，为使生产、生活和生态环境尽快恢复到正常状态而采取的措施或行动。

应急演练：为检验应急预案的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动。根据所涉及的内容和范围的不同，可分为单项演练、综合演练和指挥中心、现场应急组织联合进行的联合演练。

事故排水：事故状态下排出的含有泄漏物，以及施救过程中产生其他物质的生产废水、清净下水、雨水或消防水等。

应急响应：事件发生后，有关组织或人员采取的应急行动。

分级：指根据事件危害程度而划分的级别。

预警：包括发生可能造成环境污染的所有事件。为控制的异常事件或容易被控制的事件。可向外部通报，但不需要援助。

危险辨识：指找出可能引发不良后果的材料、系统、生产过程的特征。

10.2 制定与解释

本预案由陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司应急指挥部

负责制定，并负责解释。

10.3 修订情况

本综合应急预案每三年修订一次，但在下列情况下，应对综合应急预案进行及时修订：

- (1) 本单位生产工艺和技术发生变化的；
- (2) 相关部门和人员发生变化或者应急组织指挥架构发生变化，职责发生调整的；
- (3) 周围环境或者敏感点发生变化的；
- (4) 环境应急预案依据的法律、法规、规章等发生变化的；
- (5) 环境保护主管部门或者企业事业单位认为应当适时修订的其他情形。

