

编号：QHXC-YJBYSY 2021-01

版本号 2021-01

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源
突发环境事件应急预案

- 一、编制说明
- 二、突发环境事件应急预案
- 三、风险评估报告
- 四、应急资源调查报告
- 五、应急预案打分表、评审意见及修改清单

编制单位：陕西环森环保科技发展有限公司

编制时间：二〇二一年五月

批准页

为了规范、加强应急备用水源的环境突发事件应急预案管理工作，提高事故预防和应急救援能力，保证人身生命安全，降低事故财产损失，使事故发生后能够有效控制和救援，防止事故扩大和连锁事故发生。

根据《环境保护法》、《企事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法》和《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》，由预案编制小组，完成《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案》编制工作，并通过专家审查和备案，现予发布，望各部门认真遵照执行。

- 1、认真遵守相关法律、法规和各项规章制度。
- 2、按照突发环境应急预案要求组织员工认真学习、培训和演练。
- 3、在预案执行过程中有与法律、法规、规章不符；应急组织体系或职责调整的；应急预案演练评估需要修订的；应急预案管理部门要求修订的，应及时予以修订。
- 4、全体员工必须积极响应，密切配合，认真遵守，保证应急预案贯彻执行畅通无阻。
- 5、《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案》解释权归陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司。
- 6、《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案》自备案后发布实施。

批准人：



编号：QHXC-YJBYSY 2021-01

版本号 2021-01

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源
突发环境事件应急预案
编制说明

编制单位：陕西环森环保科技发展有限公司

编制时间：二〇二一年五月

突发环境事件应急预案编制说明

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司于 2015 年 04 月 15 日成立，经营范围包括一般项目：道路、桥梁、路灯、城市供水、排水、污水处理、二次供水；供排水设备、材料的销售；城市供排水工程的设计等市政工程的设计施工。

本次预案只针对秦汉新城应急备用水源（以下简称：水源井）范围内的突发的环境事件应急预案，不包括陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司承担的其他项目工程。

编制本预案的目的主要有以下几个方面。

（1）全面调查应急备用水源突发环境事件类型、危险源、风险物质以及所造成的环境危害，评估确定应急备用水源的突发环境事件应急能力。

（2）加强应急备用水源突发环境事件的管理能力，全面预防突发环境事件。

（3）提高应急备用水源突发环境事件的应急能力，确保事故发生时能够及时、有效处理故源，控制事故扩大，减少事故损失。

（4）降低突发环境事件造成的环境危害，通过突发环境事件的应急处理、环境应急监测、事故信息的及时发布、受影响人员迅速转移等措施，将事故所造成的危害将至最低。

（5）是为有效应对水源地突发环境事件，最大程度降低突发环境事件对水源地水质影响，为规范水源地突发环境事件应对的各项工作提供指导

本编制说明主要包括：应急预案编制工作介绍、编制成员、编制指导思想及原则、编制依据、风险辨识与评估、应急组织体系、预案体系、预案内容、预案管理、征求意见及采纳情况说明、评审情况说明等情况。

一、应急预案编制工作介绍

应急预案涉及多个领域的内容，预案的编写不仅是一个文件化的过程，更重要的是，它依据的内容是客观和科学的实际情况对事故或事件进行评价。编制一个与之相适应的应急响应能力的预案，预案的科学性、严谨性和可行性都是非常强的，只有对于这些领域的情况有深入的了解才能编写出有针对性的内容。

为使陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司水源井能够更有效的应对和处置可能发生的突发事件，根据现有水源井实际情况，公司编制了应急预案。

从 2021 年 3 月开始，公司按照国家和地方应急管理相关规定要求，明确了本企业应急预案报告编制的负责人和牵头部门，成立预案编制小组。由公司总经理担任编制小组组长，具体工作由水务部牵头，公司各部门全部参与，同时聘请专业咨询机构指导。预案编制负责人、牵头部门组成编制小组，同时征求涉及部门、员工等部门的意见。

二、预案编制成员

组长：乌骁驰

成员：王鹏涛、晁芳芳、卢园园等

三、预案编制指导思想及原则

为了提高水源井应对和处置突发环境事件的能力，有效预防和减少突发环境事件及其造成的损害，维护正常的生产、工作和生活秩序，保障企业职工和周边公众身体健康与生命安全，最大程度减少财产损失，尽可能避免环境破坏，努力消除社会不良影响，促进和谐社会建设，编制突发环境事件应急预案。

本次预案编制，坚持遵循“救人第一、环境优先，科学应对，高效处置”为基本工作原则。

四、预案编制依据

- 1、《中华人民共和国环境保护法》主席令第 9 号（2015 年）；
- 2、《国家突发环境事件应急预案》，2014 年 12 月 29 日；
- 3、《突发环境事件应急预案管理暂行办法》，（环发[2010]113 号）；
- 4、关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的通知（环发[2015]54 号）；
- 5、《企业突发环境事件风险分级方法》，（HJ941-2018），2018 年 3 月 1 日；
- 6、《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急[2018]8 号）；
- 7、《突发环境事件调查处理办法》，（环境保护部令第 32 号）；
- 8、《突发环境事件应急监测规范》，（HJ589-2010）；
- 9、《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》，（环境保护部公告 2016 年第 74 号）；
- 10、《集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案编制指南》（试行）生态环境部 2018 年 4 月 8 日。
- 11、《城市供水水质管理规定》（建设部令第 156 号）；
- 12、《生活饮用水卫生监督管理办法》（住房城乡建设部、国家卫生计生委令第 31 号）。
- 13、《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求》（HJ 773）；
- 14、《集中式饮用水水源地环境保护状况评估技术规范》（HJ 774）；
- 15、《集中式地表饮用水水源地环境应急管理工作指南》（环办〔2011〕93 号）；
- 16、《集中式饮用水水源环境保护指南（试行）》（环办〔2012〕50 号）；

五、应急组织体系

为加强突发环境事件的应急救援工作，成立应急救援指挥部，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救灾工作。

设立环境突发事件应急组织机构，成立“指挥领导小组”，下设应急救援组、应急处置组、应急保障组、应急疏散组等

六、预案体系

《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案》应与《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源安全生产事故应急预案》、《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急水厂突发环境事件应急预案》以及《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司应急预案》等预案紧密衔接形成应急预案体系。

七、预案内容

预案共分 8 个部分，分别为：总则、企业概况、应急组织体系、应急响应、后期工作、应急保障、附则等。

总则部分包括预案的编制目的、适用范围、规范性引用文件、应急预案体系、事件分级和工作原则。

预警预防机制部分本着预防为主的原则，对风险源的监控和隐患的治理提出明确要求，对事故报告、预警级别的确定与发布进行了规范。

应急响应部门包括事故的接警与处警、先期紧急处置、分级响应等。对应急救援人员安全防护、公众动员与征用、信息发布、扩大响应及应急结束等环节做出了相应规定。

保障措施部门建立了预案实施的保障体系，主要包括信息通讯、物资运输、紧急避难和应急演练的保障。

八、预案管理

为保证应急预案的有效性与实际情况的符合性，对预案实施有效的管理，包括预案的发放登记、修改和修订等。

十、征求意见及采纳情况说明

应急预案编制小组成立后，为广泛听取员工及企业周边企业对预案编制的要求和建议，预案编制前和预案编制基本结束后，公司为此专门召开了两次会议，就有关情况进行说明、解释，充分调动员工的积极性。

针对员工提出的意见与建议，预案采纳了有关大气环境突发环境应急事件、易燃易爆突发环境应急事件等事项。这些意见和建议在本次报告编制中贯彻落实。

十一、评审情况说明

2021 年 4 月公司有关部门人员对编制的《突发环境事件应急预案》进行了公司内部评审和征求意见。经讨论，认为该预案基本符合公司实际要求，同意报送专家评审会进行评审。2021 年 4 月，陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司召集专家对本应急预案进行了评审，与会专家对预案提出了许多中肯意见，并按照专家的评估意见进行了修改，使《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案》更加完善。

编号：QHXC-YJBYSY 2021-01

版本号 2021-01

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源
突发环境事件应急预案

编制单位：陕西环森环保科技有限公司

编制时间：二〇二一年五月

目 录

1	总则.....	1
1.1	编制目的	1
1.2	编制依据	2
1.3	适用范围	4
1.5	指导思想和工作原则	5
1.6	应急预案衔接关系说明	6
2	企业概况	8
2.1	企业基本情况	8
2.2	自然环境	8
3	应急组织体系	11
3.1	应急指挥机构	11
3.2	应急指挥机构	11
4	应急响应	16
4.1	信息收集与研判	17
4.2	预警	17
4.3	信息报告与通报	21
4.4	事态研判	24
4.5	应急监测	24
4.6	污染源排查与处置	27
4.7	应急处置	28
4.8	信息发布	29
4.9	应急终止	30
5	后期工作	32
5.1	善后处置	32

5.2 次生灾害防范	32
5.4 生产秩序恢复重建	34
6 应急保障	36
6.1 应急保障计划	36
6.2 应急资源保障	36
6.3 应急物资和装备保障	36
6.4 应急通讯保障	37
6.5 应急技术保障	37
6.6 应急资料	38
6.7 制度保障	38
7 监督与管理	39
7.1 应急预案演练	39
7.2 宣教与培训	40
7.3 责任与奖惩	41
7.4 预案管理	42
8 附则.....	44
8.1 名词术语	44
8.2 预案解释	46
8.3 修订情况	46
8.4 实施日期	47

1 总则

1.1 编制目的

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司于2015年04月15日成立，经营范围包括一般项目：道路、桥梁、路灯、城市供水、排水、污水处理、二次供水；供排水设备、材料的销售；城市供排水工程的设计等市政工程的设计施工。

本次预案只针对秦汉新城应急备用水源（以下简称：应急备用水源）范围内的突发的环境事件应急预案，不包括陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司承担的其他项目工程。

编制本预案的目的主要有以下几个方面。

（1）全面调查应急备用水源突发环境事件类型、危险源、风险物质以及所造成的环境危害，评估确定应急备用水源的突发环境事件应急能力。

（2）加强应急备用水源突发环境事件的管理能力，全面预防突发环境事件。

（3）提高应急备用水源突发环境事件的应急能力，确保事故发生时能够及时、有效处理故源，控制事故扩大，减少事故损失。

（4）降低突发环境事件造成的环境危害，通过突发环境事件的应急处理、环境应急监测、事故信息的及时发布、受影响人员迅速转移等措施，将事故所造成的危害将至最低。

（5）是为有效应对水源地突发环境事件，最大程度降低突发环境事件对水源地水质影响，为规范水源地突发环境事件应对的各项工作提供指导

。

1.2 编制依据

1.2.1 法律法规、规章

- 1、《中华人民共和国环境保护法》主席令第 9 号（2015 年）；
- 2、《中华人民共和国大气污染防治法》主席令第 31 号（2016 年）；
- 3、《中华人民共和国水污染防治法》2017 年 6 月 27 日修订，2018 年 1 月 1 日实施；
- 4、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》主席令第 77 号（1997 年）；
- 5、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，2020 年 9 月 1 日；
- 6、《中华人民共和国安全生产法》主席令第 13 号（2014 年）；
- 7、《中华人民共和国消防法》主席令第 6 号（2009 年）；
- 8、《中华人民共和国突发事件应对法》主席令第 69 号（2007 年）；
- 9、《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》国发[2011]35 号（2011 年）；
- 10、《国家突发环境事件应急预案》国办函[2014]119 号（2014 年）；
- 11、《突发事件应急预案管理办法》（国办发[2013]101 号；
- 12、《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第 17 号），2011 年 5 月 1 日；
- 13、《国家突发环境事件应急预案》，2014 年 12 月 29 日；
- 14、《突发环境事件应急预案管理暂行办法》，（环发[2010]113 号）；

15、关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的通知（环发[2015]54号）；

16、《企业突发环境事件风险分级方法》，（HJ941-2018），2018年3月1日；

17、《生产安全事故报告和调查处理条例》，2007年6月1日；

18、《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》，（环发[2012]77号）；

19、《危险化学品管理登记办法》（环境保护部令第22号），2013年3月1日；

20、《废气危险化学品污染环境防治办法》，（国家环境保护总局令[2015]第27号），2005年10月1日；

21、《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》，2011年10月15日；

22、《陕西省安全生产条例》，2005年12月1日；

23、《突发环境事件应急管理办法》（环保部部令第34号），2015年6月5日；

24、《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急[2018]8号）；

25、《突发环境事件调查处理办法》，（环境保护部令第32号）；

26、《突发环境事件应急监测规范》，（HJ589-2010）；

27、《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》，（环境保护部公告2016年第74号）。

28、《集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案编制指南》（试行）生态环境部2018年4月8日。

29、《城市供水水质管理规定》（建设部令第156号）；

30、《生活饮用水卫生监督管理办法》（住房城乡建设部、国家卫生计生委令第 31 号）。

31、《集中式饮用水水源地规范化建设环境保护技术要求》（HJ 773）；

32、《集中式饮用水水源地环境保护状况评估技术规范》（HJ 774）；

33、《集中式地表饮用水水源地环境应急管理工作指南》（环办〔2011〕93 号）；

34、《集中式饮用水水源环境保护指南（试行）》（环办〔2012〕50 号）；

1.2.2 技术规范、标准

1、《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ169-2018）；

2、《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》（陕环办发[2011]88 号）；

3、《生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则》（GB/T29639-2013），2013 年 10 月 1 日；

1.2.3 其他文件及资料

1、《秦汉新城应急备用水源水资源论证报告书》陕西富源水电工程有限公司；

2、《秦汉新城应急备用水源保护区划分技术方案》陕西达天下实业有限公司 2020 年 6 月。

1.3 适用范围

本预案适用于陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源（应急备用水源）范围内因固定源、流动源、非点源突发环境事件以及水华灾害等事件情景所导致的水源地突发环境事件，

按照一定的程序、内容、要素基本要求，为事故发生时提供应急处理措施，根据预案人员组织关系图明确内部以及内外部事件处置衔接关系。

1.5 指导思想和工作原则

按照科学发展观和构建和谐社会的要 求，提高应对突发环境事件的能力。

1.5.1 指导思想

坚持“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的基本方针，建立应急备用水源突发环境事件的应急预案，加强对环境事件危险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系，积极预防、及时控制、消除隐患，提高环境事件防范和处理能力，全面提升公司应对突发环境事件应急管理水平。

1.5.2 工作原则

组织体系一般采取统一领导、分工负责、协调联动的原则；应对措施一般采取快速反应、科学处置、资源共享、保障有力的原则：

（1）坚持统一领导，分类负责、协调联动的原则

接受政府环保部门的指导，使企业的突发性环境污染事件应急系统成为区域系统的有机组成部分。加强企业各部门之间协同与合作，提高快速反应能力。针对不同污染源所造成的环境污染的特点，实行分类管理，充分发挥部门专业优势，使采取的措施与突发环境污染事件造成的危害范围和社会影响相适应。

（2）快速反应

各部门熟悉企业生产情况，接到事故应急命令必须及时赶赴现场组织施救，做到快速有效。发生重特大事故，由本预案中设置的指挥

中心全权负责事故上报和事故抢险救护工作。

（3）资源共享、保障有力

积极做好应对突发性环境污染事件的思想准备、物资准备、技术准备、工作准备，加强培训演练，应急系统做到常备不懈，充分利用专业救援队伍力量，引导、鼓励、培育和发挥辅助应急救援力量的作用。

（4）科学处置

采用先进技术，充分发挥专业技术人才作用，实行科学民主决策，采用先进的救援装备和技术，增强应急救援能力 依法规范应急救援工作。确保施救方案的科学性、权威性和可操作性，坚持事故应急救援与事故预防的有机结合。积极开展企业安全建设，提高从业人员的整体素质，增强企业的安全保障能力。

领先科技进步，采用先进的技术和装备，多元化获取事故区域的各种信息、数据，科学决策，依法决策，提高应急的处置技术和水平。

（5）系统性原则

应全面掌握和分析水源地的风险源信息、可能发生的突发环境事件情景和应急资源状况，逐一梳理明确各部门应对突发环境事件的工作 职责、应急流程和任务分工，有效提升应急准备能力与应急处置能力

（6）针对性原则

在全面调查和了解水源地环境风险状况的基础上，针对不同类型的水源地、面临的不同环境风险，以及可能发生的突发环境事件情景，制定切实有效的应急处置措施。

1.6 应急预案衔接关系说明

根据应急备用水源环境风险因素比较多，且其危险特性不同，处

置方法不同的特点，将按照环境应急综合预案、专项预案和现场处置预案的模式建立环境应急预案体系。环境应急综合预案体现战略性，环境应急专项预案体现战术性，环境应急现场处置预案体现操作性。

