

陕西西咸新区环境集团有限公司
西咸新区 VOCs“绿岛”—共享喷涂中心
突发环境事件应急预案修改意见

- 1、编制依据中请补充：突发环境事件调查处理办法。
- 2、应将“将突发环境事件分为特别重大环境事件（Ⅰ级）、重大环境事件（Ⅱ级）、较大环境事件（Ⅲ级）和一般环境事件（Ⅳ级）四级”修改为“将突发环境事件分为特别重大突发环境事件（Ⅰ级）、重大突发环境事件（Ⅱ级）、较大突发环境事件（Ⅲ级）和一般突发环境事件（Ⅳ级）四级”。
- 3、对于“表 1.3-1 突发环境事件分级”，请补齐每一级突发环境事件的分级条件。
- 4、删除原文中的“公司可能发生的突发环境事件均为一般（Ⅳ级）突发环境事件”，因为，此段文字所表述内容不正确。
- 5、对于“钢管除锈过程产生的粉尘设有脉冲滤筒收尘器进行收尘”，请说明其处理后的废气是通过烟囱有组织排放，还是无组织排放。
- 6、对于“表 2.2-3 主要原辅材料消耗一览表”，请说明矿物油储存在何处。
- 7、请说明本单位日常往来的车辆数和人数。
- 8、请进一步细化各个应急小组的工作职责。
- 9、建议按照省环保厅 126 号文件的要求重新编写第四章环境风险分析的内容，本章共包含有三个小节，分别是环境风险评价、环境风险源分析、最大可信事故及后果分析，每个小节的具体要求是：
 - （1）第四章第一节的环境风险评价，应该是：参照《企业突发环境事件风险分级》的具体要求，详细梳理清楚本单位涉水环境风险物质有哪些、涉气环境风险物质有哪些（有些物质既是涉水环境风险物质还是涉气环境风险物质）？分别计算涉气的环境风险等级和涉水的环境风险等级，在此基础上得出本单位的环境风险等级。
 - （2）第四章第二节的环境风险源分析，主要是以列表的形式，详细

梳理本单位都存在那些环境风险源（写清环境风险源的名称）（请注意不是环境风险单元，这两者是有区别的），这些环境风险源都会产生那些类型的环境风险，在发生环境风险时都会产生哪些污染物（名称）。本单位的环境风险源应该是：危险废物暂存间、储存水性漆和矿物油的库房、除锈粉尘处理设施、有机废气处理设施。

（3）第四章第三节的最大可信事故及后果分析，是指在以上存在的各个环境风险源中间，明确那个环境风险源在发生何种环境风险时对环境造成的危害最大，就这个环境风险源在发生这种环境风险时对环境（重点是对外环境）的危害进行重点的分析，比如：危害的范围、该范围内有无环境敏感目标、污染项目、该项目的物理化学属性等。

（请注意：最大可信事故应该只能有一个，否则就不能称为最大可信事故），本单位的最大可信事故应该是有机废气处理设施发生故障时有机废气超标排放对外环境的污染，请就这一点进行重点的分析。

10、预警是在突发环境事件还未实际发生之前，预计可能要发生，为了防止突发环境事件真正的发生，而提前发出的警示信息，所以预警的条件中应该体现出“根据当前收集到的某些信息或资料(这就是预警的条件)，预判可能要发生那些突发环境事件，该事件可能会对外环境造成污染（或是不会对外环境造成污染），而提前发出某一颜色级别的预警”，预警条件就是要写清楚，在出现那些信息或收集到那些资料时，发布那一颜色级别的预警（比如：根据收集到的某些信息或资料，预判可能发生的突发环境事件将会对外环境造成污染，就将该信息或资料设定为较高颜色级别的预警条件，根据收集到的某些信息或资料，预判可能发生的突发环境事件不会对外环境造成污染，就将该信息或资料设定为较低颜色级别的预警条件）。（请注意：预警条件顾名思义就是发布预警的条件，即在满足什么条件时发布预警，比如黄色预警条件就是发布黄色预警的条件，即在满足什么条件时发布黄色预警），所以，建议补充完善蓝色预警和黄色预警的预警条件。

11、应急响应的分级只能按照颜色进行划分和命名，所以，预案中的“本企业应急响应级别分为二级：黄色预警响应、蓝色预警响应”是不

对的。

12、请明确不同级别的应急响应的本单位的现场最高指挥者是谁（即明确不同应急响应的本单位的现场指挥权限）。

13、建议对现场处置现有的内容进行调整和补充完善。对于现场处置，建议针对本单位实际存在的各个环境风险源（也就是第四章第二节环境风险源分析中梳理出来的内容），在详细分析每个环境风险源都有可能发生那些类型突发环境事件（也就是情景分析，突发环境事件的类型包括但不限于：泄漏、燃烧、爆炸、设备故障导致不能正常发挥作用等）的基础上，具体写清楚在每个具体的环境风险源发生不同类型的突发环境事件时（包括但不限于：泄漏、燃烧、爆炸、设备故障导致不能正常发挥作用时）的具体的处理处置措施，这是形成应急处置卡的关键。（不建议在不区分具体环境风险源的情况下，直接按照不同的突发环境事件类型来编写具体的处理处置措施，这样不太具有更强的针对性）。（应该写成：XXX 环境风险源在发生泄漏时的处理处置措施；XXX 环境风险源在发生燃烧时的处理处置措施；XXX 处理设施在发生故障（导致废气或粉尘超标排放）时的处理处置措施等）。

14、在信息发布中应该明确信息发布的主体是政府或政府授权的部门。

15、建议按照省厅 126 号文件的要求完善附图附件。

孙玉洪

2022 年 12 月 14 日

附表1

企业事业单位突发环境事件应急预案评审表

| <div>预案编制单位： (专业技术服务机构：) 企业环境风险级别：<input type="checkbox"/>一般；<input type="checkbox"/>较大；<input type="checkbox"/>重大</div> <div>(本栏由企业填写)</div> | | | |
|---|--|-----|---|
| “一票否决”项（以下三项中任意一项判定为“不符合”，则评审结论为“未通过”） | | | |
| 评 审 指 标 | 评 审 意 见 | | 指 标 说 明 |
| | 判 定 | 说 明 | |
| 有单独的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表） | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 突发事件应急预案管理办法有关规定； 备案管理办法第十条要求，应当在开展环境风险评估和环境应急资源调查的基础上编制环境应急预案 |
| 从可能的突发环境事件情景出发编制且典型突发环境事件情景无缺失 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 突发事件应对法有关规定； 备案管理办法第九、十条，均对企业从可能的突发环境事件情景出发编制环境应急预案提出了要求； 典型突发环境事件情景基于真实事件与预期风险凝练、集合而成，体现各类事件的共性与规律 |
| 能够让周边居民和单位获得事件信息 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 环境保护法第四十七条规定，在发生或可能发生突发环境事件时，企业应当及时通报可能受到危害的单位和居民。备案管理办法第十条也提出了相应要求 |

| 环境应急预案及相关文件的基本形式 | | | | | | |
|------------------|----------------|--|---|----|----|---|
| 评审项目 | 评审指标 | | 评审意见 | | | 指标说明 |
| | | | 判定 | 得分 | 说明 | |
| 封面目录 | 1 ^a | 封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号、发布日期等设计； 目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | <p>预案版本号指为便于索引、回溯而在发布时赋予预案的标识号，企业可以按照内部技术文件版本号管理要求执行；</p> <p>预案各章节可以有多个标题，但在目录中至少列出两级标题，便于查找</p> |
| 结构 | 2 ^a | 结构完整，格式规范 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | <p>结构完整指预案文件布局合理、层次分明，无错漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件索引、附件一致；</p> <p>格式规范指预案文件符合企业内部公文格式标准，或文件字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范</p> |
| 行文 | 3 ^a | 文字准确，语言通顺，内容简明 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | <p>文字准确是指无明显错别字、多字、漏字、语句错误、数据错误、时间错误等现象；</p> <p>语言通顺是指语言规范、连贯、易懂，合乎事理逻辑，关键内容不会产生歧义等；</p> <p>内容简明是指环境应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应对措施等重点信息容易找到，内容上无简单重复、大量互相引用等现象</p> |

