

陕西西咸新区环境集团有限公司
西咸新区 VOCs“绿岛”——共享喷涂中心
突发环境事件应急预案编制说明

陕西西咸新区环境集团有限公司

二〇二三年一月

目 录

一、编制目的	1
二、编制过程	1
三、编制依据	2
四、预案编制原则	2
五、预案适用范围	7
六、重点内容说明	7
七、评审情况说明和预案征求意见及采纳情况	7

一、编制目的

突发环境事件应急预案是企业规章制度必不可少的内容，通过建立健全突发环境事故应急机制，来及时、高效、妥善的处理发生的突发环境事件，指导和规范突发环境污染事故的应急处置工作，加强对突发环境事件应急的响应措施。

为了确保陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs“绿岛”—共享喷涂中心在出现突发环境事件后，能迅速有序地开展救援、救灾工作，疏导并制止群体事件、事态扩大，最大限度地减少人员伤亡和财产损失、环境破坏、社会影响，根据我公司实际情况，特制订应急预案。

根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国突发环境事件应对法》《突发环境事件应急预案管理暂行办法》及相关法律法规、规范性法律文件和相关标准、技术规范，根据西咸新区 VOCs“绿岛”—共享喷涂中心实际情况进行了环境突发事故应急预案的编制工作。

二、编制过程

陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs “绿岛” —共享喷涂中心组建突发环境事件应急预案编制组，由项目负责人高磊担任组长，厂站负责人梁菓负责预案资料的收集工作，并全程参与预案编制工作。

三、编制依据

3.1 法律依据

1. 《中华人民共和国突发事件应对法》（主席令第 69 号，2007 年 11 月 1 日）；
2. 《中华人民共和国环境保护法》（主席令第 9 号，2015 年 1 月 1 日）；
3. 《中华人民共和国安全生产法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订，2014 年 12 月 1 日实施）；
4. 《中华人民共和国大气污染防治法》（主席令第 31 号，2016 年 1 月 1 日）；
5. 《中华人民共和国水污染防治法》（主席令第 87 号，2018 年 1 月 1 日）；
6. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（主席令第 31 号，2016 年 11 月 7 日）；
7. 《中华人民共和国土壤污染防治法》（第十三届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过，2019 年 1 月 1 日实施）。

3.2 法规、规章及技术规范

1. 《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发〔2011〕35 号）；
2. 《突发环境事件应急预案管理办法》（国办发〔2013〕101 号，2015 年 6 月 5 日）；
3. 《突发环境事件应急管理办法》（环境保护部令第 34 号，2015

年 6 月 5 日)；

4.《突发环境事件调查处理办法》(环境保护部令第 32 号, 2015 年 3 月 1 日)；

5.《突发环境事件信息报告办法》(环境保护部令第 17 号, 2011 年 5 月 1 日)；

6.《国家突发环境事件应急预案》(国办函〔2014〕119 号, 2014 年 12 月 29 日)；；

7.《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》(环发〔2015〕4 号, 2015 年 1 月 8 日)；

8.环境保护部办公厅文件关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南(试行)》的通知(环办应急〔2018〕8 号)；

9.《陕西省环境保护厅关于印发<陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法>的通知》(陕环发〔2011〕88 号)；

10.《陕西省实施〈中华人民共和国突发事件应对法〉办法》(陕政办发〔2012〕87 号, 2012 年 10 月 1 日)；

11.《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》(陕环办发〔2012〕126 号, 2012 年 9 月 17 日实施)；

12.《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ 941-2018), 2018 年 3 月 1 日；

13.《环境应急资源调查指南(试行)》(环办应急〔2019〕17 号)；

- 14.《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ 589-2010）；
- 15.《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ 169-2018）；
- 16.《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办[2014]34号）；
- 17.《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》（公告 2016 年第 74 号）；
- 18.《陕西省突发事件总体应急预案》（陕政发〔2021〕11 号，2021 年 6 月 18 日）；
- 19.陕西省生态环境保护厅《突发环境事件应急预案》（陕环应急函〔2020〕29 号，2020 年 11 月 23 日）；
- 20.《西安市突发环境事件应急预案（2020 年修订版）》（市政办函〔2020〕173 号，2020 年 12 月 23 日）；
- 21.《西安市生态环境局突发环境事件应急预案（2020 年修订版）》（市环发〔2020〕51 号，2020 年 12 月 29 日）；
- 22.《西咸新区突发事件总体应急预案》（陕西咸发〔2022〕4 号，2022 年 6 月 6 日）；
- 23.《西咸新区生态环境局突发环境事件应急预案》；
- 24.《秦汉新城突发环境事件应急预案》。

3.3 其他文件及依据

- 1.《陕西省环保厅应急中心突发环境事件应急预案编制要点》（2012）；
- 2.《陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs“绿岛”——共

