

陕西好利来食品有限公司
突发环境事件应急预案
编制说明

陕西好利来食品有限公司
二〇二二年二月

目 录

1.编制目的.....	1
2.编修过程概述.....	1
2.1 应急预案编制工作程序.....	1
2.1.1 成立应急预案编制小组.....	2
2.1.2 分析项目并开展风险评估及应急资源调查.....	2
2.1.3 建立应急救援组织体系.....	3
2.1.4 提出预警分级与防范措施.....	3
2.1.5 明确了应急预案启动与终止、信息报告、应急响应、应急监测及信息发布要求.....	3
2.1.6 找到应急处置方法.....	4
2.1.7 建立后期处置，应急保障，监督管理体系.....	4
3.编制依据.....	4
4.编制原则.....	7
5.适用范围.....	8
6.重点内容说明.....	8
6.1 企业基本情况调查.....	8
6.2 我公司环境污染事故危险源基本情况调查.....	8
6.3 突发环境应急资源调查结论.....	9
6.4 突发环境事件分级.....	9
6.5 应急处置.....	10
7.征求意见及采纳情况说明.....	10
8.组织人员进行桌面推演.....	11
9.评审情况说明.....	12

陕西好利来食品有限公司突发环境事件应急预案编制说明

1.编制目的

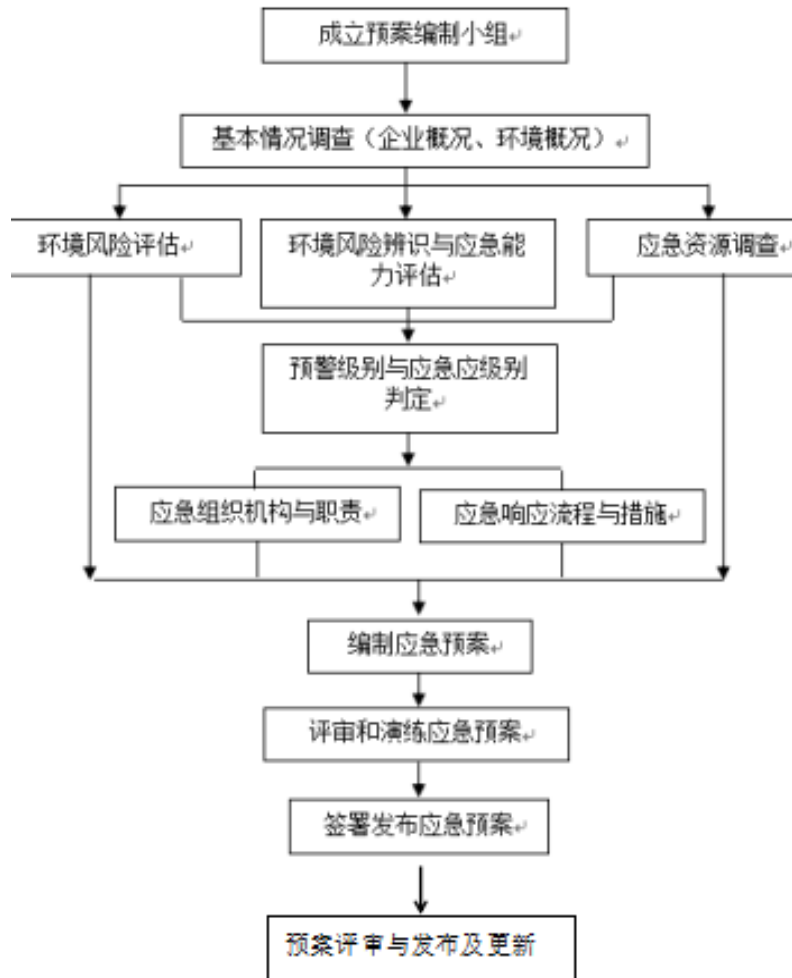
为符合区域内应急预案组成，建立健全陕西好利来食品有限公司突发环境事件应急机制，提高本企业应对突发环境事件的能力，规范处置程序，明确相关责任，对实际发生的环境风险事故和紧急情况作出响应，促进本企业可持续发展，保障公众生命健康和环境生态安全，最大限度的减少环境污染危害和保护生态环境，并在事故发生后能迅速有效的展开应急工作，实现本企业与秦汉新城管委会及其相关部门现场处置工作的顺利过渡和有效衔接，特编制《陕西好利来食品有限公司突发环境事件应急预案》。

2.编修过程概述

为提高我公司防范和处置突发环境事件的能力，建立紧急情况下的快速、科学、有效地组织事故抢险、救援的应急机制，控制环境污染事件危害的蔓延，减小伴随的环境影响，保障公众健康和环境安全，根据我公司的实际情况，制定突发环境事件应急预案，预案发布后每三年修订一次，本次为第二次修订。