③

| 环境应急预案编制说明 | | | | | |
|------------|----------------|--|---|---|---|
| 过程说明 | 4 ^a | 说清预案编修过程 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 编制过程主要包括成立环境应急预案编制工作组、开展环境风险评估和环境应急资源调查、征求关键岗位员工和可能受影响的居民、单位代表的意见、组织对预案内容进行推演等 |
| 问题说明 | 5 ^a | 说明意见建议及采纳情况、演练暴露问题及解决措施 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 一般应有意见建议清单,并说明采纳情况及未采纳理由;演练(一般为检验性的桌面推演)暴露问题清单及解决措施,并体现在预案中 |
| 环境应急预案文本 | | | | | |
| 编制目的 | 6 | 体现:规范事发后的应对工作,提高事件应对能力,避免或减轻事件影响,加强企业与政府应对工作衔接 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | <p>此三项为预案的总纲。</p> <p>关于“规范事发后的应对工作”,《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”,适当向前延伸至“预警”,向后延伸至“恢复”。关于“加强企业与政府应对衔接”,根据备案管理办法,实行企业环境应急预案备案管理,其中一个重要作用是环保部门收集信息,服务于政府环境应急预案编修;另外,由于权限、职责、工作范围的不同,企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有“接口”,确保与政府预案有机衔接。</p> <p>适用主体,指组织实施预案的责任单位;地理或管理范围,如某公司内、某公司及周边环境敏感区域内;事件类别,如生产废水事故排放、化学品泄漏、燃烧或爆炸次生环境事件等;工作内容,可包括预警、处置、监测等。</p> <p>坚持环境优先,是因为环境一旦受到污染,修复难度大且成本高;应急工作与岗位职责相结合,强调应急</p> |
| 适用范围 | 7 | 明确:预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别、工作内容 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | |
| 工作原则 | 8 | 体现:符合国家有关规定和要求,结合本单位实际;救人第一、环境优先;先期处置、防止危害扩大;快速响应、科学应对;应急工作与岗位职责相结合等 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | |

⑦

| | | | | | | |
|--------|----------------|--|---|-----|--|---|
| | | | | | | 任务要细化落实到具体工作岗位 |
| 应急预案体系 | 9 ^b | 以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系，辅以必要的重点内容说明 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 本项目的三项指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否清晰把握预案体系。具体衔接方式、内容在应对流程和措施等部分体现。 有的企业环境应急预案包括综合预案、专项预案、现场预案或其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成清晰界定、有机衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，有针对性地提出各类事件情景下的污染防控措施，明确责任人员、工作流程、具体措施，落实到应急处置卡上。确需分类编制的，综合预案侧重明确应对原则、组织机构与职责、基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案侧重针对某一类事件，明确应急程序和处置措施。如不涉及以上情况，可以说明预案的主体框架。 环境应急预案定位于控制并减轻、消除污染，与企业内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持。 |
| | 10 | 预案体系构成合理，以现场处置预案为主，确有必要编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 企业突发环境事件一般会对外环境造成污染，其预案应与所在地政府环境应急预案协调一致、相互配合。 |
| | 11 | 预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持，与地方人民政府环境应急预案有机衔接 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | |
| 组织指挥机制 | 12 | 以应急组织体系结构图、应急响应流程图的形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，配有应急队伍成员名单和联系方式表 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制、联系人及联系方式 |

6.5

| | | | | | | |
|--------|----|---|---|---|--|--|
| | 13 | 明确组织体系的构成及其职责。一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 企业根据突发环境事件应急工作特点,建立由负责人和成员组成的、工作职责明确的环境应急组织指挥机构。注意与企业突发事件应急预案以及生产安全等预案中组织指挥体系的衔接 |
| 组织指挥机制 | 14 | 明确应急状态下指挥运行机制,建立统一的应急指挥、协调和决策程序 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 指挥运行机制,指的是总指挥与各行动小组相互作用的程序和方式,能够对突发环境事件状态进行评估,迅速有效进行应急响应决策,指挥和协调各行动小组活动,合理高效地调配和使用应急资源 |
| | 15 | 根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等,建立分级应急响应机制,明确不同应急响应级别对应的指挥权限 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 例如有的企业将环境应急分为车间级、企业级、社会级,明确相应的指挥权限:车间负责人、企业负责人、接受当地政府统一指挥 |
| | 16 | 说明企业与政府及其有关部门之间的关系。明确政府及其有关部门介入后,企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 例如政府及其有关部门介入后,环境应急指挥权的移交及企业内部的调整 |
| | | | | | | |
| 监测预警 | 17 | 建立企业内部监控预警方案 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 根据企业可能面临事件情景,结合事件危害程度、紧急程度和发展态势,对企业内部预警级别、预警发布与解除、预警措施进行总体安排 |
| | 18 | 明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 监控信息的获得途径,例如极端天气等自然灾害、生产安全事故等事故灾难、相关监控监测信息等;分析研判的方式方法,例如根据相关信息和应急能力等,结合企业自身实际进行分析研判 |

⑧

| | | | | | |
|------|----|--|---|---|--|
| | 19 | 明确企业内部预警条件，预警等级，预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | <p>一般根据企业突发环境事件类型情景和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警等级，做到早发现、早报告、早发布；</p> <p>红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定</p> |
| 信息报告 | 20 | 明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括向协议应急救援单位传递信息的方式方法 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | 从事件第一发现人至事件指挥人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等 |
| | 21 | 明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，辅以信息报告格式规范 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | 从企业报告决策人、报告负责人到当地人民政府及其环保部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支持的内容等 |
| | 22 | 明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 从企业通报决策人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、居民或单位避险措施等 |
| 应急监测 | 23 | 涉大气污染的，说明排放口和厂界气体监测的一般原则 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | <p>按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定排放口和厂界气体监测一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导；</p> <p>排放口为突发环境事件中污染物的排放出口，包括按照相关环境保护标准设置的排放口</p> |

7

| | | | | | | |
|---------|-----------------|--|---|-----|--|---|
| | 24 ^c | 涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清浄下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导 |
| | 25 | 监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 针对具体事件情景制定监测方案 |
| | 26 | 明确监测执行单位；自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构衔接，确保能够迅速获得环境检测支持 |
| 应对流程和措施 | 27 ^b | 根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，体现：企业内部控制污染源-研判污染范围-控制污染扩散-污染处置应对流程和措施 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 企业内部应对突发环境事件的原则性措施 |
| | 28 ^b | 体现必要的企业外部应急措施、配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府应急措施的建议 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 突发环境事件可能或已经对企业外部环境产生影响时，企业在外可以采取的原则性措施、对当地人民政府的建议性措施 |
| | 29 ^c | 涉及大气污染的，应重点说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，涉及疏散的一般应辅以疏散路线图；如果装备风向标，应配有风向标分布图 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 避险的方式包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排 |

8

| | | | | | | |
|------|-----------------|---|---|-----|--|---|
| | 30 ^c | 涉及水污染的，应重点说明企业内收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至企业外防控方式方法；配有废水、雨水、清浄下水管网及重要阀门设置图 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 说明控制水污染的原则性安排 |
| | 31 ^b | 分别说明可能的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、目标等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 按照以上原则性措施，针对具体事件情景，按岗位细化各项应对措施，并纳入岗位职责范围 |
| | 32 ^b | 将应急措施细化、落实到岗位，形成应急处置卡 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 关键岗位的应急处置卡无遗漏，事件情景特征、处理步骤、应急物资、注意事项等叙述清晰 |
| | 33 | 配有厂区平面布置图，应急物资表/分布图 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | |
| 应急终止 | 34 | 结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 列明应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令内容及传递程序等 |
| 事后恢复 | 35 | 说明事后恢复的工作内容和责任人，一般包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施、设备、场所的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向后延伸至“恢复”，即企业从突发环境事件应对的“非常规状态”过渡到“常规状态”的相关工作安排 |
| 保障措施 | 36 | 说明环境应急预案涉及的人力资源、财力、物资以及其他技术、重要设施的保障 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 对各类保障措施进行总体安排 |
| 预案管理 | 37 | 安排有关环境应急预案的培训和演练 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 对预案培训、演练进行总体安排 |

