

预案编号：CAJD-HJYA-2022

版本号：第二版

咸阳昌安机电工程有限公司
突发环境事件应急预案
(第二部分)

咸阳昌安机电工程有限公司

二〇二二年八月

批 准 页

为了及时有效地预防和处置公司突发环境事件，保障公司人员、财产和环境安全，建立健全公司突发环境事件应急机制，增强公司防范应对突发环境事件的主动性和实效性，全面提升本公司对环境风险的综合应对能力，快速、有序、高效地控制突发环境事件的发展，最大限度地减少环境污染危害，本公司特编制了本应急预案。

本预案包括总则、公司概况、应急组织体系、环境风险分析、预防与预警、应急处置、后期处置、应急保障、监督与管理、附则等十个方面的内容。主要针对公司突发环境风险分析、应急组织体系、预防与预警、应急处置及应急保障等做了详细叙述。

本预案为咸阳昌安机电工程有限公司突发环境事件应急预案的第二版，经咸阳昌安机电工程有限公司内部审议通过，现正式发布。各部门应按照本预案的内容与要求，对员工进行定期培训和演练，做好突发事件的应对准备，以便在突发环境事件时，能及时按照预定方案进行救援及处置，在短时间内使事故得到有效控制。

预案签发人：

咸阳昌安机电工程有限公司

签发日期： 年 月 日

目 录

1 总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.3 事件分级	4
1.4 适用范围	7
1.5 工作原则	8
1.6 应急预案衔接关系说明	9
2 企业概况	11
2.1 企业基本情况	11
2.2 企业所在区域环境状况及周边环境风险受体	14
3 应急组织体系	18
3.1 应急指挥机构	18
3.2 应急救援专业队伍	20
3.3 外部救援队伍	22
4 环境风险分析	24
4.1 环境风险评价	24
4.2 环境风险源分析	26
4.3 风险等级确定	26
4.4 最大可信事故及后果分析	26
5 预防与预警	28
5.1 环境风险防范措施	28
5.2 环境风险隐患排查	32
5.3 预警分级与准备	34
5.4 预警发布与解除	36
5.5 预警措施	37
6 应急处置	39
6.1 应急预案启动	39
6.2 信息报告	40

6.3 分级响应	43
6.4 指挥与协调	45
6.5 现场处置	47
6.6 信息发布	53
6.7 应急终止	54
7 后期处置	56
7.1 善后处置	56
7.2 警戒与治安	57
7.3 次生灾害防范	57
7.4 调查与评估	58
7.5 生产秩序恢复重建	58
8 应急保障	59
8.1 人力资源保障	59
8.2 资金保障	59
8.3 物资保障	59
8.4 医疗卫生保障	60
8.5 通信保障	60
8.6 科技支撑	60
9 监督与管理	61
9.1 演练	61
9.2 宣教培训	62
9.3 责任与奖惩	64
10 附则	66
10.1 名词术语	66
10.2 预案解释	67
10.3 修订情况	67
10.4 实施日期	67

1 总则

1.1 编制目的

为提高公司的防范和处置突发环境事件的能力,建立紧急情况下快速、科学、有效地组织事故抢险、救援的应急机制,规范公司环境应急管理工作及处置程序,明确相关职责,加强公司和政府应对工作衔接。对可能发生的环境风险事故和紧急情况及时作出响应,预防和控制环境污染事件危害的蔓延,保障公众健康和环境安全,维护社会稳定,促进经济社会全面、协调、可持续发展,结合公司的实际情况,特制定本预案。

1.2 编制依据

1.2.1 法律法规

(1) 《中华人民共和国环境保护法》(2014 年主席令第九号), 2015 年 1 月 1 日;

(2) 《中华人民共和国水污染防治法》2017 年修正), 2018 年 1 月 1 日;

(3) 《中华人民共和国大气污染防治法》(2018 年修订), 2018 年 10 月 26 日修正;

(4) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》2020 年 9 月 1 日;

(5) 《中华人民共和国消防法》, 2009 年 5 月 1 日;

(6) 《中华人民共和国突发事件应对法》(2007 年主席令第六十九号), 2007 年 11 月 1 日;

(7) 《中华人民共和国环境影响评价法》, 2018 年 12 月 29 日;

(8) 《关于全面加强应急管理工作的意见》(国发[2006]24 号,

2006 年 6 月 15 日)；

(9)《危险化学品安全管理条例》(国务院令第 344 号)，2011 年 12 月 1 日。

1.2.2 规章制度

(1)《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》，(国发[2011]35 号)，2011 年 10 月 17 日；

(2)《突发环境事件应急预案管理办法》，(部令第 34 号)，2015 年 6 月 5 日；

(3)《突发环境事件信息报告办法》，(环境保护部令第 17 号)，2011 年 5 月 1 日；

(4)《国家突发环境事件应急预案》，2014 年 12 月 29 日；

(5)《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法(试行)》(环发[2015]4 号)，2015 年 1 月 8 日；

(6)《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》(陕环办发[2012]126 号)；

(7)《陕西省突发环境事件总体应急预案》，陕政发〔2021〕11 号，2021 年 7 月 5 日；

(8)《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》，2011 年 10 月 8 日；

(9)《陕西省生态环境厅突发环境事件应急预案》，陕环应急函〔2020〕29 号) 2020 年 11 月 20 日；

(10)《国家危险废物名录》(2021 版)，2021 年 1 月 1 日；

(11)《陕西省环境保护厅关于印发<陕西省突发环境事件信息报告>规定》(陕环发[2011]69 号)，2011 年 8 月；

(12)《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ941-2018) 2018

年3月1日；

(13) 《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急[2018]8号）2018年1月31日；

(14) 《西咸新区突发事件总体应急预案》2017年12月20日；

(15) 《西咸新区秦汉新城突发环境事件应急预案》；

(16) 陕西省《大气污染防治条例》2019年修订。

1.2.3 相关标准、技术规范

(1) 《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ 589-2021）；

(2) 《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ 169-2018）；

(3) 《危险化学品重大危险源辨识》（GB 18128-2018）；

(4) 《事故状态下水体污染的预防与控制规范》（Q/SY 08190-2019）；

(5) 《环境影响评价技术导则 地下水环境》（HJ 610-2016）；

(6) 《危险废物贮存污染控制标准》（GB 18597-2001 及 2013 年修改单）；

(7) 《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）；

(8) 《污水综合排放标准》（GB 8978-1996）；

(9) 《建筑设计防火规范》（GB50016-2006）；

(10) 《工业企业设计卫生标准》（GBZ1-2010）；

(11) 《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；

(12) 《声环境质量标准》（GB3096—2008）；

(13) 《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)；

(14) 《地下水质量标准》(GB/T14848-2017)；

1.2.4 其他资料

(1) 《咸阳昌安机电工程有限公司咸阳昌安机电工程项目环境

影响报告表》 西安建筑科技大学，2006 年 8 月；

(2) 《咸阳昌安机电工程有限公司咸阳昌安机电工程项目竣工环境保护验收监测》（PHJC-201809-ZH08）；

(3) 公司其他资料。

1.3 事件分级

根据国务院办公厅以国办函〔2014〕119 号印发《国家突发环境事件应急预案》的突发环境事件分级标准，分为四级：

1.3.1 特别重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

(1) 因环境污染直接导致 30 人以上死亡或 100 人以上中毒或重伤的；

(2) 因环境污染疏散、转移人员 5 万人以上的；

(3) 因环境污染造成直接经济损失 1 亿元以上的；

(4) 因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；

(5) 因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(6) I、II 类放射源丢失、被盗、失控并造成大范围严重辐射污染后果的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以上急性死亡的；放射性物质泄漏，造成大范围辐射污染后果的；

(7) 造成重大跨国境影响的境内突发环境事件。

1.3.2 重大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

(1) 因环境污染直接导致 10 人以上 30 人以下死亡或 50 人以上 100 人以下中毒或重伤的；

- (2) 因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；
- (4) 因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；
- (5) 因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；
- (6) I、II 类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 3 人以下急性死亡或者 10 人以上急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成较大范围辐射污染后果的；
- (7) 造成跨省级行政区域影响的突发环境事件。

1.3.3 较大突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；
- (2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；
- (4) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；
- (5) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；
- (6) III 类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致 10 人以下急性重度放射病、局部器官残疾的；放射性物质泄漏，造成小范围辐射污染后果的；
- (7) 造成跨设区的市级行政区域影响的突发环境事件。

1.3.4 一般突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤

的；

(2) 因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的；

(3) 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；

(4) 因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；

(5) IV、V类放射源丢失、被盗的；放射性同位素和射线装置失控导致人员受到超过年剂量限值的照射的；放射性物质泄漏，造成厂区内或设施内局部辐射污染后果的；铀矿冶、伴生矿超标排放，造成环境辐射污染后果的；

(6) 对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

1.3.5 本公司的环境事件分级

为保证预案的可操作性，根据突发环境事件可能造成的危害程度、发展情况和紧迫性等因素，结合公司其他实际情况，对本公司突发环境事件具体分级如下：

一般突发环境事件

(1) 车间级突发环境事件

- 1) 机油等发生轻微泄漏；
- 2) 废机油发生轻微泄漏；
- 3) 车间级能够立即处理的初始险情和轻微突发环境事件。

(2) 公司级突发环境事件

- 1) 机油等发生较大泄漏；
- 2) 机油、废机油等泄漏导致火灾事件，但经公司级处置可以控制火势；

3) 超出车间级处置能力但经公司级能够处置的其他突发环境事件。

(3) 社会级突发环境事件

1) 机油、废机油等泄漏导致火灾事件，且经公司级处置无法控制火势，需要外部救援力量；

2) 超出公司级处置能力，需要外部救援力量的其他突发环境事件。

1.4 适用范围

本预案适用于咸阳昌安机电工程有限公司范围内发生的人为或不可抗力造成的突发环境事件的预防、预警、应急处置和应急救援。当发生突发环境事件超出本公司控制范围，需要外界力量参与时，应实施应急联动，在进行先期处置的同时，由应急指挥部向西咸新区秦汉新城管委会上报启动相应应急预案。

本预案适用的具体突发事件包括：

1) 机油、废机油等泄漏导致火灾事件，且经公司级处置无法控制火势，需要外部救援力量；

2) 超出公司级处置能力，需要外部救援力量的其他突发环境事件。

3) 机油、废机油发生较大泄漏；

4) 机油、废机油等泄漏导致火灾事件，但经公司级处置可以控制火势；

5) 超出车间级处置能力但经公司级能够处置的其他突发环境事件。

6) 机油发生轻微泄漏；

7) 废机油发生轻微泄漏；

8) 车间级能够立即处理的初始险情和轻微突发环境事件。

9) 公司可自行处理的其他突发环境事件。

当发生突发环境事件超出本公司控制范围，需要外界力量参与时，应实施应急联动，在进行先期处置的同时，由应急指挥部向秦汉新城管委会上报启动相应应急预案。

1.5 工作原则

(1) 符合国家有关规定和要求，结合本单位实际。以现有的国家环境应急法律法规、环境监测、环境管理及废物处理标准、技术和相关规范为依据，结合企业目前事故处置研究和实际应用状况，使得潜在风险能及时预测并制定有效的、能落实防治措施，防患未然，标本兼治。

(2) 救人第一、环境优先。把保障公众健康和生命财产作为首要任务，最大程度地减少突发事件造成的人员伤亡和环境危害。

(3) 先期处置、防止危害扩大。高度重视环境安全，常抓不懈，防患于未然。增强忧患意识，坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，做好应对突发环境事件的各项预备工作。

(4) 快速响应、科学应对。加强应急处置队伍建设，建立联动协调制度，形成统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的应急处置机制。

(5) 应急工作与岗位职责相结合。鼓励企业环境应急相关科研部门，加大投入，重视专家在环境应急工作中的作用，积极做好应对突发环境事件的研究探讨工作，其他各部门做好思想准备、物资准备、技术准备等日常准备工作，强化预防、预警工作，提高突发环境事件的处置能力。

1.6 应急预案衔接关系说明

（1）内部关系

本预案是公司应急预案体系的一部分，与公司生产安全事故应急预案等其它专项应急预案并列，互为补充。其他应急预案启动，可能导致环境污染时，启动突发环境事件应急预案。

（2）外部（平级）关系

公司与周边企业在应对突发环境事件时属于互助关系，当接到其他单位需要公司协助时，经公司应急总指挥批准，公司应急外援小组参与其他单位应急处置。公司需要外部协助时，也可向周边公司求助，与周边企业突发环境事件应急预案联动。

