**预案编号：SXBGJC-HJYA-02号**

**预案版本号：A/0-2021-12**

**陕西百固建材有限公司**

**突发环境事件应急预案编制说明**

****

**编制单位：陕西百固建材有限公司**

**编制时间：2021年12月**

**目 录**

**[前 言 1](#_Toc11046)**

**[1 回顾性评估 2](#_Toc1608)**

[1.1 公司基本情况 2](#_Toc17697)

[1.2 环境风险 2](#_Toc16777)

[1.3 应急管理组织体系与职责 3](#_Toc6387)

[1.4 环境应急机制 3](#_Toc11867)

[1.5 应急资源 3](#_Toc20656)

[1.6 应急培训和演练执行情况 4](#_Toc19191)

[1.7 其他 4](#_Toc23933)

**[2 编制过程概述 4](#_Toc29262)**

[2.1 成立应急预案编制小组 4](#_Toc7518)

[2.2 制定编制计划 4](#_Toc13204)

[2.3 收集资料 5](#_Toc28407)

[2.4 开展环境风险评估和应急资源调查 6](#_Toc13866)

[2.5 编制环境应急预案 7](#_Toc23080)

[2.6 评审和演练环境应急预案 7](#_Toc4186)

[2.7 签署发布环境应急预案 7](#_Toc6770)

**[3 重点内容说明 8](#_Toc31886)**

**[4 征求意见及采纳情况说明 11](#_Toc449)**

[4.1 内部评审过程 11](#_Toc10629)

[4.2 外部评审过程 11](#_Toc7758)

**前 言**

我公司在生产过程中涉及润滑油的储存及使用、危险废物的产生及暂存。润滑油、废润滑油具有易燃、泄露等特性。在生产、加工、运输、使用或储存过程中，一旦发生泄漏，很可能引起泄漏、火灾、爆炸等事故，造成环境污染或生态破坏，危及人民群众生命财产安全，影响社会公共秩序。

《陕西百固建材有限公司突发环境事件应急预案》于2018年12月进行首次备案（备案编号为61123-2018-0038-L，2018年12月26日在秦汉新城生态环境局备案），该应急预案已发布实施。根据《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（〔2010〕113号）要求，环境应急预案每三年至少修订一次。

为此，2021年11月，我公司组织相关技术人员修编《陕西百固建材有限公司突发环境事件应急预案》（本次为第一次修订），以正确应对突发性环境污染、生态破坏等原因造成的局部或区域环境污染事故，确保事故发生时能快速有效的进行现场应急处理、处置，保护厂区及周边环境、居住区人民的生命、财产安全，防止突发性环境污染事故发生。

本文件为陕西百固建材有限公司突发环境事件应急预案编制说明，主要内容包括：编制过程概述、重点内容说明、征求意见及采纳情况说明。

**1 回顾性评估**

# 1.1 公司基本情况

与2018年修订的应急预案相比，本次修订企业劳动定员发生变化，其他基本信息未发生变化。

**表1-1 修订前后公司基本情况变化情况一览表**

| **项目** | **2018年修订** | **本次修订** | **变化情况** |
| --- | --- | --- | --- |
| 单位名称 | 陕西百固建材有限公司 | 陕西百固建材有限公司 | 一致 |
| 地理位置 | 陕西省西咸新区秦汉新城正阳镇街道办兴隆村一组生产路8号 | 陕西省西咸新区秦汉新城正阳镇街道办兴隆村一组生产路8号 | 一致 |
| 法定代表人 | 陈锋 | 陈锋 | 一致 |
| 行业类别 | C3021 水泥制品制造 | C3021 水泥制品制造 | 一致 |
| 劳动定员及工作制度 | 劳动定员45人，252天/年 | 劳动定员65人，280天/年 | 劳动定员增加20人，工作时间增加28天 |
| 企业规模 | 年产90万m3混凝土 | 年产90万m3混凝土 | 一致 |
| 占地面积 | 62.5亩 | 62.5亩 | 一致 |

# 1.2 环境风险

# 1.2.1 风险源

与2018年编制相比，本次根据《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018），将企业生产原料、产品、中间产品、副产品、催化剂、辅助生产物料、燃料、“三废”污染物等风险源纳入，修订前后风险源变化情况见表1-2。

**表1-2 修订前后风险源变化情况一览表**

| **2018年编制** | | **本次修订** | | **变化情况** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **风险单元** | **风险物质** | **风险单元** | **风险物质** |
| 危废暂存间 | 废机油 | 危废暂存间 | 废润滑油 | 根据《国家危险废物名录》（2021年版）车辆维修过程中产生的废发动机油为属于废润滑油 |
| 柴油暂存区 | 柴油 | 库房 | 润滑油 | 厂内无柴油储存，库房储存少量润滑油 |