14

| | | | | | | |
|----------|----|--|---|---|--|---|
| | 38 | 明确环境应急预案的评估修订要求 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 对预案评估修订进行总体安排 |
| 环境风险评估报告 | | | | | | |
| 风险分析 | 39 | 识别出所有重要的环境风险物质；列表，至少列出重要环境风险物质的名称、数量（最大存在总量）、位置/所在装置；环境风险物质数量大于临界量的，辨识重要环境风险单元 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 对照企业突发环境事件风险评估相关文件，识别出所有重要的物质；对于数量大于临界量的，应辨识环境风险物质在企业哪些环境风险单元集中分布 |
| | 40 | 重点核对生产工艺、环境风险防控措施各项指标的赋值是否合理 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件的赋分规则审查 |
| | 41 | 环境风险受体类型的确定是否合理 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件的受体划分依据审查 |
| | 42 | 环境风险等级划分是否正确 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件审查 |
| 情景构建 | 43 | 列明国内外同类企业的突发环境事件信息，提出本企业可能发生的突发环境事件情景 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 列表说明事件的日期、地点、引发原因、事件影响等内容，按照企业突发环境事件风险评估相关文件，结合企业实际列出事件情景 |

9

| | | | | | | |
|-----------------|----|---|---|---|--|---|
| | 44 | 源强分析，重点分析释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间 | <input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 0 | | 针对每种典型事件情景进行源强分析，至少包括释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间三个要素，可以参考《建设项目环境风险评价技术导则》 |
| | 45 | 释放途径分析，重点分析环境风险物质从释放源头到受体之间的过程 | <input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 0 | | 对于可能造成水污染的，分析环境风险物质从释放源头，经厂界内到厂界外，最终影响到环境风险受体的可能的路径；对于可能造成大气污染的，分析从泄漏源头释放至风险受体的路径 |
| | 46 | 危害后果分析，重点分析环境风险物质的影响范围和程度 | <input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 0 | | 针对每种情景的重点环境风险物质，计算浓度分布情况，说明影响范围和程度 |
| | 47 | 明确在最坏情景下，大气环境风险物质影响最远距离内的人口数量及位置等，水环境敏感受体的数量及位置等信息，并附有相关示意图 | <input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 0 | | 针对最坏情景的计算结果，列出受影响的大气和水环境保护目标，附图示说明 |
| 完善计划 | 48 | 分析现有环境风险防控与应急措施所存在的差距，制定环境风险防控整改完善计划 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题。针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划 |
| 环境应急资源调查报告（表） 2 | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|----|-------------------------|---|---|---|--|
| 调查内容 | 49 | 第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | ⑧ | 重点调查可以直接使用的环境应急资源,包括:专职和兼职应急队伍;自储、代储、协议储备的环境应急装备;自储、代储、协议储备环境应急物资;应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。预案中的应急措施使用的环境应急资源与现有资源一致 |
| 调查结果 | 50 | 针对环境应急资源清单,抽查数据的可信性 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 通过逻辑分析、现场抽查等方式对调查数据进行查验 |
| 合 计 | | | 68.5 | | - | - |
| 评审人员(签字): 孙玉洪 评审日期: 年 月 日 | | | | | | |

- 注: 1. 符合,指的是评审专家判定某一项指标所涉及的内容能够反映制定环境应急预案的企业开展了该项工作,且工作全面、深入、质量高;部分符合,指的是评审专家判定企业开展了该项工作,但工作不全面、不深入或质量不高;不符合,指的是评审人员判定企业未开展该项工作,或工作有重大疏漏、流于形式或质量差。
2. 赋分原则:“符合”得2分、“部分符合”得1分、“不符合”得0分;其中标注a的指标得分按“符合”得1分、“部分符合”得0.5分、“不符合”得0分计,标注b的指标得分按“符合”得3分、“部分符合”得1.5分、“不符合”得0分计。
3. 指标调整:标注c的指标或项目中的部分指标,评审组可以对不适用的进行调整。
4. “一票否决”项不计入评审得分。
5. 指标说明供参考。

**陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs “绿岛” —共享喷涂
中心突发环境事件应急预案修改说明表**

| 序号 | 评审意见 | 采纳情况 | 说明 | 索引 |
|----|--|------|-------|-----------|
| 1 | 编制依据中请补充：突发环境事件调查处理办法。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P2 |
| 2 | 应将“将突发环境事件分为特别重大环境事件（Ⅰ级）、重大环境事件（Ⅱ级）、较大环境事件（Ⅲ级）和一般环境事件（Ⅳ级）四级”修改为“将突发环境事件分为特别重大突发环境事件（Ⅰ级）、重大突发环境事件（Ⅱ级）、较大突发环境事件（Ⅲ级）和一般突发环境事件（Ⅳ级）四级”。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P5 |
| 3 | 对于“表 1.3-1 突发环境事件分级”，请补齐每一级突发环境事件的分级条件。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P5-P6 |
| 4 | 删除原文中的“公司可能发生的突发环境事件均为一般（Ⅳ级）突发环境事件”，因为，此段文字所表述内容不正确。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P5-P7 |
| 5 | 对于“钢管除锈过程产生的粉尘设有脉冲滤筒收尘器进行收尘”，请说明其处理后的废气是通过烟囱有组织排放，还是无组织排放。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P16 |
| 6 | 对于“表 2.2-3 主要原辅材料消耗一览表”，请说明矿物油储存在何处。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P18 |
| 7 | 请说明本单位日常往来的车辆数和人数。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P13 |
| 8 | 请进一步细化各个应急小组的工作职责。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P26-P34 |
| 9 | <p>建议按照省环保厅 126 号文件的要求重新编写第四章环境风险分析的内容，本章共包含有三个小节，分别是环境风险评价、环境风险源分析、最大可信事故及后果分析，每个小节的具体要求是：</p> <p>（1）第四章第一节的环境风险评价，应该是：参照《企业突发环境事件风险分级》的具体要求，详细梳理清楚本单位涉水环境风险物质有哪些、涉气环境风险物质有哪些（有些物质既是涉水环境风险物质还是涉气环境风险物质）？分别计算涉气的环境风险等级和涉水的环境风险等级，在此基础上得出本单位的环境风险等级。</p> <p>（2）第四章第二节的环境风险源分析，主要是以列表的形式，详细梳理本单位都存在那些环境风险源（写清环境风险源的名称）（请注意不是环境风险单元，这两者是有区别的），这些环境风险源都会产生那些类型的环境风险，在发生环境风险时都会产生哪些污染物（名称）。本单位的环境风险源应该是：危险废物暂存间、储存水性漆和矿物油的库房、除锈粉尘处理设施、有机废气处理设施。</p> <p>（3）第四章第三节的最大可信事故及后果分析，是指在以上存在的各个环境风险源中间，明确那个环境风险源在发生何种环境风险时对环境造成的危害最大，就这个环境风险源在发生这种环境风险时对环境（重点是对外环境）的危害进行重点的</p> | 采纳 | 已修改完善 | 见 P35-P43 |