（3）外部（上级）关系

公司位于西咸新区秦汉新城，因此《西咸新区突发事件总体应急预案》、《西咸新区秦汉新城突发环境事件应急预案》是本公司应急预案的上级文件，对本公司应急预案体系具有直接的领导和指导作用。当公司发生突发环境应急事件，且超过公司处理能力范围或达到需要外部协调指挥时，可求助西咸新区管委会、西咸新区秦汉新城管委会和西咸新区生态环境局（秦汉）工作部的应急组织体系，由相关上级部门启动相应的应急预案，指挥权移交上级单位，公司应急预案作为上级应急预案的一个子部分，按上级预案规定的要求实施，服从指挥，处理环境应急事件。

各单位之间建立相互协作、互助的关系，切实做好公司应急指挥部与消防大队、急救中心等各应急指挥部应急预案的对接、应急信息共享、应急平台互联互通、应急物资储备联动、应急处置联动等方面工作，确保本预案的执行性和可操作性。

本预案的衔接关系以及与西咸新区秦汉新城突发环境事件应急

预案和其他部门的衔接关系见下图 1.1-1。

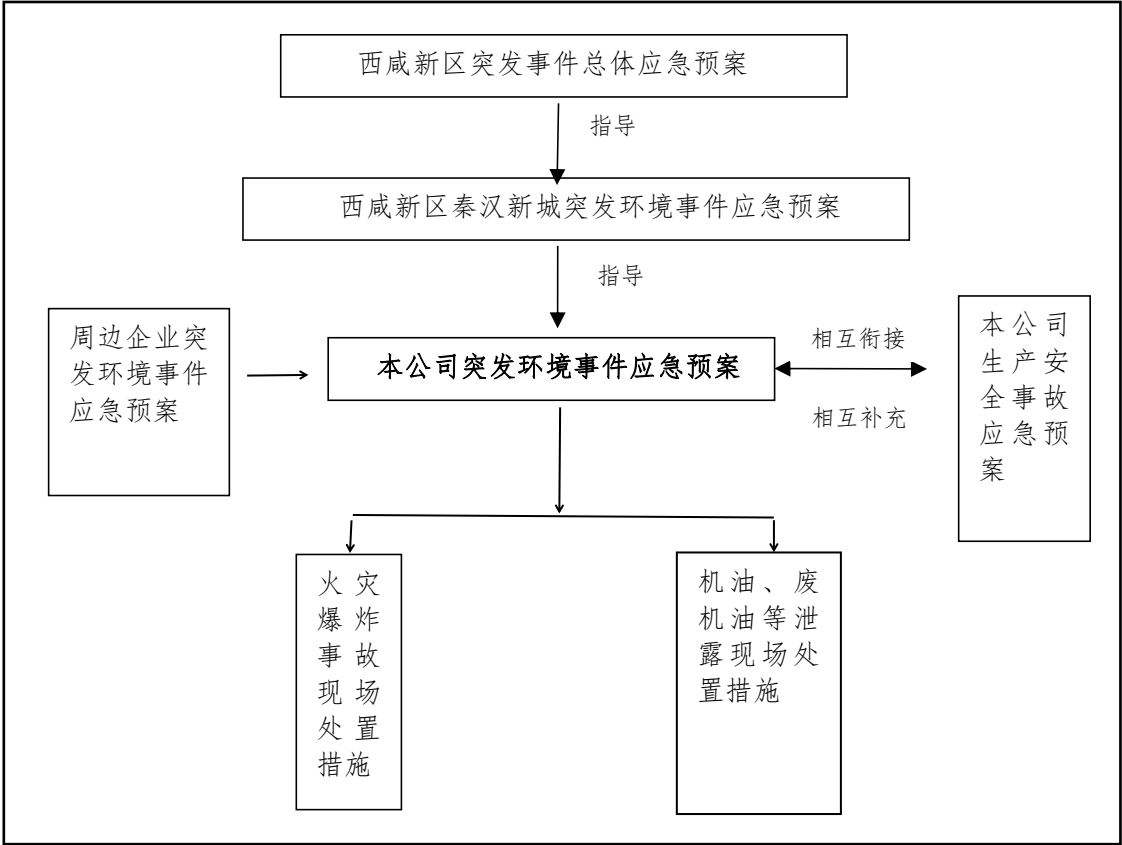


图 1.1-1 应急预案衔接关系图

2 企业概况

2.1 企业基本情况

2.1.1 企业简介

(1) 企业基本信息

表 2.1-1 企业主要基本信息

单位名称	咸阳昌安机电工程有限公司		
行业类别	C3484 机械零部件加工		
社会信用代码	9161110375214295X5	法定代表人	李伟
占地面积	11358 m ²	从业人数	50 人
单位所在地	陕西省西咸新区秦汉新城朝阳七路		
建成时间	2003-09-17	改扩建年月	/
主要联系人及联系方式	逢艳娜 13571000158		
经纬度	东经 108.796401°，北纬 34.374127°		
企业规模	年生产 60 万套配件		

(2) 企业发展历程及环保手续情况

本公司于 2006 年 8 月委托西安建筑科技大学编制完成《咸阳昌安机电工程有限公司咸阳昌安机电工程项目环境影响报告表》，并通过渭城区环保局审批同意；该项目于 2018 年 9 月编制完成《咸阳昌安机电工程有限公司咸阳昌安机电工程项目竣工环境保护验收监测报告》（PHJC-201809-ZH08），并通过竣工环境保护验收；公司于 2019 年 5 月 29 日进行了排污许可登记（登记编号：hb618000600000003Z001Z）。

2.1.2 主要产品及设备

(1) 企业主要产品见下表：

表 2.1-2 企业主要产品

序号	产品名称	产量	单位
1	配件	60	万套/a

(2) 企业主要生产设备见下表:

表 2.1-3 主要生产设备清单

序号	设备名称	数量
1	普通车床	17 台
2	立式车床	1 台
3	普通车床	1 台
4	数控车床	26 台
5	刨床	1 台
6	磨床	6 台
7	剪板机	2 台
8	折弯机	1 台
9	CO ₂ 气体保护焊	3 台
10	万能铣床	6 台
11	摇臂钻床	8 台
12	大型落地镗	1 台
13	加工中心	18 台
14	氩弧焊机	3 台
15	电焊机	1 台
16	立式钻床	8 台
17	龙门铣	1 台
18	卧式拉床	1 台
19	立式珩磨机	2 台
20	开式压力机	1 台
21	打标机	3 台
22	清洗机	1 台
23	数控锯床	2 台

(3) 企业主要原辅材料种类及用量见下表:

表 2.1-3 企业主要原辅材料

序号	原辅材料	最大年用量	日常储存量	备注
1	零部件	不定量	不定量	/
2	乳化液	8 t/a	0.5t	/
3	机油	1 t/a	0.5t	

2.1.3 生产工艺及产污环节

公司主要生产配件。具体生产工艺流程如下：

工艺流程简述：

1) 毛坯及材料：首先对采购的毛坯及材料进行检验；

2) 配件加工：对检验完成的配件进行加工；

3) 组装：对加工完成的配件进行组装；

调试：对组装完成的成品进行检验产品的尺寸、外观等是否符合要求，经检验合格的产品包装出厂。

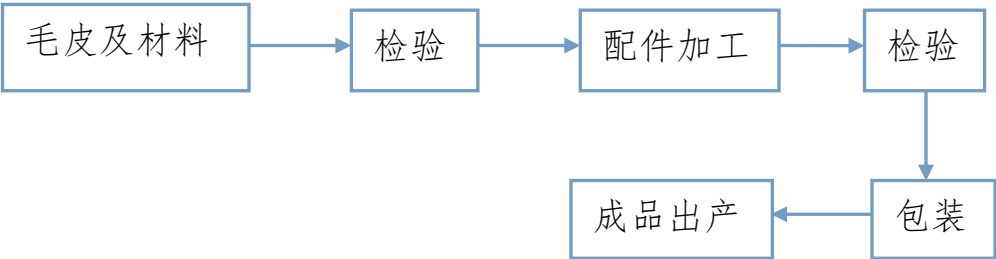


图 3.4-1 生产工艺流程图

2.1.4 企业污染治理设施

企业在生产经营活动中产生的主要污染物及各类污染物的处置方式见表 2.1-4。

表 2.1-4 企业主要污染物来源及处理措施

类别	污染源	污染物	治理措施
废水	生活污水	CODcr、BOD ₅ 、SS、动植物油类、石油类	餐饮废水经隔油池处理后与其他生活污水一并进入经化粪池，预处理后排入市政污水管网
废气	焊接烟气	烟尘	焊烟净化器处理后，经车间上部轴流风机通风换气外排
	食堂	油烟	经高效等离子体油烟净化器处理达标后，引至屋顶排放
噪声	车间设备	生产设备噪声	隔声、衰减距离、室内放置
固体废物	生产车间	废旧零部件、废金属屑	回收再利用
		废机油、废乳化液、废油抹布	暂存于危险废物暂存间，交由有资质单位处置
	办公生活	生活垃圾	交环卫部门定期清运

2.1.5 企业风险物质

根据调查企业的风险物质见表 2.1-5。

表 2.1-5 企业涉及的危险物质及储存情况

序号	名称	最大储存量 (t)	包装方式	储存地点	备注
1	机油	0.5	桶装	原料库	外购
2	乳化液	0.5	桶装	原料库	外购
3	废机油	0.1	桶装	危废暂存间	定期交由有资质单位处置
4	废乳化液	0.2	桶装	危废暂存间	

2.2 企业所在区域环境状况及周边环境风险受体

2.2.1 所在区域环境简况

(1) 地理位置

本公司位于陕西省西咸新区秦汉新城朝阳七路。西咸新区秦汉新城位于咸阳市区东半部，关中盆地中部，秦都区以东，渭河以北，处于泾河、渭水交汇的三角地带。东面与高陵县接壤，西面和秦都区为邻，南面隔渭河与西安相望，北面同礼泉、泾阳毗连。东西长约 26.73 公里，南北宽约 17.92 公里，面积 272 平方公里。

(2) 地形地貌

西咸新区秦汉新城地貌为北高南低，呈阶梯状向渭河谷底倾斜，大致以宝鸡峡北干渠为界，分为北部黄土台塬区和南部冲积平原区。北杜乡杨家寨南窑最高，正阳乡同仁庄东南最低，海拔在 514~367 米之间，高差 147.0 米。北部台塬区划分出台塬与塬间洼地两类，南部平原则划分为三级河流阶地、河漫滩及河床。

(3) 气候特征

西咸新区秦汉新城所在地属暖温带大陆性半干旱季风性气候。年平均温度 9.0-13.2℃，年极端最低气温-18.6℃，年极端最高气温 41.2℃。全年

太阳辐射 $4.61 \times 10^9 - 4.99 \times 10^9$ 焦耳/平方米。年累计光照时数平均为 2017.2-2346.9 小时，六、七、八三个月的日照时数约占全年的 32%，对夏季作物的成熟和秋季作物的生长发育很有利。年平均气温 12°C ，无霜期 213 天；北部高原沟壑区，气候稍寒，冬春略长，年平均气温不足 10°C ，无霜期 180 天。全境年均降水量 500-600 毫米，由南向北递增，50%集中在 7、8、9 月，常常秋雨连绵，久阴不晴。

2.2.2 环境功能区划

(1) 环境空气

企业所在地环境空气质量为二类功能区；环境空气执行《环境空气质量标准》（GB3095-2012）二级标准。

(2) 地表水环境

企业所在地地表水环境质量为Ⅳ类功能水体；地表水环境执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中Ⅳ类标准。

(3) 地下水环境

企业所在地地下水环境质量为Ⅲ类功能水体；地下水环境质量执行《地下水质量标准》（GB/T14848-93）中的Ⅲ类标准。

(4) 声环境

企业所在地声环境质量执行《声环境质量标准》（GB3096-2008）2 类。

2.2.3 企业周边环境风险受体情况

环境风险受体分为大气环境风险受体、水环境风险受体和土壤、地下水环境风险受体。其中，大气环境风险受体主要包括居住、医疗卫生、文化教育、科研、行政办公、重要基础设施等主要功能区域内的人群、保护单位、植被等；水环境风险受体主要包括饮用水水源保护区、饮用水取水口、涉水的自然保护区、风景名胜区、重要湿地、天然渔场等区域，可按其脆弱性和敏感性进行级别划分。