享喷涂中心突发环境事件风险评估报告》；

3.《陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs“绿岛”——共享喷涂中心环境事件资源调查报告》；

4.《陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs“绿岛”——共享喷涂中心项目环境影响报告表》（2021 年 11 月）；

5.《挥发性有机物排放控制标准》（DB 61/T 1061-2017）；

6.《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）；

7.《污水综合排放标准》（GB 8978-1996）；

8.《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》（GB 18599-2020）；

9.《危险固体废物贮存污染控制标准》（GB18597-2001）及其修改单（2013 年修订）。

四、预案编制原则

1、以人为本，减少危害。

应急救援的现场处置应立足公司内。把保障人民群众的生命安全和身体健康作为首要任务，最大程度地减少事故灾难造成的人员伤亡和危害。不断改进和完善应急救援的装备、设施和手段，加强应急救援人员的安全防护和人身安全。同时切实加强应急救援人员的安全防护，充分发挥人的主观能动性，充分发挥专业救援力量的骨干作用。

2、居安思危，预防为主。

高度重视环境安全，常抓不懈，防患于未然。增强忧患意识，坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，做好应对突发环境事件的各项预备工作。

3、快速反应，科学应对。

加强应急处置队伍建设，建立联动协调制度，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急处置机制。

4、科学预防，高效处置。

鼓励环境应急相关科研工作，加大投入，重视专家在环境应急工作中的作用，积极做好应对突发环境事件的思想准备、物资准备、技术准备等日常准备工作，强化预防、预警工作，提高突发环境事件的处置能力。

5、条块结合、以块为主。

各级管理部门按照属地为主原则，实施应急救援。实行单位法人负责制，把事故控制在有限范围内，避免发生次生、衍生事故。加强管理、提高素质。依据国家有关法律、行政法规和有关管理制度，加强应急管理，使应急工作规范化、制度化、法制化。加强应急管理工作的宣传、培训教育和演练工作，提高广大员工自救、互救和应对各类突发环境事件的综合素质。

6、预防为主，平战结合。

贯彻落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，坚持事故灾难应急与预防工作相结合，做好预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、装备完善、预案演练等工作。

7、统一领导，分级负责。

预案启动后，应急总指挥作为应急的最高统一指挥，公司按职责设置的应急小组要服从应急总指挥的领导，落实应急职责，积极有效地开展应急工作。

五、预案适用范围

本预案适用于公司范围内所有突发环境事件的应急处理程序，按照一定的程序、内容、要素基本要求，为事故发生时提供应急处理措施。根据预案人员组织关系图明确内部以及内外部事件处置衔接关系。

六、重点内容说明

突发环境事件应急预案体现自救互救、信息报告和先期处置特点，侧重明确现场组织指挥机制、应急队伍分工、信息报告、监测预警、不同情景下的应对流程和措施、应急资源保障等内容。编制过程中结合经营性质、规模、组织体系和环境风险状况、应急资源状况，我公司在突发环境事件应急预案中重点体现应急现场处置的可操作性。

七、评审情况说明和预案征求意见及采纳情况

我公司在突发环境事件应急预案编制工作准备阶段，对单位附近距离较近、发生环境污染事件可能受影响范围内公司职工和周边居民进行随机调查及宣传。周边居民和企业建议我公司做好运营期间的环境管理，减轻对周围环境的影响，做好事故时现场救援工作。若发生事故时，周边企业愿给予公司人员疏散、撤离、救助等方面的帮助。我公司采纳广大群众意见，加强环境风险管理与防范，完善应急保障，加强应急演练，有效减少事故污染。

2022 年 11 月 30 日各部门主要负责人对突发环境事件应急预案

进行了内部评审，提出了个人意见及建议，并作出修改。

应急预案编制完成后，2022 年 12 月 14 日~12 月 17 日邀请专家对该预案进行了评审，并按照评审专家意见对预案进行了修改。评审结论为：《陕西西咸新区环境集团有限公司西咸新区 VOCs “绿岛” — 共享喷涂中心突发环境事件应急预案》基本符合《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发【2015】4 号）的要求，同意通过评审。预案编制组根据评审专家组的修改意见对预案进行修改完善后，由公司负责人签字发布并按规定报当地环保管理部门备案。

陕西西咸新区环境集团有限公司

2022 年 12 月

突发环境事件应急演练征求意见建议清单

序号	意见及建议	采纳情况	说明
1	补充新增的政府文件要求，修改过期相关依据。	采纳	已增加《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》，修改了过期的依据。
2	增加应急预案与政府部门应急预案的衔接关系。	采纳	增加了应急预案体系说明，明确了与政府部门应急预案的衔接关系。
3	应急救援队伍应根据企业实际进行设置。	采纳	重新设置了应急救援队伍。
4	外部联系名单中增加周边企业联系方式。	采纳	已完善。