| 序号 | 评审意见 | 采纳情况 | 说明 | 索引 |
|----|---|------|-------|-----------------------|
| | 分析,比如:危害的范围、该范围内有无环境敏感目标、污染项目、该项目的物理化学属性等。(请注意:最大可信事故应该只能有一个,否则就不能称为最大可信事故),本单位的最大可信事故应该是有机废气处理设施发生故障时有机废气超标排放对外环境的污染,请就这一点进行重点的分析。 | | | |
| 10 | 预警是在突发环境事件还未实际发生之前,预计可能要发生,为了防止突发环境事件真正的发生,而提前发出的警示信息,所以预警的条件中应该体现出“根据当前收集到的某些信息或资料(这就是预警的条件),预判可能要发生那些突发环境事件,该事件可能会对外环境造成污染(或是不会对外环境造成污染),而提前发出某一颜色级别的预警”,预警条件就是要写清楚,在出现那些信息或收集到那些资料时,发布那一颜色级别的预警(比如:根据收集到的某些信息或资料,预判可能发生的突发环境事件将会对外环境造成污染,就将该信息或资料设定为较高颜色级别的预警条件,根据收集到的某些信息或资料,预判可能发生的突发环境事件不会对外环境造成污染,就将该信息或资料设定为较低颜色级别的预警条件)。(请注意:预警条件顾名思义就是发布预警的条件,即在满足什么条件时发布预警,比如黄色预警条件就是发布黄色预警的条件,即在满足什么条件时发布黄色预警),所以,建议补充完善蓝色预警和黄色预警的预警条件。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P48-P49 |
| 11 | 应急响应的分级只能按照颜色进行划分和命名,所以,预案中的“本企业应急响应级别分为二级:黄色预警响应、蓝色预警响应”是不对的。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P57 |
| 12 | 请明确不同级别的应急响应的本单位的现场最高指挥者是谁(即明确不同应急响应的本单位的现场指挥权限)。 | 采纳 | 已修改完善 | P57-P58 、 P66-P67 |
| 13 | 建议对现场处置现有的内容进行调整和补充完善。对于现场处置,建议针对本单位实际存在的各个环境风险源(也就是第四章第二节环境风险源分析中梳理出来的内容),在详细分析每个环境风险源都有可能发生那些类型突发环境事件(也就是情景分析,突发环境事件的类型包括但不限于:泄漏、燃烧、爆炸、设备故障导致不能正常发挥作用等)的基础上,具体写清楚在每个具体的环境风险源发生不同类型的突发环境事件时(包括但不限于:泄漏、燃烧、爆炸、设备故障导致不能正常发挥作用时)的具体的处理处置措施,这是形成应急处置卡的关键。(不建议在不区分具体环境风险源的情况下,直接按照不同的突发环境事件类型来编写具体的处理处置措施,这样不太具有更强的针对性)。(应该写成:XXX 环境风险源在发生泄漏时的处理处置措施;XXX 环境风险源在发生燃烧时的处理处置措施;XXX 处理设施在发生故障(导致废气或粉尘超标排放)时的处理处置措施等)。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P67-P68、 附件 5 |

| 序号 | 评审意见 | 采纳情况 | 说明 | 索引 |
|----|-------------------------------|------|-------|-------|
| 14 | 在信息发布中应该明确信息发布的主体是政府或政府授权的部门。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P68 |
| 15 | 建议按照省厅 126 号文件的要求完善附图附件。 | 采纳 | 已修改完善 | 见附图附件 |

复核意见：

已按专家意见修改完善

专家签名： 孙玉洪

_____年____月____日

注：1. “说明”指说明修改情况，辅以必要的现场整改图片；
2. “索引”指修改内容在预案中的具体体现之处。

突发环境事件应急预案评审意见表

| |
|---|
| 评审时间：2022.12.14. 地点：西安市 |
| 评审方式： <input checked="" type="checkbox"/> 函审， <input type="checkbox"/> 会议评审， <input type="checkbox"/> 函审、会议评审结合， <input type="checkbox"/> 其他 |
| 评审结论： <input type="checkbox"/> 通过评审， <input checked="" type="checkbox"/> 原则通过但需进行修改复核， <input type="checkbox"/> 未通过评审 |
| <p>评审过程：</p> <p>按照《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急〔2018〕8号）要求，评审人员审阅了环境应急预案及其编制说明、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告文本，对《陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs“绿岛”—共享喷涂中心突发环境事件应急预案》及相关文件进行了定性判断和定量打分，并提出了完善意见和评审结论。</p> <p>总体评价：</p> <p>该应急预案章节结构较为齐全、格式基本规范，预案内容比较详实全面，同时也开展了突发环境事件风险评估和应急资源调查，在按照所提修改意见修改完善后，原则同意本应急预案通过评审。</p> |
| <p>问题清单：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 编制依据较混乱；2. 第四章环境风险评价内容需要修改；3. 第五章 环境风险防范措施有待完善（事故废水处置措施操作性不强）。 |
| <p>修改意见和建议：</p> <ol style="list-style-type: none">1. 完善编制目的、依据和等级确定内容；2. 核实矿物油、水性漆储存位置（暂存库房，还是储漆间？）；3. 建议在组织指挥机制方面，根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限；4. 建议签订应急监测协议；5. 补充分析事故废水排入化粪池的可行性和可操作性；6. 完善预警监控方案内容（公司突发环境事件应急指挥中心，还是公司应急办公室？）、企业对外信息报告内容、信息发布程序；7. 按照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号），完善预案修订情形；8. 按照《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急〔2019〕17号），完善应急资源调查报告及附件（环境应急资源分布图、应急资源调查报告表）。 |
| <p>评审人员签字：石小锋</p> <p>2022年12月14日</p> |

附表1

企业事业单位突发环境事件应急预案评审表

| | | | | | |
|---|---------|--|-----|---|---------|
| 预案编制单位：____陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs “绿岛”——共享喷涂中心 (专业技术服务机构：____) 企业环境风险级别： <input checked="" type="checkbox"/> 一般； <input type="checkbox"/> 较大； <input type="checkbox"/> 重大 <div style="text-align: right;">(本栏由企业填写)</div> | | | | | |
| “一票否决”项（以下三项中任意一项判定为“不符合”，则评审结论为“未通过”） | | | | | |
| 评 审 指 标 | | 评 审 意 见 | | 指 标 说 明 | |
| | | 判 定 | 说 明 | | |
| 有单独的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表） | | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 突发事件应急预案管理办法有关规定； 备案管理办法第十条要求，应当在开展环境风险评估和环境应急资源调查的基础上编制环境应急预案 | |
| 从可能的突发环境事件情景出发编制且典型突发环境事件情景无缺失 | | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 突发事件应对法有关规定； 备案管理办法第九、十条，均对企业从可能的突发环境事件情景出发编制环境应急预案提出了要求； 典型突发环境事件情景基于真实事件与预期风险凝练、集合而成，体现各类事件的共性与规律 | |
| 能够让周边居民和单位获得事件信息 | | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 环境保护法第四十七条规定，在发生或可能发生突发环境事件时，企业应当及时通报可能受到危害的单位和居民。备案管理办法第十条也提出了相应要求 | |
| 环境应急预案及相关文件的基本形式 | | | | | |
| 评审项目 | 评 审 指 标 | 评 审 意 见 | | | 指 标 说 明 |
| | | 判定 | 得分 | 说明 | |

| | | | | | | |
|------------|----------------|--|---|-----|--------|--|
| 封面目录 | 1 ^a | 封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号、发布日期等设计； 目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 预案版本号指为便于索引、回溯而在发布时赋予预案的标识号，企业可以按照内部技术文件版本号管理要求执行； 预案各章节可以有多个标题，但在目录中至少列出两级标题，便于查找 |
| 结构 | 2 ^a | 结构完整，格式规范 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 结构完整指预案文件布局合理、层次分明，无错漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件索引、附件一致； 格式规范指预案文件符合企业内部公文格式标准，或文件字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范 |
| 行文 | 3 ^a | 文字准确，语言通顺，内容简明 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 0.5 | 有明显错别字 | 文字准确是指无明显错别字、多字、漏字、语句错误、数据错误、时间错误等现象； 语言通顺是指语言规范、连贯、易懂，合乎事理逻辑，关键内容不会产生歧义等； 内容简明是指环境应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应对措施等重点信息容易找到，内容上无简单重复、大量互相引用等现象 |
| 环境应急预案编制说明 | | | | | | |
| 过程说明 | 4 ^a | 说清预案编修过程 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 编制过程主要包括成立环境应急预案编制工作组、开展环境风险评估和环境应急资源调查、征求关键岗位员工和可能受影响的居民、单位代表的意见、组织对预案内容进行推演等 |
| 问题说明 | 5 ^a | 说明意见建议及采纳情况、演练暴露问题及解决措施 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 0.5 | 补充演练暴露 | 一般应有意见建议清单，并说明采纳情况及未采纳理由；演练（一般为检验性的桌面推演）暴露问题清单及解决措施，并体现在预案中 |