本预案为应急备用水源突发环境事件应急预案，与秦汉新城突发环境事件应急预案、陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司突发环境事件、陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司应急水厂突发环境事件应急环相衔接，与周边企业环境应急预案相互联动，与水质超标、安全等专项应急预案互为补充，形成纵向联动、横向互动的整体应急预案体系。

本预案启动后，事态进一步扩大，有可能影响到厂界外环境质量时，及时上报秦汉新城管委会。

本预案与应急备用水源安全应急预案相互补充，当发生突发环境事件等造成周围环境污染、破坏，危及人员、周边群众人体健康的环境污染事件，影响饮用水源地质的其它严重污染事件等可能造成环境影响的安全事故，在启动安全事故应急预案的同时启动本预案。

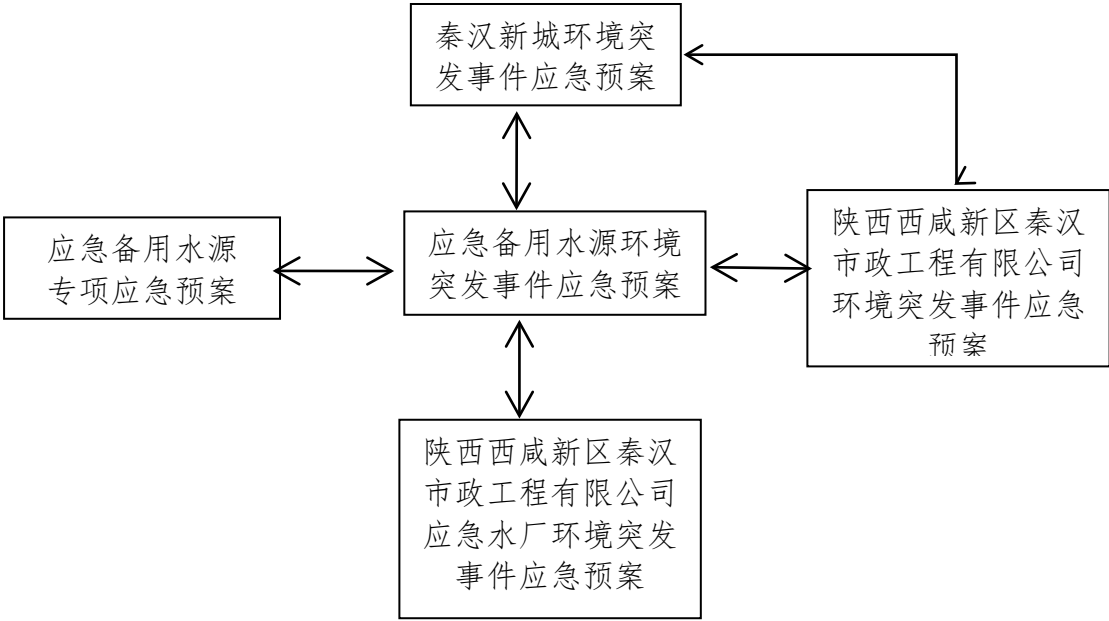


图 1 预案体系衔接图

2 企业概况

2.1 企业基本情况

1、公司名称：陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司。

2、公司经济类型：有限责任公司。

3、取水水源以及地点：取水水源为渭北北岸地下水，取水地点位于秦汉新城兰池大道以北，横桥东西两侧，布置 3 组水井，每组 2 口水源井，水源井编号依次为 1A、1B、2A、2B、3A、3B；

4、取水等级：取水量 9600m³/d，等级三级。

5、法定代表人：乌骁驰。

6、保护范围：以水源井井房为界作为一级保护区，在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区，具体各水源井保护范围划分详见下表：

表 2.1-1 水源井保护区范围

序号	水源井	井深	出水量	一级保护区范围以及面积	准保护区范围以及面积
1	1A	304m	1968m ³ /d	水源井井房为界作为一级保护区，保护面积 123m ³	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区，保护面积 2434.43m ³
2	1B	220m	1992m ³ /d		
3	2A	308m	1968m ³ /d	水源井井房为界作为一级保护区，保护面积 123m ³	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区，保护面积 1288m ³
4	2B	208m	1992m ³ /d		
5	3A	326m	1968m ³ /d	水源井井房为界作为一级保护区，保护面积 123m ³	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区，保护面积 1010m ³
6	3B	224m	1992m ³ /d		

7、取水手续：2015 年 10 月由陕西富源水电工程有限公司编制完成了《秦汉新城应急备用水源水资源论证报告书》，2019 年 5 月 20 日取得了取水许可证（西咸秦汉【2019】10001 号）文件，2020 年 6 月由陕西达天下实业有限公司编制完成了《秦汉新城应急备用水源保护区划分技术方案》。

2.2 自然环境

2.2.1 地理位置以及地形地貌

秦汉新城位于西咸新区的几何中心,是西咸新区五大功能组团的核心区域,是面积最大的文化新城,位于西安、咸阳两市主城区以北,规划范围包括渭城区的正阳、窑店、渭城、周陵镇福银高速以南的区域,秦都区的双照镇,兴平市茂陵的周边区域,泾阳县的高庄镇(部分),总面积 291 平方公里,其中建设用地 50 平方公里,遗址保护区面积 104 平方公里。

秦汉新城位于渭河地堑北缘中段,岐山至富平断裂带两侧。地势西北高、东南低。东西长约 20km,南北宽约 15km,项目位于秦汉新城西部,标高在 410m-490m 之间。秦汉新城地貌类型由北向南划分为三类:北部为泾河冲积平原,中部黄土台塬,南部为渭河冲积平原。中部黄土台塬大致以宝鸡峡高干渠以及渭城区与泾阳县分界的台塬为界,根据地形高差又可分为一级台塬地和二级台塬地。区内地势中部高,南北两侧低,由南、北两侧向中部呈阶梯状倾斜。

应急备用水源位于秦汉新城兰池三路以北,秦汉大道西侧,所在区域为城市建成区,总体地势开阔平坦,起伏和缓,地形、地貌条件良好。

2.2.2 气候气象

秦汉新城地处内陆中纬度地带,属暖温带大陆季风气候,四季分明,雨热同季。年平均气温 $9.0^{\circ}\text{C}\sim 13.2^{\circ}\text{C}$,最热月(7月)平均气温 $21.2\sim 26.5^{\circ}\text{C}$,最冷月(1月)气温 $-0.5\sim -0.9^{\circ}\text{C}$,极端最高气温 42°C ,极端最低气温 -19.7°C ;湿度南高北低;全年太阳辐射 $4.61\times 10^9\sim 4.99\times 10^9\text{J/m}^2$,年累积光照时数 $2017.2\sim 2346.9\text{h}$,6、7、8 三个月的日照时数约占全年 32%;多年平均降雨量 577mm,主要集中在 7~9

月，占总量的 50~60%；受季风环境影响，冬季多北风和西北风，夏季多南风 and 东南风，市区全年的主导风向为东北风，频率 16.2%，次主导风向为东北东，频率 14.4%，静风频率 23%，年平均风速 1.9m/s；全年无霜期 208 天。

3 应急组织体系

3.1 应急指挥机构

为加强突发环境事件的应急救援工作，公司成立应急救援指挥部，集中组织开展环境污染事件的应急和抢险救灾工作。

公司设立环境突发事件应急组织机构，成立“指挥领导小组”，下设应急救援组、应急处置组、应急保障组等，应急指挥组织机构结构图见图 3.1-1。

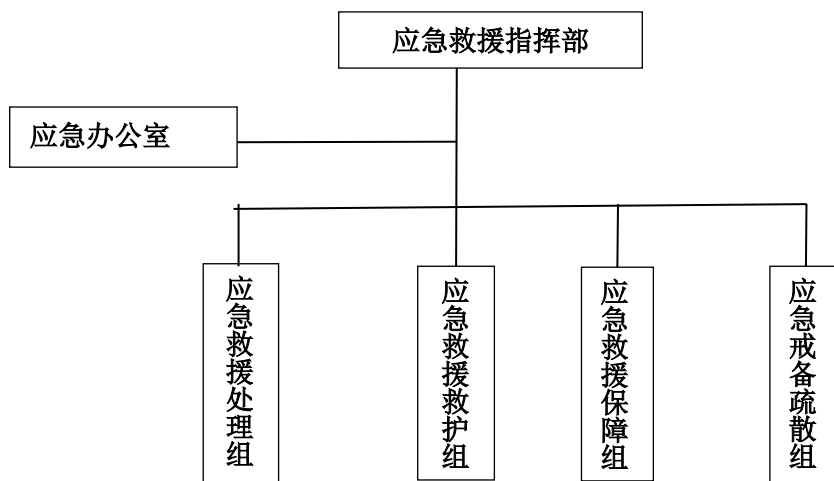


图 3.1-1 应急组织机构图

3.2 应急指挥机构

3.2.1 应急指挥部组成

应急备用水源设立突发环境污染事件应急指挥部，统一领导指挥公司内部 突发环境污染事件应急协调工作。

当政府及其有关部门介入后，内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人，本公司环境应急指挥权的移交给政府及其有关部门，本公司坚决配合、服从指挥，做好应急救援的工作。

总指挥：乌骁驰（职务：总经理，电话：18700030923）

副总指挥：王鹏涛（职务：水务部部长，电话：15829681307）

应急办公室：晁芳芳（职务：生产负责人，电话：17730637763）

3.2.2 应急指挥部的职责

（1）贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境事件发生和现场应急救援的方针、政策及有关规定；

（2）组织《突发环境事件应急预案》的编制及修订，组建突发环境事件现场应急救援队伍，有计划地组织实施环境污染事故应急救援的培训和演练；

（3）负责应急防范设施（备）的建设以及应急救援物资，特别是处理泄漏物、消解和吸收污染物的化学品物资的储备；

（4）检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急救援的各项准备工作，督促、协助有关部门及时消除有毒有害物质的跑、冒、滴、漏；

（5）批准本预案的启动与终止；

（6）及时向上级有关政府部门（公安消防、安监局、环保局）报告环境污染事故的具体情况，必要时向有关单位发出增援请求，并向周边单位通报相关情况；

（7）组织指挥救援队伍实施救援行动，负责人员、资源配置、应急队伍的调动；

（8）协调事故现场有关工作。配合政府部门对环境进行恢复、事故调查、经验教训总结；

（9）负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训，向周边公司、村落提供本单位有关危险化学品特性、救援知识等的宣传材料。

3.2.3 总指挥、副总指挥职责

总指挥职责：

(1) 贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境事件发生和应急救援的方针、政策及有关规定；

(2) 对突发环境事件应急预案的编制、修订内容进行审定、批准；

(3) 保障公司突发环境事件应急保障经费的投入；

(4) 接受政府的指令和调动；

(5) 决定应急预案的启动与终止；

(6) 审核突发环境事件的险情及应急处理进展等情况，确定预警和应急响应级别；

(7) 发生环境事件时，亲自或委托副总指挥赶赴现场进行指挥及组织现场应急处理；

(8) 发布应急处置命令；

(9) 如果事故级别升级到社会应急，负责及时向政府部门报告并提出协助请求。

副总指挥职责：

(1) 组织、指导员工突发环境事件的应急培训工作，协调指导 应急救援队伍的管理和救援能力评估工作；

(2) 检查、督促做好突发环境事件的预防措施和应急救援的各项准备工作；

(3) 监督应急体系的建设和运转，审查应急救援工作报告；

(4) 协助总指挥组织和指挥应急任务；

(5) 事故现场应急的直接指挥和协调；

(6) 对应急行动提出建议；

(7) 负责公司人员的应急行动的顺利执行；

(8) 控制现场出现的紧急情况；

(9) 现场应急行动与场外人员操作指挥的协调。

3.2.4 应急办公室的组成及职责

指挥部下设办公室，公司环境应急救援办公室设在水厂技术部，办公室主任由晁芳芳担任，成员由办公室人员组成。 主要职责：

(1) 负责日常环境应急日常管理工作；

(2) 接受环境事故的报警信息，根据报警信息，初步判断事故的类型和级别，并向应急指挥部总指挥报告；

(3) 负责事故调查处理的信息传递、组织协调、督查督办和相关保障工作；

(4) 组织相关部门拟制不同类型事故的具体处理措施，指导各部门实施突发环境事故应急预案，并组织预案演练。

依据本公司突发环境事件的类型建立急救援专业队伍，包括应急救援处理组、应急救援救护组、应急救援保障组专、应急戒备疏散组等专业救援队伍。发生环境污染事件时，在应急救援指挥部的统一指挥下，快速、有序、有效地开展应急救援行动，使事件的危害降到最低。

各专业队伍在掌握事件的种类、地点，器材齐全，具有可靠防范措施的前提下，迅速赶往出事地点，进行救援工作。

1、应急救援处理组

主要职责：根据指挥部提供救援技术、建议以及抢险方案，处置突发环境事件；配合专业环境监测部门进行应急监测工作；配合进行现场分类和急救处理；组织对次生灾害的排险工作；配合消防部门的工作。

2、应急救援救护组

主要职责：负责通知秦汉新城第三医院等其他就近医疗机构，并

组织人员配合医疗救治，建立临时医疗救护点；配合进行伤员现场分类和急救处理，重伤员转送医院的护理，伤员登记备案和汇报；协助医疗机构进行应急救护工作；完成指挥部赋予的其它工作。

3、应急救援保障组

主要职责：负责组织抢险救援所需各种物资装备、器材、人员和资金的调集、筹备；联系周围相关人员及单位，通知本公司各部门负责人员，保障有关抢险救援人员的日常生活需要，保证本公司正常秩序；配合上级部门物资设备的运转和调动。

4、应急戒备疏散组

主要职责：组织事件后人员和物资的疏散工作；封闭相关场所，设专人警戒，维护交通秩序，杜绝无关人员进入事件救援现场；参与配合现场应急救援指挥部和上级部门的工作。

4 应急响应

一般包括信息收集和研判、预警、信息报告与通报、事态研判、应急监测、污染源排查与处置、应急处置、物资调集及应急设施启用、舆情监测与信息发布、响应终止等工作内容。

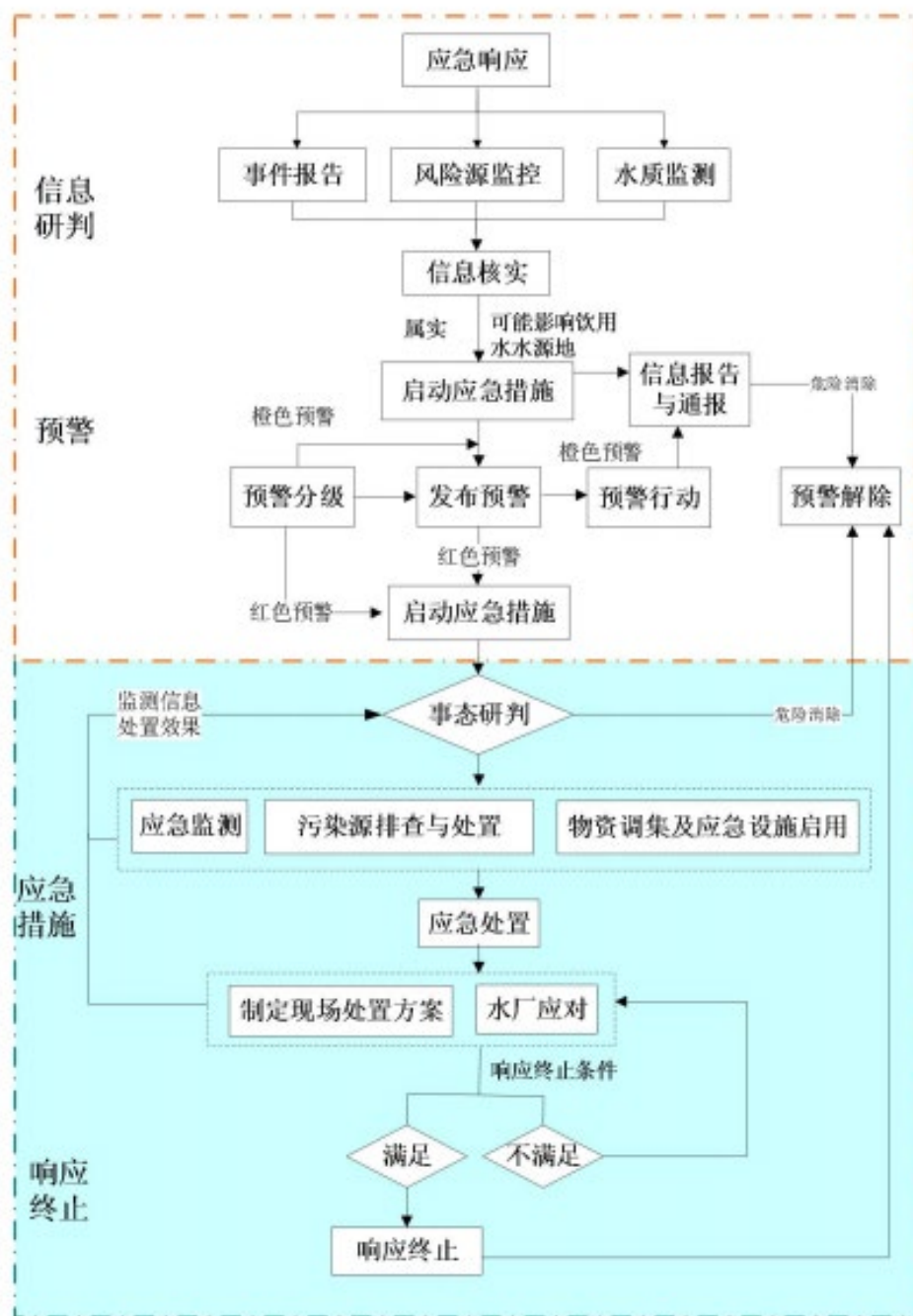


图 2 水源地突发环境事件应急响应工作路线图

4.1 信息收集与研判

4.1.1 信息收集

信息来源包括但不限于以下途径。

- (1) 定期开展的水质监督性监测；
- (2) 通过水文气象、地质灾害、污染源排放等信息开展水质预测预警，获取水质异常信息。
- (3) 通过 12369 热线、网络等途径获取突发环境事件信息；

