

西咸新区远大防腐保温有限公司 突发环境事件应急预案 编制说明

西咸新区远大防腐保温有限公司

2022 年 4 月

西咸新区远大防腐保温有限公司
突发环境事件应急预案
编制小组组成人员

批 准：王立平

审 核：李长梅

编 制：王鹏

目 录

1、编制目的.....	1
2、编修过程概述.....	1
2.1 应急预案编制工作程序.....	1
2.1.1 成立应急预案编制小组.....	2
2.1.2 分析项目并开展风险评估及应急资源调查.....	2
2.1.3 建立应急救援组织体系.....	3
2.1.4 提出预警分级及防范措施.....	3
2.1.5 明确了应急预案启动与终止、信息报告、应急响应、应急监测及信息发布要求.....	4
2.1.6 找到应急处置方法.....	4
2.1.7 建立后期处置，应急保障，监督管理体系.....	4
2.2 应急能力评估.....	4
2.3 应急预案编制及征求意见.....	4
2.4 应急预案的评审与发布.....	5
3.编制依据.....	5
4.编制原则.....	5
5.适用范围.....	9
6.重点内容说明.....	10
6.1 企业基本情况调查.....	10
6.2 我公司环境污染事故危险源基本情况调查.....	11
6.3 突发环境应急资源调查结论.....	12
6.4 突发环境事件分级.....	12
6.5 应急处置.....	13
7.征求意见及采纳情况说明.....	15
8.组织人员进行桌面推演.....	16
9.评审情况说明.....	16

西咸新区远大防腐保温有限公司

突发环境事件应急预案编制说明

1、编制目的

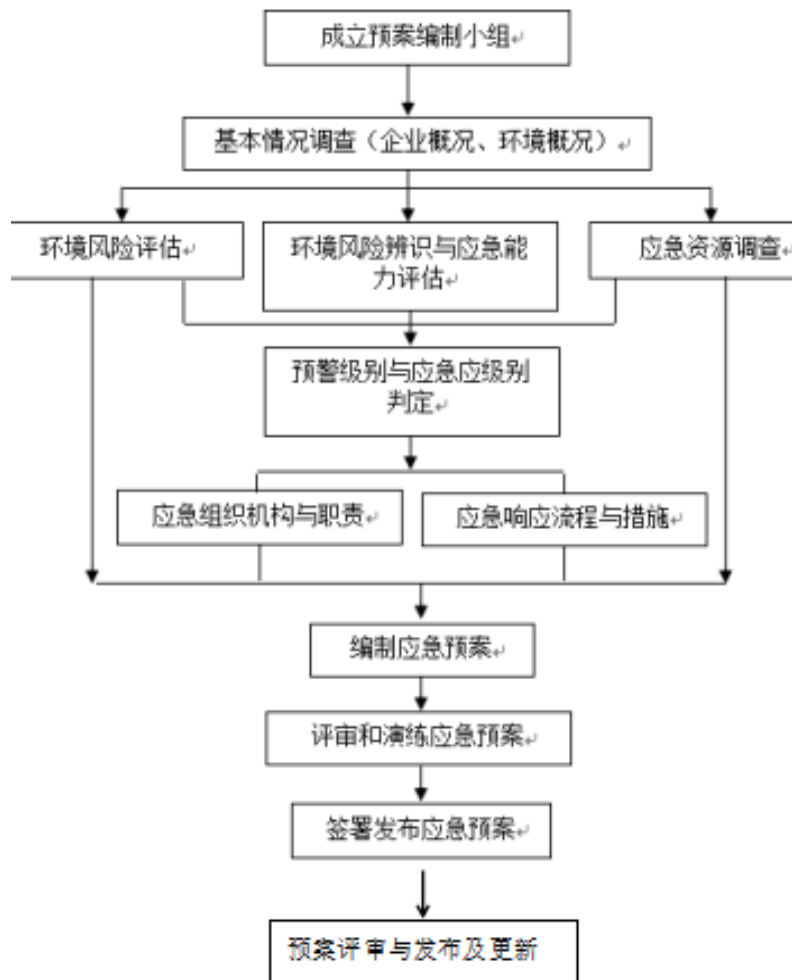
为了贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》等法律、法规的有关规定，建立健全西咸新区远大防腐保温有限公司突发环境事件应急体系，确保本企业在突发环境事件时，各项应急工作能够快速启动、高效有序，避免和最大限度的减轻突发环境事件对环境造成的损失和危害，结合本企业的实际情况，特制定《西咸新区远大防腐保温有限公司突发环境事件应急预案》。