10.4 实施日期

本预案自发布之日起施行。

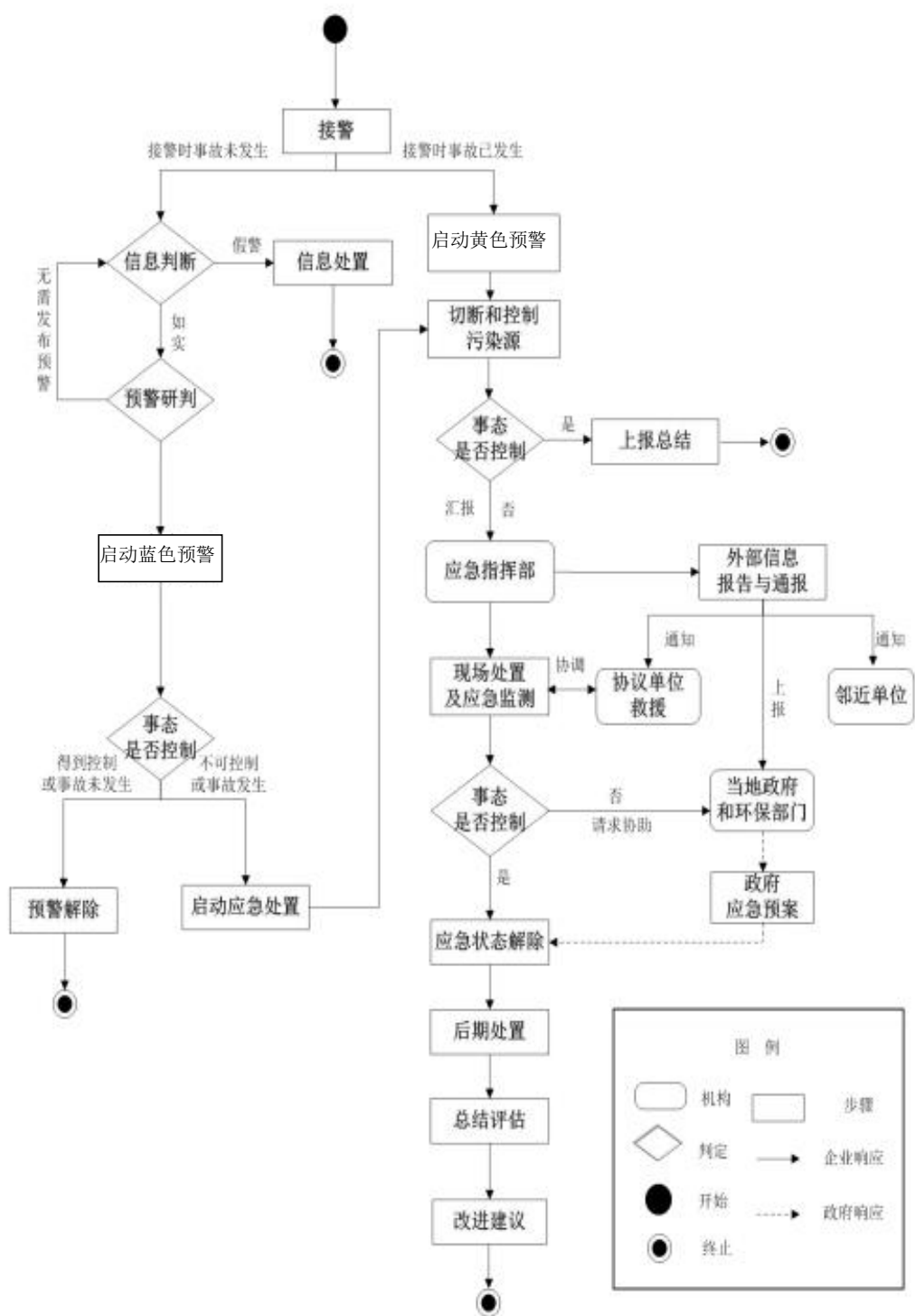
附件1 应急组织机构名单

组名	应急职责	日常职务	姓名	电话
应急指挥部	总指挥	达胜利	总经理	13359289871
	副总指挥	李为民	副总经理	15829653210
应急办公室	主任	吴海涛	办公室主任	18391822720
现场处置组	组长	吕强	生产部经理	13891306923
	组员	魏志明	电工	13892385034
	组员	贺伟伟	机修班长	17742426240
	组员	杨红刚	机修工	15114986606
综合协调组	组长	董刚	办公室副主任	18009183931
	组员	杨涛	车队队长	18091783852
	组员	张勇	泵送部经理	18629565587
应急监测组	组长	王建华	质管部主任	13572461758
	组员	岳方柱	车队副队长	18966573632
应急专家组	组长	陈建彬	动力部经理	18291485826
	组员	罗航洲	车队副队长	15202453085
后勤保障组	组长	朱秀凌	材料部经理	13709145190
	组员	何晓军	采购员	13572478139
	组员	古红艳	库管	15929360987

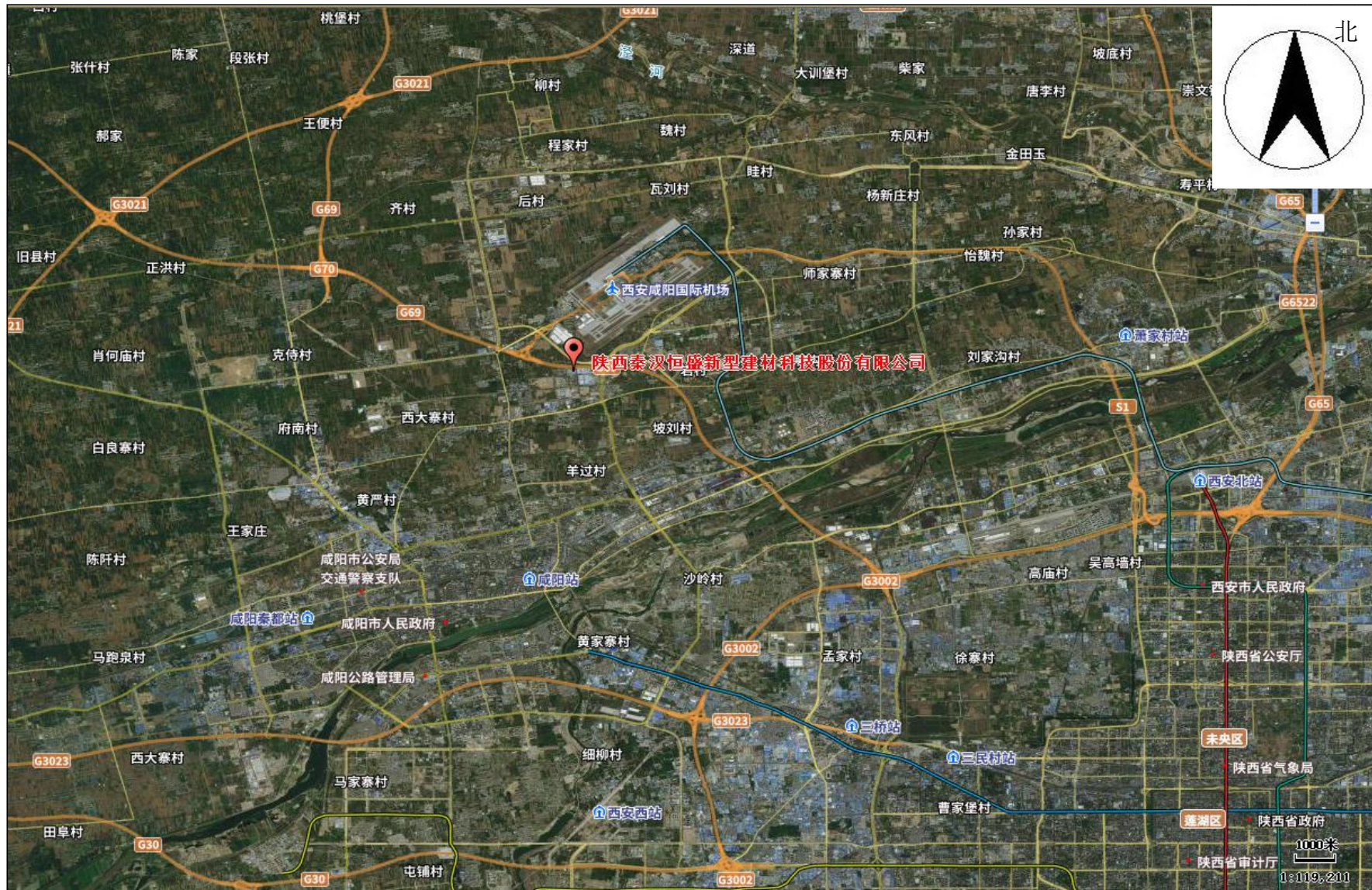
附件2 外部救援单位和人员通讯录

序号	单位	联系电话
1	公安报警电话	110
2	消防报警电话	119
3	急救电话	120
4	交通事故报警电话	122
5	西安市应急管理局	029-86517206
6	西安市生态环境局	029-86787866
7	西安市环境监测站	029-87813256
8	西安市人民政府	029-86786184
9	西安市人民医院	029-61199088
10	西安市生态环境局西咸新区分局	029-33585034
11	陕西省西咸新区应急管理局	029-33585948
12	西咸新区消防支队	029-33186921
13	陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会	029-33185000
14	西咸新区生态环境局（秦汉）工作部	029-33185030
15	西咸新区秦汉新城综合行政执法支队	029-33185034
16	延安大学咸阳医院	029-33785192
17	咸阳市第一人民医院	029-33736670
18	应急监测单位（陕西恒信检测有限公司）	029-85331687
19	危废处置单位（陕西环能科技有限公司）	029-85565957
20	陕西凝远新材料科技股份有限公司	029-33737777
21	福寿居养老院	029-33119158