4.1.2 信息研判与会商

通过日常监管渠道首次发现水质异常或群众举报、等获取突发事件信息后，应第一时间开展以下工作。

- (1) 核实信息的真实性。
- (2) 进一步收集信息，必要时通报有关部门共同开展信息收集工作。
- (3) 将有关信息报告应急指挥部。

接到信息报告的应急指挥部应立即组织有关部门及应急专家进行会商，研判水质变化趋势以及事件可能对水源地水质造成影响。

4.2 预警

4.2.1 预警分级

水源地突发环境事件预警分级应与政府有关突发（水）环境事件应急预案的预警分级相互衔接。

为提高效率、简化程序，各地可根据水源地重要性、污染物的危害性、事态的紧急程度、采取的响应措施以及对取水可能造

成的影响等实际情况，简化水源地应急预案的预警级别，可简化为橙色和红色两级预警。

一般发布橙色预警时，仅采取预警行动；发布红色预警时，在采取预警行动的同时，应启动应急措施。

当污染物迁移至水源地保护范围内，但水体尚未受到污染，可能不影响取水时，为橙色预警；

当污染物至水源地保护范围内，且经研判认为对水源地水质影响可能较大时、可能影响取水时，为红色预警。

4.2.2 预警启动的条件

当下列情形时，启动预警。

（1）通过信息报告发现，在一级、准保护区内发生突发环境事件。

（2）通过信息报告发现，在准保护区外 500m 发生固定源或流动源突发环境事件。

（3）通过监测发现，水源保护区水体理化指标异常。

（4）通过信息报告发现，供水水厂进水异常。

4.2.3 发布预警和预警级别调整

发现各种事件的预兆时要立即向应急救援办公室报告，报告内容包括以下内容：

（1）事件发生的时间、地点；

（2）预兆的现场实际情况及已采取的措施；

（3）如果预兆明显，马上可能发生事件，则应先避险后报告。

预警发布程序及要求如下：

（1）应急救援办公室值班人员接到事件预兆报警电话后，应立

即向应急救援办公室主任汇报。

(2) 应急办公室主任应立即汇报值班领导。根据事件预兆的性质、严重程度、事态发展趋势，由值班领导向总指挥汇报，并由总指挥确定进行预警，如不足以启动应急预案的最低响应级别，响应停止。

(3) 应急指挥部研究分析事件信息，确定预警级别后立即发出预警信息。利用通讯设备，第一时间发布到全公司及环境事件可能影响区域居民或其它企业单位。

(4) 应急指挥部、各应急救援专业队伍及有关部门负责人应保持手机 24 小时开机，防止出现应急事件时不能及时沟通。

4.2.4 预警行动

应明确预警信息发布后，实施预警行动的组织部门和责任人、实施程序、时限要求和主要工作内容等。现场应急指挥部的总指挥应当到达现场，组织开展应急响应工作。

预警行动包含但不限于以下内容。

(1) 下达启动水源地应急预案的命令。

(2) 通知现场应急指挥部中的有关单位和人员做好应急准备，进入待命状态，必要时到达现场开展相关工作

(3) 通知水源地对应的供水单位进入待命状态，做好停止取水、深度处理、低压供水或启动备用水源等准备。

(4) 加强信息监控，核实突发环境事件污染来源、进入水体的污染物种类和总量、污染扩散范围等信息。

(5) 开展应急监测或做好应急监测准备。

(6) 做好事件信息上报和通报。

(7) 调集所需应急物资和设备，做好应急保障。

(8) 在危险区域设置提示或警告标志。

(9) 必要时，及时通过媒体向公众发布信息。

(10) 加强舆情监测、引导和应对工作。

通报流程见下图 5.3-1。

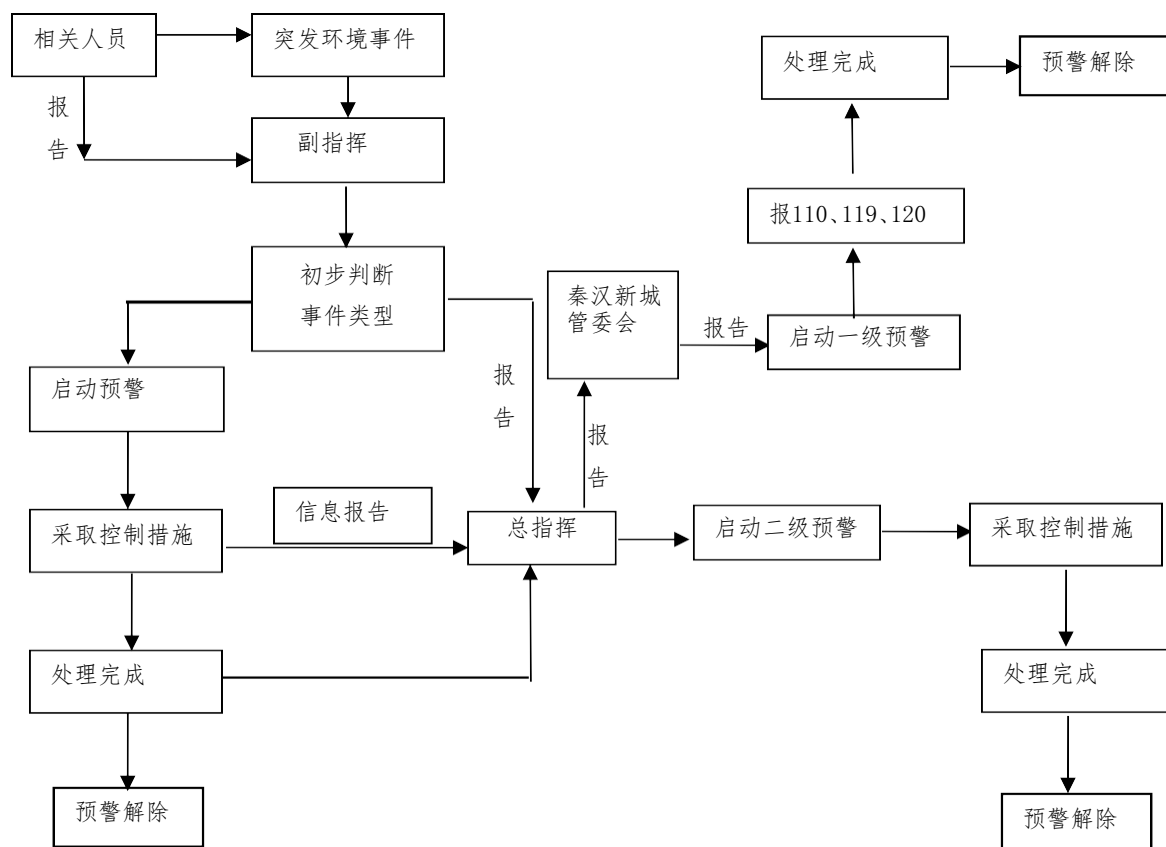


图 3 突发环境事件基本处置程序图

4.2.5 预警解除

根据事件发展态势，应急救援办公室报请应急指挥部批准后解除预警，终止已经采取的有关措施。

预警结束后，应急救援办公室应根据应急指挥部有关指示和实际情况，继续进行事件事态跟踪，直至事态隐患完全消除为止；有关部门、单位应继续查找可能产生环境污染隐患的原因，提出预防措施，明确落实责任，防止类似问题的重复出现。

符合预警结束的条件如下：

- ①事件现场得到控制，事件隐患已经消除；

②采取了必要的防护措施，事件不会对环境造成影响。

4.3 信息报告与通报

4.3.1 信息报告程序

(1) 发现已经造成或可能造成水源地污染的有关人员和责任单位，应按照有关规定立即向本级人民政府应急组织指挥机构及环境保护等部门报告。

(2) 上级主管部门在发现或得知水源地突发环境事件信息后，应立即进行核实，要求应急指挥部核实并报告相应信息。

(3) 特殊情况下，若遇到敏感事件或发生在重点地区、特殊时期，或可能演化为重大、特别重大突发环境事件的信息，有关责任单位和部门应立即向本级人民政府应急组织指挥机构报告。

4.3.2 信息通报程序

对经核实的水源地突发环境事件，接报的有关部门或个人应向应急指挥部或者本级人民政府及其他有关部门通报。

4.3.3 信息报告内容和通报内容

按照不同的时间节点，水源地突发环境事件报告分为初报、续报和处理结果报告。

初报是发现或得知突发环境事件后的首次报告；

续报是查清有关基本情况、事件发展情况后的报告，可随时报告；

处理结果报告是突发环境事件处理完毕后的报告。

(1) 初报应报告水源地突发环境事件的发生时间、地点、信息来源、事件起因和性质、基本过程、主要污染物和数量、

监测 结果、人员伤亡情况、水源地受影响情况、事件发展趋势、处置情况、拟采取的措施以及下一步工作建议等初步情况。

(2) 续报应在初报的基础上，报告事件及有关处置措施的进展情况。

(3) 处理结果报告应在初报、续报的基础上，报告突发环境事件的处置措施、过程和结果等详细情况。应采用传真、网络、邮寄或面呈等方式书面报告，情况紧急时，可通过电话报告，但应及时补充书面报告。书面报告应说明突发环境事件报告单位、报告签发人、联系人及联系电话等内容，并尽可能提供地图、图片以及有关的多媒体资料。指挥部办公室作为应急救援指挥部的指挥中枢，负责接警、报警，并通知有关部门、单位采取相应行动。

4.3.4 信息报告程序

(1) 企业内部报告程序

①发生一般突发环境事件，发现人必须立即实施先期处置，将事故控制在发生地，同时第一时间向公司指挥部办公室报告。

②发生较大突发环境事件，最早发现者和事故部门应立即报告部门负责人、应急救援办公室。相关负责人或应急救援办公室接到报告后，上报应急救援指挥部，通报周边可能受到污染危害的单位及居民，情况特殊时，发现者可直接向当地政府报告，并报公司指挥部，启动应急救援程序，通知救援队伍迅速赶赴事故现场。事故发现者应当机立断采取措施，最大程度降低事故危害，组织自救。

③公司出现险情用电话、对讲机报告和通知，也可用其他一切可能的方式，保证准确快捷。

企业内部报告的内容主要为事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等。

（2）外部报告程序

事件第一发现向第一时间向值班领导、应急办公室以及总指挥报告，接到事故报告后，要迅速了解事故现场情况，并在 1 小时内报告向秦汉新城生态环境局报告。

企业外部报告的内容主要包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支持的内容、居民或单位避险措施等。

事故应急报告程序见图 6.2-1。

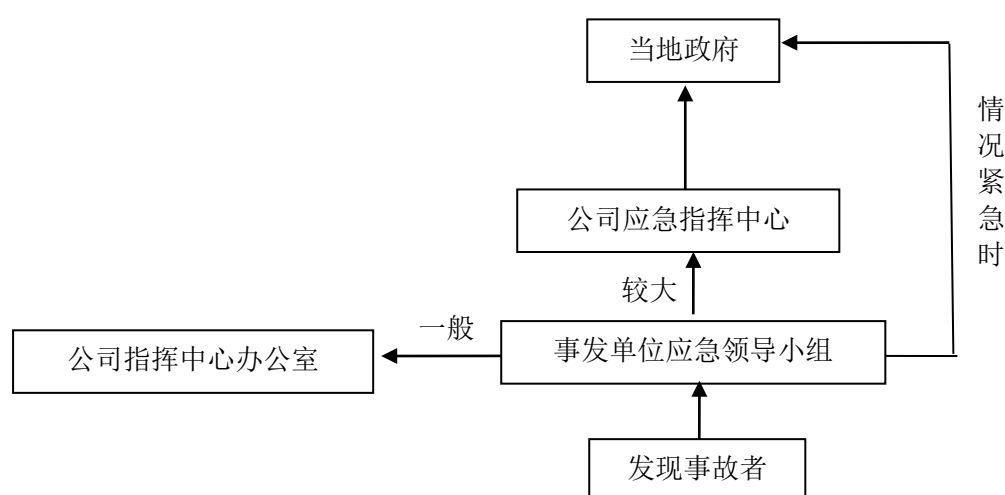


图 4.3-1 事故应急报告程序图

4.3.5 通报可能影响的区域

总指挥根据环境事件的现场情况，当发现事件可能影响到用水单位时，由应急办公室主任与用水单位紧急联系，通报当前污染事件的状况。

4.3.6 二十四小时有效报答

以现有监测及事件报警系统为基础，配合人工进行报警，并使之有效，特别是保障应急救援的 24 小时有效正常运行。内部采用对讲机、单位广播和手机、固定电话进行联系，外部采用固定电话、手机

及网络进行联系。应急信息沟通，首选有线电话，应急救援指挥部电话，应急值班电话 24 小时安排值班。在有线电话线路损坏时，以对讲机、手机等保障救灾通讯，同时全力恢复有线电话通讯。

4.4 事态研判

发布预警后，由现场应急指挥部总指挥按照水源地应急预案中列明的副总指挥及其他成员及名单，迅速组建参加应急指挥的各个工作组，跟踪开展事态研判。

事态研判包括但不限于以下内容：

判断污染物进入保护区的数量及种类性质、距离水源地取水口的距离和可能对水源地造成的危害。

事态研判的结果，应作为制定和动态调整应急响应有关方案、实施应急监测、污染源排查与处置和应急处置的重要基础。

4.5 应急监测

4.5.1 开展应急监测程序

事件处置初期，实施应急监测的部门应按照现场应急指挥部命令，根据现场实际情况制定监测方案、设置监测点位、确定监测频次、组织开展监测、形成监测报告，第一时间向现场

应急指挥部报告监测结果和污染浓度变化态势图，并安排人员对突发环境事件监测情况进行全过程记录。

事件处置中期，应根据事态发展，如应急处置措施效果等情况，适时调整监测点位和监测频次。

事件处置末期，应按照现场应急指挥部命令，停止应急监测，并向现场应急指挥部提交应急监测总结报告。

4.5.2 制定应急监测方案

应急监测重点是抓住污染带前锋、峰值位置和浓度变化，对污染带移动过程形成动态监控。当污染来源不明时，应先通过应急监测确定特征污染物成份，再进行污染源排查和先期处置。

1、应急监测要求

应急监测人员须严格按《环境监测技术规范》、《水质监测质量保证手册》、《环境应急响应实用手册》、《突发性环境污染事故应急监测与处理技术》、《突发环境事件应急监测技术规范》等规定进行采样和分析。

2、建立应急监测网络

如果一旦发生泄露事故，本公司应急指挥通讯联络组应第三方监测服务机构进行合作，在尽可能短的时间内对污染物的种类、浓度、污染范围及可能造成的危害做出分析判定，为应急处理提供科学依据。

3、依据污染物特性，采取及时有效的控制措施

4、做好应急物资储备工作

厂区需储备各种应急材料，储备量应至少满足 3 天的使用，并根据使用情况和保存期限，及时进行补充与更新。应急材料的储备实行专人管理，防止被盗用、挪用、流散和失效，保证应急时的有效性。

