

咸阳昱隆票据印务有限公司

突发环境事件应急预案 编制说明

二〇二三年三月

目 录

1 编制目的	4
2 编制过程	4
3 编制依据	6
4 编制原则	8
5 预案适用范围	10
6 重点内容说明	10
7 征求意见及采纳情况说明	10
8 评审情况说明	12

前言

2018年8月公司编制完成了《咸阳昱隆票据印务有限公司突发环境事件应急预案》（2018-01版）、2019年5月公司编制完成了《咸阳昱隆票据印务有限公司（扩建项目）突发环境事件应急预案》（2019-02版）、2022年7月公司编制完成了《咸阳昱隆票据印务有限公司突发环境事件应急预案》（2022-03版）均都在当地生态环境保护部门进行备案。

2022年10月公司编制完成了《咸阳昱隆票据印务有限公司包装及其他印刷制品扩建项目环境影响报告表》，根据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》相关规定，需对《突发环境事件应急预案》进行修编，本次预案在前三次预案的基础上结合实际环评风险内容，修编公司突发环境事件应急预案。

本次预案对原预案进行回顾评估，主要内容如下：

1、公司基本情况

预案中公司基本情况对比见下表。

表1 修订前后公司基本情况对比一览表

项目	2018-01版	2019-02版	2022-03版	本次(2023-04版)	变化情况
公司名称	咸阳昱隆票据印务有限公司	咸阳昱隆票据印务有限公司	咸阳昱隆票据印务有限公司	咸阳昱隆票据印务有限公司	一致
地理位置	陕西省西咸新区秦汉新城渭城镇兰池三路16657号	陕西省西咸新区秦汉新城渭城镇兰池三路16657号	陕西省西咸新区秦汉新城渭城镇兰池三路16657号	陕西省西咸新区秦汉新城渭城镇兰池三路16657号	一致
负责人	冯博	冯博	冯博	冯博	一致
行业类别	C2320装订及其他印刷服务活动	C2320装订及其他印刷服务活动	C2320装订及其他印刷服务活动	C2320装订及其他印刷服务活动	一致
劳动定员	30	30	30	110	变化
建设规模	日产平板发票50000份,电脑发票36000米,三联单约十万份	日产书刊15000本,电脑发票36000米,三联单约十万份	日产书刊15000本,电脑发票36000米,三联单约十万份	产平板发票50000份、电脑发票36000米、三联单约十万份;年产150万册画册和宣传册、500万份海	变化

				报、100 万个手提袋、100 万个包装盒、200 万本骑马钉；年产书刊画册 150 万册、包装盒 2300 万个	
--	--	--	--	---	--

2、环境风险

(1) 风险源

预案中风险源的对比见下表。

表 2 修订前后公司风险源对比一览表

风险单元	风险物质				变化情况
	2018-01 版	2019-01 版	2020-02 版	本次 2023-04 版	
原料库	印刷油墨	印刷油墨	印刷油墨	印刷油墨	一致
库房	/	/	/	机油、润滑油	变化
辅料区	润滑油	润滑油	润滑油	润滑油	一致
危废暂存间	废润滑油	废润滑油	废润滑油	废机油、废润滑油、其它危废	变化
食堂房顶	/	/	/	甲醇	变化

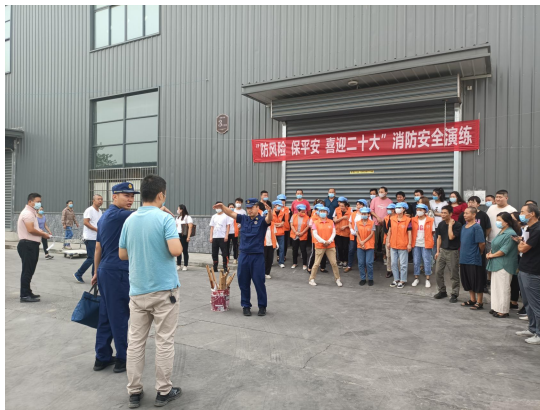
(2) 周边环境风险受体

根据公司周围环境勘查情况，公司厂界 1000 米范围内的环境风险受体基本无变化。

(3) 防控措施

相比原预案本次预案增加了甲醇泄漏、火灾、爆炸事故处置措施、机油、废机油泄漏，火灾事故处置措施及危废暂存间其它危废泄漏事故处置措、更新预案编制依据、修订细化完善了环境风险事故等环境风险防控措施，确保本公司环境风险可控，适用于公司突发环境事件的防控。