| | | | | | | |
|----------|---|--|---|---|------------------------|--|
| | | | | | 问题 及解 决措 施 | |
| 环境应急预案文本 | | | | | | |
| 编制目的 | 6 | 体现：规范事发后的应对工作，提高事件应对能力，避免或减轻事件影响，加强企业与政府应对工作衔接 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 此三项为预案的总纲。 |
| 适用范围 | 7 | 明确：预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别、工作内容 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 事 件 类 别 不 明 确 | 关于“规范事发后的应对工作”，《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向前延伸至“预警”，向后延伸至“恢复”。关于“加强企业与政府应对衔接”，根据备案管理办法，实行企业环境应急预案备案管理，其中一个重要作用是环保部门收集信息，服务于政府环境应急预案编修；另外，由于权限、职责、工作范围的不同，企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有“接口”，确保与政府预案有机衔接。 |
| 工作原则 | 8 | 体现：符合国家有关规定和要求，结合本单位实际；救人第一、环境优先；先期处置、防止危害扩大；快速响应、科学应对；应急工作与岗位职责相结合等 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | <p>适用主体，指组织实施预案的责任单位；地理或管理范围，如某公司内、某公司及周边环境敏感区域内；事件类别，如生产废水事故排放、化学品泄漏、燃烧或爆炸次生环境事件等；工作内容，可包括预警、处置、监测等。</p> <p>坚持环境优先，是因为环境一旦受到污染，修复难度大且成本高；应急工作与岗位职责相结合，强调应急任务要细化落实到具体工作岗位</p> |

| | | | | | | |
|--------|----------------|--|---|---|-------|--|
| 应急预案体系 | 9 ^b | 以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系，辅以必要的重点内容说明 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 3 | | <p>本项目的三项指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否清晰把握预案体系。具体衔接方式、内容在应对流程和措施等部分体现。</p> <p>有的企业环境应急预案包括综合预案、专项预案、现场预案或其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成清晰界定、有机衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，有针对性地提出各类事件情景下的污染防控措施，明确责任人员、工作流程、具体措施，落实到应急处置卡上。确需分类编制的，综合预案侧重明确应对原则、组织机构与职责、基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案侧重针对某一类事件，明确应急程序和处置措施。如不涉及以上情况，可以说明预案的主体框架。</p> <p>环境应急预案定位于控制并减轻、消除污染，与企业内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持。</p> <p>企业突发环境事件一般会对外环境造成污染，其预案应与所在地政府环境应急预案协调一致、相互配合。</p> |
| | 10 | 预案体系构成合理，以现场处置预案为主，确有必要编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | |
| | 11 | 预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持，与地方人民政府环境应急预案有机衔接 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 定位不明确 | |
| 组织指挥机制 | 12 | 以应急组织体系结构图、应急响应流程图的形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，配有应急队伍成员名单和联系方式表 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制、联系人及联系方式 |
| | 13 | 明确组织体系的构成及其职责。一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 企业根据突发环境事件应急工作特点，建立由负责人和成员组成的、工作职责明确的环境应急组织指挥机构。注意与企业突发事件应急预案以及生产安全等预案中组织指挥体系的衔接 |

| | | | | | | |
|--------|----|---|---|---|---------------------|--|
| 组织指挥机制 | 14 | 明确应急状态下指挥运行机制，建立统一的应急指挥、协调和决策程序 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 指挥运行机制，指的是总指挥与各行动小组相互作用的程序和方式，能够对突发环境事件状态进行评估，迅速有效进行应急响应决策，指挥和协调各行动小组活动，合理高效地调配和使用应急资源 |
| | 15 | 根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 未建立分级应急响应机制和对应的指挥权限 | 例如有的企业将环境应急分为车间级、企业级、社会级，明确相应的指挥权限：车间负责人、企业负责人、接受当地政府统一指挥 |
| | 16 | 说明企业与政府及其有关部门之间的关系。明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 未明确政府及其有关部门介入后的相关要求 | 例如政府及其有关部门介入后，环境应急指挥权的移交及企业内部的调整 |
| 监测预警 | 17 | 建立企业内部监控预警方案 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 根据企业可能面临事件情景，结合事件危害程度、紧急程度和发展态势，对企业内部预警级别、预警发布与解除、预警措施进行总体安排 |

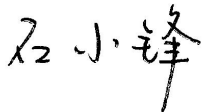
| | | | | | | |
|------|-----|--|---|---|--------------|---|
| | 18 | 明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 监控信息的获得途径，例如极端天气等自然灾害、生产安全事故等事故灾难、相关监控监测信息等；分析研判的方式方法，例如根据相关信息和应急能力等，结合企业自身实际进行分析研判 |
| | 19 | 明确企业内部预警条件，预警等级，预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 一般根据企业突发环境事件类型情景和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警等级，做到早发现、早报告、早发布； 红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定 |
| 信息报告 | 20 | 明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括向协议应急救援单位传递信息的方式方法 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 从事件第一发现人至事件指挥人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等 |
| | 21 | 明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，辅以信息报告格式规范 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 从企业报告决策人、报告负责人到当地人民政府及其环保部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支持的内容等 |
| | 22 | 明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 未明确周边村委会联系方式 | 从企业通报决策人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、居民或单位避险措施等 |
| 应急监测 | 23° | 涉大气污染的，说明排放口和厂界气体监测的一般原则 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定排放口和厂界气体监测一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导； 排放口为突发环境事件中污染物的排放出口，包括按照相关环境保护标准设置的排放口 |

| | | | | | | |
|---------|-----------------|--|---|---|--------------------|---|
| 应对流程和措施 | 24 ^c | 涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清净水下排放口等可能外排渠道监测的一般原则 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导 |
| | 25 | 监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 针对具体事件情景制定监测方案 |
| | 26 | 明确监测执行单位；自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 无协议 | 自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构衔接，确保能够迅速获得环境检测支持 |
| | 27 ^b | 根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，体现：企业内部控制污染源-研判污染范围-控制污染扩散-污染处置应对流程和措施 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 4 | 配合当地人民政府的应急措施及建议不足 | 企业内部应对突发环境事件的原则性措施 |
| | 28 ^b | 体现必要的企业外部应急措施、配合当地人民政府的应急措施及对当地人民政府应急措施的建议 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | | 突发环境事件可能或已经对企业外部环境产生影响时，企业在外部可以采取的原则性措施、对当地人民政府的建议性措施 |
| | 29 ^c | 涉及大气污染的，应重点说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，涉及疏散的一般应辅以疏散路线图；如果装备风向标，应配有风向标分布图 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 避险的方式包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排 |

| | | | | | | |
|------|-----------------|---|---|---|-----------|---|
| | 30 ^e | 涉及水污染的，应重点说明企业内收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至企业外防控方式方法；配有废水、雨水、清浄下水管网及重要阀门设置图 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 事故处置操作性不强 | 说明控制水污染的原则性安排 |
| | 31 ^b | 分别说明可能的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、目标等 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 3 | | 按照以上原则性措施，针对具体事件情景，按岗位细化各项应对措施，并纳入岗位职责范围 |
| | 32 ^b | 将应急措施细化、落实到岗位，形成应急处置卡 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 3 | | 关键岗位的应急处置卡无遗漏，事件情景特征、处理步骤、应急物资、注意事项等叙述清晰 |
| | 33 | 配有厂区平面布置图，应急物资表/分布图 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 无应急物资分布图 | |
| 应急终止 | 34 | 结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 列明应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令内容及传递程序等 |
| 事后恢复 | 35 | 说明事后恢复的工作内容和责任人，一般包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施、设备、场所的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向后延伸至“恢复”，即企业从突发环境事件应对的“非常规状态”过渡到“常规状态”的相关工作安排 |
| 保障措施 | 36 | 说明环境应急预案涉及的人力资源、财力、物资以及其他技术、重要设施的保障 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 对各类保障措施进行总体安排 |
| 预案管理 | 37 | 安排有关环境应急预案的培训和演练 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 对预案培训、演练进行总体安排 |