5、跟踪监测

事故应急状态终止后，公司针对环境风险源及影响范围，继续委托监测机构对区域大气环境进行跟踪监测，直至恢复到自然水平。

应急监测原则和注意事项包括但不限于以下内容。

（1）监测范围。应尽量涵盖水源地突发环境事件的污染范围，并包括事件可能影响区域和污染物本底浓度的监测区域。

(2) 监测布点和频次。以突发环境事件发生地点为中心或源头，结合水文和气象条件，在其扩散方向及可能受到影响的水源地位置合理布点，必要时在事故影响区域内水源取水口、农灌区取水口处设置监测点位。

(3) 应采取不同点位相同间隔时间（一般为 1 小时）同步采样监测方式，动态监控污染带移动过程。

(4) 现场采样。应制定采样计划和准备采样器材。采样量应同时满足快速监测、实验室监测和留样的需要。采样频次应考虑污染程度和现场水文条件，按照应急专家组的意见确定。

(5) 监测项目。通过现场信息收集、信息研判、代表性样品分析等途径，确定主要污染物及监测项目。监测项目应考虑主要污染物在环境中可能产生的化学反应、衍生成其他有毒有害物质，有条件的地区可同时开展水生生物指标的监测，为后期损害评估提供第一手资料。

(6) 分析方法。具备现场监测条件的监测项目，应尽量在现场监测。必要时，备份样品送实验室监（复）测，以确认现场定性或定量监测结果的准确性。

(7) 监测结果与数据报告。应按照有关监测技术规范进行数据处理。监测结果可用定性、半定量或定量方式报出。监测结果可采用电话、传真、快报、简报、监测报告等形式第一时间报告现场应急指挥部。

(8) 监测数据的质量保证。应急监测过程中的样品采集、现场监测、实验室监测、数据统计等环节，都应有质量控制措施，并对应急监测报告实行三级审核

4.6 污染源排查与处置

4.6.1 明确排查对象

当水质监测发现异常、污染物来源不确定时，应明确负责开展溯源分析的部门、责任人及工作程序。根据特征污染物种类、浓度变化、释放总量、释放路径、释放时间，以及当时的水文和气象条件，迅速组织开展污染源排查。

针对不同类型污染物的排查重点和对象如下。

（1）有机类污染：重点排查水源井周边城镇生活污水处理厂、工业企业的污水处理设施运行、尾水排放的异常情况。

（2）营养盐类污染：重点排查水源井生活污水处理厂、工业企业污水处理设施运行情况、畜禽养殖场（户）养殖废物处理处置抢矿、农田种植户农药化肥施用以及农村居民点农村生活污染的异常情况。

（3）细菌类污染：重点排查城镇生活污水处理厂、畜禽养殖场（户）、农村居民点，调查污水处理设施运行、养殖废物处理处置、医疗场所、农村生活污染的异常情况。

（4）农药类污染：重点排查农药制造有关的工业企业、果园种植园（户）、农田种植户、农灌退水排放口，调查农药施用和流失的异常情况。

（5）石油类污染：重点排查加油站、运输车辆、油气管线、石油加工和存贮的工业企业，调查上述企业和单位的异常情况。

(6) 重金属及其他有毒有害物质污染：重点排查采矿及选矿的工业企业（含化工园区）、尾矿库、危险废物储存单位、危险品仓库和危化品运输车辆等，调查上述企业和单位的异常情况

4.6.2 切断污染源

污染源切断的主要处置措施主要采取切断污染源、收集和围堵污染物等，包括但不限于以下内容。

(1) 对发生非正常排放或有毒有害物质泄漏的固定源突发环境事件，应尽快采取关闭、封堵、收集、转移等措施，切断污染源或泄漏源。

(2) 对道路交通运输过程中发生的流动源突发事件，可启动路面系统的导流槽、应急池或紧急设置围堰、闸坝等，对污染源进行围堵并收集污染物。

4.7 应急处置

4.7.1 管道水质异常处置措施

(1) 如果发生供水管网由于人为因素破坏造成的水质异常，迅速通知可能受其影响的用户停止用水，实验室成员立即现场监测，准确确认被污染的范围和特点，迅速报告应急指挥部，切断主要供水管线，对确认被污染的管线彻底断开，安排冲洗消毒，确认水质合格，接通管道恢复供水。

(2) 因管道安装或维修造成自来水有泥沙、浑浊等问题，化验室立即确定遭受污染的管段，通知应急指挥部，在统一指挥下，通过消火栓和排水口等设施对污染管道进行排放冲洗消毒，

待化验合格后，才可供水。

4.7.2 水源井特水水质污染处置措施

(1) 如果水源井发生严重污染或人为投毒破坏造成水源井水质异常，受到影响的水厂立即采用水生动物监测和加强化学监测措施。通过放养观察水生生物，及时掌握水质的安全，水生动物监测情况每半个小时报告一次。一旦生物监测出现异样或者化学检验数据超出允许浓度时，及时上报指挥领导小组，同时实验室依据水质安全性，给出是否停水建议。进入输水管线和水厂水处理构筑物的水在实验室领导的指导下给以必要的处理。

(2) 当投毒水质尚未进入水厂时，接到报告后，应首先采取有效措施（如通过调度，减少进厂水量等），阻止污染水质进入水厂。

(3) 当有毒水进入管网时，中控室与管线部配合，尽快逐级切断和关闭阀门，将有毒水尽可能控制在一个小的区域。同时有计划、有组织地将有毒水的从管网中排泄出去。

(4) 凡是有毒水进入的供水设施和管道，有毒水排泄须彻底干净。有毒水可能排泄的下游地区，应通知有关单位和个人禁采禁用。

4.8 信息发布

4.8.1 信息发布部门

由陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司发布。

4.8.2 信息发布原则

- 1、遵守法律、法规、规章、规范和标准；
- 2、实事求是、客观公正、内容详细、及时、准确；
- 3、不弄虚作假，不瞒报、谎报、漏报、不报安全事故；
- 4、自觉接受新闻媒体和社会监督。

4.8.3 信息发布方式

- 1、主要通过当地新闻媒体和相关新闻媒体（电台、电视台、报社、网络、信件信函、稿件等）；
- 2、与新闻媒体建立通讯联系，密切配合，及时准确向新闻媒体通报事故信息。接受记者采访，举行新闻发布会，向新闻媒体提供新闻稿件。

4.9 应急终止

4.9.1 应急终止条件

符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

- 1、事件现场危险状态得到控制，事件发生条件已经消除。
- 2、确认事件发生地人群健康、环境、生物及生态指标已经降低到常态水平。
- 3、应急监测监测结果达到环境质量标准。
- 4、事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能。
- 5、事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要。
- 6、采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

4.9.2 确定现场应急工作结束的程序

- 1、当事故现场及周围的危险满足应急终止条件，经过现场备专

业应急小组人员检查确认，由现场应急指挥人员批准，宣布应急状态结束，结束救援工作。

2、由应急总指挥授权专人通知相关部门、周边地区及人员事故危险已解除，应急结束。

4.9.3 应急救援任务终止和工作总结

1、事故情况上报事项：事故伤亡人数、重、轻伤人数、经济损失、参与响应情况、处理措施、经验教训、总结报告。

2、向事故调查组移交的相关事项：参与响应情况、救援措施、应急记录、相关图片、图纸、事故原因、后期处置相关事项等。

3、应急救援结束：由应急指挥部批准应急指挥部办公室宣布。

4、事故应急救援工作总结：由应急指挥部办公室负责。总结内容如下：

（1）写出书面报告；

（2）收集整理所有应急记录、处置方案及措施、文件资料等；

（3）总结事故应急救援预案的实施，应急救援预案保障，查清事故原因，总结经验教训；

（4）评估事故损失及事故应急预案的适用性，并对预案进行修订，编制和完善应急预案；

（5）同时制定出事故防范措施；

（6）总结报告上报安全生产管理部门和相关部门；

（7）总结报告存档备案。

5.后期工作

5.1 善后处置

根据法律、法规规定，努力做好善后处置工作：

- （1）核算应急救援发生的费用，及时支付应急救援费用和征用应急物资的补偿；
- （2）收集整理事故应急救援记录、图纸、方案、措施等相关资料；
- （3）救援队伍认真核实参加应急救援人员，清点救援装备器材及发生的费用；
- （4）安抚受影响人员，保证社会稳定，恢复正常秩序；
- （5）现场清理、消毒、灾后重建、尽快消除事故后果和影响；
- （6）制定防范措施，加强安全管理，深化安全专项整治。加大安全投入，防止事故再次发生；
- （7）认真落实安全生产责任制和安全技术操作规程；
- （8）修订和完善事故应急救援预案，制定事故防范措施；
- （9）总结经验汲取教训，查出事故原因，解决处理办法，写出总结报告。
- （10）如果事故对供水设施造成了一定的损坏，将对损坏的设施进行必要的整理，防止出现意外伤亡事故。事故损毁设施的整理由应急处置组负责。

5.2 次生灾害防范

为了消除、减缓次生灾害的影响，企业应采取以下措施：

- 1、现场应急指挥小组组织专家进行会商，判定事态发展趋势，制定次生灾害防范措施；

2、在事件处理过程中进行持续监测，接到应急状态解除令后，监测人员对事件现场须继续监测，以判断事件现场是否有次生隐患，根据需要完成事件现场其它监测与评估；

3、现场应急指挥部进行动态评估，当有可能危及人员生命安全时，应立即指挥撤离；

4、现场应急处置人员应根据不同类型环境事件的特点，配备相应的专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入场秩序；

5、根据突发环境事件的性质、特点，告知周围群众应采取的安全防护措施。

5.3 环境影响调查与评估

1、应急救援指挥部负责编制突发环境事件的总结报告，并在应急终止后 15 日内，将总结报告上报上级应急救援指挥部。

2、配合公司相关部门进行事故的调查处理，及时、准确地查清事故性质、原因和责任，总结教训并提出防范和改进措施，形成书面调查总结报告，并按规定程序结案。

3、应急过程评价。由应急救援指挥部组织有关专家，会同事发地政府组织实施。评价的基本依据：

- (1) 环境应急过程记录；
- (2) 现场各专业应急救援组伍的总结报告；
- (3) 现场处置组掌握的应急情况；
- (4) 环境应急救援行动的实际效果及产生的社会影响；
- (5) 公众的反映等；

得出的主要结论应涵盖以下内容：

- (1) 环境事故等级；

- (2) 环境应急总任务及部分任务完成情况；
- (3) 是否符合保护公众、保护环境的总要求；
- (4) 采取的重要防护措施与方法是否得当；
- (5) 出动环境应急组伍的规模、仪器装备的使用、环境应急程度与速度是否与任务相适应；
- (6) 环境应急处置中对利益与代价、风险、困难关系的处理是否科学合理；
- (7) 发布的公告及公众信息的内容是否真实，时机是否得当，对公众心理产生了何种影响；
- (8) 成功或失败的典型事例；
- (9) 需要得出的其他结论等。

4、根据实践经验，应急办公室组织应急专业组的主管部门负责组织对应急预案进行评估，并及时修订突发环境污染事故应急预案。

5.4 生产秩序恢复重建

5.4.1 应急结束

现场应急救援工作完成以及危险因素消除后，现场处置组应进行确认，上报现场应急指挥同意后可解除预警及应急措施，应急处置组伍撤离现场，并按照地方环保部门要求开展恢复重建工作。

5.4.2 恢复生产

1、突发环境事件应急处置结束后，根据调查评估结果，应立即开展恢复与重建工作。

2、对受影响区域的环境质量和生态进行恢复，必要时请有关专家协助。

3、对被污染破坏的设备设施进行恢复、更换；对工作场所实施清理。

- 4、制定生产恢复和重建计划，进行恢复和重建。
- 5、制定环境监测计划，进行环境跟踪监测。

6 应急保障

6.1 应急保障计划

应急救援指挥部应组织人员制定应急资源建设及储备目标，明确应急专项费用的来源，确定需要外部依托的机构，明确联系方式，针对应急能力评估中发现的不足制定措施。

应急救援指挥部应组织人员对应急工作的费用进行预算，财务审核，经厂应急救援工作小组审定后，列入年度预算；重特大事故应急处置结束后，财务等部门对应急处置费用进行如实核销。

6.2 应急资源保障

应急保障责任主体依据既有应急保障计划，落实应急专家、应急队伍、应急资金、应急物资配备、调用标准及措施。

（1）应急指挥部加强应急队伍建设，确保有一定数量、具有一定应急处置能力的应急救援队和应急增援队，人员变动后应及时充实调整，确保人员能及时到位。

（2）应急指挥部对公司存在的可能诱发突发事件的危险部位，配备应急现场抢险救援必需的抢险设备。并标明其类型、数量、质量、性能、适用对象和存放的地点。建立专人保管、保养、维护、更新、动用等审批管理制度，确保抢险设备随时处于临战状态。

（3）应急指挥部有计划地合理安排日常应急管理经费和应急处置工作经费，保证经费及时到位。

6.3 应急物资和装备保障

企业依据重大事件应急处置的要求，建立健全以应急物质储备为主，社会救援物资为辅的物资保障体系，建立应急物资动态管理制度。

应急装备是实施应急救援必不可少的条件。随着科学技术的进

步，应急救援装备得到了进一步改善，为提高实施应急救援工作提供了可靠的物质保证。在保证救援装备种类的前提下，还应达到人员与装备的数量匹配，并保证其处于良好的备用状态。厂区应急指挥部对存在的可能诱发突发事件的危险部位，配备应急现场抢险救援必需的抢险设备。并标明其类型、数量、质量、性能、适用对象和存放的地点（厂应急指挥部办公室编制计划、供应科负责配备、保管、安全科督查）。

厂区应急物资一览表见附件二。

6.4 应急通讯保障

为保障应急救援期间信息通畅，救援组织的每个部门都必须配备一定数量与种类的通讯器材，考虑到某种通讯器材可能在特定条件下失效，因此，配备时应搭配不同种类的通讯方式，起到互补作用，一般应包括固定电话、移动电话对讲机等通讯设备。

应急通讯主要有程控电话、手机、对讲机，为了防止通讯故障，厂内中层以上领导、值班干部必须 24 小时开机，配备对讲机的工作人员必须随身携带对讲机。由专人负责通讯工具的日常维护，确保正常使用。

厂区各级应急领导机构建立通讯信息采集制度，编制应急通讯录，确保应急通讯畅通，并明确和公布接警电话。

6.5 应急技术保障

应急指挥部加强与当地有关应急技术部门的联系，不断引进新的应急处置技术、改进应急技术设备，加强安防设施的管理，为预防和处置突发事件提供有力的技术保障。根据需要建立专家库，积极储备技术力量，为应急处置提供技术支持。

6.6 应急资料

应急时可能用到的资料主要有：

公司内部应急救援组织名单；

外部相关单位通讯录；

应急资源储备清单；

突发环境事件应急预案。

6.7 制度保障

为了确保应急系统正常运转，必须建立、完善和严格执行以下制度：

1、值班制度：各部门建立昼夜值班制度；每月初编制本部门及公司总值班计划，严格按照值班制度执行，不得缺岗；

2、检查制度：结合日常生产检查，检查应急工作落实情况及器具保管情况；

3、例会制度：在每季的安全环保工作例会上，要研究改进应急救援工作；

4、总结评比制度：与安全环保工作同检查、同讲评、同表彰奖励。

7 监督与管理

7.1 应急预案演练

7.1.1 演练的组织与级别

应急演练分为公司级演练和配合政府部门演练二级。现场应急指挥部从实际出发，针对危险目标可能发生的事故，每年组织两次公司级模拟演练。

公司级演练：公司级的演练由现场应急总指挥部组织进行，公司相关部门派员观摩指导。

配合政府联合演练：与政府有关部门的联合演练，由政府有关部门组织进行，公司应急小组成员参加，相关部门人员参加配合。

通过以上应急演练机制，把指挥机构和救援队伍训练成一支思想好、技术精、作风硬的指挥班子和抢救队伍。一旦发生事故，指挥部能正确指挥，各救援组能根据各自任务及时有效地排除险情、控制并消灭事故、抢救伤员，做好应急救援工作。