经调查，本公司周边无珍稀、濒危及需要特殊保护的生态物种，也无文物古迹、风景名胜、自然保护区、饮用水水源保护区等敏感目标，环境风险受体如下：

表 2.2-1 公司周边 500 米及 5 公里范围大气环境风险受体一览表

序号	环境保护对象名称	方位	最近距离 (m)	保护级别
1	水岸朝阳小区	西南	60	《环境空气质量标准》(GB3095-2012) 二级
2	御河上院	西南	400	
3	春城十八里	东	808	
4	太伟豪园	东	1090	
5	西北电力四公司咸阳基地家属院	西南	1450	
6	咸阳电力技工学校	西南	1776	
7	石何杨村	西北	1689	
8	渭城镇卫生院	西北	1679	
9	石桥中学	西北	1576	
10	联合小学	西北	1278	
11	摆旗寨村	北	1000	
12	华泰小学	西	2400	
13	咸阳市中心医院东郊分院	西	2750	
14	渭城湾村	东北	2016	
15	长兴村	东北	1535	
16	望贤小区	西	3304	
17	龚家湾小学	西	3670	
18	坡刘村	西北	2620	
19	龚家湾村	西	3255	
20	渭柳佳苑	东北	2550	
21	司家庄	西北	4355	
22	渭水园	西南	4250	
23	鸭沟村	东北	5080	

表 2.2-2 水环境风险受体一览表

环境要素	保护对象	相对厂址方位及距离	保护内容	保护目标或保护对策
地表水	渭河	南，1.1km	地表水质	《地表水环境质量标准》(GB3838-2002) IV类标准

表 2.2-3 土壤环境风险受体一览表

环境要素	保护对象	相对厂址方位及距离	保护内容	保护目标或保护对策
土壤	水岸朝阳小区	西南，60m	土壤	《土壤环境质量·建设用地土壤环境风险管控标准（试行）》（GB36600-2018）

3 应急组织体系

3.1 应急指挥机构

为加强突发环境事件的应急救援工作，本公司成立应急指挥部，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救灾工作。

本公司设置了突发环境事件应急指挥部，全面负责公司污染事故预防和应急等各项工作。应急指挥部设立应急指挥办公室，下设四个小组，分别为现场处置组、救护警戒组、后勤保障组、应急监测组，公司应急组织体系见下图。

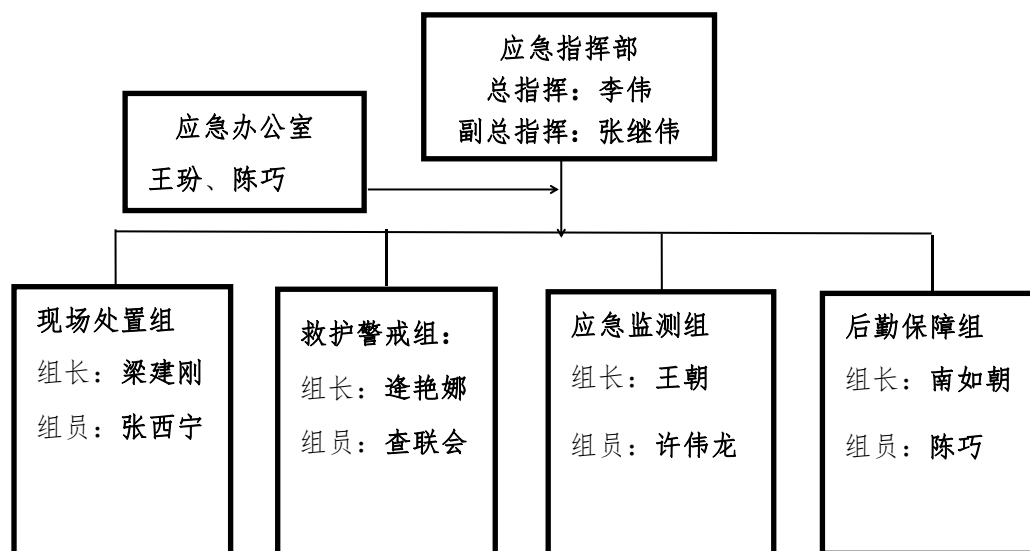


图 3.1-1 公司应急组织体系框架图

3.1.1 应急指挥部组成

本公司设立突发环境污染事件应急指挥部，统一领导指挥公司内部突发环境污染事件应急协调工作。

总指挥：李伟（职务：总经理，电话：18628568288）

副总指挥：张继伟（职务：厂长，电话：18629207825）

3.1.2 总指挥的职责

日常职责：

①贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境事件发生和

应急救援的方针、政策及规定；

②对突发环境事件应急预案的编制、修订内容进行审定、批准；

③保障公司突发环境事件应急保障经费的投入。

应急职责：

①接受西咸新区秦汉新城管委会的指令和调动；

②决定应急预案的启动与终止；

③审核突发环境事件的险情及应急处理进展等情况确定预警和应急响应级别；

④发生环境事件时，亲自或委托副总指挥赶赴现场进行指挥及组织应急处理；

⑤发布应急处置命令；

⑥如果事故级别升级到社会级应急，负责及时向西咸新区秦汉新城管委会、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部报告并提出协助请求。

3.1.3 副总指挥的职责

日常职责：

①组织、指导员工突发环境事件的应急培训工作，协调指导应急救援队伍的管理和救援能力评估工作；

②检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急救援的各项准备工作；

③监督应急体系的建设和运转，审查应急救援工作报告。

应急职责：

①协助总指挥组织和指挥应急任务；

②事故现场应急的直接指挥和协调；

③负责公司人员的应急行动的顺利执行；

④对应急行动提出建议；

- ⑤控制现场出现的紧急情况；
- ⑥现场应急行动与场外人员操作指挥的协调。

3.1.4 应急办公室的组成及职责

应急指挥部下设应急办公室。

日常职责：

- ①负责组织应急预案制定、修订工作；负责本公司应急预案的日常管理工作；
- ②接受环境事故的报警信息，根据报警信息，初步判断事故的类型和级别，并向应急指挥部总指挥报告；
- ③组织应急的培训、演练等工作。

应急职责：

- ①上传下达指挥安排的应急任务；
- ②负责人员配置、资源分配、应急队伍的调动；
- ③事故信息的上报，并于相关的外部应急部门、组织和机构进行联络，及时通报应急信息；
- ④负责保护事故发生后的相关数据负责事故调查处理的信息传递、组织协调、督查督办和相关保障工作。

3.2 应急救援专业队伍

公司突发环境污染事件应急指挥部成立4个应急救援专业组。

(1) 现场处置组

组长：梁建刚

成员：张西宁

主要职责：

- ①应第一时间到达现场，并迅速控制现场，划定紧急隔离区域，设置警告标志，制定处置措施，切断污染源，防止污染物扩散；

②负责事故现场的抢险作业，及时控制危险源，并根据特性立即采用防护用品及专用工具，协助抢救缺氧或有毒场所的遇险人员；

③ 负责及时掌握事故的变化情况，提出相应措施。

(2) 救护警戒组

组长：逢艳娜

成员：查联会

主要职责：

①维持公司内治安秩序，负责现场车辆疏导，根据应急指挥部的指令及时疏散人员；

②迅速将事故现场周围的易燃易爆物品疏散到安全区域，并向应急指挥部报告。

③负责做好药品的准备工作，做好各种医疗救护方案的制订、落实工作；

④接到救护命令后，组织两人以上人员佩戴好防护用品及时赶到事件现场，并分类进行救治；

⑤负责护送重伤人员到医院救治；

⑥负责组织救护人员学习和演练，并对医疗救护方案进行评审，提出改进措施，总结应急救援经验教训。

(3) 后勤保障组

组长：王朝

成员：许伟龙

主要职责：

①负责应急物资的购置与供应，及时响应应急领导小组报告物资的准备和供应情况，保证应急物资的时效性；筹集、管理突发环境事件应急和救援经费；

②负责抢险救灾人员防护用品的及时供应；

③确保应急状态下指挥、电力、饮水、通讯畅通；

④负责应急时的后勤保障工作。

⑤负责对内对外联系，准确报警，及时向社会救援组织传递安全信息，发布险情，进行现场与外界有效沟通，以获得有力的社会支援；

⑥负责事故应急救援的通信保障，根据应急救援过程的通信需要提供通信服务，确保畅通；

⑦正确引导媒体，避免不良社会影响。

(4) 应急监测组

组长：南如朝

成员：陈巧

主要职责：

①负责现场的应急监测工作，协助、配合第三方监测机构进行现场环境监测；

②负责对事故实时跟踪监测，及时向应急指挥部通报监测情况，为应急事故的处置及终止提供科学依据；

③负责协调应急指挥部制定救援方案，分析突发环境污染事故的形成原因，预测事故发展趋势，及时提出事故应急处理对策，为应急指挥部决策提供科学依据。

3.3 外部救援队伍

当事故扩大化需要外部力量救援时，西咸新区管委会、西咸新区秦汉新城管委会及西咸新区秦汉新城安全监管部、西咸新区生态环境局（秦汉）工作部可以发布支援命令，调动相关政府部门进行全力支持和救护，主要参与部门有：

①公安部门：协助本公司进行警戒，封锁相关要道，防止无关人员进

入事故现场和污染区。

②消防队：发生火灾爆炸事故时，进行灭火的救护。主要有西咸新区秦汉新城消防大队。

③生态环境保护部门：提供事故时的实时监测和污染区的处理工作。项目所在地为西咸新区生态环境局（秦汉）工作部管辖区域。

④电信部门：保障外部通讯系统的正常运转，能够及时准确发布事故的消息和发布有关命令。

⑤医疗单位：在事故状态下，拨打 120 可提供救援。

4 环境风险分析

4.1 环境风险评价

4.1.1 环境风险源识别

风险识别范围指生产设施风险识别和生产过程中所涉及的物质风险识别。

4.1.1.1 风险物质识别

根据《企业突发环境事件风险分级方法》中附录A、《突发环境事件风险物质及临界量清单》及《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2009)危险物质的判定公司储存排放所涉及到的危险物料其理化性质、毒理学性质，危险物料的存储量及后果严重性等方面的分析，确定全公司主要风险物质：机油、废机油等。根据《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2018)，本公司危险化学品机油、废机油最大储存量小于临界量，因此本公司不存在重大危险源。

4.1.1.2 生产设施风险识别

在运输、仓储过程中，如管理、操作不当或意外事故，都有可能造成泄漏或火灾等环境事故风险。一旦发生火灾等事故，将造成有毒有害气体的排放，对周围环境产生较大的污染影响。生产设施风险识别范围包括：生产装置、储运系统、公用工程系统、工程环保设施及辅助生产设施等。

本项目生产设施风险识别的范围见表 4.1-1。

表 4.1-1 企业主要风险设施识别

序号	风险物质	风险单元	涉及风险类型
1	机油	原料库	泄漏、火灾
2	废机油、油抹布	危废暂存间	泄漏、火灾

企业危险化学品特性见下：

表 4.1-2 机油理化性质

标识	中文名：机油			英文名：lubricating		
理化性质	外观与性状	淡黄色粘稠液体		闪点（℃）	120~340	
	自燃点（℃）	300~350	相对密度（水=1）	934.8	相对密度（空气=1）	0.85
	沸点（℃）	-252.8	饱和蒸气压（kPa）		0.13/145.8℃	
	溶解性	溶于苯、乙醇、乙醚、氯仿、丙酮等多数有机溶剂。				
燃烧爆炸危险	危险特性	可燃液体，火灾危险性为丙B类；遇明火、高热可燃		燃烧分解产物	CO、CO ₂ 等有毒有害气体	
	稳定性	稳定		禁忌物	硝酸等强氧化剂	
	灭火方法	消防人员须佩戴防毒面具、穿全身消防服，在上风向灭火。尽可能将容器从火场移至空旷处。喷水保持火场容器冷却，直至灭火结束。处在火场中的容器若已变色或从安全泄压装置中产生声音，必须立即撤离。灭火剂：雾状水、泡沫、干粉、二氧化碳、砂土。				
健康危害	急性吸入，可出现乏力、头晕、头痛、恶心，严重者可引起油脂性肺炎。慢接触者，暴露部位可发生油性痤疮和接触性皮炎。可引发神经衰弱综合症，呼吸道和眼刺激症状及慢性油脂性肺炎。					
急救措施	皮肤接触：脱去污染的衣着，用大量流动清水清洗。就医。 眼接触：提起眼睑，用流动清水或生理盐水冲洗。就医。 吸入：迅速脱离现场至空气新鲜处，保持呼吸畅通。如呼吸困难，给输氧。如呼吸停止，立即进行人工呼吸。就医。 食用：饮适量温水，催吐。就医。					
防护处理	呼吸系统防护：空气中浓度超标时，必须佩戴自吸过滤式防毒面具（半面罩）；紧急事态抢救或撤离时，应佩戴空气呼吸器。 眼睛防护：戴化学安全防护眼镜。 身体防护：穿防毒渗透工作服。 手防护：戴橡胶耐油手套。 其他：工作现场严禁吸烟，避免长期反复接触。					
泄漏处理	迅速撤离泄漏污染区人员至安全区，并进行隔离，严格限制出入。切断火源。建议应急处理人员戴自给正式呼吸器，穿防毒服。尽可能切断泄漏源。防止流入下水道、排洪沟等限制性空间。小量泄漏：用砂土或其他不燃材料吸附或吸收，减少挥发。大量泄漏：构筑围堤或挖坑收容。用泵转移至槽车或专用收集器内，回收或运至废物处理场所处置。					
储存要求	储存于阴凉、通风的库房。远离火种、热源。应与氧化剂分开存放，切忌混储。配备相应品种和数量的消防器材。储区应备有泄漏应急处理设备和合适的收容材料。					
运输要求	用油罐、油罐车、油船、铁桶、塑料桶等盛装，盛装时切不可装满，要留出必要的安全空间。运输前应先检查包装容器是否完整、密封，运输过程中要确保容器不泄露、不倒塌、不坠落、不损坏。严禁与氧化剂、食用化学品等混装混运。运输车船必须彻底清洗、消毒，否则不得装运其它物品。船运时，配装位置应远离卧室、厨房，并与机舱、电源、火源等部位隔离。 公路运输时要按规定路线行驶。					