公司 2022 年 9 月 15 日进行了消防培训演练，在消防演练培训中员工对演练内容程序不熟练，造成演练场面混乱，定期加强培训演练，提高员工使用灭火器的效率；加强突发环境事件专题培训，降低公司事故概率。公司未组织突发环境应急演练。



(4) 风险等级

公司环境风险等级为一般，风险等级无变化。

3、应急管理组织体系与职责

原预案中显示公司成立了应急救援组织机构，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救援工作。应急指挥中心下设3个小组：应急救援组、应急处置组、应急保障组，组员为公司员工。

本次预案对应急管理组织体系与职责进行调整，应急组织机构包括应急救援指挥部、下设应急办公室，共设置 8 个小组：物资供应组、应急监测组、供电通讯组、现场处置组、医疗救护组、安全保卫组、警戒疏散组、专家组，组员为公司员工。职责分工明确责任细化。

4、环境应急机制

环境应急机制不变。

5、应急资源

应急资源的变化主要体现在根据实际情况新增应急物资。

6、其他

公司近三年未发生过突发环境事件。

依据《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》、《陕西省生态环境厅突发环境事件应急预案》、《西安市突发环境事件应急预案（2020年修订版）》、《西咸新区突发事件总体应急预案》、《西咸新区秦汉新城突发环境事件应急预案》等，现将《预案》修订更新编制情况说明如下。

1 编制目的

咸阳昱隆票据印务有限公司涉及的环境风险物质为机油、润滑油、废机油、废润滑油、甲醇，搞好安全生产管理，防止风险物质环境事故的发生，是公司义不容辞的责任。

为认真贯彻“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产方针，确保公司、社会人民生命财产的安全，防止突发性环境事故的发生，并能够在事故发生的情况下，及时、准确、有条不紊地控制和处理事故，有效地开展自救和互救，防止突发环境事故的扩展，尽可能把突发环境事故造成的人员伤亡、环境污染和经济损失减少到最低程度。最大限度减少环境污染、人员伤亡和财产损失。维护公司和社会的安全特制定此预案。

2 编制过程

根据《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发环境事件应急预案》及《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》等相关法律法规及部门规章要求，其编制程序见下图。



图1 突发环境事件应急预案编制程序图

2023年1月28日，公司组建突发环境事件应急预案编制组，预案编制由公司负责人担任组长，公司各部门主要负责人担任编制组成员，启动应急预案的编制工作；

编制前收集了公司各项目环境影响报告表及批复、环保竣工验收报告及批复、突发环境事件应急预案等相关资料。

2023年2月10日《咸阳昱隆票据印务有限公司突发环境事件应急预案》草案编制完成，由预案编制组组长组织各部门主要负责人，对《预案》进行了公司内部评审和征求意见，经内部多次研讨，广泛听取各方面的意见后，修改后形成了预案评审稿；