7.1.2 演练准备

演练应制订演练方案，按演练级别报现场应急总指挥审批；

演练前应落实所需的各种器材装备与物资、交通车辆、防护器材的准备，以确保演练顺利进行；

演练前通知周边社区、企业人员，必要时与新闻媒体沟通，以避免造成不必要的影响。

7.1.3 演练频次与范围

公司级演练以多个应急小组之间或某些外部应急组织之间相互协调进行的演练、与公司级预案全部或部分功能的综合演练，演练频次每年 2 次。

与政府有关部门的演练，视政府组织频次情况确定，亦可结合公司级组织的演练进行。

安全环保部负责组织应急救援培训与演练，培训为全公司培训，演练为全公司及和配合政府部门演练两级演练。

7.2 宣教与培训

7.2.1 宣传

公司对邻近的企业等开展公众教育和发布公司有关安全生产的基本信息，加强与周边公众的交流，如发生事故，可以更好的疏散、防护污染。

针对疏散、个体防护等内容，向周边群众进行宣传，使事故波及到的区域都能对突发环境事件应急救援的基本程序、应该采取的措施等内容有全面了解。

采取的方式：口头宣传、应急救援知识讲座等。

时间：每年 1 次。

7.2.2 培训

邀请省内应急救援专家，就公司突发环境事件的指挥、决策、各部门配合等内容进行培训。

1、培训主要内容

了解、掌握事故应急救援预案内容；

熟悉使用各类防护器具；

如何展开事故现场抢救、救援及事故处置；

事故现场自我防护及监护措施。

2、采取的方式

专家讲座、课堂教学、综合讨论、现场讲解、模拟事故发生等。

3、培训时间

每年 1 次，不少于 48 小时。

针对应急救援的基本要求，系统培训公司应急救援人员，发生各类突发环境事件时报警、紧急处置、逃生、个体防护、急救、紧急疏散等程序的基本要求。

1、培训主要内容

公司安全运营规章制度、安全操作规程；

防火、防爆、防毒的基本知识；

公司异常情况的排除、处理方法；

事故发生后如何开展自救和互救；

事故发生后的撤离和疏散方法。

2、采取的方式

课堂教学、综合讨论、现场讲解、模拟事故发生等。

3、培训时间

每年 1 次，不少于 32 小时。

7.2.3 告知

突发环境事件应急知识培训涉及到其它企业、周边居民村民参加的，提前告知村委会通知村民按时参加培训和演练，并安排好相关事宜；涉及到其他部门参加的，请求相关部门参加监督、检查、指导。

7.3 责任与奖惩

7.3.1 奖励

在事故应对过程中有以下突出表现的单位和个人，应依据有关规定予以奖励：

1、出色完成应急处置任务，成绩显著的；

2、防止或开展事故救援工作有功，使国家、集体和人民群众的财产免受损失或者减少损失的；

- 3、对应急救援工作提出重大建议，实施效果显著的；
- 4、有其他特殊贡献的。

7.3.2 责任追究

在事故应对过程中有下列行为之一的，按照法律、法规及有关规定，对有关责任人员视情节和危害后果，由其所在单位或者上级机关给予行政处分。属于违反治安管理行为的，由公安机关依照有关法律、法规的规定予以处罚。构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任

- 1、不按规定制订应急预案，拒绝履行应急准备义务的；
- 2、不按信息报告有关规定而导致迟报、漏报、谎报或者瞒报事件信息的；
- 3、拒不执行安全生产事故应急，不服从命令和指挥，或者在应急时临阵脱逃的；
- 4、盗窃、挪用、贪污应急工作资金或者物资的；
- 5、阻碍应急工作人员依法执行任务或者进行破坏活动的；
- 6、散布谣言，扰乱社会秩序的；
- 7、有其他危害应急工作行为的。

7.4 预案管理

应急救援指挥部办公室负责制定和管理公司突发环境事件应急预案，并组织预案的培训演练和评估。

公司应急救援指挥部应组织预案管理部门至少每三年对预案进行一次修订。应急预案的修订按公司文件程序执行。

因以下原因出现不符合项，应及时对本预案进行相应的调整：

- 1、新法律法规、标准的颁布实施；
- 2、相关法律法规、标准的修订；
- 3、预案演练或事件应急处置中发现不符合项；

- 4、本单位生产工艺和技术发生变化的；
- 5、相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的；
- 6、周围环境或者环境敏感点发生变化的；
- 7、环境保护主管部门或者企业事业单位认为应当适时修订的其他情形。

。

8 附则

8.1 名词术语

1、环境事件

指由于违反环境保护法律法规的经济、社会活动与行为，以及由于意外因素的影响或不可抗拒的自然灾害等原因致使环境受到污染，生态系统受到干扰，人体健康受到危害，社会财富受到损失，造成不良社会影响的事件。

2、突发环境事件

指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、重大财产损失和对全国或者某一地区的经济社会稳定、政治安定构成重大威胁和损害，有重大社会影响的涉及公共安全的环境事件。

3、集中式地表水饮用水水源地

指进入输水管网、送到用户且具有一定取水规模（供水人口一般大于 1000 人）的在用、备用和规划的地表水饮用水水源地。

4、饮用水水源保护区

指国家为防治饮用水水源地污染、保障水源地环境质量而划定，并要求加以特殊保护的一定面积的水域和陆域。饮用水水源保护区（以下简称水源保护区）分为一级保护区和二级保护区，必要时可在水源保护区外划定准保护区。

5、地表水饮用水水源地风险物质（以下简称水源地风险物质）

指《地表水环境质量标准》中表 1、表 2 和表 3 所包含的项目与物质，以及该标准之外其他可能影响人体健康的项目与物质。

6、饮用水水源地突发环境事件（以下简称水源地突发环境事件）

指由于污染物排放或自然灾害、生产安全事故、交通运输事故等

因素，导致水源地风险物质进入水源保护区或其上游的连接水体，突然造成或可能造成水源地水质超标，影响或可能影响饮用水供水单位（以下简称供水单位）正常取水，危及公众身体健康和财产安全，需要采取紧急措施予以应对的事件。

7、水质超标

指水源地水质超过《地表水环境质量标准》规定的Ⅲ类水质标准或标准限值的要求

8、危险化学品事故

指由一种或数种危险化学品或其能量意外释放造成的人身伤亡、财产损失或环境污染事故。

9、次生衍生事件

某一突发公共事件所派生或者因处置不当而引发的环境事件。

10、应急救援

指突发环境事件发生时，采取的消除、减少事件危害和防止事件恶化，最大限度降低事件损失的措施。

11、应急监测

指在环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测，包括定点监测和动态监测。

12、泄漏处理

泄漏处理是指对危险化学品、危险废物、放射性物质。有毒气体等污染源因事件发生泄漏时的所采取的应急处置措施。泄漏处理要及时、得当，避免重大事件的发生。泄漏处理一般分为泄漏源控制和泄漏物处置两部分。

13、恢复

指在突发环境事件的影响得到初步控制后，为使生活和生态环境

尽快恢复到正常状态而采取的措施或行动。

14、应急预案

指根据对可能发生的环境事件的类别、危害程度的预测，而制定的突发环境事件应急救援方案。要充分考虑现有物质、人员及环境风险源的具体条件，能及时、有效地统筹指导突发环境事件应急救援行动。

15、分类

指根据突发环境事件发生过程、性质和机理，对不同环境事件划分的类别。

16、分级

分级指按照突发环境事件重大性、紧急程度及危害程度，对不同环境事件划分的级别。

17、应急演练

为检验应急预案的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动。根据所涉及的内容和范围的不同，可分为单项演练、综合演练和指挥部、现场应急组织联合进行的联合演练。

8.2 预案解释

本企业《突发环境事件应急预案》由陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司签署，解释权归陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司。

8.3 修订情况

预案维护和更新由应急办公室负责，公司将每三年组织一次该预案的修订；同时公司将在以下情况下组织更新：

- 1、新法律法规、标准的颁布实施；
- 2、相关法律法规、标准的修订；

- 3、预案演练或事件应急处置中发现不符合项；
- 4、本单位生产工艺和技术发生变化的；
- 5、相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的；
- 6、周围环境或者环境敏感点发生变化的；
- 7、环境保护主管部门或者企业事业单位认为应当适时修订的其他情形。

应急预案的修订由突发环境事件应急办公室根据上述情况的变化和原因，向公司领导提出申请，说明修改原因，经授权后组织修订，并将修改后的文件上报给应急办。

预案修订建立修改记录（包括修改日期、页码、内容、修改人）。

8.4 实施日期

本预案自法人签发之日起实施。

附件一 应急组织机构人员及联系电话

应急组织机构人员联系方式

应急职务	姓名	联系电话
应急指挥部		
总指挥（总经理）	乌骁驰	18700030923
副总指挥（水务部部长）	王鹏涛	15829681307
应急办公室		
办公室主任	晁芳芳	17730637763
成员	卢园园	15291104277
应急救援处理组		
组长（站长）	徐梁	18092630812
成员	张建新	18091990112
应急戒备疏散组		
组长	毛振峰	13227906165
成员	治成	19945372935
应急救援救护组		
组长	景萌	18629202602
成员	焦娟梅	15829929086
应急救援保障组		
组长	来甜	15249063945
成员	王董维	15929212879

外部救援单位联系电话

组织机构	联系方式
陕西省西咸新区开发建设管理委员会	029-33585244
陕西省西咸新区生态环境局	029-33585034
陕西省西咸新区应急管理局	029-33585948
陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会	029-33185000
陕西省西咸新区秦汉新城生态环境局	029-33185321
陕西省西咸新区秦汉新城应急管理局	029-33185321
陕西省西咸新区公安局秦汉新城分局	029-33185021
西咸新区秦汉新城消防大队	029-33185703
西咸新区秦汉新城窑店街办	139 9111 2078
秦汉新城第三医院	120

用水单位、负责人以及联系电话

用水单位	负责人	联系方式
广州星河湾物业	王铭华	186 8186 2662
西咸秦汉置业	朱莉云	158 2963 0621
兰池大厦	王喜涛	134 6850 9253
西安奥卡云	和 工	182 2003 2206
窑店街办	马永平	189 9200 1852
秦汉佳苑	李 工	139 9111 2078

德杰地产	权 工	180 8918 5050
渭柳佳苑	任 鑫	153 5311 3591
星河湾康桥小学	鞠主任	029 3318 5889
陕西城际铁路	田吉彬	150 9176 6583
旭通立体城	丑 工	177 9271 2878
铭盛立体城	李 刚	186 8294 8128
西咸中天房产	代 工	139 9180 0173
西安民航物业	郭 工	177 3068 2103

附件二 应急物资一览表

应急物资一览表

应急设施及物品名称		数量	存放位置	责任人/电话
通讯应急装备	应急电话	3 部	井房	晁芳芳/17730637763
	对讲机	5 个	综合办公室 值班室	
应急救援装备	应急照明 手电筒	3 个	井房	
	检、维修工具	3 套	井房	
	安全绳（带）	6 捆	井房	
	安全帽	6 个	井房	
	安全警示背心	6 套	井房	

附件三 水源地突发环境事件预防工作

根据《集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急隐患编制指南（试行）》及《集中式饮用水源环境保护指南（试行）》中指出饮用水水源环境风险主要包括：固定源、流动源和非点源三大类。

1、固定风险源预防措施

与生态环境、应急管理主管部门协商，定期排查水源井周边以及供水管网周边工业企业应按照《危险化学品安全管理条例》、《石油天然气管道保护法》等要求对危险化学品管理、废水处理设施等重点环节进行检查和防范工作。

请求应急管理部门应对范围内的特殊风险单位、严格按照相应的应急管理指南开展风险排查和防范工作。

2、流动风险源预防措施

请求政府部门加强流动风险源管理，要求危化品运输车辆单位落实专业运输车辆和运输人员的资质要求和应急培训，运输人员应了解所运输物品的特性及其包装物、容器的使用要求以及出现危险情况时的应急处置方法，必要时可以限制车辆的运输路线和运输时段，严禁非法倾倒污染物。

3、非点源风险源预防措施

请求农业主管部门，水源井周边减少农业种植中有机氯、有机磷以及氨基甲酸酯等杀虫剂的使用，减少氮肥使用，防止多余氮素通过土壤污染地下水，禁止使用不符合要求的污水进行灌溉，减少污染物在土壤中的累积，避免形成地下水污染。

附件四 水源地应急防控体系建设的主要内容和要求

1、风险源应急防控

(1) 以源头管控为目的，对可能影响水源地的主要风险源加强监控，全过程监控水源地风险物质产生至排放的各关键环节。

(2) 针对水源地主要风险源，结合不同预案情景，设置或优化风险源应急防控工程，为应急响应提供支撑。

①经风险评估认定的重点防控固定源单位，应储备必要的应急物资，完善污染物拦截、导流、收集和处置的应急工程设施，防止污染物排向外环境。

②经风险评估认定的重点防控道路和桥梁，应设置导流槽、应急池等，拦截和收集污染物，防止污染扩散。

2、连接水体的应急防控

加强水源地风险预警监控，优化预警监控指标。在常规监测、自动监测的基础上，根据流域污染特征，可以适当增加预警指标，采用生物毒性综合预警手段对重金属、有机污染物等有毒有害物质进行实时监控。

附件五 标准化格式文本

预警通知单

预警通知（ ）第 号

发送时间		签发人	
主送单位			
预警级别			
预警概要			
预警措施及工作要求			

突发环境污染事件应急记录单

接警人姓名		接警日期		接警时间	
报警人姓名		报警人单位		报警电话 联系电话	
应急事件类型		应急事件发生时间		应急事件发生地点	
应急事件发生的地点、性质、范围、严重程度					
突发事件已造成影响和发展趋势					
已采取控制措施及效果					

突发环境污染事件报告单

事件发生		事件	
事件简题			
基本经过（事件发生、扩大和采取的措施、初步原因判断）：			
事件后果（环境污染程度、财产损失或可能造成的社会不良影响等）的初步估计：			
填报人姓名		单位	
联系方式		信息来源	

公司突发环境事件报告表（初报）

报告方式	1	电话报告	报告人	内部	
	2	书面报告		外部	
报告时间	年 月 日 时 分				
单位名称					
地址	省 市 区 乡（镇） 村				
法人代表			联系电话		
传真			E-mail		
发生位置			设备设施名称		
物料名称					
类型	泄漏 火灾 爆炸 其它				
污染物名称	数量		排放去向		
已污染范围					
可能受影响区域					
潜在的危害程度 转化方式趋向					
已采取的应急措施					
建议采取措施					
直接人员伤亡和 财产经济损失					

公司突发环境事件报告表（续报）

报告方式	电话报告或网络 报告	报告人	
报告时间	年 月 日 时 分		
单位名称			
地址	省 市 区 乡（镇） 村		
法人代表		联系电话	
传真		E-mail	
发生位置		设备设施名称	
物料名称			
类型	泄漏 火灾 爆炸 其它		
污染物名称	数量	排放去向	
已污染范围			
可能受影响区域			
潜在的危害程度 转化方式趋向			
已采取的应急措施			
建议采取措施			

直接人员伤亡和 财产损失	
-----------------	--

公司突发环境事件报告表（处理）

报告方式	电话报告或网络 报告	报告人	
报告时间	年 月 日 时 分		
单位名称			
地址	省 市 区 乡（镇） 村		
法人代表		联系电话	
传真		E-mail	
发生位置		设备设施名称	
物料名称			
类型	泄漏 火灾 爆炸 其它		
污染物名称	数量	排放去向	