2、编修过程概述

本次预案是本企业首次编制。

2.1 应急预案编制工作程序

突发环境事件应急预案编制工作是一项涉及面广、专业性强的工作，是一项关系非常复杂的工作，涉及环境恢复、组织管理、医疗急救等各方面的知识。因此，公司预案编制小组人员要由以上各方面的专业人员组成。具体编制工作程序如下图所示。



2.1.1 成立应急预案编制小组

2021年9月27日，我公司组建突发环境事件应急预案编制组，由西咸新区远大防腐保温有限公司总经理王立平担任组长，公司各部门主要负责人任编制组成员，启动应急预案的编制工作，编制委员会认真学习了应急办公室关于应急预案编写要求及规范，搜集了应急相关资料，开展了环境风险评估和应急资源调查，咨询了相关专家。

2.1.2 分析项目并开展风险评估及应急资源调查

(1) 根据项目的实际情况对项目的环评、设计及相关政府批复文件进行搜集整理。

(2) 分析了项目的基本情况、周边地貌、风险受体情况、工艺流程等。

(3) 根据项目的工艺流程结合建设实际及周围环境状况找到了项目的污染源排放量及敏感目标。

(4) 进一步对项目进行物质风险识别，对环境风险物质进行识别，按照标准要求编写了项目的环境风险评估报告和应急资源调查报告。

2.1.3 建立应急救援组织体系

为了加强突发环境事件应急救援工作的管理，我公司成立应急救援机构，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救援工作。应急救援机构由应急救援指挥部及其下设的应急救援应急救援专业队伍组成；同时为了加强突发环境事件应急救援工作的管理，我公司成立应急救援指挥中心，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救援工作。

2.1.4 提出预警分级与防范措施

2021 年 9 月 27 日，应急小组对项目风险源进行分析与评估，提出了具体的防范措施，从而减缓对环境的影响；针对项目的风险源情况，结合国家相关法律法规对环境事件分级规定，对项目可能发生的环境事件进行预警分级，并明确了进入预警状态的准备工作、发布程序及预警解除，并提出了进入预警状态后采取的措施。

2.1.5 明确了应急预案启动与终止、信息报告、应急响应、应急监测及信息发布要求

(1) 预案根据项目具体情况结合国家相关规定明确了应急预案启动及终止的条件，信息报告的程序、方式、内容与时限，对应急响应程序、响应行动以及应急响应后指挥与协调的内容进行了详细叙述。

(2) 根据我公司的实际情况建立了应急监测机制。

(3) 制定了信息发布原则，发生环境事件后，由专人负责发布信息，正确引导救援。

2.1.6 找到应急处置方法

分析项目涉及的风险品，项目周边的环境受体情况，可能发生的环境事件并结合常见应急处置方法，找到我公司的应急处置方法。

2.1.7 建立后期处置，应急保障，监督管理体系

(1) 从善后处理、警戒与治安、次生灾害防范、调查与评估及生产恢复重建几个方面详细表述了后期处置的要求。

(2) 从人力、资金、物资、医疗、交通运输、治安维护、通信及科技支撑等方面对我厂应急保障体系进行建设与维护。

(3) 建立了应急预案演练、宣传培训及奖惩监督管理体系。

果分析，得出本企业可能发生的事故。分析得出本企业不存在重大风险源，公司风险等级为一般环境风险等级。

2.2 应急能力评估

对本企业应急装备、应急队伍等应急能力进行评估，并结合本企业实际，加强应急能力建设。

2.3 应急预案编制及征求意见

针对本企业可能发生的事故，按照有关规定和要求编制应急预案。应急预案编制过程中，注重全体人员的参与和培训，使所有与事故有关人员均掌握危险源的危险性、应急处置方案和技能、应急预案充分利用社会应急资源，与地方政府预案、上级主管单位以及相关部门的预案相衔接。预案在编制过程中充分征求了本企业关键岗位员工、周边可能受影响的居民和企业的意见，并针对他们的意见进行了修改。