# 1.2.2 周边环境受体

与2018年修订相比，500m范围内的大气环境风险受体减少了一些企业，现阶段500m范围内受体仅剩余村庄及在建医院、住宅。

# 1.2.3 防控措施

与2018年修订相比，无新增风险防控措施。

# 1.2.4 评估方法

本次修订将采用《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）对企业风险源进行评估分级，并按照最新的《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ 169-2018）对环境风险事故影响范围进行预测。

# 1.2.5 风险等级

2018年修订评估的风险等级为一般环境风险等级“一般（大气Q0+水Q0）”。本次评估按照最新的风险分级方法评估完后为一般[一般-大气（Q0）+一般-水（Q0）]。

# 1.3 应急管理组织体系与职责

2018年修订公司成立了应急指挥部，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救援工作。下设应急指挥办公室、消防抢修队、治安警戒队、物资供应运输队、医疗救护队、通讯联络队、应急处置专家组和应急环境监测组。

本次修订应急管理组织体系与职责按照《典型行业企业突发环境事件应急预案编制指南（征求意见稿）》进行调整，由于企业人员流动，应急处置组织机构成员及联系方式有所变化。公司设应急救援指挥部，下设应急救援办公室及应急救援专项小组。应急救援专项小组包括消防抢修队、治安警戒队、物资供应运输队、医疗救护队和通讯联络队。

# 1.4 环境应急机制

环境应急机制与上次修订相比未发生变化。

# 1.5 应急资源

应急资源的变化主要体现在根据不同岗位的特性，个人应急器材和应急物资更有针对性。

# 1.6 应急培训和演练执行情况

近三年未进行公司应急培训和演练。

# 1.7 其他

经调查，企业近三年未发生过环境风险事件；未发生废气、废水超标排放事件。

依照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）中第十二条规定，本次是不属于重大修订。

# 2 编制过程概述

# 2.1 成立应急预案编制小组

陕西百固建材有限公司于2021年11月公司成立了以法人为组长的突发环境事件应急预案编制小组，编制小组成员为公司各部门主管。编制小组成立以后，制定编制工作计划，通过详细研究国家和地方环保相关法规和标准，以及充分评估公司环境风险和防范措施的基础上，编制了公司的环境风险应急预案。该应急预案的编制工作由陕西百固建材有限公司完成，编制组成员见表1-1。

**表1-1 环境应急预案编制组成员**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **编制组职务** | **姓名** | **单位** | **职务** |
| 组长 | 戚海滔 | 陕西百固建材有限公司 | 总经理 |
| 副组长 | 李波涛 | 陕西百固建材有限公司 | 主任 |
| 畅磊 | 陕西百固建材有限公司 | 生产部长 |

# 2.2 制定编制计划

为了有计划、有步骤的推进环境应急预案编制工作，根据国家和地方环保相关法规和标准，结合企业实际，应急预案修编编制小组成立以后，根据导则要求，制定了编制工作计划，见表1-2。

**表1-2 编制过程工作进度表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **工作任务** | **工作内容** | **完成时间** | **责任部门及人员** |
| 1 | 成立应急预案编制小组 | 成立应急预案编制小组 | 2021.11 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 2 | 资料收集 | ⑴单位基本情况  ⑵环境风险源基本情况调查  ⑶区域环境质量状况和要求  ⑷周边环境状况及环境保护目标情况  ⑸上级政府部门环境应急预案编制情况  ⑹周边企业和政府部门环境应急资源配备情况 | 2021.11 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 3 | 应急资源调查、环境风险评估 | ⑴企业内部应急资源  ⑵外部应急资源  ⑶环境风险源识别  ⑷突发环境事件及其后果分析  ⑸企业突发环境事件风险等级确定 | 2021.11 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 4 | 报告编制 | ⑴总则  ⑵基本情况  ⑶应急组织体系  ⑷环境风险分析  ⑸预防与预警  ⑹应急处置  ⑺后期处置  ⑻应急保障  ⑼监督与管理  ⑽附则  ⑾附件 | 2021.11 | 应急预案编制小组成员及相关部门 |
| 5 | 评审 | ⑴内部评审  ⑵内部评审意见修改  ⑶外部评审  ⑷外部评审意见修改 | 2021.12 | 总经理、应急预案编制小组、环境保护主管部门、周边企业、环境敏感目标居民 |
| 6 | 发布 | ⑴备案  ⑵发布实施  ⑶更新 | 2021.12 | 应急预案编制小组 |