报告正文：

一、处理事件的措施、过程和结果：

二、污染的范围和程度：

三、事件潜在或间接的危害、社会影响：

四、处理后的遗留问题：

五、参加处理工作的有关部门和工作内容：

六、有关危害与损失的证明文件等详细情况：

（不够可附页）

突发环境事件应急预案演练记录应急记录单

演练科目		演练时间	
参演人员			
演练负责人			
演练程序			
演练内容			
应急反应情况			
效果评价			
预案适用性评价			

附件六 事故信息报告单

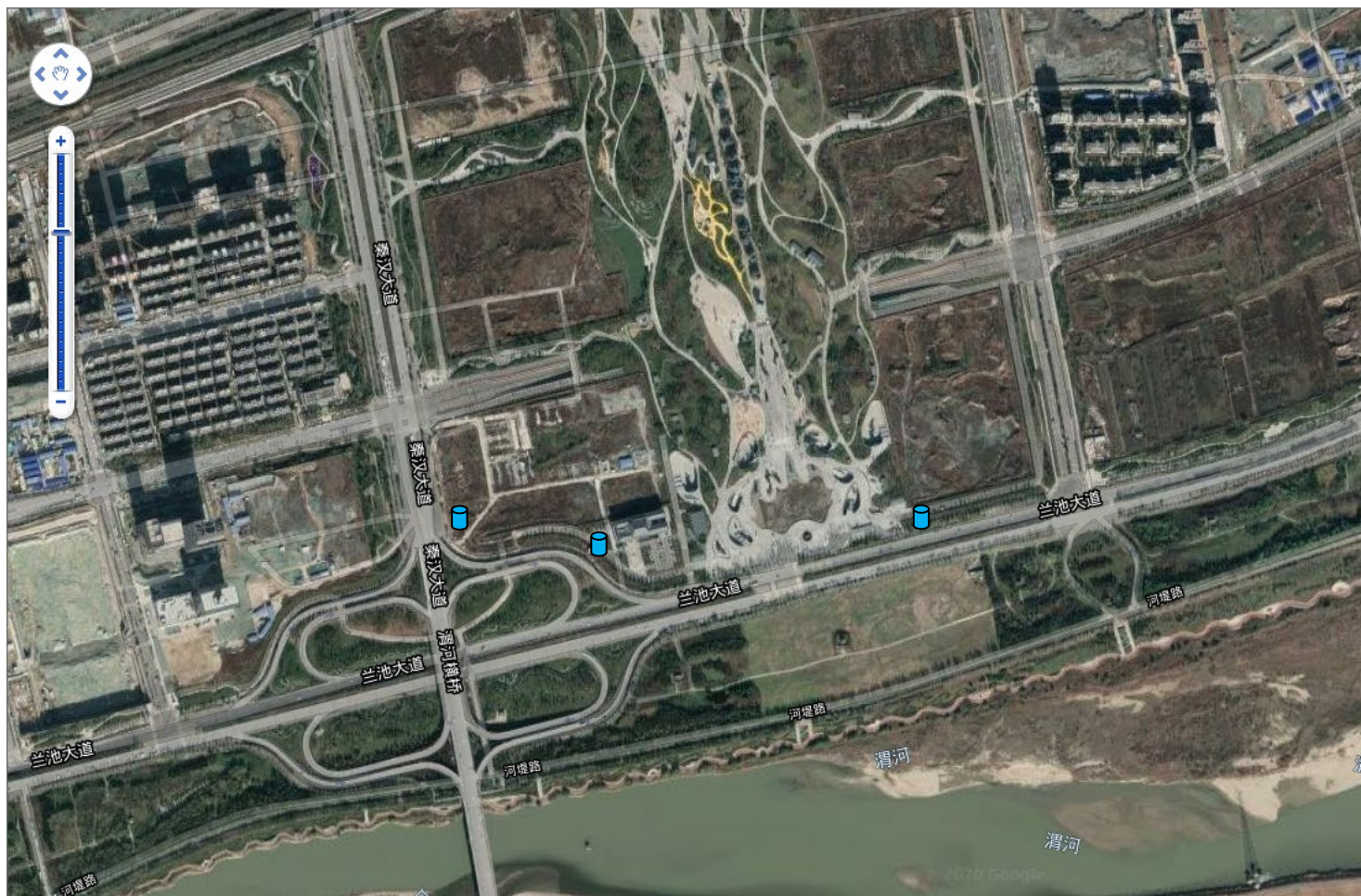
事故信息报告单

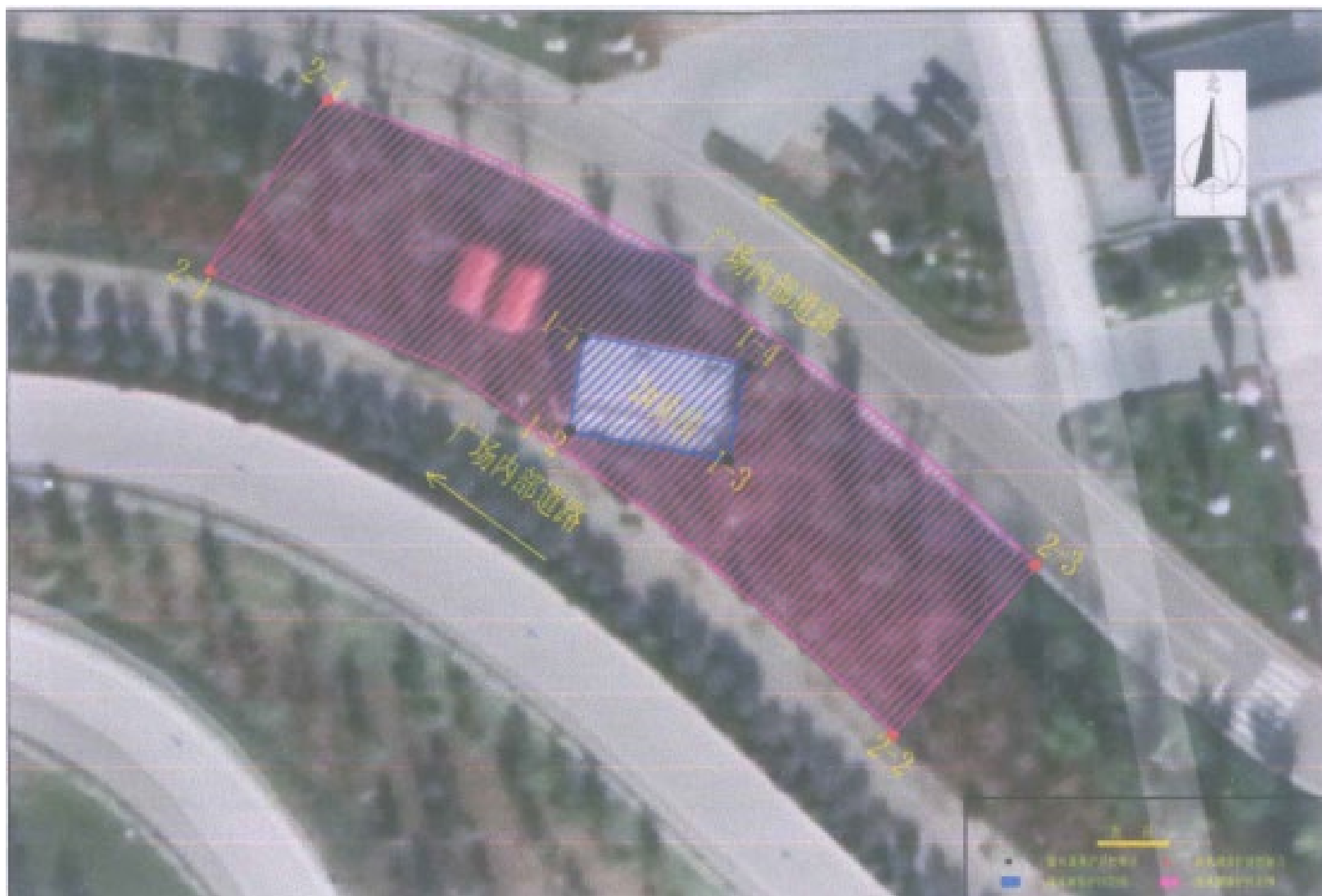
报告单位				报告编号	
报告时间	年 月 日 时 分			收到时间	时 分
报告人姓名		电话		报告地点	
信息联系人		联系电话		移动电话	
姓名		传真电话		电子信箱	
事故简要信息					
事故发生时间	年 月 日 时 分				
事故发生地点	市 县 乡（镇）				
事故发生单位	（单位）（二级单位）（基层）				
事故类型： <input type="checkbox"/> 事故灾难 <input type="checkbox"/> 公共卫生 <input type="checkbox"/> 自然灾害 <input type="checkbox"/> 社会安全	井喷失控事故		爆炸着火事故		
	危险化学品泄漏失控和中毒事故		集输管网事件		
	环境事故		公共文化场所和文化活动事件		
	群体性事件		重大自然灾害事件		
	恐怖袭击事件				
	网络与信息安全事故				
	重大公共卫生事件				

	新闻媒体事件				
事故经过简要描述					
目前人员伤亡情况					
目前环境污染情况					
目前造成周边影响					
现场负责人姓名			联系电话		
单位应急人员情况	应急职务	姓名	联系电话	移动电话	
	总指挥				

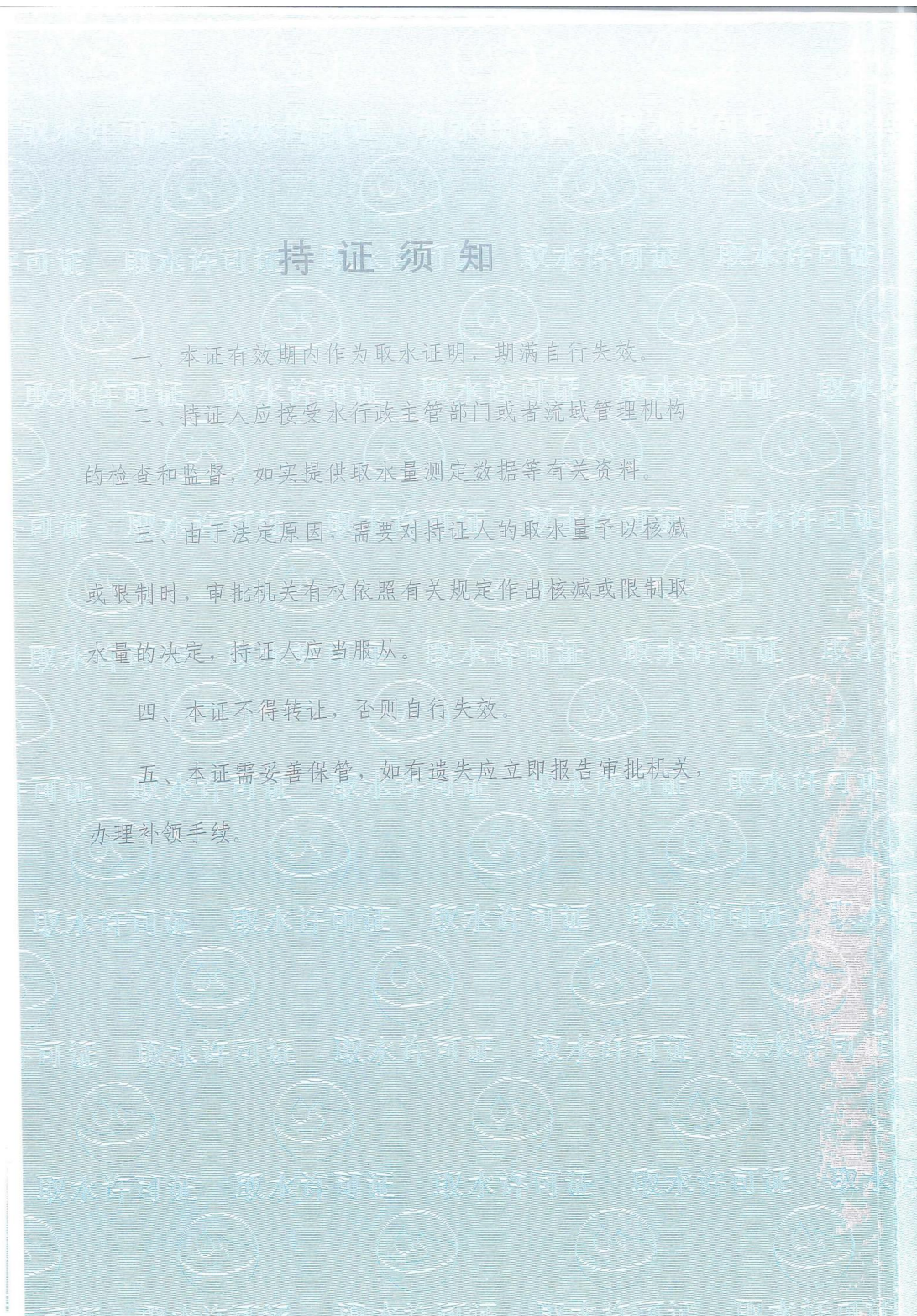
	信息联络				
	现场指挥				
事故初步原因描述					
已经实施或正在采取的控制措施					
事件潜在后果以及可能对周边造成的影响					
现场主要自然天气情况					
信息报送情况	□本单位领导：				
	□本单位有关部门：				
	□上级部门：				
	□政府部门				
此报告信息接收人			接收事故	时分	
备注					

附图一 地理位置图









持证须知

- 一、本证有效期内作为取水证明，期满自行失效。
- 二、持证人应接受水行政主管部门或者流域管理机构的检查和监督，如实提供取水量测定数据等有关资料。
- 三、由于法定原因，需要对持证人的取水量予以核减或限制时，审批机关有权依照有关规定作出核减或限制取水量的决定，持证人应当服从。
- 四、本证不得转让，否则自行失效。
- 五、本证需妥善保管，如有遗失应立即报告审批机关，办理补领手续。



NO. 201400032852

中华人民共和国

取水许可证

2019

西咸秦汉

第

取水

1

号

张黎刚

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司

取水权人名称
法定代表人:

市政管网

取水地点: 秦汉新城大秦文明园内

退水地点:

取水方式: 凿井取水

退水方式: /

取水量: 175.2万

退水量: 8.76万立方米/年

取水用途: 生活用水

退水水质要求: 达标排放

水源类型: 地下水

自 2019年 05 月 20日

有效期至:

至 2024年 05 月 20日



2019年

编号：QHXC-YJBYSY 2021-01

版本号 2021-01

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源
风险评估报告

编制单位：陕西环森环保科技发展有限公司

编制时间：二〇二一年五月

目录

1 前言	1
2 总则	2
2.1 编制原则	2
2.2 编制依据	2
2.3 评估内容以及方式	5
3 风险识别与环境风险评估	6
3.1 基本信息	6
3.2 固定源风险评估	7
3.3 流动源风险评估	7
3.4 非点源风险评估	8
4 现有环境风险防控和应急措施差距分析	9
4.1 环境风险管理制度	9
4.2 环境风险防控与应急措施	9
4.3 环境应急资源	10
5 应急防控工程的对策及建议	12
5.1、建立健全水源地环境保护长效体制建设	12
5.2、加快实施水源地保护区范围内的污染源排查和实施方案	12
5.3、加大水源地保护区污染治理	12
5.4、建立健全环境风险应急防范和应急处置能力建设机制	12
5.5、加强集中式饮用水水源地环境保护及风险防范知识宣传和教育	13

1 前言

当前，我国已进入突发环境事件多发期和矛盾凸显期，环境问题已成为危险人体健康、公共安全和社会稳定的重要因素之一。国务院高度重视环境风险防范与管理，2011 年 10 月，发布了《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发[2011]35 号），明确提出了“有效防范环境风险和妥善处理突发环境事件，完善以预防为主的环境风险管理制度，严格落实企业环境安全主体责任”2011 年 12 月，国务院印发《国家环境保护“十二五”规划》，提出了“推进环境风险全过程管理，开展环境风险调查与评估”。

为贯彻落实“十三五”环境风险防控任务，保障人民群众的身体健康和环境安全，规范企业突发环境事件风险评估行为，为企业提高环境风险防控能力提供切实指导，为环保部门根据企业环境风险等级实施分级差别化管理提供技术支持，环保部于 2014 年 4 月 3 日出台了《关于印发〈企业突发环境事件风险评估指南（试行）〉的通知》（环办[2014]34 号）。

根据环保部 2015 年 1 月 8 日出台的《关于印发〈企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）〉的通知》（环办[2015]4 号），企业环境应急预案首次备案，需提交风险评估报告的纸质文件和电子文件。根据该文件精神，企业事业应组织开展企业突发环境事件风险评估。

通过开展突发环境事件风险评估，可以掌握企业自身环境风险状况，明确环境风险防控措施，为后期的企业环境风险监管奠定基础，最终达到大幅度降低突发环境事件发生的目标。同时有利于当地环保部门加强对重点环境风险企业的针对性监督管理，提高管理效率。

2 总则

2.1 编制原则

按照“以人为本”的宗旨，合理保障人民群众的身体健康和环境安全，严格规范企业突发环境事件风险评估行为，提高突发环境事件防控能力，全面落实企业环境风险防控主体，并遵循以下原则开展环境风险评估工作。

环境风险评估编制应体现科学性、规范性、客观性和真实性的原则。

环境风险评估过程中应贯彻执行我国环保相关的法律法规、标准、政策，分析企业自身环境风险状况，明确环境风险防控措施。

2.2 编制依据

2.2.1 法律法规、政策

- 1、《中华人民共和国环境保护法》主席令第 9 号（2015 年）；
- 2、《中华人民共和国大气污染防治法》主席令第 31 号（2016 年）；
- 3、《中华人民共和国水污染防治法》2017 年 6 月 27 日修订，2018 年 1 月 1 日实施；
- 4、《中华人民共和国环境噪声污染防治法》主席令第 77 号（1997 年）；
- 5、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》2016 年修正版，2016 年 11 月 7 日；
- 6、《中华人民共和国安全生产法》主席令第 13 号（2014 年）；
- 7、《中华人民共和国消防法》主席令第 6 号（2009 年）；
- 8、《中华人民共和国突发事件应对法》主席令第 69 号（2007 年）；