4.1.2 环境风险扩散途径分析

当原料库、危废间的易燃物料发生泄漏引发环境事故时，一方面有可能使接触人员健康受到威胁，另一方面可能引起其它伴生/次生事故对环境空气、地表水、土壤等造成影响。

4.2 环境风险源分析

风险识别范围主要从储存和使用过程所涉及的物质风险识别和生产设施风险识别两方面着手。通过对主要储存场所、使用过程的分析，结合所使用的物料物性及特点，本单位常见的风险类型主要包括以下几类：

- (1) 物料泄漏，包装破裂或在使用过程中失控，暴露在外界环境中；
- (2) 机油泄露长期慢性挥发，不易察觉，造成接触人员慢性中毒，对身体健康造成危害；
- (3) 机油等物料释放到外环境，遇明火燃烧。

4.3 风险等级确定

根据风险评估报告，本公司风险等级表示为：一般环境风险等级，表示为：一般[一般-大气（Q0）+一般-水（Q0）]。

4.4 最大可信事故及后果分析

根据《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ 169-2018）的定义，最大可信事故是指在所有预测的概率不为零的事故中，对环境（或健康）危害最严重的重大事故，而重大事故是指导致有毒有害物泄漏的火灾、和有毒有害物泄漏事故，给公众带来严重危害，对环境造成严重污染。

(1) 最大可信事故

经对本公司风险源可能发生的事故后果和事故波及范围进行分析得知，本公司可能发生的最大可信事故为机油、废机油等泄露遇明火引起火灾事故从而对周边地区的环境空气和人群健康造成影响。

(2) 事故后果分析

机油、废机油等泄露遇明火引起火灾事故，燃烧产物为颗粒物、一氧化碳等对大气环境产生影响；火灾爆炸冲击波对周围人群健康的影响，可能对职工造成烧伤、炸伤甚至危及生命，燃烧出现的烟雾可能伤害人体眼、鼻、呼吸道，可能出现缺氧窒息现象。

5 预防与预警

单位应加强对各种可能发生的突发环境事件的风险目标监控，建立突发事件预警机制，做到“早发现、早报告、早处置”。

5.1 环境风险防范措施

5.1.1 风险源安全措施

(1) 总图及厂区布置

设计中总图布置合理，各生产和辅助装置按功能分别布置，并充分考虑安全卫生距离、消防和疏散通道等问题，有利于安全生产。所有构筑物之间或与其他场所之间留有足够的防火距离；严格按工艺处理物料特性，将厂区进行危险区划分。厂区按《安全标志及其使用导则》（GB 2894-2008）的规定在室内外醒目处设置安全标志。各建筑物之间的防火间距、防爆及安全疏散均满足规范要求。

电气设计留有较大的安全系统，关键设备均考虑备用，并对安全关键设备设有保安电源；

场内道路畅通，对消防车辆通行作了充分的考虑，并设有消防措施。在容易引起火灾的厂房内，控制室、配电间等不同的位置，设置灭火器，用于扑救小型初始火灾。

(2) 储存工艺、设备和建筑防控措施

根据火灾危险性等级和防火、防爆要求，建筑物的防火等级均采用国家现行规范要求的耐火等级设计，满足建筑防火要求。禁火区均设置明显标志牌。原料库、危废暂存间不允许任何人员随便入内。安全出口及安全疏散距离符合《建筑设计防火规范》（GB 50016-2006）和《机械安全防护装置固定式和活动式防护装置设计与制造的一般要求》（GB/T 8196-2003）的要求。

按照制定的计划对设备进行定期检查、维修和保养，已建立设备情况

记录卡，对重要设备、仪表每天用检查表进行检查记录，生产设备不超期服役，杜绝设施的“跑、冒、滴、漏”；

根据《安全色》(GB2893-2008)和《安全标志及其使用导则》(GB2894-2008)的规定该公司在危险场所使用安全色，设置安全标志如“禁止烟火”、“禁止吸烟”等；

对电气设备设有完善的继电保护系统，当电气设备和线路发生故障时，不会损坏设备和伤害操作人员；设备、管道进行长期、定期的检查和维修，保证设备的良好和密封性。在检修装置时，必须严格执行安全防火规程和有害气体检测规程。

单位设置 24 小时监控，可以及时发现险情，及时处理，防止事态扩大。应急设备和物资设置专人负责，本单位的应急物资充足，有灭火器、消防泵及配套设施、扳手等。正常情况下按照规定例行检查，汛期时要每天检查，保证各种物资的充足与完备。单位与当地供电部门保持沟通渠道，及时了解供电信息及停电计划以便安排实施应对措施。

(3) 防火措施

根据生产特点和安全卫生要求，合理划分各功能区，禁止原料桶随意摆放，占用消防通道。

根据各建筑物的使用性质，按《建筑灭火器配置设计规范》(GB50140-2005)，厂区内的消防及检修通道与界区外的主要道路及消防道路相通，确保消防通道通畅。根据消防设置要求主要配备手提式干粉灭火器、沙土、消防栓等。在易燃易爆生产岗位配备必要的消防器材及消防工具，对这一些器材已经配备专人保管，定期检查，以备事故时急用。

(4) 防渗措施

公司依据物料的储存、输送等环节分为重点防渗区、一般防渗区和简单防渗区。

重点防渗区：原料库、危废暂存间

一般防渗区：生产车间、运输路线。

简单防渗区：办公区及辅助工程等。该区域由于基本没有污染，按常规工程进行设计和建设。

5.1.2 风险源管理措施

公司主要风险事故为泄漏、火灾。其采取的相应风险监控及防范措施分别见表5.1-1。

表 5.1-1 企业主要风险源监控及预防措施

环境风险源	监控方式	主要预防措施
原料库	监控、人工巡检、定时检查	设置监控装置，人工定时巡检，每周定期检查，部门领导不定期检查，建立台账
危废暂存间	专人负责、定时检查	设置专人负责，定期检查，建立台账

5.1.3 风险隐患排查

(1) 原料库：采用设置监控装置、人工定时巡检，检查设施情况、查看地上是否有泄漏物，车间专人负责，严格限制不相关人员进入；对进出的物料要建立台账，明确记录每天的运量及使用量，专人检查，每周进行一次；

(2) 危废暂存间：由专人负责管理，并定期进行检查，做好记录台账。

5.1.4 环境风险防范措施

(1) 管理措施

1) 坚持“安全第一，预防为主”的方针，积极推行全员预防性管理，不断增强安全意识，给环保安全工作以优先权和否决权。经常性地开展环保安全日、环保安全周和环保知识竞赛等活动。定期进行环保安全大检查，及时整改隐患，对职工进行经常性环保、安全教育，做到警钟常鸣。

2) 建立环保安全规章制度。本公司按照有关规定建立了《环保管理制度》及《安全生产管理制度》，新职工必须进行安全、环保教育和培训，经考试合格后方可上岗。

3) 设立环保安全机构。本公司设专人负责本公司安全、环保相关业务，对各生产车间、各原辅料存放间、危险废物暂存等全部配置各种安全消防器材和安全生产警示牌、规范化环保标识标牌，举行环境应急和安全消防演练，并制定应急预案。

4) 设立环保、安全生产责任检查制度。本公司有完善的安全生产责任制检查制度，定期的对环保、安全生产责任制的执行情况进行检查、考核，对发现的问题有隐患治理制度，及时的按照隐患级别处理或申报，各个岗位和人员基本能够按照安全生产责任制的要求落实，本公司环保、安全生产责任制落实情况可以满足环保安全生产的要求。

5) 坚持培训和演练。本预案要求每年开展一次事故预案演练并进行记录；定期的开展空气呼吸器、灭火器的使用演练。其它人员经过严格的教育培训和经常性的培训和演练。

(2) 风险防范及应急措施

针对单位现有风险源及可能发生的事故，企业采取了一定的风险防范及应急措施，具体措施见表 5.1-2。

表 5.1-2 企业风险防范及应急措施

序号	项目	环境风险防控与应急具体措施
1	截流措施	公司机油储存于原料库单独区域，确保泄漏污染物、消防水不流出厂外
2	厂内危险废物处置	(1) 在储存和使用过程中制定危险废物安全操作规程，操作人员必须严格执行； (2) 危险废物暂存间建立健全安全规程及执勤制度，检查各危险物质是否保存完好； (3) 危废暂存间内应设置禁止吸烟及明火标识，同时加强职工教育。
3	厂区布局	危险区域电气安装采用防爆级，并设置符合规范的的接地； 建筑物之间的距离符合消防要求，按区域分别设置消防设施及设备； 危险区域设置火灾报警及自动灭火系统； 危险区域设置警示标志。
4	火灾事故应急措施	(1) 当发生火情时，现场人员及时使用消防器材将火灾消灭在萌芽中，当火情不可控时，现场指挥人员应立即疏散职工，并按报告程序逐级上报请求支援； (2) 当某一单元或者周围企业发生火灾事故时，相邻两生产单元紧急停车，做好预防准备； (3) 如有伤员，则进行紧急救治，并及时通知邻近医院；加强火灾演练，做到各个环节有条不紊。

5	泄漏事故防控措施	如发生泄漏及时控制泄漏源，防止事态扩大，同时使用容器及时收集。防止流入下水道、排洪沟等限制性空间；剩余无法收集的，则用砂土或其它不燃材料吸附或吸收，最终交由资质单位进行处置。
6	环评及批复的其他风险防控措施落实情况	设有危废暂存间，并采取防腐、防渗等措施。

(3) 生产车间、原料库事故防范措施

①生产车间、原料库均采取防腐、防渗等措施，设置防静电接地装置及防雷装置。

②厂区内建筑物及周围高大设备安装防雷装置，防止雷击产生火花，诱发火灾或爆炸事故，生产区内防雷设置严格执行《建筑物防雷设计规范》。

③在生产车间、原料库设置了火灾探测及报警装置。

④生产区严禁吸烟、携带火种，严禁穿带钉皮鞋、穿化纤衣服等进入储存区。

⑤按《爆炸和火灾危险环境电力装置设计规范》选用电器设备，使用防爆型电器。

⑥ 危废暂存间、原料库附近场所以及需要提醒人员注意的地点，均按标准设置各种安全标志；凡需要迅速发现并引起注意以防止发生事故的场所、部位，均按要求涂安全色。

⑦动火是引发火灾、爆炸的主要点火源。动火作业应严格办理《动火许可证》手续，认真做好安全技术措施交底工作，做好隔离置换，作业完成后及时清理现场。

⑧生产车间、原料库、危废暂存间配备地上消防栓及其灭火器、消防沙等消防装备。

5.2 环境风险隐患排查

5.2.1 公司按照要求建立健全隐患排查治理制度：

(1) 建立隐患排查治理责任制。公司应当建立健全从总经理到每位职工，覆盖各岗位的隐患排查治理责任体系；明确总经理对公司隐患排查

治理工作全面负责，统一组织、领导和协调公司隐患排查治理工作，及时掌握、监督重大隐患治理情况；明确分管隐患排查治理工作的组织机构，按照划分排查区域，明确区域的责任人，逐级建立并落实隐患排查治理岗位责任制。