# 2.3 收集资料

应急预案编制小组对以下材料进行了收集和整理。

**表1-3 应急预案资料收集**

| **序号** | **类别** | **文件名称** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 公司基本情况 | ⑴营业执照  ⑵组织机构代码  ⑶厂平面布置图  ⑷地理位置图 |
| 2 | 环境风险源基本情况调查 | ⑴公司主、副产品及生产过程中产生的中间体名称及日产量  ⑵主要生产原辅材料、燃料名称及日消耗量、最大容量、贮存量和加工量，以及危险物质的明细表等。  ⑶生产工艺流程简介  ⑷主要生产装置明细及说明  ⑷危险物质储存方式  ⑹生产装置及储存设备平面布置图  ⑺雨、清、污水收集、排放管网图  ⑻应急设施（备）平面布置图等  ⑼排放污染物的名称、日排放量  ⑽污染治理设施去除量及处理后废物产量  ⑾污染治理工艺流程说明及主要设备、构筑物  ⑿环境保护措施  ⒀污染物集中处理设施及堆放地  ⒁危险废物的产生量，储存、转移、处置情况 |
| 3 | 周边环境状况及环境保护目标情况 | ⑴公司周边5km范围内人口集中居住区（居民点、社区、自然村等）和社会关注区（学校、医院、机关等）的名称、联系方式、人数  ⑵周边企业、重要基础设施、道路等基本情况  ⑶公司产生污水排放去向  ⑷下游水体河流、湖泊、水库、海洋名称、所属水系、功能区及饮用水源保护区情况  ⑸周边区域道路情况及距离，交通干线流量 |

# 2.4 开展环境风险评估和应急资源调查

通过对企业基本情况及周边环境的调查，分析各类事故衍化规律、自然灾害影响程度，识别环境危害因素，分析与各周边可能受影响的居民、单位、区域环境的关系，构建突发环境事件及其后果情景，确定环境风险等级，并编制环境风险评估报告。环境应急预案编制组调查企业第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况，并编制应急资源调查报告。

# 2.5 编制环境应急预案

该应急预案的编制严格按照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）第九条的要求，合理选择类别，确定内容，重点说明可能的突发环境事件情景下需要采取的处置措施、向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、向环境保护主管部门和有关部门报告的内容与方式，以及与政府预案的衔接方式，形成环境应急预案。编制过程中，编制人员公开征求员工和可能受影响的居民和单位代表的意见。

# 2.6 评审和演练环境应急预案

企业组织专家和可能受影响的居民、单位代表对环境应急预案进行评审，开展演练进行检验。

# 2.7 签署发布环境应急预案

环境应急预案经企业有关会议审议，由企业主要负责人陈锋签署发布。

# 3 重点内容说明

《陕西百固建材有限公司突发环境事件应急预案》综合应急预案部分包括总则，企业基本情况，应急组织指挥体系与职责，预防与预警机制，应急处置，后期处置，应急保障，监督管理，附则；《陕西百固建材有限公司突发环境事件风险评估报告》和《陕西百固建材有限公司突发环境事件应急资源调查报告》。具体编制内容及是否符合相关要求情况见下表。