| | | | | | | |
|-------------------|----|--|---|---|-------------------------|---|
| | 38 | 明确环境应急预案的评估修订要求 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 修 订 情 形 不 全 | 对预案评估修订进行总体安排 |
| 环境风险评估报告 | | | | | | |
| 风险分析 ^c | 39 | 识别出所有重要的环境风险物质；列表，至少列出重要环境风险物质的名称、数量（最大存在总量）、位置/所在装置；环境风险物质数量大于临界量的，辨识重要环境风险单元 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 对照企业突发环境事件风险评估相关文件，识别出所有重要的物质；对于数量大于临界量的，应辨识环境风险物质在企业哪些环境风险单元集中分布 |
| | 40 | 重点核对生产工艺、环境风险防控措施各项指标的赋值是否合理 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件的赋分规则审查 |
| | 41 | 环境风险受体类型的确定是否合理 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 删 去 对 地 表 水 影响 | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件的受体划分依据审查 |
| | 42 | 环境风险等级划分是否正确 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件审查 |
| 情景构建 | 43 | 列明国内外同类企业的突发环境事件信息，提出本企业可能发生的突发环境事件情景 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 列表说明事件的日期、地点、引发原因、事件影响等内容，按照企业突发环境事件风险评估相关文件，结合企业实际列出事件情景 |

| | | | | | | |
|---------------|----|---|---|---|--|--|
| | 44 | 源强分析，重点分析释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间 | <input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 0 | | 针对每种典型事件情景进行源强分析，至少包括释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间三个要素，可以参考《建设项目环境风险评价技术导则》 |
| | 45 | 释放途径分析，重点分析环境风险物质从释放源头到受体之间的过程 | <input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 0 | | 对于可能造成水污染的，分析环境风险物质从释放源头，经厂界内到厂界外，最终影响到环境风险受体的可能的路径；对于可能造成大气污染的，分析从泄漏源头释放至风险受体的路径 |
| | 46 | 危害后果分析，重点分析环境风险物质的影响范围和程度 | <input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 0 | | 针对每种情景的重点环境风险物质，计算浓度分布情况，说明影响范围和程度 |
| | 47 | 明确在最坏情景下，大气环境风险物质影响最远距离内的人口数量及位置等，水环境敏感受体的数量及位置等信息，并附有相关示意图 | <input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合 | 0 | | 针对最坏情景的计算结果，列出受影响的大气和水环境保护目标，附图示说明 |
| 完善计划 | 48 | 分析现有环境风险防控与应急措施所存在的差距，制定环境风险防控整改完善计划 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题。针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划 |
| 环境应急资源调查报告（表） | | | | | | |
| 调查内容 | 49 | 第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 重点调查可以直接使用的环境应急资源，包括：专职和兼职应急队伍；自储、代储、协议储备的环境应急装备；自储、代储、协议储备环境应急物资；应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。预案中的应急措施使用的环境应急资源与现有资源一致 |

| | | | | | | |
|--|----|---------------------|---|----|---|-------------------------|
| 调查结果 | 50 | 针对环境应急资源清单，抽查数据的可信性 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 通过逻辑分析、现场抽查等方式对调查数据进行查验 |
| 合 计 | | | | 72 | - | - |
| 评审人员（签字）：  <div style="float: right;">评审日期：2022 年 12 月 14 日</div> | | | | | | |

- 注：1. 符合，指的是评审专家判定某一项指标所涉及的内容能够反映制定环境应急预案的企业开展了该项工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家判定企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员判定企业未开展该项工作，或工作有重大疏漏、流于形式或质量差。
2. 赋分原则：“符合”得2分、“部分符合”得1分、“不符合”得0分；其中标注a的指标得分按“符合”得1分、“部分符合”得0.5分、“不符合”得0分计，标注b的指标得分按“符合”得3分、“部分符合”得1.5分、“不符合”得0分计。
3. 指标调整：标注c的指标或项目中的部分指标，评审组可以对不适用的进行调整。
4. “一票否决”项不计入评审得分。
5. 指标说明供参考。

陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs “绿岛” — 共享喷涂

中心突发环境事件应急预案修改说明表

| 序号 | 评审意见 | 采纳情况 | 说明 | 索引 |
|----|--|------|-------|----------------------|
| 1 | 完善编制目的、依据和等级确定内容； | 采纳 | 已修改完善 | 见 P6-P8, 见编制说明 P1-P5 |
| 2 | 核实矿物油、水性漆储存位置（暂存库房，还是储漆间？） | 采纳 | 已修改完善 | 见 P18 |
| 3 | 建议在组织指挥机制方面，根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限； | 采纳 | 已修改完善 | 见 P57-P58, P63-P64 |
| 4 | 建议签订应急监测协议； | 采纳 | 已修改完善 | 见附件 8 |
| 5 | 补充分析事故废水排入化粪池的可行性和可操作性； | 采纳 | 已修改完善 | 见 P44-P46 |
| 6 | 完善预警监控方案内容（公司突发环境事件应急指挥中心，还是公司应急办公室？）企业对外信息报告内容、信息发布程序； | 采纳 | 已修改完善 | 见 P28、P48、P68-P69 |
| 7 | 按照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4 号），完善预案修订情形； | 采纳 | 已修改完善 | 见 P87-P88 |
| 8 | 按照《环境应急资源调查指南（试行）》（环办应急〔2019〕17 号），完善应急资源调查报告及附件（环境应急资源分布图、应急资源调查报告表）。 | 采纳 | 已修改完善 | 见资源调查 P8、P13 |

复核意见：

已按专家意见修改完善

专家签名：

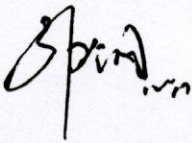
石小锋

____年____月____日

注：1. “说明”指说明修改情况，辅以必要的现场整改图片；

2. “索引”指修改内容在预案中的具体体现之处。

突发环境事件应急预案评审意见表

| |
|---|
| 评审时间：_____地点：_____ |
| 评审方式： <input type="checkbox"/> 函审， <input type="checkbox"/> 会议评审， <input type="checkbox"/> 函审、会议评审结合， <input type="checkbox"/> 其他 |
| 评审结论： <input type="checkbox"/> 通过评审， <input type="checkbox"/> 原则通过但需进行修改复核， <input type="checkbox"/> 未通过评审 |
| <p>评审过程：</p> <p>《陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs“绿岛”—共享喷涂中心突发环境事件应急预案》编制单位邀请应急管理专家对该预案进行了函审，专家在详细查看编制方提供的各项资料后就本预案分别提出了修改意见和建议。</p> <p>总体评价：该预案编制质量较高，章节结构齐全，格式规范，文字简洁，能认真梳理本单位实际存在的各个环境风险源，针对本单位的实际情况，制定的针对各个环境风险源的应急响应及处理处置措施也比较切实可行，原则同意本突发环境事件应急预案通过评审。</p> <p>修改意见和建议：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、省 126 号文和“编制要点属同一文件，查重。 2、删除与环境风险物质防范与分析无关内容章，原辅材料不必照搬环评。见 P11-12 3、补充风险物质运输途中的责任单位 企业基本概况补充日常来往人数等信息。预案只提前确定企业环境风险等级，事件级别根据后果和影响变化情况确定，提前确定只发生一般环境事件有待商榷。 4、对比同类型企业发生突发环境事件的案例分析隐患点和防范措施差距。事件分级请参考打分表第 15 项，并以此调整预警响应，准备等内容 5、完善企业内部预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容及责任人；细化预警、响应各级别转换条件。见 P59、P40-P52 6、明确紧急状况下的疏散方式、疏散负责人、安全安置点，补充说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排等。见 P39-P43 7、补充周边受影响的单位和居民联系方式，明确企业告知周边单位事件信息的负责人、程序、时限、方式及内容等。见 P41-P49、附件 |
| <p>评审人员： 邱钢  2022 年 12 月 17 日</p> |