(2) 制定突发环境事件风险防控设施的操作规程和检查、运行、维修与维护等规定，保证资金投入，确保各设施处于正常完好状态。

(3) 建立自查、自报、自改、自验的隐患排查治理组织实施制度。

(4) 如实记录隐患排查治理情况，形成档案文件并做好存档。

(5) 及时修订公司突发环境事件应急预案、完善相关突发环境事件风险防控措施。

(6) 定期对职工进行隐患排查治理相关知识的宣传和培训。

5.2.2 排查可分为综合排查、日常排查、专项排查及抽查等方式。公司应建立以日常排查为主的隐患排查工作机制，及时发现并治理隐患。综合排查一年应不少于一次；日常排查一月应不少于一次；专项排查根据实际需要确定；公司可根据自身管理流程，采取抽查方式排查隐患。

5.2.3 当出现下列情况时，应当及时组织隐患排查：

(1) 出现不符合新颁布、修订的相关法律、法规、标准、产业政策等情况的；

(2) 公司有改建、扩建项目的；

(3) 公司突发环境事件风险物质发生重大变化导致突发环境事件风险等级发生变化的；

(4) 管理组织应急指挥体系机构、人员与职责发生重大变化的；

(5) 废气处理措施、废水收集系统、雨水系统发生变化的；

(6) 周边大气和水环境风险受体发生变化的；

(7) 季节转换或发布气象灾害预警、地质地震灾害预报的；

(8) 发生生产安全事故或自然灾害的；

5.2.4 公司的非管理人员发现隐患应当立即向现场管理人员报告；管理人员在检查中发现隐患应当向公司负责人报告。接到报告的人员应当及时予以处理。做好隐患治理情况交接工作；隐患治理过程中，明确每一工作节点的责任人。

5.2.5 及时建立隐患排查治理档案。隐患排查治理档案包括隐患分级标准、隐患排查治理制度、年度隐患排查治理计划、隐患排查表、隐患报告单、重大隐患治理方案、重大隐患治理验收报告、培训和演练记录以及相关会议纪要、书面报告等隐患排查治理过程中形成的各种书面材料。隐患排查治理档案应至少留存五年，以备生态环境主管部门抽查。

5.3 预警分级与准备

预警即是预测未来可能发生的危机和灾难，并预先对其进行准备和预防。事先预防胜过事后补救，可以最大限度减少生命财产的损失，提高人们的生存能力。

5.3.1 预警分级及预警方式

本公司根据突发环境事件可能发生的部位、事故的严重性、紧急程度和可能波及的范围，对应危险源分级内容，将公司突发环境事件的预警分为蓝色、橙色和红色。预警级别由低到高，依次为蓝色预警、橙色预警、红色预警。每级预警方式主要通过固定电话和手机迅速进行，然后随事态的发展情况和采取措施的效果预警会升级、降级或解除。

(一) 蓝色预警条件：

巡查人员、检查人员、现场人员发现机油发生轻微泄漏；废机油发生轻微泄漏等能够立即处理的初始险情和轻微事故、事件，可视具体情况启动本预案，快速对事故在初始状态预以及时处置，防止事态扩大。

(二) 橙色预警条件：

1、巡查人员、检查人员、现场人员发现机油发生较大泄漏；机油、废机油等泄漏导致火灾事件，但经公司级处置可以控制火势等能快速对事故在初始状态预以及时处置，防止事态扩大。

2、车间级应急响应后未能有效处置事故且事故有扩大趋势或发现时泄漏量已较大等，超出蓝色预警处置能力范围。

（三）红色预警条件：

1、本公司发生机油、废机油等泄漏导致火灾事件，且经公司级处置无法控制火势，需要外部救援力量或周边单位发布的预警信息或其他外部投诉、报警信息。

2、公司级应急响应后未能有效处置事故且事故有扩大趋势、事故过程中发生人员伤亡等事故，超出公司级预警处置能力范围；

3、西咸新区秦汉新城管委会、新闻媒体公开或发布的自然灾害的预警；

4、西咸新区秦汉新城管委会已经启动预警信号。

5.3.2 预警方式

本公司采取两种预警方式并行，一、现场检查风险评估得出可能发生的突发环境事件；二是由各部门上报预警信息。

5.3.3 预警准备

为保证突发环境事件应急处置的有效实施，应急指挥部及相关部门应做好如下准备。

- （1）对应急部门、人员进行安排，明确各自应急职责和任务；
- （2）制定、评审并更新本预案现场处置方案；
- （3）加强员工的应急知识和技能教育、培训；
- （4）识别、准备并核对应急所需的设备、设施、物资等；
- （5）准备应急时使用的内部及周边企业等通信联络名单等资料；
- （6）与其他应急组织或部门、人员协作、协调、配合的沟通和交流。

根据危险源监控设备和监控人员提供的信息，按照“早发现、早报告、早处置”的原则，有关人员将信息汇总、分析后，报应急领导小组，应急领导小组及时组织有关人员分析事件发生发展态势，研究确定应对方案。根据事件的发生态势，发出预警预报，并通知有关应急组织机构和公众采取相应行动，预防事件发生。

5.4 预警发布与解除

5.4.1 预警发布

1、预警信息经应急指挥部办公室收集，经应急指挥部批准，由应急指挥部办公室组织发布。

2、应急指挥部根据预警条件信息的可能危害程度、紧急程度和发展态势，做出预警决定，发布预警信息，通知相关部门进入预警状态。

3、预警信息的内容包括：预警信息的类别、预警级别、响应级别、起始时间、可能影响的区域或范围、应重点关注的事项和建议采取的措施等内容。

4、发布方式：可通过内部安全联络电话、短信、微信群等形式。

5、跟踪事态的发展，根据事态的变化情况适时宣布预警解除或启动应急预案。

6、应急领导小组接到可能事故信息后，应按照分级响应的原则，及时采取行动；当应急领导小组预测可能发生的事故需启动一级响应，超出公司的处置能力时，要立刻向 119/110 申请增援，并及时采取行动。

蓝色预警：现场作业人员发现险情，立即汇报上级领导和应急指挥部，蓝色预警由应急指挥部副总指挥进行应急安排部署；

橙色预警：现场作业人员发现险情，立即汇报上级领导和应急指挥部，橙色预警由应急指挥部总指挥进行应急安排部署；

红色预警：现场作业人员发现险情，立即汇报上级领导和应急指挥部，

红色预警由西咸新区秦汉新城管委会进行应急安排部署。

5.4.2 预警解除

根据事件发展态势，应急指挥部宣布解除预警，终止已经采取的有关措施。预警结束后，应急指挥部继续进行事件事态跟踪，直至事态隐患完全消除为止；应急指挥办公室组织有关单位继续查找可能产生环境污染隐患的原因，提出预防措施，明确落实责任，防止类似问题的重复出现。

符合预警结束的条件如下：

- ①事件现场得到控制，事件隐患已经消除；
- ②采取了必要的防护措施，事件不会对环境造成影响。

5.5 预警措施

预警信息发布后，应急指挥部视情况采取以下措施：

(1) 预警信息收集。应急指挥部负责接收预警信息报告，同时应主动收集预警信息，一是通过安排固定人员定时定点对原料库、危险废物暂存间、电气设备等重点部位进行检查。检查人员一旦发现事故隐患、苗头、征候，立即向应急指挥部进行报告；二是公司安装了视频监控系统，监控人员发现异常情况立即向应急办公室进行报告；三是应急办公室要经常关注西咸新区和西咸新区秦汉新城气象局、应急管理局、国土资源局等政府部门微信公众号、微信工作群等，及时获得极端天气、地质灾害等自然灾害预报。另外，应急办公室还要和西咸新区秦汉新城管委会各部门建立通畅的信息传递渠道，及时接收异常天气预报预警及其他地质灾害预警预报、生产安全等事故灾难通报的相关信息。

(2) 分析研判。应急指挥办公室对汇总收集的预警信息要及时进行分类整理，组织相关部门技术人员进行信息分析，并对原料库、环保设施、危险废物暂存间等的现状、人员队伍和技术力量进行论证研判，必要时需请外部行业技术专家进行共同分析研判，确定是否满足预警等级条件或确

需因安全生产工作和环境保护实际需要发布预警信息，情况复杂时可明确具体的预防预警措施，并组织技术人员指导实施，预估可能的影响范围和危害程度。

（3）防范处置。迅速采取有效处置措施，控制事件苗头。在涉险区域设置注意事项提示或事件危害警告标志，利用各种渠道增加宣传频次，告知公众避险和减轻危害的常识、需采取必要的健康防护措施。

（4）应急指挥办公室、现场区域安排熟悉预案的人员 24 小时值班，直至预警解除。应急指挥部结合环境风险源识别结果发布预警指令，应急指挥部办公室现场指挥各应急救援组传达预警指令；现场应急指挥部各应急救援组及现场部门接到预警指令后安排人员值班，通知其他应急人员和应急救援队伍待命，准备应急物资。

（5）现场应急指挥部指挥后勤保障部检查各环境风险源；检查易发生事故目标及隐患部位的设施状况、措施落实情况。

（6）转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并进行妥善安置。针对本公司突发环境事件应急预案事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危险扩大的行为和活动。

（7）公众避险。立即将泄漏区隔离，撤离非指派人员，撤离至事故时上风向。公众避险和疏散原则以政府部门组织为准，救护警戒组负责疏散工作，安全安置点可选择厂区东侧朝阳七路区域。

（8）应急准备。提前疏散、转移可能受到危害的人员，并进行妥善处置。责令现场处置组、救护警戒组、负有特定职责的人员进入待命状态，动员后备人员做好参加应急救援和处置的工作准备，并调集应急所需物质和设备，做好应急保障工作。

6 应急处置

6.1 应急预案启动

突发环境事件有下列情形之一时，即启动本预案：

- 1) 机油等发生轻微泄漏；
- 2) 废机油发生轻微泄漏；
- 3) 机油等发生较大泄漏；
- 4) 机油、废机油等泄漏导致火灾事件，但经公司级处置可以控制火势；
- 5) 机油、废机油等泄漏导致火灾事件，且经公司级处置无法控制火势，需要外部救援力量。

任何个人和部门均有权立即向部门或应急指挥部直接报告；部门或应急指挥部对报告情况进一步落实现场情况，确认现场已经采取了相关现场处置措施仍无法阻止事故扩大时应立即报告本公司应急指挥部；应急指挥部在接到事故报告后按照相关程序启动本预案。

应急响应程序如下图：

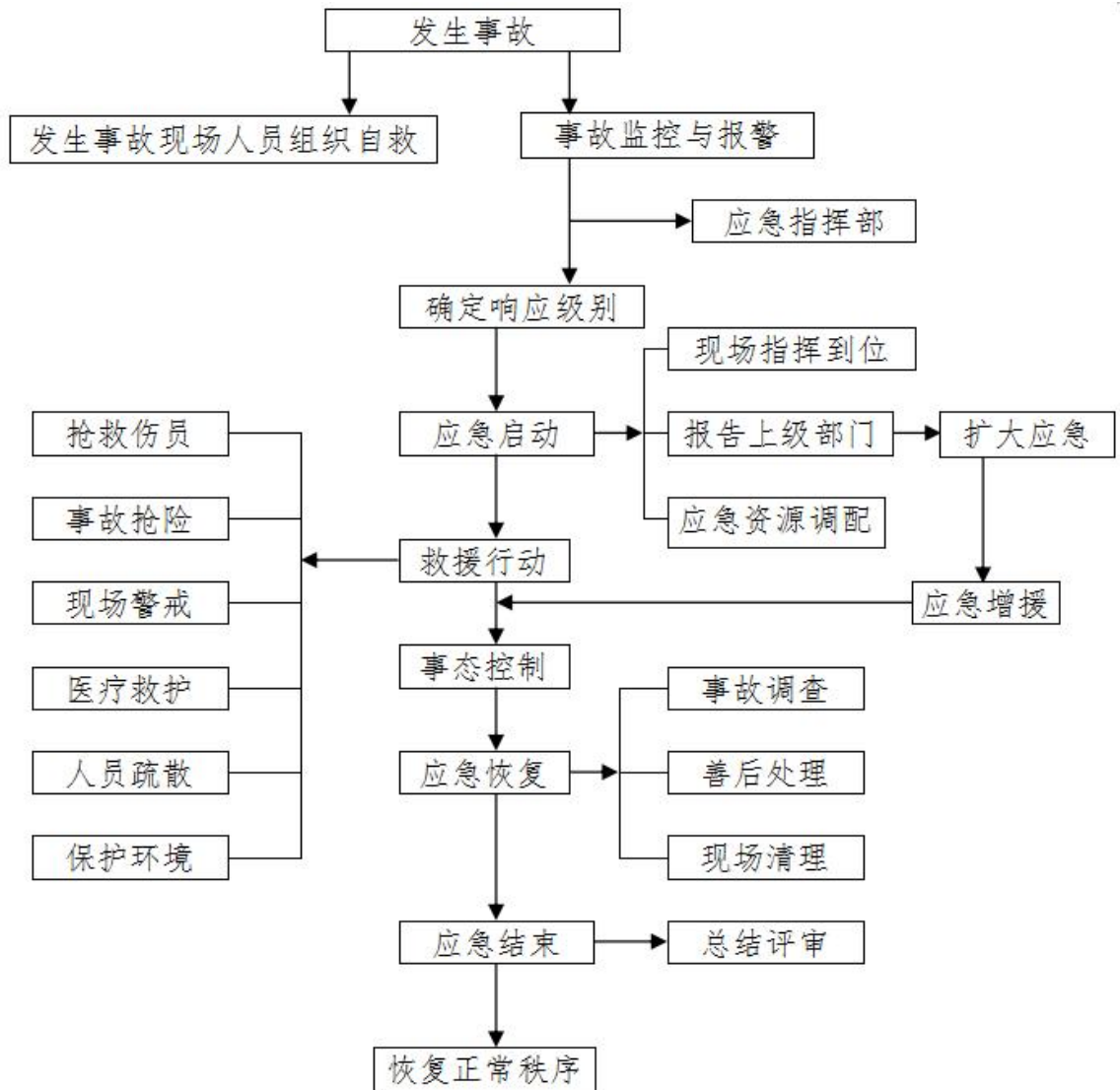


图 6.1-1 应急响应程序图

6.2 信息报告

6.2.1 公司内部信息报告程序

(1) 报警。事故部门或事故发现者发现事故、前兆或异常，在第一时间进行应急处置的同时，应立即向公司应急指挥部办公室报告。

(2) 确认。公司应急指挥部办公室接警后，应根据事故状态，开展第一时间应急调度，一是立即安排有关部门进行事故信息核实、确认；二是向总指挥进行报告。事故信息得到确认后，应及时报告总指挥；三是通知各应急小组做好应急准备。同时，立即将报警及处置