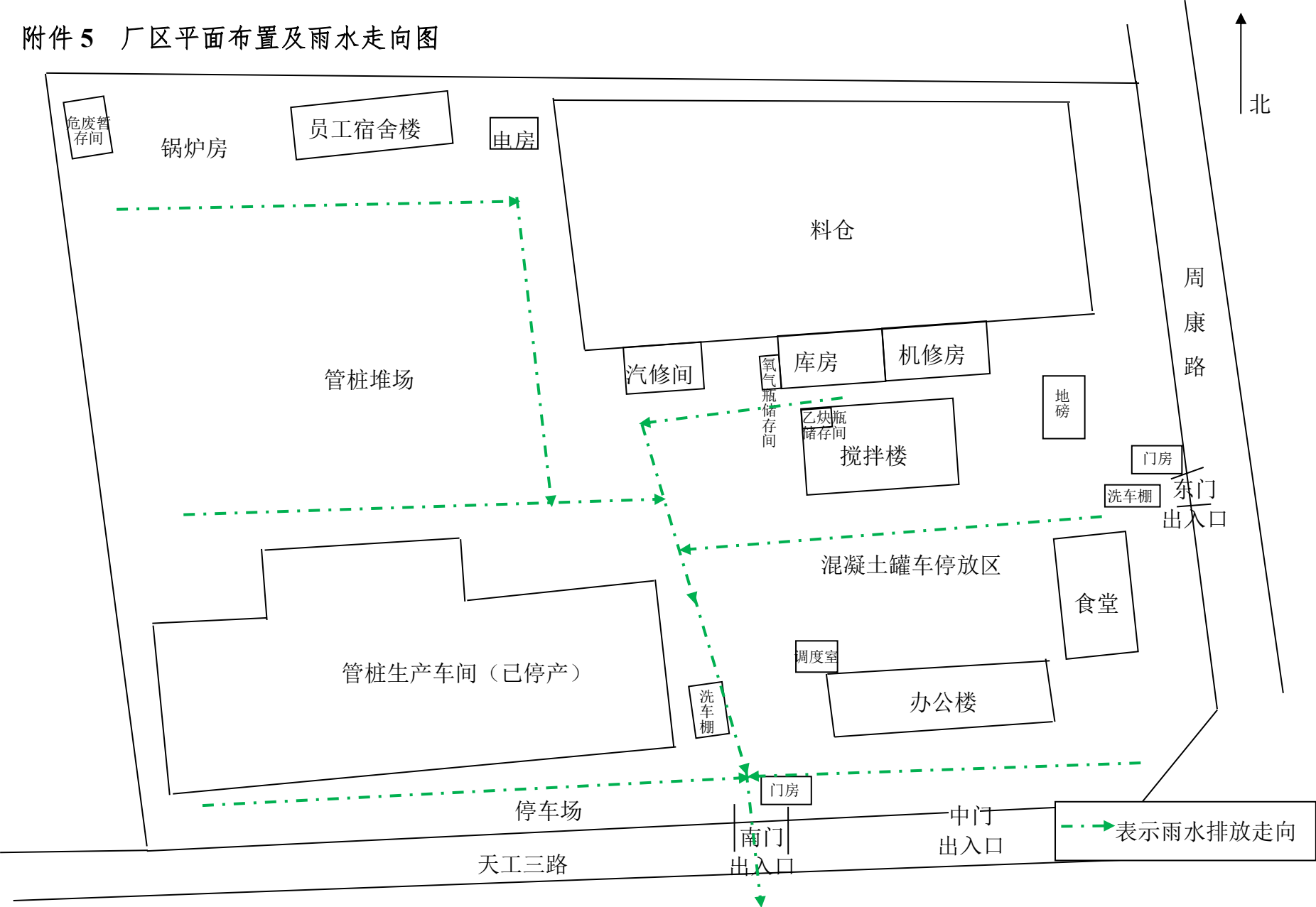
附件 3 应急工作流程图



附件4 地理位置图



附件5 厂区平面布置及雨水走向图



附件 6 四邻关系图



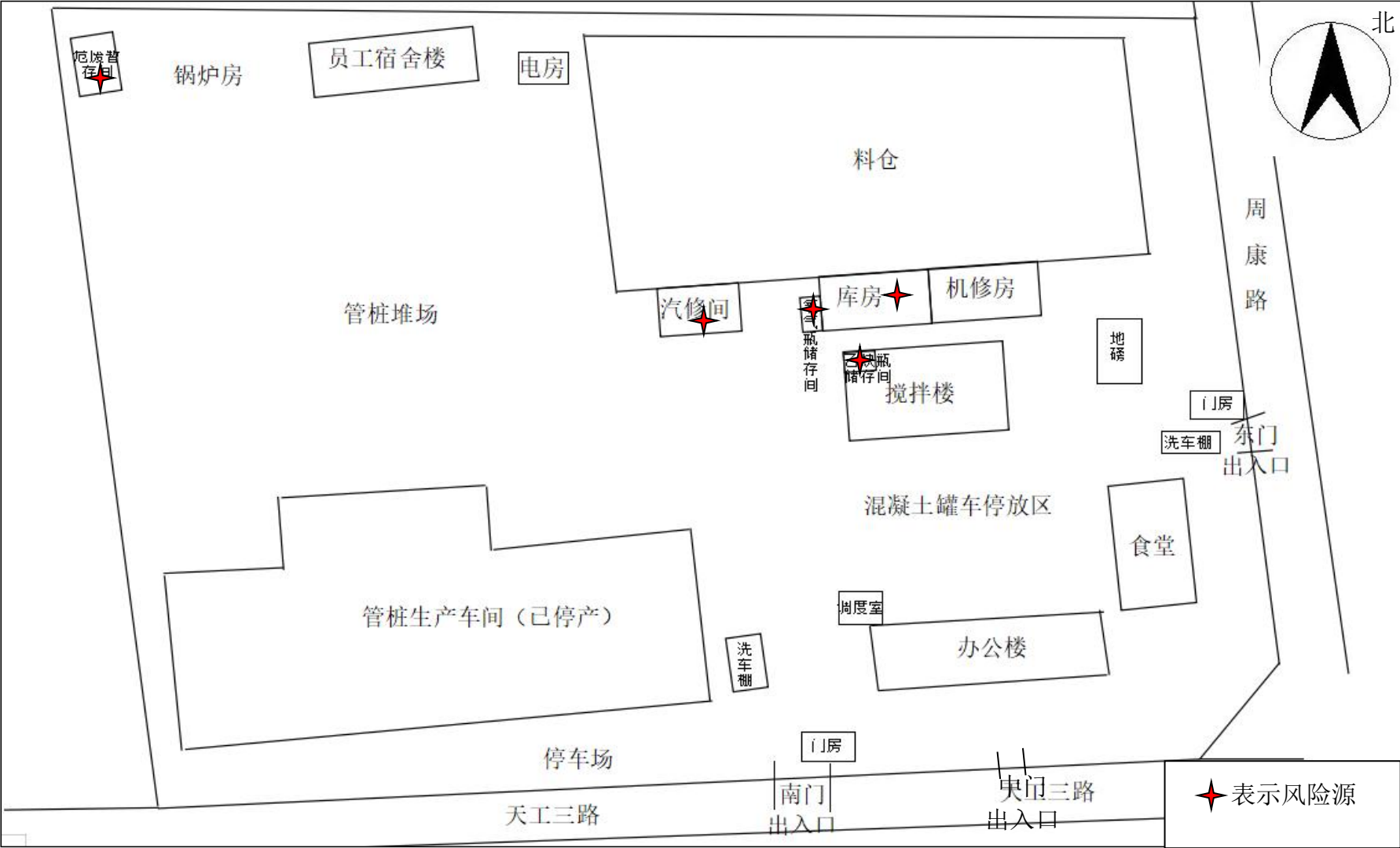
附件 7 环境风险受体示意图---大气环境受体



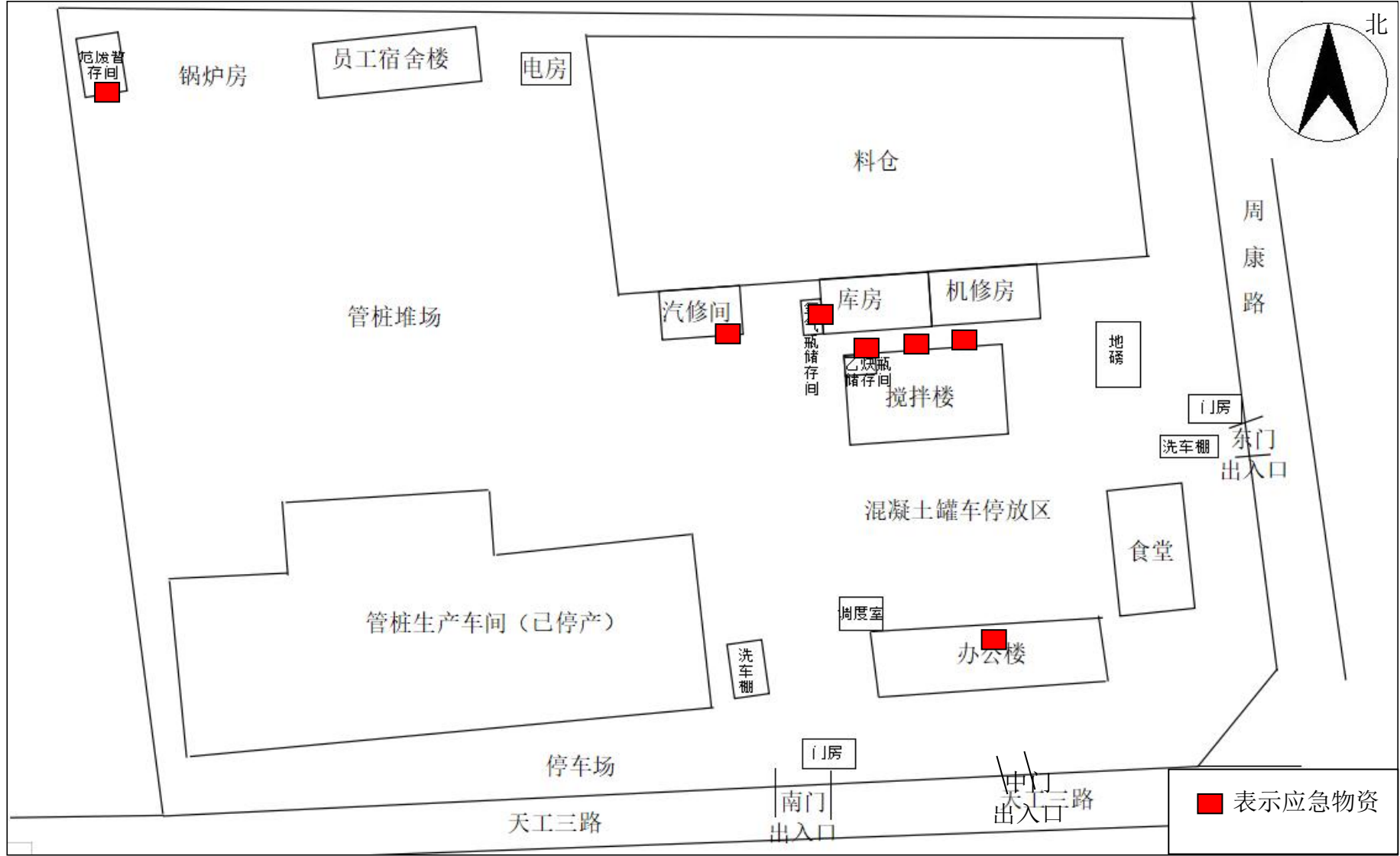
附件 8 环境风险受体示意图---水环境受体



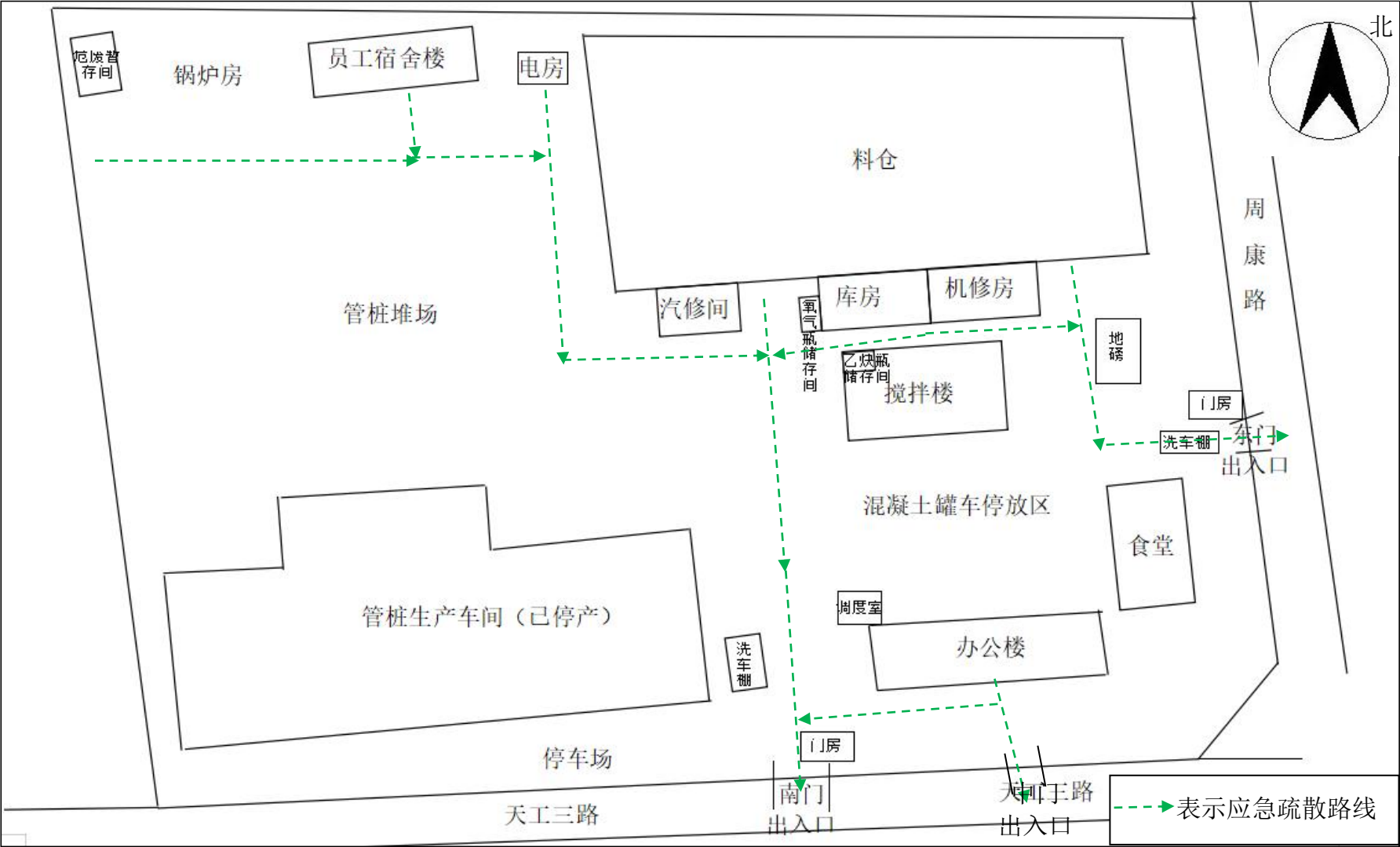
附件9 企业风险源分布图



附件 10 应急物资分布位置图



附件 11 应急疏散撤离路线



附件12 应急物资储备清单

现有应急物资及装备一览表

序号	设施名称	数量	有效期	功能分类	所在位置	检查周期	责任人/ 联系方式
1	灭火器	129	5年	污染源切断	办公楼/生产各岗位/区域	1次/月	吴海涛 /18391822720
2	灭火器	11	5年	污染源切断	办公楼/生产各岗位/区域		
3	灭火器	2	5年	污染源切断	搅拌楼		
4	应急照明灯	6	长期	安全防护	办公楼/搅拌楼/料仓		
5	消防水带	7	长期	污染源切断	微型消防站/办公室库房		
6	消防桶	2	长期	污染源切断	办公室库房		
7	橡胶耐酸手套	100	长期	安全防护	库房		
8	安全帽	220	长期	安全防护	人手一顶，库房 20 顶备用		