企业事业单位突发环境事件应急预案评审表

| | | | | |
|---|--|-----|---|-----------|
| 预案编制单位： (专业技术服务机构：) 企业环境风险级别： <input type="checkbox"/> 一般； <input type="checkbox"/> 较大； <input type="checkbox"/> 重大 | | | | (本栏由企业填写) |
| “一票否决”项（以下三项中任意一项判定为“不符合”，则评审结论为“未通过”） | | | | |
| 评 审 指 标 | 评审意见 | | 指 标 说 明 | |
| | 判 定 | 说 明 | | |
| 有单独的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表） | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 突发事件应急预案管理办法有关规定； 备案管理办法第十条要求，应当在开展环境风险评估和环境应急资源调查的基础上编制环境应急预案 | |
| 从可能的突发环境事件情景出发编制且典型突发环境事件情景无缺失 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 突发事件应对法有关规定； 备案管理办法第九、十条，均对企业从可能的突发环境事件情景出发编制环境应急预案提出了要求； 典型突发环境事件情景基于真实事件与预期风险凝练、集合而成，体现各类事件的共性与规律 | |
| 能够让周边居民和单位获得事件信息 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | | 环境保护法第四十七条规定，在发生或可能发生突发环境事件时，企业应当及时通报可能受到危害的单位和居民。备案管理办法第十条也提出了相应要求 | |
| 环境应急预案及相关文件的基本形式 | | | | |

| 评审项目 | 评 审 指 标 | | 评审意见 | | | 指 标 说 明 |
|------|----------------|--|---|-----|----|---|
| | | | 判定 | 得分 | 说明 | |
| 封面目录 | 1 ^a | 封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号、发布日期等设计； 目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | <p>预案版本号指为便于索引、回溯而在发布时赋予预案的标识号，企业可以按照内部技术文件版本号管理要求执行；</p> <p>预案各章节可以有多级标题，但在目录中至少列出两级标题，便于查找</p> |
| 结构 | 2 ^a | 结构完整，格式规范 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | <p>结构完整指预案文件布局合理、层次分明，无错漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件索引、附件一致；</p> <p>格式规范指预案文件符合企业内部公文格式标准，或文件字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范</p> |
| 行文 | 3 ^a | 文字准确，语言通顺，内容简明 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 0.5 | | <p>文字准确是指无明显错别字、多字、漏字、语句错误、数据错误、时间错误等现象；</p> <p>语言通顺是指语言规范、连贯、易懂，合乎事理逻辑，关键内容不会产生歧义等；</p> <p>内容简明是指环境应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应对措施等重点信息容易找到，内容上无简单重复、大量互相引用等现象</p> |

| | | | | | | |
|----------|----------------|--|---|-----|--|--|
| 过程说明 | 4 ^a | 说清预案编修过程 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 0.5 | | 编制过程主要包括成立环境应急预案编制工作组、开展环境风险评估和环境应急资源调查、征求关键岗位员工和可能受影响的居民、单位代表的意见、组织对预案内容进行推演等 |
| 问题说明 | 5 ^a | 说明意见建议及采纳情况、演练暴露问题及解决措施 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 一般应有意见建议清单,并说明采纳情况及未采纳理由;演练(一般为检验性的桌面推演)暴露问题清单及解决措施,并体现在预案中 |
| 环境应急预案文本 | | | | | | |
| 编制目的 | 6 | 体现:规范事发后的应对工作,提高事件应对能力,避免或减轻事件影响,加强企业与政府应对工作衔接 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 此三项为预案的总纲。 |
| 适用范围 | 7 | 明确:预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别、工作内容 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 关于“规范事发后的应对工作”,《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”,适当向前延伸至“预警”,向后延伸至“恢复”。关于“加强企业与政府应对衔接”,根据备案管理办法,实行企业环境应急预案备案管理,其中一个重要作用是环保部门收集信息,服务于政府环境应急预案编修;另外,由于权限、职责、工作范围的不同,企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有“接口”,确保与政府预案有机衔接。 |
| 工作原则 | 8 | 体现:符合国家有关规定和要求,结合本单位实际;救人第一、环境优先;先期处置、防止危害扩大;快速响应、科学应对;应急工作与岗位职责相结合等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 适用主体,指组织实施预案的责任单位;地理或管理范围,如某公司内、某公司及周边环境敏感区域内;事件类别,如生产废水事故排放、化学品泄漏、燃烧或爆炸次生环境事件等;工作内容,可包括预警、处置、监测等。 坚持环境优先,是因为环境一旦受到污染,修复难度大且成本高;应急工作与岗位职责相结合,强调应急任务要细化落实到具体工作岗位 |

| | | | | | |
|--------|----------------|--|---|-----|--|
| 应急预案体系 | 9 ^b | 以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系，辅以必要的重点内容说明 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | <p>本项目的三项指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否清晰把握预案体系。具体衔接方式、内容在应对流程和措施等部分体现。</p> <p>有的企业环境应急预案包括综合预案、专项预案、现场预案或其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成清晰界定、有机衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，有针对性地提出各类事件情景下的污染防控措施，明确责任人员、工作流程、具体措施，落实到应急处置卡上。确需分类编制的，综合预案侧重明确应对原则、组织机构与职责、基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案侧重针对某一类事件，明确应急程序和处置措施。如不涉及以上情况，可以说明预案的主体框架。</p> <p>环境应急预案定位于控制并减轻、消除污染，与企业内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持。</p> <p>企业突发环境事件一般会对外环境造成污染，其预案应与所在地政府环境应急预案协调一致、相互配合。</p> |
| | 10 | 预案体系构成合理，以现场处置预案为主，确有必要编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | |
| | 11 | 预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持，与地方人民政府环境应急预案有机衔接 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | |
| 组织指挥机制 | 12 | 以应急组织体系结构图、应急响应流程图的形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，配有应急队伍成员名单和联系方式表 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | 以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制、联系人及联系方式 |
| | 13 | 明确组织体系的构成及其职责。一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | 企业根据突发环境事件应急工作特点，建立由负责人和成员组成的、工作职责明确的环境应急组织指挥机构。注意与企业突发事件应急预案以及生产安全等预案中组织指挥体系的衔接 |

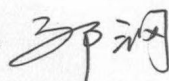
| | | | | | | |
|--------|----|---|---|---|--|---|
| 组织指挥机制 | 14 | 明确应急状态下指挥运行机制，建立统一的应急指挥、协调和决策程序 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 指挥运行机制，指的是总指挥与各行动小组相互作用的程序和方式，能够对突发环境事件状态进行评估，迅速有效进行应急响应决策，指挥和协调各行动小组活动，合理高效地调配和使用应急资源 |
| | 15 | 根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 例如有的企业将环境应急分为车间级、企业级、社会级，明确相应的指挥权限：车间负责人、企业负责人、接受当地政府统一指挥 |
| | 16 | 说明企业与政府及其有关部门之间的关系。明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 例如政府及其有关部门介入后，环境应急指挥权的移交及企业内部的调整 |
| 监测预警 | 17 | 建立企业内部监控预警方案 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 根据企业可能面临事件情景，结合事件危害程度、紧急程度和发展态势，对企业内部预警级别、预警发布与解除、预警措施进行总体安排 |
| | 18 | 明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 监控信息的获得途径，例如极端天气等自然灾害、生产安全事故等事故灾难、相关监控监测信息等；分析研判的方式方法，例如根据相关信息和应急能力等，结合企业自身实际进行分析研判 |
| | 19 | 明确企业内部预警条件，预警等级，预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 一般根据企业突发环境事件类型情景和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警等级，做到早发现、早报告、早发布；红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定 |