信息通报公司应急指挥部总指挥和副总指挥。经总指挥批准，公司应急救援办公室要将预案启动指令传达到每个应急小组。

(3) 通报。应急救援办公室负责人要通过电话、手机、微信等一切适宜的方式按权限向公司内部有关部门通报事故信息。

6.2.2 外部信息报告程序

接到事故报告后，根据突发环境事件的影响范围和程度立即对其进行初步判定，由总指挥立即向所在西咸新区生态环境局（秦汉）工作部、秦汉新城管委会报告。若事态发展，要立即向西咸新区秦汉新城安全监管部、卫生等部门报告事故情况。在紧急情况下，值班成员可直接上报有关政府部门。隐瞒或不报将受到相应的处罚。

信息发布主体为秦汉新城管委会。

6.2.3 信息报告的形式及内容

突发环境事件的报告分为速报、确报和处理结果报告三类。报告应采用适当方式，避免造成不利影响。

速报在发现或者得知突发环境事件后首次上报；确报在查清有关基本情况、事件发展情况后随时上报；处理结果报告在突发环境事件处理完毕后上报。

突发环境事件信息应当采用传真、网络、邮寄和面呈等方式书面报告；情况紧急时，初报可通过电话报告，但应当及时补充书面报告。

(1) 速报：从发现事件后起 1 小时内上报西咸新区秦汉新城管委会和西咸新区生态环境局（秦汉）工作部，报告形式可通过电话、电子邮件，必要时派人直接报告；报告内容包括：污染事件类型、发生时间、地点、污染源、主要污染物质等初步情况。

(2) 确报：从发现事件后起 24 小时内上报，报告形式可通过电子邮件或书面报告；报告内容包括：在速报的基础上报告有关确切数

据和事故发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。

(3) 处理结果报告：在事件处理完毕后立即采用书面形式上报，报告内容包括：在速报或确报的基础上，报告处理环境事件的措施、过程和结果，事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理的有关部门和工作内容，出具有关危害与损失的证明文件等详细情况。

6.2.4 事故报告基本要求与内容

(1) 内部报告基本内容

- 1) 事故地点、时间以及设备设施。
- 2) 事故类型：火灾、泄漏等。
- 3) 有无人员伤亡与被困人员。
- 4) 已采取的应急措施。

(2) 政府部门报告基本内容

- 1) 单位名称、事故发生时间、装置、设备。
- 2) 事故类型：火灾、泄漏等。
- 3) 事故伤亡情况、严重程度，有无被困人员。
- 4) 已采取的应急措施和将要采取的措施。
- 5) 事故可能的原因和影响范围。
- 6) 需要增援和救援的需求。

(3) 火灾报警基本内容

- 1) 单位名称、地址。
- 2) 火灾发生地点、燃烧物质与面积。
- 3) 有无人员伤亡与被困人员。
- 4) 报警人姓名与联系电话，待接警人挂电话后才挂电话。
- 5) 报警时应使用普通话。

6.2.5 被报告人及联系方式

(1) 内部通讯联络方式

本公司领导及相关人员联系电话见附件。

(2) 外部通讯联络方式

外部通讯联络方式见附件。

6.2.6 信息通报

当突发环境事件超出公司自身应急处置能力或可能对周围的环境构成危险时，应急指挥部及时将事件情况报告西咸新区生态环境局（秦汉）工作部，西咸新区秦汉新城管委会。根据事态的发展情况启动相应应急预案，公司在政府部门指导下根据事件发展状况及现场情况进行应急处置，同时应急指挥部与当地政府联系，当地政府立即向周边可能受到污染危害的单位和居民取得紧急联系，通报当前污染事件的状况，通知群众做好应急疏散准备，听候上级应急指挥部的指令，并强调在撤离过程中的注意事项，积极组织群众开展自救与互救。

6.3 分级响应

本公司突发环境事件根据事件的可控性、严重程度和影响范围实施三级应急响应，即为Ⅰ级应急响应、Ⅱ级应急响应、Ⅲ级应急响应。

发生突发环境事件后，按照响应级别，事发现场负责人应立即到位，根据现场情况，及时收集、掌握污染相关信息、分析事件的性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，按本公司突发环境事件应急预案，迅速采取处置措施，控制事态发展，并及时向应急指挥部上报事态发展变化情况。

应急指挥部应随时收集掌握污染相关信息，并根据现场情况分析污染性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，决定是否逐级上报当地政府。

6.3.1 I 级应急响应

6.3.1.1 I 级应急响应条件

1) 机油、废机油等泄漏导致火灾事件，且经公司级处置无法控制火势，需要外部救援力量；

2) 超出公司级处置能力，需要外部救援力量的其他突发环境事件。

6.3.1.2 I 级应急响应指挥

1) 秦汉新城管委会或相关部门未介入前由应急指挥部总指挥执行，总指挥不在时，由副总指挥执行，总指挥到位后向总指挥移交指挥权，视现场情况，总指挥可指令授权应急指挥部某成员行使总指挥职权。

2) 秦汉新城管委会成立现场应急指挥部时，移交政府指挥部人员指挥，火灾时在安全监管部门、消防部门到场后移交消防部门指挥，并介绍事故情况和已采取的应急措施，配合协助应急指挥与处置。

6.3.2 II 级应急响应

6.3.2.1 II 级应急响应条件

1) 机油、废机油发生较大泄漏；

2) 机油、废机油等泄漏导致火灾事件，但经公司级处置可以控制火势；

3) 超出车间级处置能力但经公司级能够处置的其他突发环境事件。

6.3.2.2 II 级应急响应指挥

1) II 级应急响应指挥由应急指挥部总指挥执行。

2) 总指挥不在时，由副总指挥执行，总指挥到位后向总指挥移交指挥权，视现场情况，总指挥可指令授权应急指挥部某成员行使总

指挥职权。

6.3.3 III 级应急响应

6.3.2.1 III 级应急响应条件

- 1) 机油发生轻微泄漏;
- 2) 废机油发生轻微泄漏;
- 3) 车间级能够立即处理的初始险情和轻微突发环境事件。

6.3.2.2 III 级应急响应指挥

由副总指挥负责应急指挥,组织调度应急资源进行应急处置;若事件较为严重且未达到I级应急响应条件时,由总指挥负责应急指挥,组织调度本公司的应急资源进行应急处置。

6.3.4 安全防护与医疗防护

各级应急指挥机构应高度重视应急人员的安全,在组织应急行动时,应调集必要的防护设施、防护器材和医疗器械等,以备随时之需。

应急人员进入和撤离现场时由应急指挥部视情况做出决定。应急人员进入受威胁的现场前,要做好安全确认,并采取有效防护措施,确保人员安全。

对于事故点情况不明,无专业设备情况下,严禁人员贸然进入,任何时候应将保证人员生命安全放在首位。

6.4 指挥与协调

6.4.1 指挥与协调机制

(1) 社会应急

①进入社会应急后,本公司及专业应急救援队伍立即按照本公司应急预案组织相关应急救援力量,配合本公司应急指挥部实施应急救援。

②本公司根据事件的情况开展应急救援协调工作。通知有关部门

及其应急机构、救援队伍和事发地人民政府应急救援指挥机构、相关机构按照各自应急预案提供增援或保障。有关应急队伍在现场应急领导小组统一指挥下，密切配合，共同实施抢险救援和紧急处置行动。

③公司和到达的应急救援队伍必须迅速、有效地实施先期处置。当地人民政府负责协调交通、物资以及可能影响区域的通告。全力控制环境事件的发展态势，防止次生、衍生和耦合事件（事件）发生，果断控制或切断事件灾害链。

④应急状态时，组织有关专家对突发环境事件的危害范围、发展趋势做出科学预测，为决策和指挥提供科学依据；为污染区域的隔离与解禁、人员撤离与返回等重大防护措施的决策提供技术依据，指导各应急分队进行应急处理与处置。

⑤发生事件的有关部门或人员要及时、主动向应急指挥部提供应急救援有关的基础资料；生产、安全、环保、设备及物资等有关部门提供事件发生前的有关监管检查资料。应急领导小组配合政府部门开展环境恢复治理、事件调查及经验教训总结工作。

（2）公司应急

①进入公司应急后，本公司应急领导小组办公室有关成员及各应急救援专业队伍立即按照预案组织相关应急救援力量，迅速地实施先期处置，果断控制或切断污染源或影响源，全力控制事件态势，严防二次污染和次生事件发生。

②及时向上级部门报告环境事件的具体情况，不可控时，向上级部门发出增援请求；在上级部门统一指挥下，应急领导小组按照预案和处置程序，相互协同，共同实施环境应急和紧急处置行动。

（3）车间应急

①进入车间应急后，副总指挥立即按照预案组织现场人员迅速地

实施先期处置,果断控制或切断污染源或影响源,全力控制事件态势,严防二次污染和次生事件发生。

②及时向应急指挥部报告环境事件的具体情况,不可控时,向应急指挥部发出增援请求;在应急指挥部统一指挥下,应急领导小组按照预案和处置程序,相互协同,共同实施环境应急和紧急处置行动。

6.4.2 指挥与协调主要内容

突发环境事件应急指挥办公室指挥协调的主要内容包括:

- (1) 提出现场应急行动原则要求;
- (2) 组织人员参与现场应急救援指挥工作;
- (3) 协调各级、各专业应急组织实施应急救援行动;
- (4) 协调受威胁或影响的周边地区的监控工作;
- (5) 协调建立现场警戒区和交通管制区域,确定重点防护区域;
- (6) 根据现场监测结果,确定被转移、疏散群众返回时间;
- (7) 及时向西咸新区秦汉新城管委会及相关部门报告应急行动的进展情况。

6.5 现场处置

6.5.1 突发事件现场应急处置方法

(1) 现场处置原则

①安全优先原则

保护人民群众及员工的健康和安全优先,防止和控制事故蔓延及污染优先。要求员工在紧急状态下首先避险和自救,重要性排序为:人员、环境、财产、工作进度。

②迅速隔离原则

发现物料泄漏时,快速查明事故点,并将事故源进行隔离,从源头控制事故的蔓延或连锁效应。

③减少损失原则

按照救人重于救物、先隔离控制而后消除故障、防止次生事故发生的原则，进行应急处置。

④协同处置原则

加强厂区内部各部门以及与政府的沟通联系，迅速动员企业和申请政府的资源进行应急处置。

⑤事故影响范围及时控制原则

事故发生后，立即启动应急响应机制，组织抢险救灾人员赶赴现场，将事故泄漏的影响范围尽可能的控制在发生区域或厂区内，避免事故泄漏扩散至厂界外，对周围敏感点居民造成环境健康危害。

(2) 污染事故现场处置一般方法

接到报警后，救援队伍到达现场，立即了解情况，确定警戒区和事故控制具体方案，布置救援任务，在救援过程中，要注意个体防护，佩戴个人防护用品，并设定警示标志，各处置方法如下：