**表2-1 企业应急预案报告重点内容编制说明表**

| **重点章节** | **主要编制内容** | **报告编制与《备案管理办法》等相关文件对应性** | **是否满足要求** |
| --- | --- | --- | --- |
| 应急组织机构及职责 | 应急预案：P20明确了企业应急组织指挥体系组成；明确了应急指挥机构成员组成情况、指挥机构及职责，明确了体系成员单位在日常及应急状态下的工作职责，明确应急救援的总指挥、副总指挥和各应急救援小组及其相应职责。 | 《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）第九条规定：环境应急预案侧重明确现场组织指挥机制 | 满足 |
| 预防与预警 | 应急预案：P26～P32预防与预警机制包括应急准备措施，环境风险隐患排查和整治措施，预警相应措施，预警发布、解除、改正。建立了风险隐患定期排查制度，明确环境风险源的监测、监控方式方法。明确风险隐患所采取主要技术性预防措施，并及时付诸实施。能够按照突发环境事件发生的紧急程度可能造成的危害程度进行预警，预警级别与采取的预警措施能有机衔接，明确预警信息发布的方式及流程。明确企业内部报告程序，外部报告时限要求及程序。 | 《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）第九条规定：环境应急预案侧重监测预警 | 满足 |
| 应急响应及措施 | 应急预案：P33～P44重点说明了不同情况下的应急措施，主要包括：废润滑油桶泄露应急处理、火灾事故应急措施，明确企业信息报告与发布的程序、时限、方法和内容，明确应急终止的条件、程序和后续工作内容。 | 《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）第九条规定：环境应急预案体现自救互救、信息报告、先期处置，侧重应急队伍分工、不同情况下的应急措施 | 满足 |
| 应急保障 | 应急预案：P47～P49应急保障包括人力资源保障，资金保障，物资保障，医疗卫生保障，交通运输保障，通讯保障和技术支撑。 | 《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）第九条规定：环境应急预案侧重应急资源保障 | 满足 |
| 资料准备与环境风险识别 | 风险评估报告：P7～P18调查企业基本情况包含了企业基本情况及厂区平面布置、企业周边环境状况、环境质量状况以及企业周边环境风险受体情况、企业生产现状、主要生产设备、工艺简介；P12~P15调查现有环境风险防控与应急措施情况；P15~P18调查企业现有应急物资与装备、救援队伍情况等。 | 《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号）6.1资料准备与环境风险识别：在收集相关资料的基础上，开展环境风险识别。环境风险识别对象包括：1）企业基本信息；2）周边环境风险受体；3）涉及环境风险物质和数量；4）生产工艺；5）安全生产管理；6）环境风险单元及现有环境风险防控与应急措施；7）现有应急资源等。 | 满足 |
| 突发环境事件及其后果分析 | 风险评估报告：P10～P13对企业存在的突发环境风险进行了分析。企业主要突发事故主要为润滑油、废润滑油油桶穿孔、裂缝导致废润滑油泄漏以及泄漏后遇明火或高温造成油品燃烧事故。 | 《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号）6.2可能发生的突发环境事件及其后果情景分析：收集国内外同类企业突发环境事件资料，提出所有可能发生突发环境事件情景，每种情景源强分析，每种情景环境风险物质释放途径、涉及环境风险防控与应急措施、应急资源情况分析，每种情景可能产生的直接、次生和衍生后果分析。 | 满足 |
| 现有环境风险防控和应急措施差距分析 | 风险评估报告：P20～P29从环境风险管理制度、环境风险防控与应急措施、环境应急资源三个方面对企业现有风险防控与应急措施进行调查与分析；针对企业目前存在的环保方面、应急措施方面存在的问题提出整改的短期、中期和长期项目内容，具体见表6-1。 | 《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号）7现有环境风险防控与应急措施差距分析：对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题，提出需要整改的短期、中期和长期项目内容。 | 满足 |
| 完善环境风险防控和应急措施的实施计划 | 风险评估报告：P29列出企业需要整改的短期、中期和长期项目，并明确责任人。 | 《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号）8完善环境风险防控与应急措施的实施计划：针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划。实施计划应明确环境风险管理制度、环境风险防控措施、环境应急能力建设等内容，逐项制定加强环境风险防控措施和应急管理的目标、责任人及完成 | 满足 |

**4 征求意见及采纳情况说明**

**4.1 内部评审过程**

2021年12月，预案初稿编制完成后，我公司按照《突发环境事件应急预案管理暂行办法》的要求召开了《陕西百固建材有限公司突发环境事件应急预案》内部评审会议，会议召集公司领导、各部门主管和突发环境事件应急预案相关职能工作人员，并邀请周边企业和居民代表参加。评审人员听取了编制小组关于突发环境事件应急预案的基本内容和编制经过汇报，通过现场检查，就预案书面审查和现场检查中发现的问题，与预案编制人员进行交流，并形成了评审意见。

内部评审中与会代表所提出的建议见表3-1。

**表3-1 内部评审意见及采纳情况表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **意见内容** | **采纳情况** |
| 1 | 加强安全风险应急措施 | 针对公司现有风险源及可能发生的事故，采取一定的风险防范和应急措施 |
| 2 | 完善应急监测内容 | 根据发生事故情况制定相应的监测方案 |

**4.2 外部评审过程**

2021年12月，陕西百固建材有限公司邀请了陕西省生态环境厅突发环境事件应急专家库（陕环应急函〔2019〕42号附件应急专家库）3位专家对《陕西百固建材有限公司突发环境事件应急预案》进行了函审，并形成初步评审意见。初步评审意见及修改情况见附件。专家名单见表3-2。

**表3-2 函审专家小组成员组成表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **姓名** | **工作单位** | **职务/职称** |
| 杜新黎 | 陕西省环境监测中心站 | 教高 |
| 兰涛 | 西安中地环境科技有限公司 | 高级工程师 |
| 马超杰 | 信息产业部电子综合勘察研究院 | 高级工程师 |