**陕西西咸新区中天润博水务有限公司**

**西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂**

**突发环境事件应急预案编制说明**

**陕西西咸新区中天润博水务有限公司**

**西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂**

**二〇二一年十一月**

# 目录

[1预案编制的目的 1](#_Toc11090)

[2应急预案编制小组 1](#_Toc22109)

[2.1编制小组组成 1](#_Toc2474)

[2.2目标及任务 1](#_Toc8683)

[3编制过程 2](#_Toc5214)

[3.1资料调研 2](#_Toc22099)

[3.2现场考察 2](#_Toc9146)

[3.3风险评估报告编写 3](#_Toc9252)

[3.4环境应急资源调查报告编写 3](#_Toc16827)

[3.5应急预案编写 3](#_Toc16999)

[4预案编制的指导思想和编制原则 3](#_Toc21053)

[4.1指导思想 3](#_Toc21147)

[4.2编制原则 4](#_Toc20882)

[4.3编制依据 4](#_Toc25965)

[5重点内容说明 4](#_Toc1222)

[5.1企业基本情况调查 4](#_Toc11883)

[5.2本公司环境污染事故危险源基本情况调查 5](#_Toc4386)

[6征求意见及采纳情况说明 6](#_Toc9721)

[7存在问题及解决方案 7](#_Toc23726)

[7.1应急演练存在的问题 7](#_Toc5206)

[7.2解决方案 7](#_Toc26550)

[8专家评审情况 9](#_Toc5500)

# 1预案编制的目的

为贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《国家突发环境事件应急预案》及《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》等相关法律、法规和规章要求，建立健全陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件的应急救援体系，强化公司风险管理，预防、预警突发性环境污染事件的发生，提高企业对突发环境事件的预防、应急响应和处置能力，通过实施有效的预防和监控措施，尽可能地避免或减少突发环境事件的发生，通过对突发环境事件的迅速响应和开展有效的应急行动，有效消除、降低突发环境事件的污染危害和影响，特编制陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件应急预案。

# 2应急预案编制小组

## **2.1编制小组组成**

为了保证《突发环境事件应急预案》的可行性、科学性、衔接性、可操作性以及完整性，陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂组织成立了编制小组。《陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件应急预案》编制小组由突发事件应急准备和响应的领导部门、突发事件应急响应的参与部门以及社会相关部门及人员组成。

## **2.2目标及任务**

编制小组的首要任务就是收集制定预案的必要信息并进行初始评估，这包括：适用的法律、法规和标准；企业是试产期间安全记录、事故情况；国内外同类企业突发环境事故资料；地理、环境、气象资料；相关的应急预案等。

其次，编制小组针对企业生产、经营、贮存、运输、使用、处置危险废物的具体情况进行调查分析，考虑了可能发生的污染类型及事故场景，并评价现有资源。

最后，编制小组确定出突发环境事件下相应的应急反应行动，包括预防预警、应急响应、应急保障、后期处理等，并在编制过程中确保预案的灵活性，以适应随时变化的实际紧急情况

# 3编制过程

## **3.1资料调研**

收集了工程设计资料、环评报告、公司规章制度、事故应急预案相关法律法规、事故应急预案编制资料等。

在此基础之上结合实际情况，对陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂的地理位置、项目基本情况及生产工艺、自然环境概况、基本设施情况、周边环境敏感目标、所在区域地表水系、突发环境事件易发点、突发环境事件应急物资储备情况等资料进行调研。

## **3.2现场考察**

在资料调研的基础上进行现场排查分析与评估；掌握企业周边敏感点情况，所在区域的地表水系、功能区划等。对环境通道与环境敏感目标防范环境风险的防控措施与管理制度进行全面排查分析与评估。

## **3.3风险评估报告编写**

在资料调研、现场考察的基础上首先编制完成《陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件风险评估报告》，作为陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂《突发环境事件应急预案》的技术资料。

## **3.4环境应急资源调查报告编写**

实际现场考察厂区各个区域、周边的突发环境事件应急物资储备情况，确定对应的应急救援队伍情况，成立应急预案编制小组，由应急指挥部总指挥、副总指挥、各组组长和组员；经上述工作准备后，编制完成《陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件应急资源调查报告》，作为突发环境事件应急预案的支撑资料。