2.4 应急预案的评审与发布

评审由本企业主要负责人组织有关部门和人员进行。外部评审由上级主管部门组织审查。评审后，按规定报有关部门备案，并由本企业负责人签署发布。

3.编制依据

本预案是依据国家的法律、法规和应遵守的其他要求，并结合《西咸新区远大防腐保温有限公司聚乙烯保温材料及聚氨酯直埋管生产线建设项目环境影响报告表》关于本企业的环境风险分析信息的实际情况及规定的响应措施。有关法律、法规和应遵守的其他要求编制依据如下：

（1）《中华人民共和国环境保护法》（中华人民共和国主席令 第 9 号，自 2015 年 1 月 1 日起施行）；

（2）《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第 69 号，自 2007 年 11 月 1 日起施行）；

（3）《中华人民共和国水污染防治法》（中华人民共和国主席

令第 87 号，根据 2017 年 6 月 27 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议《关于修改〈中华人民共和国水污染防治法〉的决定》第二次修正，自 2018 年 1 月 1 日起施行）；

（4）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（主席令 43 号，2020 年 09 月 01 日起实施）；

（5）《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修订，自 2018 年 10 月 26 日起施行）；

（6）《中华人民共和国土壤污染防治法》（中华人民共和国主席令第八号，2018 年 8 月 31 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过，自 2019 年 1 月 1 日起施行）；

（7）关于印发《突发事件应急预案管理办法》的通知（国办发〔2013〕101 号，自 2013 年 10 月 25 日起实施）；

（8）《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119 号，自 2014 年 12 月 29 日起实施）；

（9）《突发环境事件应急管理办法》（环保部令第 34 号，2015 年 6 月 5 日起施行）；

（10）关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的通知（环发〔2015〕4 号，2015 年 1 月 8 日）；

（11）《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第 17 号，自 2011 年 5 月 1 日起施行）；

（12）关于印发《陕西省环境保护厅突发环境事件应急预案》的通知（陕环发〔2016〕45 号，2016 年 10 月 21 日起实施）；

(13) 关于印发《2016 年全省环境应急管理工作要点》的通知
(陕环发[2016]16 号, 2016 年 3 月 2 日起实施);

(14) 《关于印发陕西省生态环境厅突发环境事件应急预案的通知》
(陕环应急函〔2020〕29 号, 2020 年 11 月 23 日起实施);

(15) 陕西省人民政府办公厅《关于印发省突发事件应急预案管理办法的通知》
(陕政办发[2014]24 号, 2014 年 5 月 1 日起实施);

(16) 《关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》陕西省环保厅办公室
(陕环办发[2012]126 号, 2012 年 9 月 17 日起实施);

(17) 关于发布《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南(试行)》的公告
(环境保护部公告 2016 年第 74 号, 2016 年 12 月 6 日起实施);

(18) 关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南(试行)》的通知
(环办应急[2018]8 号, 2018 年 1 月 30 日起实施);

(19) 《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ 941-2018), 环办[2018]14 号;

(20) 关于印发《突发环境事件应急预案管理暂行办法》的通知
(环发[2010]113 号, 2010 年 9 月 28 日起实施);

(21) 《关于加强企业应急管理工作的意见》(国办发[2007]13 号, 2007 年 2 月 28 日起实施);

(22) 《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》, 2011 年

10月15日起施行；

(23) 《突发环境事件调查处理办法》(部令第32号, 2015年3月1日起施行)；

(24) 《突发环境事件应急监测技术规范》(HJ 589-2010)(2011年1月1日起施行)；

(25) 《突发环境事件应急预案编制要点》陕环办发〔2012〕126号；

(26) 关于印发《西咸新区突发事件总体应急预案》的通知(陕西咸发〔2017〕13号), 2017年12月20日发布；

4.编制原则

企业在建立突发性环境事件应急系统及其相应程序时,应符合国家有关规定和要求,结合公司厂区实际情况,贯彻“救人第一、环境优先;先期处置、防止危害扩大;快速响应、科学应对;应急工作与岗位职责相结合”等原则。

(1) 救人第一、环境优先

事故应急救援工作要始终把保障人民群众的生命安全和身体健康放在首位,切实加强应急救援人员的安全防护,在处理突发事件过程中,做到以人为本,最大限度地减少事故造成的人员伤亡和危害。

(2) 先期处置、防止危害扩大

接受政府环保部门的指导,使企业的突发性环境污染事件应急系统成为区域系统的有机组成部分。加强企业各部门之间协同与合作,提高快速反应能力。针对不同污染源所造成的环境污染的特点,实行