| | | | | | | |
|------|-----|--|---|-----|--|---|
| 信息报告 | 20 | 明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括向协议应急救援单位传递信息的方式方法 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 从事件第一发现人至事件指挥人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等 |
| | 21 | 明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，辅以信息报告格式规范 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 从企业报告决策人、报告负责人到当地人民政府及其环保部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支持的内容等 |
| | 22 | 明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 从企业通报决策人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、居民或单位避险措施等 |
| 应急监测 | 23° | 涉大气污染的，说明排放口和厂界气体监测的一般原则 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 3 | | 按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定排放口和厂界气体监测一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导； 排放口为突发环境事件中污染物的排放出口，包括按照相关环境保护标准设置的排放口 |
| | 24° | 涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清浄下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导 |
| | 25 | 监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 针对具体事件情景制定监测方案 |
| | 26 | 明确监测执行单位；自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构衔接，确保能够迅速获得环境检测支持 |

| | | | | | | |
|---------|-----------------|--|---|-----|--|---|
| 应对流程和措施 | 27 ^b | 根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，体现：企业内部控制污染源-研判污染范围-控制污染扩散-污染处置应对流程和措施 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 企业内部应对突发环境事件的原则性措施 |
| | 28 ^b | 体现必要的企业外部应急措施、配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府应急措施的建议 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 突发环境事件可能或已经对企业外部环境产生影响时，企业在外部可以采取的原则性措施、对当地人民政府的建议性措施 |
| | 29 ^c | 涉及大气污染的，应重点说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，涉及疏散的一般应辅以疏散路线图；如果装备风向标，应配有风向标分布图 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 避险的方式包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排 |
| | 30 ^c | 涉及水污染的，应重点说明企业内收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至企业外防控方式方法；配有废水、雨水、清浄下水管网及重要阀门设置图 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 说明控制水污染的原则性安排 |
| | 31 ^b | 分别说明可能的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、目标等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 按照以上原则性措施，针对具体事件情景，按岗位细化各项应对措施，并纳入岗位职责范围 |
| | 32 ^b | 将应急措施细化、落实到岗位，形成应急处置卡 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1.5 | | 关键岗位的应急处置卡无遗漏，事件情景特征、处理步骤、应急物资、注意事项等叙述清晰 |
| | 33 | 配有厂区平面布置图，应急物资表/分布图 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | |
| 应急终止 | 34 | 结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 列明应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令内容及传递程序等 |

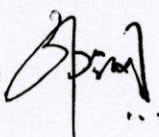
| | | | | | | |
|----------|----|--|---|---|--|---|
| 事后恢复 | 35 | 说明事后恢复的工作内容和责任人，一般包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施、设备、场所的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向后延伸至“恢复”，即企业从突发环境事件应对的“非常规状态”过渡到“常规状态”的相关工作安排 |
| 保障措施 | 36 | 说明环境应急预案涉及的人力资源、财力、物资以及其他技术、重要设施的保障 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 对各类保障措施进行总体安排 |
| 预案管理 | 37 | 安排有关环境应急预案的培训和演练 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 对预案培训、演练进行总体安排 |
| | 38 | 明确环境应急预案的评估修订要求 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 对预案评估修订进行总体安排 |
| 环境风险评估报告 | | | | | | |
| 风险分析 | 39 | 识别出所有重要的环境风险物质；列表，至少列出重要环境风险物质的名称、数量（最大存在总量）、位置/所在装置；环境风险物质数量大于临界量的，辨识重要环境风险单元 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 对照企业突发环境事件风险评估相关文件，识别出所有重要的物质；对于数量大于临界量的，应辨识环境风险物质在企业哪些环境风险单元集中分布 |
| | 40 | 重点核对生产工艺、环境风险防控措施各项指标的赋值是否合理 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件的赋分规则审查 |
| | 41 | 环境风险受体类型的确定是否合理 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件的受体划分依据审查 |
| | 42 | 环境风险等级划分是否正确 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 按照企业突发环境事件风险评估相关文件审查 |

| | | | | | | |
|------|----|---|---|---|--|---|
| 情景构建 | 43 | 列明国内外同类企业的突发环境事件信息，提出本企业可能发生的突发环境事件情景 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 列表说明事件的日期、地点、引发原因、事件影响等内容，按照企业突发环境事件风险评估相关文件，结合企业实际列出事件情景 |
| | 44 | 源强分析，重点分析释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 针对每种典型事件情景进行源强分析，至少包括释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间三个要素，可以参考《建设项目环境风险评价技术导则》 |
| | 45 | 释放途径分析，重点分析环境风险物质从释放源头到受体之间的过程 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 对于可能造成水污染的，分析环境风险物质从释放源头，经厂界内到厂界外，最终影响到环境风险受体的可能的路径；对于可能造成大气污染的，分析从泄漏源头释放至风险受体的路径 |
| | 46 | 危害后果分析，重点分析环境风险物质的影响范围和程度 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 针对每种情景的重点环境风险物质，计算浓度分布情况，说明影响范围和程度 |
| | 47 | 明确在最坏情景下，大气环境风险物质影响最远距离内的人口数量及位置等，水环境敏感受体的数量及位置等信息，并附有相关示意图 | <input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 2 | | 针对最坏情景的计算结果，列出受影响的大气和水环境保护目标，附图示说明 |
| 完善计划 | 48 | 分析现有环境风险防控与应急措施所存在的差距，制定环境风险防控整改完善计划 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题。针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划 |

| 环境应急资源调查报告（表） | | | | | | |
|---|----|-------------------------|---|---|---|--|
| 调查内容 | 49 | 第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 重点调查可以直接使用的环境应急资源，包括：专职和兼职应急队伍；自储、代储、协议储备的环境应急装备；自储、代储、协议储备环境应急物资；应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。预案中的应急措施使用的环境应急资源与现有资源一致 |
| 调查结果 | 50 | 针对环境应急资源清单，抽查数据的可信性 | <input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合 | 1 | | 通过逻辑分析、现场抽查等方式对调查数据进行查验 |
| 合 计 | | | | | - | 67 |
| 评审人员（签字）：  <div style="text-align: right;">评审日期：2023年1月11日</div> | | | | | | |

- 注：1. 符合，指的是评审专家判定某一项指标所涉及的内容能够反映制定环境应急预案的企业开展了该项工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家判定企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员判定企业未开展该项工作，或工作有重大疏漏、流于形式或质量差。
2. 赋分原则：“符合”得2分、“部分符合”得1分、“不符合”得0分；其中标注a的指标得分按“符合”得1分、“部分符合”得0.5分、“不符合”得0分计，标注b的指标得分按“符合”得3分、“部分符合”得1.5分、“不符合”得0分计。
3. 指标调整：标注c的指标或项目中的部分指标，评审组可以对不适用的进行调整。
4. “一票否决”项不计入评审得分。
5. 指标说明供参考。

**陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs “绿岛” — 共享喷涂
中心突发环境事件应急预案修改说明表**

| 序号 | 评审意见 | 采纳情况 | 说明 | 索引 |
|--|---|------|-------|-------------------|
| 1 | 省 126 号文和“编制要点属同一文件，查重。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P1-P5 |
| 2 | 删除与环境风险物质防范与分析无关内容章，原辅材料不必照搬环评。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P18 |
| 3 | 补充风险物质运输途中的责任单位企业基本概况补充日常来往人数等信息。预案只提前确定企业环境风险等级，事件级别根据后果和影响变化情况确定，提前确定只发生一般环境事件有待商榷。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P36-P38、P13 |
| 4 | 对比同类型企业发生突发环境事件的案例分析隐患点和防范措施差距。事件分级请参考打分表第 15 项，并以此调整预警响应，准备等内容。 | 采纳 | 已修改完善 | 见评估 P27-P36 |
| 5 | 完善企业内部预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容及责任人；细化预警、响应各级别转换条件。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P68-P71、P57-P60 |
| 6 | 明确紧急状况下的疏散方式、疏散负责人、安全安置点，补充说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排等。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P51-P52、P31-P32 |
| 7 | 补充周边受影响的单位和居民联系方式，明确企业告知周边单位事件信息的负责人、程序、时限、方式及内容等。 | 采纳 | 已修改完善 | 见 P54-P55、附件 |
| <p>复核意见：同意。</p> <p>专家签名：</p> <p style="text-align: right;">2023 年 1 月 7 日</p> | | | | |

注：1. “说明”指说明修改情况，辅以必要的现场整改图片；

2. “索引”指修改内容在预案中的具体体现之处。