2023年2月21日，邀请陕西省环境应急专家库应急专家对公司应急预案进行评审，并形成评审意见；

2023年2月28日，公司根据评审意见中相关要求，对预案进行完善和修改，并形成修改清单。

3 编制依据

3.1 法律法规及相关标准

- 1、《中华人民共和国环境保护法》2015 年 1 月 1 日；
- 2、《中华人民共和国突发事件应对法》2007 年 11 月 1 日；
- 3、《中华人民共和国水污染防治法》2018 年 1 月 1 日；
- 4、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》2020 年 9 月 1 日；
- 5、《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修订），2018 年 10 月 26 日；
- 6、《中华人民共和国土壤污染防治法》（中华人民共和国主席令第 8 号，2018 年 8 月 31 日）；
- 7、《中华人民共和国环境影响评价法》，2018 年 12 月 29 日；
- 8、《中华人民共和国安全生产法》2021 年 6 月 10 日；
- 9、《中华人民共和国消防法》2019 年 4 月 23 日修订；
- 10、《危险化学品安全管理条例（2013 年修）》2013 年 12 月 7 日；
- 11、《国家突发环境事件应急预案》（国办函[2014]119 号，2014 年 12 月 29 日）；
- 12、《突发环境事件应急管理办法》（环保部令第 34 号，2015 年 6 月 5 日）；
- 13、《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的通知（环发[2015]4 号，2015 年 1 月 8 日）；
- 14、《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第 17 号，2011 年 5 月 1 日）；
- 15、《关于印发陕西省生态环境厅突发环境事件应急预案的通知》陕环应急函（2020）29 号，2020 年 11 月 25 日；
- 16、《陕西省突发事件总体应急预案》（陕政发〔2021〕11 号），2021 年 7 月 5 日；
- 17、《西安市突发环境事件应急预案（2020 年修订版）》（市政办函[2020]173 号）；
- 18、《西咸新区突发事件总体应急预案》（陕西咸发[2022]4 号）；

- 19、《西咸新区秦汉新城突发环境事件应急预案》；
- 20、《关于印发陕西省生态环境厅突发环境事件应急预案的通知》陕环应急函〔2020〕29号，2020年11月25日；
- 21、《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》的公告（环境保护部公告2016年第74号，2016年12月6日）；
- 22、《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》的通知》（环办应急〔2018〕8号，2018年1月30日）；
- 23、《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号）；
- 24、《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急〔2019〕17号）；
- 25、《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ169-2018）；
- 26、《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）；
- 27、《国家危险废物名录（2021年版）》2021年1月1日；
- 28、《危险化学品重大危险源辨识》（GB18128-2018）；
- 29、《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》2011年10月15日；
- 30、《突发环境事件调查处理办法》（部令第32号，2015年3月1日）；
- 31、《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ589-2021）2022年3月1日；
- 32、《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》（GB/T29639-2020）2021年4月1日）；
- 33、《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》（环发〔2012〕77号）2012年7月3日；
- 34、《关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》（陕环办发〔2012〕126号）2012年9月。

3.2 标准规范

- 1、《环境空气质量标准》（GB3095-2012）及其修改单中二级标准浓度限值；
- 2、《声环境质量标准》（GB3096-2008）中3类和4类标准；
- 3、《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》（GB18599-2020）；
- 4、《危险废物贮存污染控制标准》（GB18597-2001）及其修改单；
- 5、《挥发性有机物排放控制标准》（DB61/T1061-2017）；
- 6、《挥发性有机物无组织排放控制标准》（GB37822-2019）；

7、《饮食业油烟排放标准（试行）》（GB18483-2001）。

3.3 技术资料

1、《咸阳昱隆票据印务有限公司票据印刷项目环境影响报告表》2013 年 6 月；

2、陕西省西咸新区秦汉新城规划建设环保和房屋管理局《关于咸阳昱隆票据印务有限公司票据印刷项目环境影响报告表的批复》秦汉管规函[2013]84 号，2013 年 6 月 20 日；

3、《咸阳昱隆票据印务有限公司突发环境事件应急预案》（2018-01 版）2018 年 8 月；

4、陕西省西咸新区秦汉新城环境保护局《咸阳昱隆票据印务有限公司票据印刷项目配套噪声及固废污染防治设施竣工环境保护验收的批复》秦汉环批复[2018]41 号，2018 年 10 月 19 日；

5、《咸阳昱隆票据印务有限公司印刷项目扩建工程环境影响报告表》2018 年 9 月；

6、陕西省西咸新区秦汉新城行政审批与政务服务局《关于咸阳昱隆票据印务有限公司印刷项目扩建工程项目环境影响报告表的批复》秦汉审服准[2018]107 号，2018 年 12 月 14 日；

7、《咸阳昱隆票据印务有限公司突发环境事件应急预案》（2019-02 版）2019 年 5 月；

8、陕西省西咸新区秦汉新城行政审批与政务服务局《关于咸阳昱隆票据印务有限公司印刷项目扩建工程固废污染防治设施竣工环境保护验收的批复》秦汉审服准[2019]166 号，2019 年 7 月 29 日；