分类管理，充分发挥部门专业优势，使采取的措施与突发环境污染事件造成的危害范围和社会影响相适应。加强对环境事件危险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系。积极预防、及时控制、消除隐患，提高突发环境事件防范和处理能力，尽可能地避免或减少突发环境事件的发生，消除或减轻环境事件造成的中长期影响，最大程度地保障公众健康，保护人民群众生命财产安全。

（3）快速响应、科学应对

采用先进技术，充分发挥专业技术人才作用，实行科学民主决策，采用先进的救援装备和技术，增强应急救援能力，依法规范应急救援工作。确保施救方案的科学性、权威性和可操作性，坚持事故应急救援与事故预防的有机结合。积极开展企业安全建设，提高从业人员的整体素质，增强企业的安全保障能力。

（4）应急工作与岗位职责相结合等

积极做好应对突发性环境污染事件的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，应急系统做到常备不懈，充分利用专业救援队伍力量，引导、鼓励、培育和发挥辅助应急救援力量的作用。

5.适用范围

本预案适用于西咸新区远大防腐保温有限公司厂区范围内所发生的水环境（消防废水）、大气环境（废气超标排放）、危险废物（废机油油泄漏发生火灾）等突发环境事件的预警、处置、监测、控制及善后工作等。在本企业发生造成或可能造成内、外部突发环境事件时，

立即启动本预案。超出本企业自身应对能力时，则与秦汉新城突发环境事件应急预案、西咸新区突发环境事件应急预案衔接。

6.重点内容说明

6.1 企业基本情况调查

单位名称：西咸新区远大防腐保温有限公司

地理位置：西咸新区秦汉新城正阳街办许赵村

企业经济性质隶属关系：有限责任公司

占地面积：21333.4m²

法人：王立平

行业类别：C3352建筑装饰及水暖管道零件制造

规模：年生产聚乙烯外护管 3000t, 聚氨酯直埋保温管 6000m³ (150km)。

工作制度：年工作300天，聚乙烯外护管生产线实行三班制工作制度，每天工作时间24小时；聚氨酯直埋管生产线实行一班制工作制度，每天工作8小时。

劳动定员：6人

环保设施：

①废气：1套集气罩（风机总风量为 35815m³/h）收集后经低温等离子+UV 光氧一体净化装置处理、车间配置通风换气装置，处理后的废气经过 15m 高排气筒排放；

②废水：厂区实行雨污分流系统，生活污水经化粪池处理，委托附近农民外运肥田。

③固废：项目固体废物主要为生活垃圾、一般工业固废（整边废

料和不合格产品、废包装材料、切口废料)、危险废物(废机油、及废活性炭)。

生活垃圾收集后统一交由环卫部门清运处置;整边废料和不合格产品破碎后回用于生产。废包装材料、切口废料暂存于一般固废暂存处收集后外售。废机油及废活性炭收集后分类暂存于危废暂存间,定期交由有资质的单位进行处置、处理。

环境质量标准:环境空气质量执行《环境空气质量标准》(GB3095-2012)中二级标准;非甲烷总烃参照执行《环境空气质量非甲烷总烃限值》(DB13/1577-2012)中二级标准限值要求。

声环境执行《声环境质量标准》(GB3096—2008)2类标准;

废气执行标准:废气排放标准执行《大气污染物综合排放标准》(GB16297-1996)(表2)中的二级标准及无组织监控浓度限值要求;

废水执行标准:废水经化粪池处理后定期清掏,不外排。

噪声执行标准:厂界噪声执行《工业企业厂界环境噪声排放标准》(GB12348-2008)2类标准。

固体废物执行标准:一般固体废物执行《一般工业固体废物贮存和填埋污染物控制标准》(GB18599-2020)中相关标准;危险废物执行《危险废物贮存污染控制标准》(GB18597-2001)中相关标准。

6.2 我公司环境污染事故危险源基本情况调查

(1) 对风险物质废机油理化性质及年用量,进行了详细说明;

(2) 生产工艺流程说明,主要生产装置说明,风险物质废机油、

废液压油的贮存方式、最大容量及日常储量等。

依据《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ941-2018)，本公司涉及的环境风险物质见下表。