9	一次性手套	200	长期	安全防护	库房		
10	火警铃	12	长期	污染源切断	办公楼等区域		
11	防毒面具	6	长期	安全防护	应急消防箱/库房		

序号	设施名称	数量	有效期	功能分类	所在位置	检查周期	责任人/联系方式
12	雨衣	12	长期	安全防护	保安室、机修房	1次/月	吴海涛 /18391822720
13	雨鞋	17	长期	安全防护	保安室、机修房、库房		
14	消防沙	30	长期	污染源切断	办公楼、搅拌楼		
15	消防铲	20	长期	污染源切断	机修房、库房		
16	化学安全防护眼镜	20	长期	安全防护	库房		
17	防护服	8	长期	安全防护	库房		

需补充应急物资一览表

序号	设施名称	数量/规格	有效期	功能分类	所在位置	检查周期	责任人/联系方式
1	警示牌	5个	长期	/	库房	1次/月	吴海涛/18391822720
2	预警带	10条	长期	/	库房		
3	风向标	4个	长期	/	库房		
4	急救药箱物资	若干	长期	应急救援	库房		
5	吸油毡	4条	长期	污染物收集	库房、危废暂存间		
6	对讲机	30个	长期	应急通信和指挥	库房		
7	土工布	5*5m	长期	污染物控制	库房		
8	吸水泵	2个	长期	污染物收集	库房		

附件 13 标准化格式文本

13-2 环境突发事件应急演练记录

环境应急演练记录表

编号：

突发环境事件应急演练记录表					
演练日期		演练类型		演练地点	
演练总指挥			演练组织人		
演练目的：					