- 9、《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》国发[2011]35号（2011 年）
- 10、《国家突发环境事件应急预案》国办函[2014]119 号（2014 年）；
- 11、《突发事件应急预案管理办法》（国办发[2013]101 号；
- 12、《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第 17 号），2011 年 5 月 1 日；
- 13、《国家突发环境事件应急预案》，2014 年 12 月 29 日；
- 14、《突发环境事件应急预案管理暂行办法》，（环发[2010]113 号）；
- 15、关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的通知（环发[2015]54 号）；
- 16、《企业突发环境事件风险分级方法》，（HJ941-2018），2018 年 3 月 1 日；
- 17、《生产安全事故报告和调查处理条例》，2007 年 6 月 1 日；
- 18、《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》，（环发[2012]77 号）；
- 19、《危险化学品管理登记办法》（环境保护部令第 22 号），2013 年 3 月 1 日；
- 21、《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》，2011 年 10 月 15 日；
- 22、《陕西省安全生产条例》，2005 年 12 月 1 日；
- 23、《突发环境事件应急管理办法》（环保部部令第 34 号），2015 年 6 月 5 日；
- 24、《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》

（环办应急[2018]8 号）；

25、《突发环境事件调查处理办法》，（环境保护部令第 32 号）；

26、《突发环境事件应急监测规范》，（HJ589-2010）；

27、《企业突发环境事件隐患排查和治理工作指南（试行）》，
（环境保护部公告 2016 年第 74 号）。

28、《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办[2014]34
号）；

29、《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）。

2.2.2 技术指南、标准规范

（1）《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ169-2018）；

（2）《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件
应急预案工作的通知》（陕环办发〔2012〕126 号）；

（3）《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2018）；

（4）《国家危险废物名录》，2016.8.1；

（6）《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ941-2018）；

（7）《集中式饮用水水源环境保护指南（试行）》（2014.4）；

（8）《集中式地表水饮用水水源地突发环境事件应急预案编制
指南（试行）》（2018.3）；

（9）《地下水环境质量标准》（GB/T14848-93）

（10）《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006）；

（11）《生活饮用水水源水质标准》（CJ2020-93）；

（12）《饮用水水源保护区划分技术规范》（HJ338-2017）；

（13）《饮用水水源保护区标志技术要求》（HJ/T433-2008）；

（14）《突发环境事件应急监测技术规范》（HJ589-2010）

2.2.3 其他参考资料

1、《秦汉新城应急备用水源水资源论证报告书》陕西富源水电工程有限公司；

2、《秦汉新城应急备用水源保护区划分技术方案》陕西达天下实业有限公司 2020 年 6 月。

2.3 评估内容以及方式

评估内容包括固定源、流动源、非点源评估，环境风险评估方法参照国家和地方制定的评估方法，对单一水源井进行环境风险评估，确定评估指标，得出定性或者定量的评估结论。

参照《集中式饮用水水源地环境保护指南（试行）》进行评估，

3 风险识别与环境风险评估

3.1 基本信息

- 1、公司名称：陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司。
- 2、公司经济类型：有限责任公司。
- 3、取水水源以及地点：取水水源为渭北北岸地下水，取水地点位于秦汉新城兰池大道以北，横桥东西两侧，布置 3 组水井，每组 2 口水源井，水源井编号依次为 1A、1B、2A、2B、3A、3B；
- 4、取水等级：取水量 $9600\text{m}^3/\text{d}$ ，等级三级。
- 5、法定代表人：乌骁驰。
- 6、保护范围：以水源井井房为界作为一级保护区，在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区，具体各水源井保护范围划分详见下表：

表 2.1-1 水源井保护区范围

序号	水源井	井深	出水量	一级保护区范围以及面积	准保护区范围以及面积
1	1A	304m	$1968\text{m}^3/\text{d}$	水源井井房为界作为一级保护区，保护面积 123m^3	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区，保护面积 2434.43m^3
2	1B	220m	$1992\text{m}^3/\text{d}$		
3	2A	308m	$1968\text{m}^3/\text{d}$	水源井井房为界作为一级保护区，保护面积 123m^3	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区，保护面积 1288m^3
4	2B	208m	$1992\text{m}^3/\text{d}$		
5	3A	326m	$1968\text{m}^3/\text{d}$	水源井井房为界作为一级保护区，保护面积 123m^3	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区，保护面积 1010m^3
6	3B	224m	$1992\text{m}^3/\text{d}$		

- .7、取水手续：2015 年 10 月由陕西富源水电工程有限公司编制完成了《秦汉新城应急备用水源水资源论证报告书》，2019 年 5 月 20 日取得了取水许可证（西咸秦汉【2019】10001 号）文件，2020 年 6 月由陕西达天下实业有限公司编制完成了《秦汉新城应急备用水

源保护区划分技术方案》。

3.2 固定源风险评估

3.2.1 工业污染源

根据踏勘，各组水源井一级保护区以及准保护区范围内均无其他工业污染源，各水源井周边均无石油化工等高污染、高耗能的工业企业，主要环境风险物质为周边企业使用的矿物油类物质。

3.2.2 生活污染源

根据现场踏勘，各组水源井一级保护区以及准保护区范围内均无其他生活污染源，各组水源井均位于建成区以及在建区，开发程度较大，目前城市生活污水管网已建成已投运，周边的生活污水均进入城市污水管网，生活垃圾由环卫部门分类收集处置，不存在环境风险物质。

3.2.3 农业污染源

农业污染源主要为耕地，农业生产旱地耕作，肥料以农家肥为主，根据现场踏勘，各组水源井一级保护区以及准保护区范围内均无其耕地，不存在农业污染源，不存在环境风险物质。

3.3 流动源风险评估

根据现场踏勘，各组水源井均位于秦汉新城兰池大道以北，横桥东西两侧，因此，流动污染源主要为兰池大道、秦汉大道以及渭河横桥，主要涉及的环境风险为普通过往车辆发生交通事故导致矿物油类物质泄漏事故或者运输危险化学品的过往车辆发生交通事故导致危险化学品泄漏事故。

公路事故发生的发生与驾驶司机有很大的关系，一般事故的发生多数由于汽车超载 和司机疲劳驾驶，事故发生后又又多数司机因害怕不敢报案而延误处理，导致事故影响范围扩大。

交通事故交通事故的严重和危害程度差别很大，一般来说，交通事故中的一般事故和轻微事故所占比重较大，重大和特大恶性事故所占比重很小。因此，由于危险货物运输的交通事故而引起的爆炸、火灾以及泄漏等严重事故，在各水源井所在公路断面发生的概率甚小，而货车脱离路面而撞入个水源井房中的可能性更低。

总之，从事危险货物运输，车辆在公路上一旦出现交通事故而给公路沿线，特别是沿线水系造成严重污染的可能性很小。。

3.4 非点源风险评估

根据现场踏勘，各组水井位于城市建设区，不属于农村范围内，因此，不存在农村生活污染源，不涉及农村生活污染源风险；

根据现场踏勘以及调查，各组水井位于城市建设区，周边不存在畜禽养殖企业，因此，不存在畜禽养殖源，不涉及畜禽养殖废风险；

4 现有环境风险防控和应急措施差距分析

4.1 环境风险管理制度

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司制定了《安全生产管理制度》和《环境保护管理制度》，贯彻落实国家安全环保法律法规的要求，强化各级责任制落实，严格环境风险源的控制管理，防止环境污染事件发生。

(1) 认真组织员工学习有关环境保护及安全生产的法律法规，使公司员工树立“安全第一，保护环境”的思想观念，把自己和他人的生命健康安全放在第一位；

(2) 应急水厂员工必须掌握灭火器的使用方法，掌握处理火灾、泄漏事故的应急方法，把“预防为主”落到实处。

(3) 正常情况下，严格按巡检制度，并做记录。巡查人员在发现异常情况时，应及时向公司带班领导报告。

(4) 严格要求和督促外委单位按国家规范、化学品管理要求对化学品库房进行管理，并建立检查和考核机制加强管理。

(5) 应急物资设专人负责，严格按照应急物资清单配备，平时不得动用，每日进行维护和清点，事件处理应急物资使用后，及时维护和补充。

4.2 环境风险防控与应急措施

应急水厂现有环境风险防控与应急措施的差距分析，见表 4.2-1

表 4.2-1 现有环境风险防控与应急措施的差距分析

类别	相关要求	差距分析
环境 风险 防控 与 应急 措施	是否采取防止事故排水、污染物等扩散、排出厂界的措施，包括截流措施、事故排水收集措施、清净下水系统防控措施、雨水系统防控措施、生产废水处理系统防控措施等，分析每项措施的管理规定、岗位职责落实情况和措施的有效性。	(1)各水井房周边设置导流渠，保证污染物不会不会漫流进入水源井，。
	涉及毒性气体的，是否设置毒性气体泄露紧急处理装置，是否已经布置生产区域或厂界毒性气体泄露监控预警系统，是否有提醒周边公众紧急疏散的措施和手段等，分析每项措施的管理规定、岗位职责落实情况和措施的有效性。	(1)不涉及毒性气体，发生灾害事故状态可通过电话联系敏感点。

4.3 环境应急资源

(1) 我单位已经配备了必要的应急物资和应急设备；

表 4.3-1 应急物资统计表

应急设施及物品名称		数量	存放位置	责任人/电话
通讯应急装备	应急电话	3 部	井房	晁芳芳/17730637763
	对讲机	5 个	综合办公室 值班室	
应急救援装备	应急照明 手电筒	3 个	井房	
	检、维修工具	3 套	井房	
	安全绳（带）	6 捆	井房	
	安全帽	6 个	井房	
	安全警示背心	6 套	井房	

(2) 公司已设置由兼职人员组成的应急救援队伍；

表 4.3-2 应急组织机构人员联系方式

应急职务	姓名	联系电话
应急指挥部		
总指挥（总经理）	乌晓驰	18700030923
副总指挥（水务部部长）	王鹏涛	15829681307
应急办公室		
办公室主任	晁芳芳	17730637763
成员	卢园园	15291104277
应急救援处理组		
组长（站长）	徐梁	18092630812
成员	张建新	18091990112
应急戒备疏散组		
组长	毛振峰	13227906165
成员	治成	19945372935
应急救援救护组		
组长	景萌	18629202602
成员	焦娟梅	15829929086
应急救援保障组		
组长	来甜	15249063945
成员	王董维	15929212879

(3) 外部救援机构均为政府职能部门或服务性机构，公司虽未与有关部门签订应急救援协议或互救协议，一旦发生突发环境事件，通过信息传

递需要实施外部救援时，相关部门本着“以人为本，快速响应”的原则，有责任和义务对应急水厂进行应急救援。

表 4.3-3 外部救援单位联系电话

组织机构	联系方式
陕西省西咸新区开发建设管理委员会	029-33585244
陕西省西咸新区生态环境局	029-33585034
陕西省西咸新区应急管理局	029-33585948
陕西省西咸新区秦汉新城管理委员会	029-33185000
陕西省西咸新区秦汉新城生态环境局	029-33185321
陕西省西咸新区秦汉新城应急管理局	029-33185321
陕西省西咸新区公安局秦汉新城分局	029-33185021
西咸新区秦汉新城消防大队	029-33185703
西咸新区秦汉新城窑店街办	139 9111 2078
秦汉新城第三医院	120

5 应急防控工程的对策及建议

通过对各水源井现状调查和风险评估，目前陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司各水源井环境风险防范工作取得了较大的进展和效果，但仍存在诸多的不足和问题，为积极应对水源井突发环境事件，建立健全水源地突发环境事件风险防范体系建设，现提出以下对策和建议：

5.1、建立健全水源地环境保护长效体制建设

成立专门的水源地环境保护和环境风险应急政府领导工作领导小组，相关部门各司其职，各部门要紧密结合自身实际，制订具体的实施方案和年度工作计划，健全相应的水源地保护工作机构和力量，落实责任，加快推进。对实施过程中出现的问题及时组织相关部门进行研究和调整，确保水源地保护工作的顺利实施和有效衔接。

5.2、加快实施水源地保护区范围内的污染源排查和实施方案

针对水源地保护区范围内的污染源实施彻底排除，对保护区范围内的违建行为，尤其是危害水源地安全的设施和建筑，上报各有关部门坚决实施取缔或拆除，确保水源地保护区水质不受污染。

5.3、加大水源地保护区污染治理力度

设置环保标识，实施饮用水源保障工程。进一步整治饮用水源保护区范围内生活排污口、工业污染源，提高饮用水源地水质达标率。在水源地周围建设生态防护带，种植有利于净化水体的植物，提高水体自净能力。

5.4、建立健全环境风险应急防范和应急处置能力建设机制

提高饮用水源井应急能力建设，加大水源井保护区警示牌、标识牌的设置，积极采取收集系统、防撞护栏和事故池等设施建设，完善饮用水水源井应急预案。提高饮用水水源井水质自动监测和实时监测

能力。完善饮用水源保护区突发环境污染事故应急预案并进行演练，加强环境事故风险防范能力，避免及防止饮用水源污染，保障居民生活饮用水安全。

5.5 加强集中式饮用水水源地环境保护及风险防范知识宣传和教育

充分利用报刊、电视台、网络、短信等媒介，大力宣传集中式饮用水水源地环境保护、风险防范和应急处置知识的重大意义，督促企业建立环境风险应急预案及演练培训，形成全社会关心、支持和监督水源地环境保护、风险防范的舆论氛围。激发企事业单位、社会团体农民群众参与水源地保护的积极性，鼓励和引导广大群众自觉参与水源地保护的的工作中来，确保群众喝上放心的水。

编号：QHXC-YJBYSY 2021-01

版本号 2021-01

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源
基础环境状况调查报告

编制单位：陕西环森环保科技发展有限公司

编制时间：二〇二一年五月

目 录

1、调查范围	1
2、调查内容与方式	1
3、基础环境特征调查	1
4、突发环境事件调查	7
5、应急资源调查	7
6、应急预案调查	8
7、调查结论	8

1、调查范围

本次调查对象主要为陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司应急备用水源项目，该水源取水水源为渭北北岸地下水，取水地点位于秦汉新城兰池大道以北，横桥东西两侧，布置3组水井，每组2口水源井，水源井编号依次为1A、1B、2A、2B、3A、3B；

因此，主要调查3组水源井以及周边的基础环境状况，把突发环境事件及时消除，确保对环境影响降到最低。

2、调查内容与方式

调查内容主要包括基础环境特征调查、历史突发环境事件调查、应急资源调查，应急工程调查、应急预案调查等5个方面，调查方式主要为资料收集为主，现场踏勘、随机访谈为辅。

3、基础环境特征调查

3.1 一般性调查内容

3.1.1 区域自然概况

(1) 地理位置

秦汉新城位于西咸新区的几何中心，是西咸新区五大功能组团的核心区域，是面积最大的文化新城，位于西安、咸阳两市主城区以北，规划范围包括渭城区的正阳、窑店、渭城、周陵镇福银高速以南的区域，秦都区的双照镇，兴平市茂陵的周边区域，泾阳县的高庄镇（部分），总面积291平方公里，其中建设用地50平方公里，遗址保护区面积104平方公里。

秦汉新城位于渭河地堑北缘中段，岐山至富平断裂带两侧。地势西北高、东南低。东西长约20km，南北宽约15km，项目位于秦汉新城西部，标高在410m-490m之间。秦汉新城地貌类型由北向南划分

为三类：北部为泾河冲积平原，中部黄土台塬，南部为渭河冲积平原。中部黄土台塬大致以宝鸡峡高干渠以及渭城区与泾阳县分界的台塬为界，根据地形高差又可分为一级台塬地和二级台塬地。区内地势中部高，南北两侧低，由南、北两侧向中部呈阶梯状倾斜。

应急备用水源取水水源为渭北北岸地下水，取水地点位于秦汉新城兰池大道以北，横桥东西两侧。

（2）气候气象

秦汉新城地处内陆中纬度地带，属暖温带大陆季风气候，四季分明，雨热同季。年平均气温 $9.0^{\circ}\text{C}\sim 13.2^{\circ}\text{C}$ ，最热月（7月）平均气温 $21.2\sim 26.5^{\circ}\text{C}$ ，最冷月（1月）气温 $-0.5\sim -0.9^{\circ}\text{C}$ ，极端最高气温 42°C ，极端最低气温 -19.7°C ；湿度南高北低；全年太阳辐射 $4.61\times 10^9\sim 4.99\times 10^9\text{J/m}^2$ ，年累积光照时数 $2017.2\sim 2346.9\text{h}$ ，6、7、8 三个月的日照时数约占全年 32%；多年平均降雨量 577mm，主要集中在 7~9 月，占总量的 50~60%；受季风环境影响，冬季多北风和西北风，夏季多南风 and 东南风，市区全年的主导风向为东北风，频率 16.2%，次主导风向为东北东，频率 14.4%，静风频率 23%，年平均风速 1.9m/s ；全年无霜期 208 天。