①抢险：现场处置组到达现场后，在事故现场总指挥的统一领导下，应急指挥办公室迅速查明事故性质、原因、影响范围等基本情况，判断事故后果和可能发展的趋势，拿出抢险和救援处置方案。协同现场处置组在紧急状态下的现场抢险作业，及时控制危险区，防止事故扩大。应急监测组负责事故现场物资、设备、工具的保障供给工作。

②疏散：发生险情，有物料泄漏起火可能时，救护警戒组针对事故性质制定相应方案，并对事故发生部位进行前期应急处理，应急指挥部应立即通知政府部门，并由救护警戒组负责及时通知周边企业、居民区，并做好警戒工作，严禁车辆和行人通过，负责维护事故现场秩序和社会治安。

③转移：在事故救援中，有火灾危险或有人员伤亡，财产损失情

况下，应急指挥办公室协同相关医院医务人员将受伤人员向安全区域转移。转移过程中与其他组保持联系。

④结束：救援工作结束后，各应急专业队伍必须经应急指挥部总指挥同意后，方可撤离现场，同时成立事故调查组，对事故进行分析处理，及时总结经验和教训，并整理事故档案。

(3) 物料泄漏事件现场应急处置措施

机油存放于原料库，废机油存放于危废间，如发生泄漏，基本可以控制在原料库和危废间内，进入下水道等限制性空间可能性较小。

2019 版应急预案有关物料泄漏事件现场处置措施提出：泄漏场所进行隔离，严格限制烟火进入。尽可能切断泄漏源，防止进入下水道、排洪沟等限制性空间；泄漏物用砂土或其它不燃材料吸附或吸收。

本次修订后应急预案，补充完善物料泄漏事件现场应急处置措施如下：

若存放机油、废机油的包装桶发生泄漏，首先应将剩余的机油、废机油倒入完好的空桶内，然后使用铁锹和回收桶，将地面泄露的机油、废机油进行回收，无法回收的用砂土进行快速吸收；泄漏量较少，无需回收的，直接用砂土对泄露的机油、废机油进行快速吸收。

若在装卸过程中发生泄漏，一般泄漏量较少，直接用砂土对泄露的机油进行快速吸收，对泄漏位置地面使用沙土覆盖时，若遇大风天气，应采取相应防风覆盖措施，以免影响西南方向的水岸朝阳小区。

善后处置：应急过程产生的含油砂土、回收的废机油均为危险废物，需委托有资质的危险废物处置单位处置。

(4) 火灾事故处置措施

2019 版应急预案有关火灾事故处置措施中未提出人员撤离警戒具体措施，未结合具体风险物质提出相应应急措施，未细化消防废水

具体处置措施，未针对火灾事故明确应急监测内容。本次修订后应急预案，补充完善物料泄漏事件现场应急处置措施如下：

①应急指挥部下达应急命令，通知应急指挥部成员及各应急救援队伍赶赴现场。必须坚持“先控制火源，后制止泄漏”的处理原则。

②迅速撤离火灾区人员至上（侧）风处安全区，并进行隔离，严格限制出入。

③设置合理的警戒区域，严格限制出入警戒区，对周边相关车间、岗位人员发出撤离疏散警报，通知疏散闲杂人员疏散撤离。及时通知周边企业、居民区（水岸朝阳小区），并做好警戒工作，严禁车辆和行人通过。

④现场处置组要做好个人防护准备：必须佩戴空气呼吸器或氧气呼吸器，穿防护服，手戴橡胶手套。

⑤事故发生车间应先期组织车间抢修小组首先找到泄漏源，现场处置组赶赴事故现场后，事故车间抢修小组自动并入到现场处置组，由现场处置组组织切断事故源，机油为独立桶装，若发生泄漏，应快速移除泄漏的包装桶，切断泄漏源。

⑥现场处置组可利用车间内就近的灭火器进行灭火。

⑦本公司属于气压不大的油类泄漏火灾，可采取堵漏灭火方式，用湿棉被、湿麻袋、湿布、石棉毡或粘土等封住着火口，隔绝空气，使火熄灭。

⑧消防废水处置措施

A、利用沙袋迅速堵住最近的雨水排口。

B、利用沙袋拦截围堵产生的消防废水，用潜水泵将消防废水抽至事故应急桶中。

C、消防废水经检测属于危险废物的，应交由有资质单位处置。

⑨应急监测人员及时联系第三方应急监测机构（陕西青源环保科技有限公司，联系电话 18294151636）做好事故区域环境监测分析工作，实时监测空气中的颗粒物、一氧化碳含量，同时对消防废水进行实时监测，及时向应急指挥部报告监测情况。

⑩开展事故调查，内部调查由公司应急指挥部组织相关部门成立调查评估小组对环境污染事故和对大气环境的影响进行调查评估。如突发环境事件由上级部门进行调查，由公司应急指挥部如实提供相关信息和材料并做好有关配合调查的工作。调查小组会同事发单位进行应急过程评价，编制突发环境事件调查报告和应急总结报告。

(5) 扩大应急处置措施

在突发环境事件应急处理过程中，若事态扩大，抢救力量不足，事件得不到有效控制，在污染事态发展很快，迅速发展为或可能发展为社会级环境事件时，本公司应急指挥部应立即向西咸新区秦汉新城管委会请求救援。必要时本公司应急指挥部可决定组织事故现场周围人员进行紧急疏散或转移，或请求地方政府组织周边群众进行紧急疏散或转移。

外援力量到达后，现场指挥权归西咸新区秦汉新城管委会统一指挥。本公司应急领导小组做好现场介绍和信息资料提供工作，现场所有抢救人员和装备由总指挥统一指挥调配，开展应急救援抢险工作。

6.5.2 突发环境事件应急监测

发生突发环境事件时，应急监测小组应迅速赶赴事故现场，及时联系第三方应急监测机构（陕西青源环保科技有限公司，联系电话 18294151636）提供技术支持。根据实际情况，迅速确定监测方案（包括监测布点、频次、项目和方法等），及时开展针对突发环境事件的环境应急监测工作，在尽可能短的时间内，用小型、便携、简易的仪

器对污染物质种类,污染物质浓度和污染的范围及其可能的危害做出判断,以便对事故能及时、正确的进行处理。

(1) 布点

①布点原则

一般以突发环境事件发生地及其附近区域为主,同时必须注重人群和生活环境,重点关注对人群活动区域的空气影响。

②布点方法:

以突发环境事件点为核心根据突发环境事件的具体位置和污染现场的具体情况 & 污染区域的特性进行布点。

(2) 采样频次的确定

采样频次主要根据现场污染状况确定。事故刚发生时,采样频次可适当增加,待摸清污染物变化规律后,可减少采样频次。

(3) 现场检测项目和分析方法

凡具备现场测定条件的监测项目,应尽量进行现场测定。必要时,另采集一份样品送实验室分析测定,以确认现场的定性或定量分析结果。

现场监测:现场监测记录是报告应急监测结果的依据之一,应按格式规范记录,保证信息完整,可充分利用常规例行监测表格进行规范记录,主要包括环境条件、分析项目、分析方法、分析日期、样品类型、仪器名称、仪器型号、仪器编号、测定结果、监测断面(点位)示意图、分析人员、校核人员、审核人员签名等,根据需要并在可能的情况下,同时记录风向、风速等气象信息。

(4) 采样和现场监测安全事项

应急监测,至少二人同行。

进入事故现场进行采样监测，应经现场指挥或警戒人员许可，在确认安全的情况下，按规定佩戴必需的防护设备（如防护服、正压式呼吸器等），进入易燃易爆事故现场的应急监测车辆应有防火、防爆安全装置，应使用防爆的现场应急监测仪器设备（包括附件如电源等）进行现场监测，或在确认安全的情况下使用现场应急监测仪器设备进行现场监测。进入水体或登高采样，应穿戴救生衣或佩带防护安全带（绳）。

表 6.5-1 事故应急监测计划表

事件类别		监测因子	监测点位	监测频次
大气环境 污染事故	火灾、 泄漏	颗粒物、一 氧化碳	突发环境事件点上风向采样点 1 个	监测 1 次，作为对照
			突发环境事件点下风向（20m、50m）按扇形或圆形布点每个距离处各 3 个采样点	根据监测结果确定 10min 采样一次、20min 采样一次、40min 采样一次，直至监测合格，稳定观察 2h
			敏感点 1 个采样点	
地表水污 染事故	火灾、 泄漏	pH 值、氨 氮、石油 类、COD、 BOD ₅ 、SS	雨水排口	2h 采样一次，直至合格，稳定观察 48h

6.6 信息发布

6.6.1 信息发布原则

在信息发布过程中，应遵守国家法律法规，实事求是、客观公正、内容详实、及时准确。

6.6.2 信息发布形式

- 突发环境事件信息发布可以采取以下形式：
- （1）新闻发布会、新闻通报会、发送新闻稿；
 - （2）记者座谈会、接受记者采访、特邀记者采访报道及邀请新闻媒体参加有关工作会议等；

- (3) 政府公报或者其他报纸、杂志；
- (4) 广播、电视等公共媒体；
- (5) 互联网；
- (6) 其他便于公众及时准确获得信息的形式。

6.6.3 信息发布程序

事故信息经本公司应急指挥部办公室收集汇总，本公司应急指挥部确认后，以书面材料形式上报西咸新区秦汉新城管委会。本公司应急指挥部指定专人配合政府对事故信息进行发布。

6.6.4 信息发布内容

突发环境事件信息发布内容包括：

- (1) 事件发生的原因、时间、地点；
- (2) 事件发生的过程；
- (3) 事件污染程度、影响范围、应对措施；
- (4) 事件调查处理进展情况；
- (5) 事件对周围环境以及当地群众生产生活的影响，需要公众配合采取的措施、公众防范常识；
- (6) 其他需要通报的事项。

6.7 应急终止

6.7.1 应急终止条件

凡符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

- (1) 事件现场危险状态得到控制，事件发生条件已经消除；
- (2) 确认事件发生地人群、环境的各项主要健康、环境及生态指标已经降低到常态水平；
- (3) 事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；

(4) 事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；

(5) 采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

6.7.2 应急终止的程序和措施

(1) 应急救援组确认终止时机，应急指挥部批准；

(2) 应急指挥部向各专业应急救援队伍下达应急终止命令；

(3) 应急状态终止后，应急监测组应根据应急指挥部有关指示和实际情况，继续进行环境监测和评价工作，直至其他补救措施无需继续进行为止。

6.7.3 应急救援任务终止和工作总结

(1) 事故情况上报事项：事故伤亡人数、重、轻伤人数、经济损失、参与响应情况、处理措施、经验教训、总结报告；

(2) 向事故调查组移交的相关事项：参与响应情况、救援措施、应急记录、相关图片、图纸、事故原因、后期处置相关事项等；

(3) 应急救援结束：由应急指挥部宣布；

(4) 事故应急救援工作总结：由应急指挥部办公室负责。

总结内容：

①写出书面报告；

②收集整理所有应急记录、处置方案及措施、文件资料等；

③总结事故应急救援预案的实施，应急救援预案保障，查清事故原因，总结经验教训；

④评估事故损失及事故应急预案的适用性，并对预案进行修订，编制和完善应急预案；

⑤同时制定出事故防范措施；

⑥总结报告存档备案。

7 后期处置

7.1 善后处置

为了准确地查明事故原因和责任，在采取恢复措施前按有关法规要求对事故现场进行保护。

（1）发生伤亡事故的现场

发生伤亡、重大伤亡事故时，单位现场应急总指挥迅速采取必要措施抢救伤员，防止事故扩大，并认真保护事故现场。在事故调查组未进入事故现场前，单位现场应急总指挥派专人看护现场，任何人不得擅自移动和取走现场物件。因抢救人员和单位财产必须移动现场部分物件时，采取设置标志，绘制事故现场图，进行摄影或录像并详细说明。清理事故现场，要经事故调查组同意后方可进行。

（2）火灾事故的现场

火灾扑灭后，公司现场应急总指挥立即安排对火灾事故现场进行保护，接受事故调查，如实提供火灾事故的情况，协助公安消防机构调查火灾原因，核定火灾损失，查明火灾事故责任。未经公安消防机构同意，不得擅自清理火灾现场。