演练内容：					
演练过程：					
<p>演练评估：</p> <p>1、应急预案适宜性：<input type="checkbox"/>符合事故要求 <input type="checkbox"/>大部分符合，需完善 <input type="checkbox"/>不符合，需整改</p> <p>2、演练内容充分性：<input type="checkbox"/>演练内容充分，可覆盖应急预案要求 <input type="checkbox"/>需改进，改进内容：</p> <p>3、演练是否存在不足：<input type="checkbox"/>演练无不足 <input type="checkbox"/>演练基本符合要求，但需完善 <input type="checkbox"/>演练严重不足，需立即整改</p> <p>4、参演人员掌握程度：<input type="checkbox"/>完全掌握 <input type="checkbox"/>大部分掌握，需进一步加强 <input type="checkbox"/>掌握人数很少，需立即组织培训</p>					
演练总结与分析：					

13-3 环境风险巡查点检记录

[illegible]

13-5 隐患整改通知单

隐患整改通知单

检查人：

被检查单元负责人：

部门		负责人	
检查部位		检查日期	
存在问题			
整改措施			
整改人		整改时间	
复查意见			

13-6 突发环境事件信息报告单

突发环境事件信息报告单

报告单位		报告人姓名	
事件发生时间	年__月__日__时__分	报告人电话	
事件持续时间	__时__分	报告人职务	
事件地点/部位			
发生事件原因			
应急措施			
危害情况	人员伤亡		设备受损
	死亡	重伤	轻伤
			财产损失
波及范围			
设施损坏情况			
已采取的措施			
与有关部门协调情况			
应急人员及设施到位情况			
应急物资准备情况			
事件发生原因及主要经过：			
突发事件具体情况：			
火灾爆炸情况：			
环境污染情况：			
事态及次生或衍生事态发展情况预测：			
天气状况：温度_____风速_____阴晴_____其它_____			
单位意见			
填报时间	年 月 日 时 分	签发	

附件 14 环评报告批复文件

陕西省西咸新区秦汉新城规划建设环保和房屋管理局

秦汉管规函【2012】121 号

陕西省西咸新区秦汉新城规划建设环保和房屋管理局
关于陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限
公司年产 150 万米预制管桩及辅助项目
环境影响报告表的批复

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司：

你公司上报的《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司年产 150 万米预制管桩及辅助项目项目环境影响报告表》（以下简称“报告表”）已收悉。经审查，现批复如下：