## **3.5应急预案编写**

结合陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂的基本情况，确定预警级别、响应流程，并结合《陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件风险评估报告》中的环境风险分析，最终编制完成了《陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件应急预案》。

# 4预案编制的指导思想和编制原则

## **4.1指导思想**

坚持“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的基本方针，加强对环境事件危险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防、及时控制、消除隐患，提高环境事件防范和处理能力，全面提升本处应对突发环境事件应急管理水平。

## **4.2编制原则**

工作原则以科学发展观统领全局，坚持以人为本，本着实事求是、切实可行的方针，全面提升陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂应对突发环境事件的能力。

（1）坚持以人为本，预防为主。

（2）坚持统一领导，分类管理，分级响应。

（3）坚持环境优先，先期处置原则。

（4）依法办事，应对突发性环境污染，及时上报属地环保、安全等相关单位，及时排除风险、及时救援。

## **4.3编制依据**

依据《中华人民共和国环境保护法》、《企业突发环境事件风险分级方法》、《危险化学品重大危险源辨识》和政府有关规定、文件及会议精神。我们根据相关法律、法规、标准、规定的相关要求，结合本单位的实际情况和生产工艺特点，修订完善了《陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件应急预案》（2021版）。

# 5重点内容说明

## **5.1企业基本情况调查**

本公司基本情况调查主要包括以下内容：

（1）公司名称，地理位置，所处地形地貌等；

（2）建设规模等；

（3）其他。

## **5.2本公司环境污染事故危险源基本情况调查**

（1）原材料、化学品名称及年用量，列出风险物质的明细表等；

（2）生产工艺流程说明，主要生产装置说明，风险物质贮存方式、最大容量及日常储量等；

（3）工艺流程说明及主要设备，本公司其它环境保护措施等。

### 5.2.3周边环境状况及环境风险受体调查

（1）周边区域居民点（区）、自然村、学校、机关等社会关注区的名称，人数，与单位的距离和方位图；周边企业的基本情况；

（2）区域地下水执行标准；

（3）区域空气质量执行标准；

（4）其他周边环境敏感区情况及说明。

### 5.2.4风险分析和应急能力评估

根据国家有关的法律、法规、标准、规范等对本公司已有的生产装置和风险物质进行风险分析和评估，编写环境风险评估报告。依据环境风险评估报告，对本公司涉及有毒有害和易燃易爆物质的使用、贮运等过程进行危险性分析，确定存在的危险目标，环境破坏的范围和后果，并对应急资源进行需求分析，评估现有的应急能力。

### 5.2.5风险防范措施

包括风险源安全措施、风险源管理、风险隐患排查等内容，并针对环境污染事故危害程度、影响范围、经营单位内部控制事态的能力以及需要调动的应急资源，将预警分为不同的等级，明确预警发布与解除程序。

### 5.2.6应急处置

明确信息报告和发布的程序、内容和方式并对应急处置的内容进行了说明，包括应急过程中采用的工程技术说明；应急过程中工艺生产过程中所采用应急方案及操作程序；工艺流程中可能出现问题的解决方案；应急时停产的基本程序；基本控险、排险、堵漏、输转的基本方法；环境应急监测内容。污染物治理设施的应急方案；事故现场人员清点，撤离的方式、方法、地点等。

# 6征求意见及采纳情况说明

公司在预案编制过程中，听取了我公司一线员工、公司高管、公司中层等各级管理者、生产参与者、安全环保专业人员的意见和建议，并对其中合理化建议予以采纳，完善预案的可操作性。

预案编制完成后，通过内部会议、通知等形式进行传阅，对于预案体系下各成员单位进行内部讨论、审议，对于其中合理化意见和建议进行采纳。

公司在预案编制过程中，走访公司周边各企事业单位、小区及安全、消防、环保等各级政府主管部门，统计收集相关信息，建立突发事件的联络机制，征求对我公司突发环境事件预案编制及实施过程中的意见及建议，对于其中合理化建议予以在编制过程中采纳。

# 7存在问题及解决方案

## **7.1应急演练存在的问题**

（1）演练人员不严肃，服装不整齐，松散不紧张，处理事故较慢，汇报不及时，没有向车间领导权力交接过程，有的交接过程不明确，领导也没有具体指挥，只是听汇报。有些指挥者比较盲目，条理不清楚，演练人员对处理事故的步骤不清楚，程序较乱。信息沟通还有待进一步完善，各救援小组还没有充分认识到信息交流沟通的重要性，在演习过程中存在各自为战的现象。