在撤除事故现场、恢复正常生产秩序之前，对事故现场进行洗消，但伤亡事故现场和火灾事故现场的洗消工作必须得到事故调查人员的同意方可进行。

（3）空气污染

物料可能对事故周围区域的大气造成污染，为防止人员因吸入有害气体影响身体健康，在事故现场警戒撤除之前将对大气的质量进行有针对性的监测分析。

该项工作由公司应急监测组负责落实，联系有资质的环境监测单位进行专业监测。

（4）地表水污染

为防止地表水污染事故发生，公司应急指挥部对消防废水及时联系罐车运离场区，加强运输物料运输管理工作。

（5）土壤及地下水污染

若泄漏的污水、危险废物已经污染了局部土壤，采取对被污染的土壤进行无害化处理，并对污染地区的土壤和地下水进行采样分析，根据分析结果决定进一步的处理对策。

（6）事故损毁设施的整理

如果事故对单位生产、生活设施造成了一定的损坏，单位将对损坏的设施进行必要的整理或隔离，防止出现意外伤亡事故。事故损毁设施的整理由现场处置组负责，维修部门配合进行。

7.2 警戒与治安

在发生紧急事故后，单位应急组织人员配合政府相关机构按事故的状态进行区域管制与警戒，限制无关人员进入和无关车辆经过，以防止事故扩大或人员伤亡。

危险区边界设置警戒线，为黄黑带，警戒哨佩带臂章，救护车鸣灯。

7.3 次生灾害防范

火灾、事故应急处置中产生的大量消防废水及燃烧后的物料残存污染物，是次生灾害的主要防治对象。

为了消除、减缓次生灾害的影响企业应采取以下措施：

①加强监测，查明污染物种类及数量。

②及时堵漏，并由当班人员关闭雨水排放阀门。

③及时将临时围堰内的污水用槽车送至污水处理厂处理，将危险废物收集后送至有相应处理能力的单位处理。

④清除事故产生的残留物和被污染物体，消除存在的安全隐患。

7.4 调查与评估

(1) 应急指挥部负责编制突发环境污染事故的总结报告，并在应急终止后 15 日内，将总结报告上级应急领导小组。

(2) 应急指挥部配合场区各人员进行事故的调查处理，及时、准确地查清事故性质、原因和责任，总结教训并提出防范和改进措施，形成书面调查总结报告，并按规定程序结案。

(3) 应急过程评价。由应急指挥部组织实施。评价的基本依据：

- ① 环境应急过程记录；
- ② 现场各专业应急救援队伍的总结报告；
- ③ 各应急处置组掌握的应急情况；
- ④ 环境应急救援行动的实际效果及产生的社会影响；
- ⑤ 公众的反映等。

根据实践经验，应急指挥部组织应急专业组对应急预案进行评估，并及时修订突发环境事件应急预案。

7.5 生产秩序恢复重建

应急救援结束后，应急指挥办公室成立设施恢复小组，制定设施恢复方案，负责具体实施生产秩序恢复，并按照地方环保部门要求开展恢复重建工作。

针对突发环境事件的污染特征，对污染场地进行清理净化、排放的废物进行处理处置；对损坏的环保设施和相关设备进行维修，经检测检验合格后方可恢复投入使用；根据事件对环境造成的影响程度，制定环境监测计划，进行环境的跟踪监测。

8 应急保障

8.1 人力资源保障

公司应急指挥办公室要指导协调各部门加强应急救援队伍的业务培训和应急演练，建立与周边应急联动协调机制，相互支持，提高提高装备水平；要加强应急队伍建设。

公司建立了不脱产的应急救援队伍，明确了任务，从人力、专业技术上都是有资格并且接受生产操作培训的，能够保证事故发生时的应急行动。

8.2 资金保障

资金来源：由公司从保障经费中专项拨出环保费用。

使用范围：用于与环保、应急有关的物资采购、环保设备、应急设备的保养和维修，应急人员的专业培训、每年突发环境事件的应急演练等方面。

数量：根据上年度企业应急物资花费，企业每年设 10 万元作为应急专项资金。

监督：由应急指挥办公室监督，生态环境主管部门有权对其环保应急资金来源和使用情况进行检查。

8.3 物资保障

救援物资配备详见附件 4。由应急指挥办公室对公司应急物资进行管理。每月安全例行检查时由应急指挥办公室对应急物资的数量、存放地点、效期进行检查；对存放地点存在错误的及时纠正并对负责人及附近岗位的操作人员进行安全教育。对于数量不足及过期的物资由物资保障组进行统计并报副总指挥，安排材料室及时采购。

8.4 医疗卫生保障

公司常备有酒精、纱布、创可贴等处理伤口的医疗物资。应急指挥办公室定期进行检查查看数量、保质期是否符合要求，并及时进行更换和补充。

8.5 通信保障

公司内部可通过移动通信设备相互联系，并由专人进行管理。具体通讯号码见附件 1、附件 2 应急救援组织名单。应急状态下，必须根据实际需要安排有关人员实行 24 小时值班制度，确保系统畅通。应急指挥办公室值班电话必须保证 24 小时值守。

8.6 科技支撑

公司应急指挥部组织公司有关专业技术人员及其他单位、地方政府或环保部门等有关专家对现场进行应急救援指导，必要时请相关专家定期培训指导，联系环保部门对现场进行安全检查，预防事故发生时，救援人员未到而出现慌乱现象。

9 监督与管理

9.1 演练

9.1.1 演练的组织与级别

应急演练分为公司级演练和配合政府部门演练二级。

现场应急指挥部从实际出发，针对危险目标可能发生的事故，组织公司级模拟演练。

公司级的演练由公司应急指挥部组织进行，公司所有人员全部参加。另外，与政府有关部门的联合演练，由政府有关部门组织进行，公司应急小组成员参加，相关部门人员参加配合。

通过以上应急演练机制，把应急指挥机构和救援队伍训练成一支思想好、技术精、作风硬的指挥班子和抢救队伍。一旦发生事故，应急指挥部能正确指挥，各救援组能根据各自任务及时有效地排除险情、控制并消灭事故、抢救伤员，做好应急救援工作。

9.1.2 演习准备

演练应制订演练方案，按演练级别报现场应急指挥部总指挥审批；

演练前应落实所需的各种器材装备与物资、交通车辆、防护器材的准备，以确保演练顺利进行；

演练前通知周边社区、企业人员，必要时与新闻媒体沟通，以避免造成不必要的影响。

车间级演练（或训练）以报警、报告程序、现场应急处理、紧急疏散等熟悉应急响应和某项应急功能的单项演练，公司级演练以多个应急小组之间或某些外部应急组织之间相互协调进行的演练与公司级预案全部或部分功能的综合演练。

9.1.3 演习范围、形式与频次

演练范围：在公司范围内有可能发生环境风险的场所。

演练形式：现场演练

演练频次：公司演练频次每年最少一次；具体演练时间由公司年度计划统一安排。

9.1.4 演习组织

演练组织与预案中的应急救援组织一样，由应急指挥办公室会同相关负责人组织演习工作。

按照预案的要求，接警后应急组织各分组人员立即到位，各负其责，统一听从应急指挥中心和现场总指挥的号令行动。特别是现场处置组、救护警戒组、后勤保障组、应急监测组等小组要及时到位各行其职。全体员工按照应急指挥中心和现场总指挥的号令进行有序的疏散和撤离。

9.1.5 应急演习的评价、总结与追踪

应急演练结束后，应急指挥办公室要组织各分组对应急演练过程进行讨论，分析演练过程的得失，在讨论的基础上得出结论，根据结论修改应急预案，提高应急预案的可操作性和科学性。

最后公司协同应急指挥部对本次演练的目的、意义、过程、结果、收获做出评价、并记录在案。

9.2 宣教培训

9.2.1 宣教

办公室负责组织我单位突发环境事件应急救援预案的全员培训
工作,培训内容包括:

- (1) 应急救援预案的方针与原则
- (2) 公司主要危险源的辨识与分析

(3) 应急救援组织机构与职责

(4) 应急体系

(5) 应急响应程序

应急指挥办公室要会同有关业务部门加强职工群众的防护宣传教育，利用电视、网络等，广泛宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识，增强职工群众的忧患意识、社会意识和自救互救能力。要明确应急管理和救援人员上岗前和常规性培训等要求，有计划地对应急救援管理人员进行培训，提高其专业技能。

总体宣教培训作为每年一次，针对性内容培训可不定期进行，综合办公室负责培训管理工作，做好培训记录及评估和考核记录。

9.2.2 培训

(1) 单位应急指挥部的培训

单位邀请应急救援、生态环境相关专家，就公司突发环境事件的指挥、决策、各部门配合等内容进行培训。

①培训主要内容：

了解、掌握突发环境事件应急救援预案内容；

熟悉使用各类防护器具；

如何展开事故现场抢救、救援及事故处置；

事故现场自我防护及监护措施。

②采取的方式：

专家讲座、课堂教学、综合讨论、现场讲解、模拟事故发生等。

③培训时间

每年 1 次，不少于 12 小时。

(2) 单位应急救援人员的培训

针对应急救援的基本要求，系统培训单位应急救援人员，发生各

类突发环境事件时报警、紧急处置、逃生、个体防护、急救、紧急疏散等程序的基本要求。

①培训主要内容：

单位安全规章制度、安全操作规程；

防火、防爆、防毒的基本知识；

公司异常情况的排除、处理方法；

事故发生后如何开展自救和互救；

事故发生后的撤离和疏散方法。

②采取的方式：

课堂教学、综合讨论、现场讲解、模拟事故发生等。

③培训时间：每年 2 次，不少于 16 小时。

9.3 责任与奖惩

9.3.1 责任

应急救援组的责任：

以救死扶伤，对人民的生命和财产极端负责和热忱的态度进行工作。

负责突发环境事件现场的急救组织，组织抢救，协调各方面工作。

负责突发环境事件现场的物资、运输、人、财等的救援工作。

配合支持突发环境事件应急指挥部及各应急小组事故抢救，并提供一定的便利条件。

9.3.2 奖惩

(1) 奖励

在事故预防、应急救援中，对有突出表现的个人和组织给予奖励；对公司的安全生产工作深入贯彻，把安全、环保放在第一位，连续一年未出现安全生产、环境事故等的车间或部门给予奖励；对公司的安

全生产、环境保护工作，提供好的建议，能有效预防和控制事故的发生，公司给予奖励。

（2）惩罚

对事故发生负有不可推卸的责任的人员，公司严加惩罚；对公司的安全生产工作不负责、不重视、不贯彻，追究主管领导责任；不按安全生产操作规程工作，发现安全隐患不上报、不治理，一经发现，严肃处理责任人。

惩罚根据情节的严重程度分为：口头警告、书面警告、通报批评、罚款、辞退等。在追查突发环境事件产生原因时，根据各情况，责任到人，公司领导讨论后参照公司相关奖罚制度给予相关人员不同力度的惩罚；若触犯刑法，则移交司法部门处理。

10 附则

10.1 名词术语

环境事件：是指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因致使环境受到污染，人体健康受到危害，社会经济与人民群众财产受到损失，造成不良社会影响的突发性事件。

突发环境事件：指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、重大财产损失和对全国或者某一地区的经济社会稳定、政治安定构成重大威胁和损害，有重大社会影响的涉及公共安全的环境事件。

环境应急：针对可能或已发生的突发环境事件需要立即采取某些超出正常工作程序的行动，以避免事件发生或减轻事件后果的状态，也称为紧急状态；同时也泛指立即采取超出正常工作程序的行动。

应急监测：环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测，包括定点监测和动态监测。

应急演练：为检验应急计划的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动，根据所涉及的内容和范围的不同，可分为单项演练、综合演练和指挥中心、现场应急组织联合进行的联合演练。

应急准备：针对可能发生的事件，为迅速、有序地开展应急行动而预先进行组织准备和应尽保障。

应急响应：事件发生后，有关组织或人员采取的应急行动。

应急救援：在应急响应过程中，为消除、减少事故危害，防止事件扩大或恶化，最大限度地减低事件造成的损失或危害而采取的救援措施或行动。

分级：指根据事件危害程度而划分的级别。

预警：包括发生可能造成环境污染的所有事件。已控制的异常事件或容易被控制的事件，可向外部通报,但不需要援助。

危险辨识：指找出可能引发不良后果的材料、系统、生产过程的特征。

10.2 预案解释

结合本单位的职能分工，成立以公司总经理（应急指挥部总指挥）为领导的应急预案编制工作组（成员同应急预案领导小组成员），讨论制定本预案，并负责解释。

10.3 修订情况

本预案自发布实施起，每三年至少修订一次。当出现以下情况时，应及时组织预案修订工作：

- （1）本公司生产工艺和技术发生变化的；
- （2）相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的；
- （3）周围环境或者环境敏感点发生变化的；
- （4）环境应急预案依据的法律、法规、规章等发生变化的；
- （5）环境保护主管部门或者企业事业单位认为应当适时修订的其他情形。

10.4 实施日期

自预案发布之日起实施。