一、项目概况

该项目属新建项目，拟建地位于秦汉新城周陵产业园内，厂区东临西铜高速公路 8km，南临港务二路，北靠福银高速。占地面积约 130 亩，总建筑面积 8.7 万平方米。主要建设内容包括：主体工程：预制管桩生产、干粉砂浆生产、商品混凝土生产。辅助工程：储料库、停车场、锅炉、单身宿舍、汽修棚、办公楼、食堂。项目建成后生产能力可达到年产预制管桩 150 万米，干粉砂浆 40 万吨，商品混凝土 120 万 m³。该项目总投资 28778 万元，其中环保投资共计 327 万元，占

总投资比例的 1.14%。

依据2012年6月20日秦汉新城规划建设环保和房屋管理局主持召开的《陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司年产150万米预制管庄及辅助项目项目环境影响报告表》技术评审会形成的专家评审意见，项目在全面落实“报告表”提出的各项环境污染防治措施的前提下，环境不利影响可得到有效控制。因此，从环境保护角度分析，我局原则上同意按照“报告表”中所列的地点、性质、规模、环境保护措施进行项目建设。

二、项目建设及营运过程中应重点做好以下工作

1、认真落实“报告表”中提出的各项污染防治措施，严格执行环保设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用的环境保护“三同时”制度，确保各类污染物稳定达标排放。

2、加强施工期噪声环境管理，严格控制大型施工机械噪声。项目开工前必须到秦汉新城规划建设环保和房屋管理局办理施工噪声许可证手续，合理安排作业时间，晚22:00~次日6:00时间段内禁止高噪声作业设备施工，确保施工噪声达到GB12523—2011《建筑施工场界环境噪声限值》要求。

3、加强施工期废气的治理。采取有效措施防止运输、开挖和回填产生的扬尘，及时清扫、洒水，降低扬尘对周围环境空气的影响，使可能产生的施工扬尘降低到最小。

4、施工期间尽可能采用低噪声设备，主要产噪设备应采取隔声减振和距离衰减等措施，并应设置在专门的工棚内。动力机械设备应进行定期维修、养护，以保证其在良好运转状态，避免不良运行时产生过大噪声。尽可能采用节能设备。

5、认真做好施工期生态保护工作，减少可能产生的水土流失。施工结束后要对施工现场进行清理，平整施工场地，对可能恢复的施工占地要选择适宜树种进行绿化，防止发生新的土壤侵蚀。

6、加强对运营期废气的治理。锅炉废气满足《锅炉大气污染物排放标准》（GB13271-2001）中Ⅱ时段标准限值；餐厅油烟必须安装油烟净化装置，净化后烟气经专用烟道达标排放，以减轻对周围环境的影响。

7、加强对废水污染设施的运营和管理。该项目产生的生活废水经隔油池、化粪池、二级生化废水设施处理后回用；清洗废水经沉淀池沉淀处理后回用，不外排；蒸养冷凝水经沉淀过滤池处理后回用，不外排。

8、加强固体废弃物的管理。该项目在生产过程中产生的钢筋废料，定点收集后外卖；沉淀池沉渣、布袋除尘器收尘灰根据组成的不同回用于相应的生产过程；废包装定点收集后由供应商厂商回收利用；生活垃圾和污泥由环卫部门清理。

9、加强厂区植树绿化，在靠近道路两侧，特别是环境敏感区附近密植乔木、灌木，净化吸收污染物，美化环境，降低噪声。

三、项目竣工试生产须报我局批准，试生产期3个月内须及时向我局申报竣工环保验收，验收合格方可正式投入运行。

四、本批复自下达之日起，项目的性质、规模、地点、生产工艺及采用的污染防治措施发生重大变动的，须重新报批项目的环境影响评价文件。

陕西省西咸新区秦汉新城规划建设环保和房屋管理局

2012年7月10日

陕西省西咸新区秦汉新城规划建设环保和房屋管理局 2012年7月10日印发

共印2份

陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会文件

西咸秦汉审准（2022）43 号

陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会 关于年产 120 万立方米混凝土生产线技术 升级改造项目环境影响报告表的批复

陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司：

你公司报送的《年产 120 万立方米混凝土生产线技术升级改造项目环境影响报告表》（以下简称“报告表”）及相关材料已收悉。经研究，现批复如下：

一、该项目位于秦汉新城周陵街道天工三路东段 876 号。项目紧邻厂区现有混凝土搅拌楼，占地面积为 147 平方米，新增混凝土搅拌站一座，新增 30 万 m^3/a 生产规模。项目总投资 600 万元，其中环保投资 76.1 万元，占总投资的 12.7%。

经审查，在全面落实《报告表》提出的各项生态环境保护要求后，该项目建设对生态环境的不利影响能够得到减缓和控制。在严格落实相关政策要求，采取有效的环境风险防范措施的前提下，《报告表》中所列建设项目的性质、地点、规模、工艺和拟采取的生态环境保护和污染防治措施可作为该项目实施的依据。