2.1 应急预案编制工作程序

突发环境事件应急预案编制工作是一项涉及面广、专业性强的工作，是一项关系非常复杂的工作，涉及环境恢复、组织管理、医疗急救等各方面的知识。因此，公司预案编制小组人员要由以上各方面的专业人员组成。具体编制工作程序如下图所示。



2.1.1 成立应急预案编制小组

2021年11月5日，我公司组建突发环境事件应急预案编制组，由陕西好利来食品有限公司总经理袁胜川担任组长，公司各部门主要负责人任编制组成员，启动应急预案的编制工作，编制委员会认真学习了应急办公室关于应急预案编写要求及规范，搜集了应急相关资料，开展了环境风险评估和应急资源调查，咨询了相关专家。

2.1.2 分析项目并开展风险评估及应急资源调查

(1) 根据项目的实际情况对项目的环评、设计及相关政府批复文件进行搜集整理。

(2) 分析了项目的基本情况、周边地貌、风险受体情况、工艺流程等。

(3) 根据项目的工艺流程结合建设实际及周围环境状况找到了项目的污染源排放量及敏感目标。

(4) 进一步对项目进行物质风险识别，对环境风险物质进行识别，按照标准要求编写了项目的环境风险评估报告和应急资源调查报告。

2.1.3 建立应急救援组织体系

为了加强突发环境事件应急救援工作的管理，我公司成立应急救援机构，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救援工作。应急救援机构由应急救援指挥部及其下设的应急救援专业队伍组成；同时为了加强突发环境事件应急救援工作的管理，我公司成立应急救援指挥中心，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救援工作。

2.1.4 提出预警分级与防范措施

2021 年 11 月 20 日，应急小组对项目风险源进行分析与评估，提出了具体的防范措施，从而减缓对环境的影响；针对项目的风险源情况，结合国家相关法律法规对环境事件分级规定，对项目可能发生的环境事件进行预警分级，并明确了进入预警状态的准备工作、发布程序及预警解除，并提出了进入预警状态后采取的措施。

2.1.5 明确了应急预案启动与终止、信息报告、应急响应、应急监测及信息发布要求

(1) 预案根据项目具体情况结合国家相关规定明确了应急预案

启动及终止的条件，信息报告的程序、方式、内容与时限，对应急响应程序、响应行动以及应急响应后指挥与协调的内容进行了详细叙述。

(2) 根据我公司的实际情况建立了应急监测机制。

(3) 制定了信息发布原则，发生环境事件后，由专人实发布信息，正确引导救援。

2.1.6 找到应急处置方法

分析项目涉及的风险品，项目周边的环境受体情况，可能发生的环境事件并结合常见应急处置方法，找到我公司的应急处置方法。

2.1.7 建立后期处置，应急保障，监督管理体系

(1) 从善后处理、警戒与治安、次生灾害防范、调查与评估及生产恢复重建几个方面详细表述了后期处置的要求。

(2) 从人力、资金、物资、医疗、交通运输、治安维护、通信及科技支撑等方面对我厂应急保障体系进行建设与维护。

(3) 建立了应急预案演练、宣传培训及奖惩监督管理体系。

3.编制依据

(1) 《中华人民共和国环境保护法》（中华人民共和国主席令第九号，自2015年1月1日起施行）；

(2) 《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国主席令第六十九号，自2007年11月1日起施行）；

(3) 《中华人民共和国水污染防治法》（中华人民共和国主席令第八十七号，根据2017年6月27日第十二届全国人民代表大会常务委员会

员会第二十八次会议《关于修改〈中华人民共和国水污染防治法〉的决定》第二次修正，自 2018 年 1 月 1 日起施行）；

(4)《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（主席令第 43 号，2020 年 09 月 01 日起实施）；

(5)《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修订，自 2018 年 10 月 26 日起施行）；

(6)《中华人民共和国土壤污染防治法》（中华人民共和国主席令第八号，2018 年 8 月 31 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过，自 2019 年 1 月 1 日起施行）；

(7)关于印发《突发事件应急预案管理办法》的通知（国办发〔2013〕101 号，自 2013 年 10 月 25 日起实施）；

(8)《国家突发环境事件应急预案》（国办函〔2014〕119 号，自 2014 年 12 月 29 日起实施）；

(9)《突发环境事件应急管理办法》（环保部令第 34 号，2015 年 6 月 5 日起施行）；

(10)关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的通知（环发〔2015〕4 号，2015 年 1 月 8 日）；