9、陕西省西咸新区秦汉新城环境保护局《关于咸阳昱隆票据印务有限公司印刷项目扩建工程配套固废污染防治设施竣工环境保护验收的批复》秦汉环批复[2019]208 号，2020 年 5 月；

10、《咸阳昱隆票据印务有限公司突发环境事件应急预案》（2022-03 版），2022 年 7 月；

11、《咸阳昱隆票据印务有限公司包装及其他印刷制品扩建项目环境影响报告表》2022 年 10 月；

12、陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会《关于包装及其他印刷制品扩建项目环境影响报告表的批复》西咸秦汉审准[2022]39号，2022年11月25日。

13、其它相关资料。

4 编制原则

公司在建立突发性环境事件应急体系及其相应程序时，应本着实事求是、贯彻始终、统一指挥、快速反映、协调一致的方针，切实贯彻如下原则：

1、救人第一、环境优先的原则

加强对环境事件危险源监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防、及时控制、消除隐患，提高环境事件防范和处理能力，避免或减少突发环境事件的发生，消除或减轻环境事件造成的中长期影响，最大程度地保障公众健康，保护人民群众生命财产安全。

2、先期处置、防止危害扩大原则

一旦发生事故，充分利用现有应急资源，或与周边企业、上级部门联动，防止危害进一步扩大，及时消除对环境造成的危害。事故应急以自救为主，在自身不可控的情况下，由应急指挥部报请上级政府部门支援。

3、快速响应、科学应对原则

建立适用法律法规及标准清单，定期对清单内法律法规及标准进行更新，确保其有效性，严格遵守法规规范，在事故发生初期正确实施应急处置措施，并立即启动应急预案，根据预案程序按规范启用应急设施设备，并确保其正常运行，改善事故区域的抢险环境，为人员疏散、抢险赢得最佳时机，避免由于抢险造成次生灾害，保障周围村民、员工、抢险人员的自身安全及设施设备的安全。

4、应急工作与岗位职责相结合的原则

公司内部按照应急体系设置机构职权，分级负责。针对不同污染源所造成的环境污染特点，实行分类管理，应急工作与岗位职责相结合，使采取的措施与突发环境事件造成的危害范围和社会影响相适应。

同时，应注重应急机制建设和应急力量资源整合和队伍建设，加强应急联动工作网络，积极做好应对突发性环境污染事故的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，坚持按照应急机构设置职权，应急指令下达与应急部门在一条线上，以保证执行时间和执行力。

5 预案适用范围

本预案适用于咸阳昱隆票据印务有限公司在经营使用过程中发生或可能发生的突发环境事件的预警、报告、处置、应急监测和应即终止等工作。

6 重点内容说明

表 3 公司应急预案重点内容说明表

主要内容	主要编制内容	对应章节
公司概况	介绍了公司基本情况，建设及生产规模，原辅材料消耗情况，主要设备，生产工艺及产污环节，环保措施等内容。	应急预案 P10-22
公司环境风险等级	咸阳昱隆票据印务有限公司同时涉及突发大气环境事件风险的企业，风险等级表示为一般[一般-大气（Q0）]。	风险评估报告 P29-30
环境应急资源调查结论	根据资源调查报告，公司组建了应急救援队伍并按突发环境事件类型的需要配备了必要的应急设施及装备，并提出了近期应补充物资；公司制定了专项经费保障措施能够满足事故应急要求。	资源调查报告
环境风险物质	咸阳昱隆票据印务有限公司的环境风险物质为：润滑油、废润滑油、机油、废机油、甲醇。	应急预案 P30-32
最大可信事故及后果	甲醇泄漏，遇明火发生火灾爆炸事故后果分析。	应急预案告 P36
应急监测	发生突发环境事件可能会污染空气、地表水等环境，因此根据可能发生的突发环境事故制订了应急监测基本方案。	应急预案 P62-65
现场处置	润滑油、废润滑油、机油、废机油泄漏现场处置；润滑油、废润滑油、机油、废机油泄漏遇明火发生火灾事故现场处置；甲醇泄漏现场处置；甲醇泄漏，遇明火发生火灾爆炸事故现场处置；环保设施故障，废气超标排放事故现场处置。	应急预案 P59-61
公司分级情况	公司事故级别由高到低分社会级突发环境事件、公司级突发环境事件。	应急预案 P6
预警分级及预警条件	<p>预警级别由低到高，颜色依次为黄色、橙色、红色。</p> <p>黄色预警条件（车间级）：</p> <p>公司润滑油、废润滑油、机油、废机油发生小量泄漏，遇明火发生小型火灾；甲醇发生小量泄漏，遇明火发生小型火灾；危废暂存间危险废物发生泄漏；各车间环保设施可能出现故障；其它突发环境事故。</p> <p>橙色预警条件（公司级）：</p> <p>公司润滑油、废润滑油、机油、废机油发生大量泄漏，遇明火发生火灾事故；甲醇发生大量泄漏，遇明火发生火灾爆炸事故。</p> <p>红色预警条件：（社会级）</p> <p>公司发生突发环境事故，可能超出救援队伍救援能力，需外部救援队伍支援；接到政府、周边企业发生着火、爆炸等事</p>	应急预案 P41-42