二、项目应全面落实《报告表》提出的各项生态环境保护要求，确保各项污染物达标排放。在运营过程中重点做好以下工作：

（一）强化大气污染防治措施。砂石输送采用封闭廊道，粉料筒仓安装仓顶除尘器，搅拌机上方设置除尘设备，运输车辆净轮出入，减少粉尘逸散。

（二）落实废水污染防治措施。车辆、设备清洗废水经沉淀池处理后回用，不外排。

（三）做好噪声污染防治工作。通过选用低噪声设备，采取隔声、基础减振等措施，使噪声排放满足《工业企业厂界环境噪声排放标准》（GB12348-2008）中相关要求。

（四）加强固体废物管理。沉淀池沉渣回用于生产；废机油、废油抹布等为危险废物，规范暂存后定期交由有资质的危废处置单位处理。

（五）加强运营期环境管理。建立健全各项环保制度，设专人负责环保工作，定期对废气、厂界噪声进行监测，确保污染防治设施正常运行。

三、项目建设必须严格执行环境保护设施与主体工程同时设

计、同时施工、同时投产使用的环境保护“三同时”制度，落实各项环境保护措施。项目建成后，依法按程序及时办理排污许可手续和自主开展竣工环保验收工作。

四、建设单位是建设项目选址、建设、运营全过程落实环境保护措施、公开环境信息的主体，应按照《建设项目环境影响评价信息公开机制方案》等要求依法依规公开建设项目环评信息，畅通公众参与和社会监督渠道，保障可能受建设项目环境影响的公众环境权益。

五、《报告表》经批准后，项目的性质、规模、工艺、地点或者防治污染、防止生态破坏的措施发生重大变动的，须重新报批项目的环境影响评价文件。自《报告表》批复文件批准之日起，如超过5年方决定项目开工建设的，环境影响评价文件应当报原审批部门重新审核。

六、按照《建设项目环境保护事中事后监督管理办法(试行)》要求，秦汉新城生态环境保护综合执法大队负责该项目的事中事后监督执法。

陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会

2022年12月8日



抄送：西咸新区生态环境局（秦汉）工作部

陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会

2022年12月8日印发

共印6份

附件 15 应急监测协议

突发环境事件应急监测协议

甲方：陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

乙方：陕西恒信检测有限公司

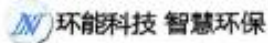
根据《国家突发环境事件应急预案通知》中的相关要求，为了及时了解突发环境事件发生后，厂区内外环境质量状况，经甲乙双方友好协商，若甲方厂区发生突发环境事件，将委托乙方进行采样和监测，甲、乙双方达成如下条款：

- 一、监测要求及监测因子、点位和频次情况根据具体发生的事故双方协商确定；
- 二、乙方需接到甲方通知后第一时间到达现场，进行采样、监测；
- 三、甲方须向乙方支付应急监测费用，具体费用根据时间监测情况双方协商确定，并以具体签订合同（发生事故时需另行签订监测协议）为准；
- 四、本协议为双方意向协议，双方均不得单方面解除协议。
- 五、本协议有效期为 2023 年 6 月 25 日至 2024 年 6 月 24 日。
- 六、本协议一式两份，双方各执一份，经双方代表签字盖章后生效。

甲方（盖章）：
经办人：
2023 年 6 月 25 日

乙方（盖章）：
经办人：
2023 年 6 月 25 日

附件 16 危废处置协议



危险废物处置合同

签定日期：2022 年 10 月 20 日

合同编号：SXHN2022-834

委托方（甲方）：陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

承托方（乙方）：陕西环能科技有限公司

根据《中华人民共和国固体废物污染防治法》等相关法律法规，甲、乙双方经友好协商，签定如下合同，供双方诚实履行；合同签订履行地为乙方所在地。

危废名称	编号	处置单价	运输费	包装费	付款方	备注
废油	900-249-08	80 元/桶	已包含	已包含	乙方	/
其他废物	900-041-49	6 元/公斤	已包含	已包含	甲方	/

备注：1、以上废物由乙方负责运输。

1、转运：1.1 废物的转移需以环境保护和资源利用为前提；1.2 甲方负责废物的分类、包装、标注，确保交给乙方废物没有混装和超合同约定范围，否则乙方有权拒收；1.3 甲方将废物交乙方前责任由甲方承担，交乙方签收之后，责任由乙方承担；1.4 甲方每次需要处置废物时应提前三天告知乙方，并告知其待转运废物的主要成分、性质、准确数量等相关信息，转运时甲方须派专人从事联单填写、出入手续办理、协助装车、提供票据等工作；1.5、合同签订时乙方向甲方提供各项有效资质，确保在运输和处置过程中不产生对环境的二次污染，否则承担相应的法律责任；1.6 乙方接到甲方通知后三天内安排专人按约定时间及时对移交的废物进行转移，作业时必须遵守甲方厂区管理及国家相关法律法规，并保持作业现场整洁，甲方有监督权。

2、付款：本合同发生经济往来均以现金或转账方式支付。

3、合同有效期：有效期自 2022 年 10 月 20 日至 2023 年 10 月 19 日止。

4、违约责任：4.1 甲方若未经乙方同意，将废物交由第三方处理，由此造成的一切影响和损失均由甲方承担；4.2 由于不可抗力直接影响合同履行的，遇不可抗力一方应及时向对方说明情况并进行协商，双方互不承担责任。若遇到不可抗力一方未及时向对方说明情况，则需承担违约责任，给予对方一定补偿。

5、其他：5.1 本合同一式肆份，甲方贰份，乙方贰份。

5.2 本合同经双方法人代表或者授权代表签名并加盖合同章方可正式生效。

委托方（甲方）：陕西秦汉恒盛新型建材科技股份有限公司

承托方（乙方）：陕西环能科技有限公司

地址：

地址：咸阳市礼泉县陕西资源再生产业园

账号：

账号：61001637508052504894

开户行：

开户行：建行礼泉县支行

委托代理人：

委托代理人：张永勤

移动电话：

移动电话：13259858120/20463

公司电话：

客服中心：029-85565967