(11)《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第 17 号，自 2011 年 5 月 1 日起施行）；

(12)关于印发《陕西省环境保护厅突发环境事件应急预案》的通知（陕环发〔2016〕45 号，2016 年 10 月 21 日起实施）；

(13) 关于印发《2016 年全省环境应急管理工作要点》的通知（陕环发[2016]16 号，2016 年 3 月 2 日起实施）；

(14) 《关于印发陕西省生态环境厅突发环境事件应急预案的通知》（陕环应急函〔2020〕29 号，2020 年 11 月 23 日起实施）；

(15) 陕西省人民政府办公厅《关于印发省突发事件应急预案管理办法的通知》（陕政办发[2014]24 号，2014 年 5 月 1 日起实施）；

(16) 《关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》陕西省环保厅办公室（陕环办发[2012]126 号，2012 年 9 月 17 日起实施）；

(17) 关于发布《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》的公告（环境保护部公告 2016 年第 74 号，2016 年 12 月 6 日起实施）；

(18) 关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》的通知（环办应急[2018]8 号，2018 年 1 月 30 日起实施）；

(19) 《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018），环办[2018]14 号；

(20) 关于印发《突发环境事件应急预案管理暂行办法》的通知（环发[2010]113 号，2010 年 9 月 28 日起实施）；

(21) 《关于加强企业应急管理工作的意见》（国办发[2007]13 号，2007 年 2 月 28 日起实施）；

(22) 《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》，2011 年 10 月 15 日起施行；

(23) 《突发环境事件调查处理办法》（部令第 32 号，2015 年 3

月 1 日起施行);

(24)《突发环境事件应急监测技术规范》(HJ 589-2010)(2011 年 1 月 1 日起施行);

(25)《企业突发环境事件风险评估指南(试行)》(环办〔2014〕34 号);

(26)陕西好利来食品有限公司提供的其他资料。

4.编制原则

本公司在建立及实施突发环境事件应急预案时,应遵循国家有关规定和要求,结合本单位生产工序、储存物料性质等实际,实施救人第一、环境优先;先期处置、防止危害扩大;快速响应、科学应对;应急工作与岗位职责相结合等原则。

(1)救人第一、环境优先。在人员生命、健康受到威胁的时候,要本着“救人第一”的原则,最大程度地保障企业人员和周边群众健康和生命安全。

(2)先期处置、防止危害扩大。发生突发环境事件后,要救环境优先于救财物,迅速有效采取先期处置,尽量消除或减轻突发环境事件的影响。

(3)快速响应、科学应对。积极做好应对突发环境事件的思想准备、物质准备、技术准备,工作准备,坚强培训演练,充分利用现有专业环境应急救援力量。

(4)应急工作与岗位职责相结合。加强企业各部门之间协同与合作,提高快速反应能力。针对不同污染源造成的环境污染的特点,实施分类管理,充分发挥部门专业优势,使采取的措施与突发环境事件造成的危害范围和社会影响相适应。

5.适用范围

陕西好利来食品有限公司突发环境事件应急预案属于秦汉新城突环境事件应急预案体系中的一个子预案。本预案适用于陕西好利来食品有限公司突发环境事件厂区范围内发生的人为或不可抗力造成的突发环境事件的预防、预警、应急处置和应急救援。本预案适用于陕西好利来食品有限公司在运营过程中产生的污染物、危险废物等造成环境污染、破坏事件，危及人员、周边群众人体健康的环境污染事件，影响饮用水源地水质的其它严重污染事件等。具体包括：生产废水事故排放、化学品泄漏、燃烧或爆炸次生环境事件等；

其它突发性环境污染和生态破坏事件。本预案不包含放射源突发环境污染事件，同时，本预案与外部环境突发事件紧密衔接，积极响应政府等有关部门的环境突发事件要求。

6.重点内容说明

6.1 企业基本情况调查

表 2.1-1 企业概况表

单位名称	陕西好利来食品有限公司	行业类别	C141 焙烤食品制造
社会信用代码	91611103MA6TG8AN5W	法定代表人	张运国
厂区面积	20000 平方米	从业人数	200
单位所在地	陕西省西咸新区秦汉新城周陵街道新庄村天工一路东段 6 号		
建厂年份	2014 年 10 月	改扩建年月	/
主要联系人	袁胜川	联系电话	13682067731
地理位置坐标	经度 108°44'6.86"，纬度 34°24'1.61"	日常来往人数	20 人/天