（2）演练过程中有的人员对风向发生变化或者出现其它意外情况，不能及时判断，对存在的风险估计不足。还有个别人员对应急过程不十分熟悉，对特殊防护器材和个人防护用品的使用不够熟悉，不能熟练操作消防灭火器。

（3）极各别参演人员演习态度不够端正，事故处置过程不够严肃，演戏的味道相对较重，对事故有序处置的紧张状态味道不足；部分救援小组参演人员对自己的职责和工作内容认识不足，不知道该干什么，怎么干，严重影响了演练质量。

（4）组织过程有偏差。演练结束时，有的小组没有清点在岗人数，没有汇报在岗人员情况。应急装备的投入不足，没有满足事故状态下的应急需要。

## **7.2解决方案**

（1）引用同行业环境污染事件发生的相关环境污染事件案例进行员工的安全环保教育培训，不断强化人们的安全意识。由公司经理主持，观看相关应急演练视频，使各小组成员认识到信息沟通的重要性；并不定期主持开展各种综合活动，强化各救援小组的互动、配合能力，一定做到严肃认真，入心、入脑，从中吸取事故的经验和教训，并落实到实际行动中，使员工在应急演练中能够条理清楚，严肃认真，增强意识。

（2）要有针对性地组织一些专项技能培训演练，如在个体防护器材等的使用上，将防毒面具等防护器材的使用操作方法，消防灭火等应急设备的使用操作方法，确保每一位在岗人员均会使用，并在日常的检查中随时提问并现场考核职工佩带防护器材、消防器材等的操作技能。

（3）完善应急演练工作，不能缺少，保证实际应急救援时工作全部落实到位。同时对应急救援物资和设备进行补充，不定期对应急物资和设备进行检查、更新，满足应急救援所需。

（4）由公司经理对该部分人员进行批评教育，严格遵守演练奖罚规定，使其认识到演练的重要性，虽然是事故演练，也要当成真的来演，否则，一旦真的发生事故，就会漏洞百出；由公司经理，各救援小组负责人对本小组组员进行培训学习，明确救援人员职责及工作内容，提高其专业救援技能。

**表7-1 演练中暴露问题及解决措施汇总表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 问题 | 解决措施 |
| 1 | 极各别参演人员演习态度不够端正，事故处置过程不够严肃，演戏的味道相对较重，对事故有序处置的紧张状态味道不足。 | 由公司经理对该部分人员进行批评教育，严格遵守演练奖罚规定，使其认识到演练的重要性，虽然是事故演练，也要当成真的来演，否则，一旦真的发生事故，就会漏洞百出。 |
| 2 | 部分救援小组参演人员对自己的职责和工作内容认识不足，不知道该干什么，怎么干，严重影响了演练质量。 | 由公司经理，各救援小组负责人对本小组组员进行培训学习，明确救援人员职责及工作内容，提高其专业救援技能。 |
| 3 | 信息沟通还有待进一步完善，各救援小组还没有充分认识到信息交流沟通的重要性，在演习过程中存在各自为战的现象 | 由公司经理主持，观看相关应急演练视频，使各小组成员认识到信息沟通的重要性；并不定期主持开展各种综合活动，强化各救援小组的互动、配合能力。 |
| 4 | 部分人员对特殊防护器材和个人防护用品不够熟悉，不能熟练操作消防灭火器材。 | 公司请专业人员对全厂员工进行相关器材的操作培训，确保每位员工能快速、准确的使用公司配置的各种特殊防护器材和个人劳保用品，做好员工的最后一道防护保障措施。 |

# 8专家评审情况

由于公司建设生产未曾实际进行演习，故本次以推演形式进行前期演练。本次预案与评审前进行桌面推演演练，并对不协调部分进行修改调整后完成预案，并对调整后预案进行演练，确保预案可行。

2021年11月9日，本公司邀请相关专家对《陕西西咸新区中天润博水务有限公司西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂突发环境事件应急预案》进行技术评估，现已按照评审意见进行了修改完善。

陕西西咸新区中天润博水务有限公司

西咸新区秦汉新城朝阳污水处理厂

2021年11月