	故。	
响应分级情况	公司分级分为：I 级响应、II 级响应、III 级响应	应急预案 P51-53

7 征求意见及采纳情况说明

公司位于陕西省西咸新区秦汉新城渭城镇兰池三路 16657 号。公司南邻咸铜铁路，东邻陕西瑞鑫源电力科技有限公司，西邻咸阳聚力石油机械制造有限公司，北邻兰池三路。根据《企业突发环境事件分级方法》（HJ941-2018）中环境风险受体，对公司周围 5000m 范围内大气环境风险受体及涉及水环境风险受体进行调查统计。公司无生产废水产生，餐饮废水经油水分离器处理后同生活污水经化粪池收集，定期清掏用作农肥。公司应急资源品种约为 25 种，外部环境应急支持单位 14 家。预案编制工作组在《咸阳昱隆票据印务有限公司突发环境事件应急预案》编制工作前针对公司内部主要职能部门职工和周边企业进行了意见征询。结合公司内部其它意见征询情况，预案编制组对所有征求意见积极采纳并进行了完善。

主要意见建议及编写组采纳情况详见表。

表 4 意见建议及问题清单

意见建议及采纳情况			
序号	意见或建议	采纳情况	说明
1	细化应急处置方案各事故情景相关内容。	已采纳	应急预案编制过程中力求做到文字简明，防控措施明确，可操作性强。
2	加强员工安全意识宣传、提高员工个人应急处置能力、进行演练培训、加强危险区域巡查工作、定期检查维修、保养环保设施、等。	已采纳	将意见纳入公司管理中，定期对员工进行安全教育培训、加大巡查工作，定期维修保养危险区域设备。
演练暴露问题及解决措施			
序号	演练（桌面推演） 暴露问题	解决措施	备注
1	补充应急方面物资	补充个人防护方面应急物资个人防护方面应急物资（自给式呼吸器、防毒面具、安全帽、面抹布、医药箱）、警戒方面应急物资（警戒带、警戒牌）、消防应急物资（灭火器）配备量较少。	列入整改计划
2	环境管理机构不够健全，制度不够完善	已按照要求建立环保管理机构及正常运行的环境管理制度，但未定期组织环境风险与环境应急知识宣传与培训演练；未粘贴巡查管理人员名单及	列入整改计划

		巡查要求、未建立隐患排查制度。	
3	对危险物质理化性质了解不到位	粘贴危险物质理化性质、紧急疏散线路、现场应急处置卡。	列入整改计划
4	加强突发环境事件演练	要求公司至少一年开展一次突发环境事件演练，并将此条纳入应急预案监督与管理要求中。	列入整改计划

8 评审情况说明

应急预案编制完成后，公司邀请陕西省环境应急专家库三位应急专家对该预案进行了技术评审，形成专家组评审意见：预案基本符合《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）和《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》的要求，专家组原则同意通过评审，并出具评审意见。根据专家提出的意见及建议，公司预案编制组再次对预案进行了修改和完善，形成最终报告，再由公司法人签署发布，并上报西咸新区生态环境局（秦汉）工作部备案。