公司规模	年生产各种面包及糕点共计 2000 吨
------	---------------------

6.2 我公司环境污染事故危险源基本情况调查

(1) 对风险物质天然气理化性质及年用量，进行了详细说明；

(2) 生产工艺流程说明，主要生产装置说明，风险物质天然气的贮存方式、最大容量及日常储量等。

依据《企业突发环境事件风险分级方法》(HJ941-2018)，本公司涉及的环境风险物质见下表。

表 1 涉气风险物质表

序号	名称	实际储量/t	临界量/t	Q
1	天然气	0.0957	10	0.00957
合计				0.00957
是否构成重大危险源				否

本公司不涉及涉水风险物质，经分析，本公司不存在重大危险源，本公司环境风险等级为：一般[一般-大气（Q0）]。

6.3 突发环境应急资源调查结论

根据企业应急资源调查，资源储备与应急需求匹配能够满足突发环境事件应急要求。

6.4 突发环境事件分级

根据陕西好利来食品有限公司突发环境事件风险评估报告的分析结果，初步判断本公司可能发生一般环境风险，为保证预案的可操作性，根据突发环境事件可能造成的危害程度、发展情况和紧迫性等因素，结合企业其他实际情况，对本公司一般突发环境事件具体分级

如下：

社会级：①天然气锅炉设备发生故障，导致有机废气超标排放，对周边1km范围内大气环境造成较大的影响；

②天然气泄漏事故，发生爆炸引起火灾，对外环境造成较大影响，造成人员伤亡和财产损失。

企业级：①天然气、污水设备发生故障，导致有机废气、污水超标排放单位可及时控制，对周边环境没有造成影响或影响较小的；

②天然气、污水少量泄漏，现场可及时处置，对外环境没有造成影响或轻微影响的。

6.5 应急处置

明确信息报告和发布的程序、内容和方式并对应急处置的内容进行了说明，包括应急过程中采用的工程技术说明；应急过程中工艺生产过程中所采用应急方案及操作程序；工艺流程中可能出现问题的解决方案；应急时停产的基本程序；基本控险、排险、堵漏、输转的基本方法；环境应急监测内容。污染治理设施的应急方案；事故现场人员清点，撤离的方式、方法、地点等。

7.征求意见及采纳情况说明

陕西好利来食品有限公司突发环境事件应急预案编制工作，由本公司负责应急工作的人员及本公司领导全程参与并参加应急措施编制。编制过程中详细落实了本公司危废物质收集情况、风险物质储存情况及管理措施、同时征求周边居民及单位对本公司环境保护的意见

等,对各设施可行的风险管理措施和意见予以采纳并对存在的问题提出整改意见。

征求意见后,对所有征求意见积极采纳并进行了完善。主要意见建议及编写组采纳情况详见表 3。

表 3 意见收集及采纳情况

序号	意见或建议	采纳情况	说明
1	做好厂内风险物质的日常管理,在日常使用及储存过程中严格按照规范要求,减小事故发生机率	是	厂区日常重视安全环保工作,制定了相关操作规程及管理制度,操作及使用、储存过程中严格按照规范执行。
2	加强企业内部应急演练培训,保证现场应急科学有效	是	公司根据自身可能发生情景定期组织应急演练并总结经验教训
3	根据厂区实际情况对突发环境事件进行分级,应急小组成员需熟知对应小组应急职责	是	公司已根据实际可能发生情况进行突发环境事件分级,并对应急小组成员培训并掌握小组职责及应急具体操作方法及程序

8.组织人员进行桌面推演

本次应急预案编制完成后,应急救援组织机构根据预案设定可能发生的突发环境事件进行了桌面推演,在检验性的桌面推演过程中暴露了一些问题(见表 4),根据问题应急预案组织机构主要负责人讨论出相应的解决措施,应急预案编制小组依据措施进一步对预案内容进行了相应修改,桌面推演成效显著。

表 4 桌面推演主要问题总结一览表

存在问题	说明
1、人员撤离疏散过程中组织性差,逃生路线不清晰不明确	加强对员工应急基础知识培训,定期组织全员安全事故演练,明确逃生路线,提升警戒疏散人员应急能力。
2、演练过程中应急程序散乱、无组织性	梳理应急程序、应急响应时应各司其职,相互配合;定期组织应急演练,加强各小组之间的配合力。
3、应急防护用品使用穿戴不规范	定期组织应急培训,强化应急防护用品的使用方法。

9.评审情况说明

应急预案编制完成后，我公司邀请环境应急专家组对该预案进行了形式评估，评估结论为：《陕西好利来食品有限公司突发环境事件应急预案》基本符合《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急[2018]8 号）的要求，评估组通过本项目评估。

预案编制组根据评审专家组的修改意见对该预案进行修改完善后，由我公司负责人签字发布后 20 个工作日内报秦汉新城生态环境局备案。