表 1 涉气风险物质表

涉气风险物质	最大存在量 (t)	存储位置	临界量 (t)	比值
废机油	0.1	危废间、原料库	2500	0.00004
Q				0.00004<1

表 2 涉水风险物质表

涉水风险物质	最大存在量 (t)	存储位置	临界量 (t)	比值
废机油	0.1	危废间、原料库	2500	0.00004
Q				0.00004<1

经分析，本公司不存在重大危险源，本公司环境风险等级为：一般[一般-大气（Q0）+一般-水（Q0）]。

6.3 突发环境应急资源调查结论

根据企业应急资源调查，内部应急资源 8 种 39 件，外部环境应急支持公司 8 家，资源储备与应急需求匹配能够满足突发环境事件应急要求。

6.4 突发环境事件分级

根据西咸新区远大防腐保温有限公司突发环境事件风险评估报告的分析结果，初步判断本公司可能发生一般环境风险，为保证预案的可操作性，根据突发环境事件可能造成的危害程度、发展情况和紧迫性等因素，结合企业其他实际情况，对本公司一般突发环境事件具

体分级如下：

（1）一级环境事件

一级事件污染的范围超出厂界外或污染的范围在厂界内但企业不能独立处理，为了防止事件扩大，需要调动外部力量。Ⅰ级应急响应应立即通报当地人民政府和相关部门，由政府主导应急响应，企业积极协助配合。如危险化学品大量泄漏出厂界，发生较大火灾事故，危险废物管理、处置不善引发环境污染。

（2）二级突发环境事件

二级事件污染的范围在厂界内且企业能独立处理。Ⅱ级响应由企业总指挥负责应急指挥，组织相关应急小组开展应急工作。如物料泄漏、设备故障、人员轻微受伤、化学品少量泄漏等依靠厂内技术力量能够处理的突发环境事件。

（3）三级突发环境事件

三级事件污染的范围在车间内且科室部门能独立处理。Ⅲ级响应由企业副指挥负责应急指挥，组织相关应急小组开展应急工作。如物料泄漏、设备故障、人员轻微受伤、小型火灾等依靠车间内技术力量能够处理的突发环境事件。

6.5 应急处置

明确信息报告和发布的程序、内容和方式并对应急处置的内容进行了说明，包括应急过程中采用的工程技术说明；应急过程中工艺生产过程中所采用应急方案及操作程序；工艺流程中可能出现问题的解决方案；应急时停产的基本程序；基本控险、排险、堵漏、输转的基

本方法；环境应急监测内容。污染物治理设施的应急方案；事故现场人员清点，撤离的方式、方法、地点等。

表 3 现场应急处置卡

环境风险事件	处置措施	负责岗位	应急物资	注意事项
原料泄露	<p>泄露处置措施</p> <p>泄露处置措施：迅速撤离泄漏污染区人员至安全区域，并进行隔离，严格限制出入。切断火源。建议应急处理人员穿戴个人防护用品。尽可能切断泄露源。防止流入下水道、排洪沟等限制性空间。</p> <p>小量泄露：用砂土或其他不燃材料吸收或吸附。</p> <p>大量泄露：构筑围堤或挖坑收容。用泵转移至槽车或专用收集器内，回收或运至废物处理场所处置。</p>	王立平	消防砂土，灭火器	注意做好个人防护措施
火灾、爆炸事件	<p>当企业的一个或多个生产装置发生火灾事故时，在场操作人员或现场人员应迅速采取如下措施：</p> <p>①应迅速查清着火部位、着火物质及其来源，关闭机械通风装置，防止风助火势蔓延。以有效的控制火势，有利于灭火。</p> <p>②根据火势大小和设备、管道的损坏程度，现场人员应迅速果断做出是否需要全部或局部工段停止的决定，防止火势蔓延。</p> <p>③划定警戒区。</p> <p>④立即停止生产，在进口处设立警戒标志，疏散现场生产人员及无关人员撤离至安全区。</p> <p>⑤装置发生火灾后，当班领导应迅速组织人员利用厂区内的消防设施（如灭火器、消防水泵、消防水袋等）进行灭火。</p> <p>机油：雾状水、泡沫、干粉、二氧化碳、砂土。</p> <p>⑥消防人员须佩戴防毒面具、穿全身消防服，在上风向灭火。尽可能将容器从火场转移至空旷处。喷水保持火场容器冷却，直至灭火结束。处在火</p>	李长梅	灭火器	处理人员最好穿着长袖衣服，带好手套、防护眼镜及口罩。

	场中的容器若以变色或从安全泄压装置中产生声音，必须马上撤离。 ⑦拨打消防报警电话 119 请求支援； ⑧对受伤人员采取急救措施，请求医疗部门支援。			
废气处理设施故障	当废气处理设施失效时，应立即停止作业，现场总指挥请求专业环保设备公司检修设备。	李长海	/	注意防止废气大量外排
人员中毒、受伤	急救队伍应快速集结、快速反应，及时进行现场急救和转送医药治疗。 现场救护： 机油：①皮肤接触：脱去污染的衣着，用大量流动清水冲洗，就医。②眼睛接触：提起眼睑，用流动清水或生理盐水冲洗，就医。③吸入：迅速脱离现场至空气新鲜处。保持呼吸通畅。呼吸困难时给输氧。呼吸停止时，立即进行人工呼吸。就医。④食入： 饮足量温水，催吐。就医。 使用特效药物治疗。 严重者送医院观察治疗。 建立现场急救站，设立明显的标志，并保证现场急救站的位置安全，以及空间、水、电等基本条件保障。	李长海	急救箱（酒精棉、消毒纱布、绷带、胶布、创可贴、手套等）	可以对伤员进行分类： ① 没有受到污染但受到物理伤害的伤员；② 没有或有很小的物理伤害，但已经受到化学品的污染；③ 到严重伤害以及化学品污染的人。 针对不同伤员采取现场救护后送至附近医院进行处理。

7.征求意见及采纳情况说明

西咸新区远大防腐保温有限公司突发环境事件应急预案编制工作，由本公司负责应急工作的人员及本公司领导全程参与并参加应急措施编制。编制过程中详细落实了本公司危废物质收集情况、风险物质储存情况及管理措施、同时征求周边居民及单位对本公司环境保护的意见等，对各设施可行的风险管理措施和意见予以采纳并对存在的问题提出整改意见。

征求意见后，对所有征求意见积极采纳并进行了完善。主要意见

建议及编写组采纳情况详见表 4。

表 4 意见收集及采纳情况

序号	意见或建议	采纳情况	说明
1	做好厂内风险物质的日常管理,在日常使用及储存过程中严格按照规范要求,减小事故发生机率	是	厂区日常重视安全环保工作,制定了相关操作规程及管理制度,操作及使用、储存过程中严格按照规范执行。
2	加强企业内部应急演练培训,保证现场应急科学有效	是	公司根据自身可能发生情景定期组织应急演练并总结经验教训
3	根据厂区实际情况对突发环境事件进行分级,应急小组成员需熟知对应小组应急职责	是	公司已根据实际可能发生情况进行突发环境事件分级,并对应急小组成员培训并掌握小组职责及应急具体操作方法及程序

8.组织人员进行桌面推演

本次应急预案编制完成后,应急救援组织机构根据预案设定可能发生的突发环境事件进行了桌面推演,在检验性的桌面推演过程中暴露了一些问题(见表 5),根据问题应急预案组织机构主要负责人讨论出相应的解决措施,应急预案编制小组依据措施进一步对预案内容进行了相应修改,桌面推演成效显著。

表 5 桌面推演主要问题总结一览表

存在问题	说明
1、人员撤离疏散过程中组织性差,逃生路线不清晰不明确	加强对员工应急基础知识培训,定期组织全员安全事故演练,明确逃生路线,提升警戒疏散人员应急能力。
2、演练过程中应急程序散乱、无组织性	梳理应急程序、应急响应时应各司其职,相互配合;定期组织应急演练,加强各小组之间的配合力。
3、应急防护用品使用穿戴不规范	定期组织应急培训,强化应急防护用品的使用方法。

9.评审情况说明

应急预案编制完成后,我公司邀请环境应急专家组对该预案进行了形式评估,评估结论为:《西咸新区远大防腐保温有限公司突发环境事件应急预案》基本符合《企业事业单位突发环境事件应急预案评

审工作指南（试行）》（环办应急[2018]8 号）的要求，评估组通过本项目评估。

预案编制组根据评审专家组的修改意见对该预案进行修改完善后，由我公司负责人签字发布后 20 个工作日内报秦汉新城生态环境局备案。