（3）水系

秦汉新城境内有泾河、渭河条过境河流，均属渭河水系。

渭河为本区最大的地表水系。为黄河的一级支流，发源于甘肃渭源县，经甘肃陇西、天水流入陕西省，穿越宝鸡、咸阳、西安及渭南部分县（市）后在潼关县注入黄河，全长 818km，流域面积 46827km^2 。

渭河自西向东沿泾渭新区南缘流过，境内长度约 10km。水量季节性变化大，最大流量 $6220\text{m}^3/\text{s}$ ，最小流量 $3.4\text{m}^3/\text{s}$ ，平均流量 $173\text{m}^3/\text{s}$ 。百年一遇洪水流量 $9920\text{m}^3/\text{s}$ ，相应水位 386.5m（铁路桥处）；河床

宽浅，平水期水深 3.0m，河床比降约 1‰，河流南岸有沔河等支流汇入。

泾河是渭河一级支流，泾河发源于宁夏回族自治区泾源县，河流不断向右侵蚀，几处河段紧贴南部黄土台塬，在右岸造成大小不等的窄长河漫滩，左岸形成宽阔开敞的冲洪积倾斜平原。多年平均径流量 18.67 亿 m³，平均流量 64.1m³/s，最大洪峰流量 9200 m³/s，最小枯水流量 0.7 m³/s，年输沙量 2.74 亿 m³，平均含沙量 141 公斤/m³。



(4) 地质构造

秦汉新城地层区划属陕甘宁盆地汾渭分区，地层主要为古生代地层和新生代第四系地层。秦汉新城位于关中地堑北缘，地质构造受祁吕贺“山”字构造、新华夏构造及秦岭构造影响，形成出露的构造形迹，有东西向的断裂结构及东北走向的褶皱和断层，隐伏的构造有泾河断裂、扶风-礼泉断裂及永乐-零口断层等。

根据《中国地震动参数区划图》的划分，该区地震动峰值加速值为 0.20g，地震反应谱特征周期为 0.4s，地震基本烈度为 8 度。

3.1.2 区域水源概况

秦汉新城规划区范围内有东庄水库水源地、石头河水源一级引汉济渭工程水源，根据《陕西省西咸新区秦汉新城给水工程专项规划》，秦汉新城供水分为 4 个片区，分别为渭北区、塬北区、产业承接高区和产业承接低区，目前秦汉新城规划区内大部分用水主要依靠打自备井抽取地下水作为解决手段，少部分依托兰池大道、迎宾大道供水管道供给。

主要地表水源由下列几处：

(1) 渭河流域地表水源：渭河自西南向东北从秦汉新城南部穿越而过，作为尘世潜水的重要补给资源。

(2) 宝鸡峡引渭渠水：宝鸡峡引渭渠水位于秦汉新城的五陵塬规划区，构成其南界，全部用途渭河北农业灌溉，是秦汉新城潜水的重要补给来源之一。

(3) 引石过渭地表水：宝鸡市石头河水库的地表水引入咸阳的引水工程，用于缓解城区的供水紧张，减轻地下水超采压力，日引水量 30 万 m^3 。

3.1.3 饮用水井概况



主要指本水源井，取水水源为渭北北岸地下水，取水地点位于秦汉新城兰池大道以北，横桥东西两侧，布置 3 组水井，每组 2 口水源井，水源井编号依次为 1A、1B、2A、2B、3A、3B；

表 3.1.2 水源地基础信息一览表

序号	水源井	井深	出水量	一级保护区范围以及面积	准保护区范围以及面积
1	1A	304m	1968 m^3/d	水源井井房为界作为一级保护区，保护面积 123 m^2	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区， 保护面积 2434.43 m^2
2	1B	220m	1992 m^3/d		

3	2A	308m	1968m ³ /d	水源井井房为界作为一级保护区, 保护面积 123m ³	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区, 保护面积 1288m ³
4	2B	208m	1992m ³ /d		
5	3A	326m	1968m ³ /d	水源井井房为界作为一级保护区, 保护面积 123m ³	在一级保护区的基础上外延 30m 形成准保护区, 保护面积 1010m ³
6	3B	224m	1992m ³ /d		

表 3.1.2 各水源井照片

序号	照片
1#	
2#	

3#	
----	--

3.1.4 水源井水质状况

根据 2020 年 6 月由陕西达天下实业有限公司编制完成的《秦汉新城应急备用水源保护区划分技术方案》中的数据，对各水源井的色度、PH、总硬度等共 39 项地下水指标进行了监测，各水源地地下水水质标准均可满足《地下水水质标准》（GB/T14848-93）III类水质标准。

3.2 固定源调查

3.2.1 工业污染源

根据踏勘，各组水源井一级保护区以及准保护区范围内均无其他工业污染源，各水源井周边均无石油化工等高污染、高耗能的工企业。

3.2.2 生活污染源

根据现场踏勘，各组水源井一级保护区以及准保护区范围内均无其他生活污染源，各组水源井均位于建成区以及在建区，开发程度较大，目前城市生活污水管网已建成已投运，

周边的生活污水均进入城市污水管网，生活垃圾由环卫部门分类收集处置。

3.2.3 农业污染源

农业污染源主要为耕地，农业生产旱地耕作，肥料以农家肥为主，根据现场踏勘，各组水源井一级保护区以及准保护区范围内均无其耕地，不存在农业污染。

3.3 流动源调查

根据现场踏勘，各组水源井均位于秦汉新城兰池大道以北，横桥东西两侧，因此，流动污染源主要为兰池大道、秦汉大道以及渭河横桥。

3.4 非点源调查

（1）根据现场踏勘，各组水井位于城市建设区，不属于农村范围内，因此，不存在农村生活污染源；

（2）根据现场踏勘以及调查，各组水井位于城市建设区，周边不存在畜禽养殖企业，因此，不存在畜禽养殖源；

4、突发环境事件调查

根据对秦汉新城历年来突发环境事故记录调查，各组水保护区以及周边均未发生过突发环境事件和涉水突发环境污染事件。

5、应急资源调查

根据各水源井供水情况，对各水源井井房进行了应急物资调查，各水源地应急物资种类完善、数量充足、设备完好，

完全能够处置突发环境事件，详见附表。


6、应急预案调查

各水源井均正在编制突发环境事件应急预案，净水厂已编制了突发环境事件应急预案，陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司已整体编制完了突发环境事件应急预案。

7、调查结论

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司环境风险应急机制健全，应急管理系统完善，各水源井房应急物资充足完善。

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案评审意见表

评审时间：2021 年 4 月 22 日	地点：陕西省西咸新区秦汉新城
评审方式： <input checked="" type="checkbox"/> 函审， <input type="checkbox"/> 会议评审， <input type="checkbox"/> 函审、会议评审结合， <input type="checkbox"/> 其他	
评审结论： <input type="checkbox"/> 通过评审， <input checked="" type="checkbox"/> 原则通过但需进行修改复核， <input type="checkbox"/> 未通过评审	
<p>评审过程：</p> <p>按《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》的要求，评审人员审阅了编制单位对环境应急预案、风险评估报告和应急资源调查报告等相关资料，对应急预案进行了定性判断和定量打分，并提出了完善意见和评审结论。</p> <p>总体评价：</p> <p>评审组认为《陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案》内容要素齐全、章节结构合理，总体符合《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急【2018】8 号）及《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发【2015】4 号）文件的要求，表达清晰，评审组同意通过评审。该单位可根据应急预案修改，由企业负责人签署实施，并报秦汉新城生态环境局备案。</p>	
<p>问题清单：</p> <p>1、突发环境事件应急演练需加强。</p>	
<p>修改意见和建议：</p> <p>1、校核预警启动条件、预警行动、预警解除；完善应急预案体系、突发环境事件应急响应工作线路图。</p> <p>2、完善应急组织机构指挥机构体系，明确各机构的职责。</p> <p>3、依据《突发环境事件应急监测技术规范》，根据不同突发环境事件完善应急监测内容，明确各类事故状态下的监测因子、频次及布点。</p> <p>4、完善水源地的基本情况调查及相关图件、附件。</p>	
评审人员签字：	
2021 年 4 月 22 日	

—
陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源 突发环境事件
应急预案修改说明表

序号	评审意见	采纳情况	说 明	索引
1	校核预警启动条件、预警行动、预警解除；完善应急预案体系、突发环境事件应急响应工作线路图	已采纳	已校核预警启动条件、预警行动、预警解除； 已完善应急预案体系、突发环境事件应急响应工作线路图	应急预案 P7、P16、 P18-20
2	完善应急组织机构指挥机构体系，明确各机构的职责	已采纳	已完善应急组织机构指挥机构体系，已明确各机构的职责	应急预案 P11-15
3	依据《突发环境事件应急监测技术规范》，根据不同突发环境事件应急监测内容	已采纳	依据《突发环境事件应急监测技术规范》，根据不同突发环境事件应急监测内容	应急预案 P24-26
4	完善水源地的基本情况调查及相关附图、附件	已采纳	完善水源地的基本情况调查及相关附图、附件	应急预案 P8 以及 附图

复核意见：

已按意见修改完善。

专家：陈国栋

2021年5月8日

注：1.“说明”指说明修改情况，辅以必要的现场整改图片；

2.“索引”指修改内容在预案中的具体体现之处。

附表1

企业事业单位突发环境事件应急预案评审表

预案编制单位：陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源 (专业技术服务机构：_____) 企业环境风险级别： <input checked="" type="checkbox"/> 一般； <input type="checkbox"/> 较大； <input type="checkbox"/> 重大			
(本栏由企业填写)			
“一票否决”项 (以下三项中任意一项判定为“不符合”，则评审结论为“未通过”)			
评 审 指 标	评 审 意 见		指 标 说 明
	判 定	说 明	
有单独的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告 (表)	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		突发事件应急预案管理办法有关规定； 备案管理办法第十条要求，应当在开展环境风险评估和环境应急资源调查的基础上编制环境应急预案
从可能的突发环境事件情景出发编制且典型突发环境事件情景无缺失	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		突发事件应对法有关规定； 备案管理办法第九、十条，均对企业从可能的突发环境事件情景出发编制环境应急预案提出了要求； 典型突发环境事件情景基于真实事件与预期风险凝练、集合而成，体现各类事件的共性与规律
能够让周边居民和单位获得事件信息	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		环境保护法第四十七条规定，在发生或可能发生突发环境事件时，企业应当及时通报可能受到危害的单位和居民。备案管理办法第十条也提出了相应要求
环境应急预案及相关文件的基本形式			

评审项目	评审指标		评审意见			指标说明
			判定	得分	说明	
封面目录	1 ⁰	封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号、发布日期等设计； 目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		预案版本号指为便于索引、回溯而在发布时赋予预案的标识号，企业可以按照内部技术文件版本号管理要求执行； 预案各章节可以有多个标题，但在目录中至少列出两级标题，便于查找
结构	2 ⁰	结构完整，格式规范	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		结构完整指预案文件布局合理、层次分明，无错漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件索引、附件一致； 格式规范指预案文件符合企业内部公文格式标准，或文件字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范
行文	3 ⁰	文字准确，语言通顺，内容简明	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		文字准确是指无明显错别字、多字、漏字、语句错误、数据错误、时间错误等现象； 语言通顺是指语言规范、连贯、易懂，合乎事理逻辑，关键内容不会产生歧义等； 内容简明是指环境应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应对措施等重点信息容易找到，内容上无简单重复、大量互相引用等现象
环境应急预案编制说明						
过程说明	4 ⁰	说清预案编修过程	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		编制过程主要包括成立环境应急预案编制工作组、开展环境风险评估和环境应急资源调查、征求关键岗位员工和可能受影响的居民、单位代表的意见、组织对

						预案内容进行推演等
问题说明	5 ^a	说明意见建议及采纳情况、演练暴露问题及解决措施	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	0.5		一般应有意见建议清单,并说明采纳情况及未采纳理由;演练(一般为检验性的桌面推演)暴露问题清单及解决措施,并体现在预案中
环境应急预案文本						
编制目的	6	体现:规范事发后的应对工作,提高事件应对能力,避免或减轻事件影响,加强企业与政府应对工作衔接	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		此三项为预案的总纲。
适用范围	7	明确:预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别、工作内容	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		关于“规范事发后的应对工作”,《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”,适当向前延伸至“预警”,向后延伸至“恢复”。关于“加强企业与政府应对衔接”,根据备案管理办法,实行企业环境应急预案备案管理,其中一个重要作用是环保部门收集信息,服务于政府环境应急预案编修;另外,由于权限、职责、工作范围的不同,企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有“接口”,确保与政府预案有机衔接。
工作原则	8	体现:符合国家有关规定和要求,结合本单位实际;救人第一、环境优先;先期处置、防止危害扩大;快速响应、科学应对;应急工作与岗位职责相结合等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		适用主体,指组织实施预案的责任单位;地理或管理范围,如某公司内、某公司及周边环境敏感区域内;事件类别,如生产废水事故排放、化学品泄漏、燃烧或爆炸次生环境事件等;工作内容,可包括预警、处置、监测等。 坚持环境优先,是因为环境一旦受到污染,修复难度大且成本高;应急工作与岗位职责相结合,强调应急任务要细化落实到具体工作岗位

应急预案体系	9 ^b	以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系，辅以必要的重点内容说明	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	3	<p>本项目的三项指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否清晰把握预案体系。具体衔接方式、内容在应对流程和措施等部分体现。</p> <p>有的企业环境应急预案包括综合预案、专项预案、现场预案或其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成清晰界定、有机衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，有针对性地提出各类事件情景下的污染防控措施，明确责任人员、工作流程、具体措施，落实到应急处置卡上。确需分类编制的，综合预案侧重明确应对原则、组织机构与职责、基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案侧重针对某一类事件，明确应急程序和处置措施。如不涉及以上情况，可以说明预案的主体框架。</p> <p>环境应急预案定位于控制并减轻、消除污染，与企业内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持。</p> <p>企业突发环境事件一般会对外环境造成污染，其预案应与所在地政府环境应急预案协调一致、相互配合。</p>
	10	预案体系构成合理，以现场处置预案为主，确有必要编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
	11	预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持，与地方人民政府环境应急预案有机衔接	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	
组织指挥机制	12	以应急组织体系结构图、应急响应流程图的形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，配有应急队伍成员名单和联系方式表	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制、联系人及联系方式
	13	明确组织体系的构成及其职责。一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	企业根据突发环境事件应急工作特点，建立由负责人和成员组成的、工作职责明确的环境应急组织指挥机构。注意与企业突发事件应急预案以及生产安全等预案中组织指挥体系的衔接

组织指挥机制	14	明确应急状态下指挥运行机制，建立统一的应急指挥、协调和决策程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		指挥运行机制，指的是总指挥与各行动小组相互作用的程序和方式，能够对突发环境事件状态进行评估，迅速有效进行应急响应决策，指挥和协调各行动小组活动，合理高效地调配和使用应急资源
	15	根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		例如有的企业将环境应急分为车间级、企业级、社会级，明确相应的指挥权限：车间负责人、企业负责人、接受当地政府统一指挥
	16	说明企业与政府及其有关部门之间的关系。明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		例如政府及其有关部门介入后，环境应急指挥权的移交及企业内部的调整
监测预警	17	建立企业内部监控预警方案	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		根据企业可能面临事件情景，结合事件危害程度、紧急程度和发展态势，对企业内部预警级别、预警发布与解除、预警措施进行总体安排
	18	明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		监控信息的获得途径，例如极端天气等自然灾害、生产安全事故等事故灾难、相关监控监测信息等；分析研判的方式方法，例如根据相关信息和应急能力等，结合企业自身实际进行分析研判
	19	明确企业内部预警条件，预警等级，预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		一般根据企业突发环境事件类型情景和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警等级，做到早发现、早报告、早发布； 红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定

信息报告	20	明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括向协议应急救援单位传递信息的方式方法	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		从事件第一发现人至事件指挥人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等
	21	明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，辅以信息报告格式规范	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		从企业报告决策人、报告负责人到当地人民政府及其环保部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支持的内容等
	22	明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		从企业通报决策人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、居民或单位避险措施等
应急监测	23	涉大气污染的，说明排放口和厂界气体监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定排放口和厂界气体监测一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导； 排放口为突发环境事件中污染物的排放出口，包括按照相关环境保护标准设置的排放口
	24	涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清净水下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导
	25	监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		针对具体事件情景制定监测方案
	26	明确监测执行单位；自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构衔接，确保能够迅速获得环境检测支持

应对流程和措施	27 ^b	根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，体现：企业内部控制污染源-研判污染范围-控制污染扩散-污染处置应对流程和措施	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	3		企业内部应对突发环境事件的原则性措施
	28 ^b	体现必要的企业外部应急措施、配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府应急措施的建议	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合			突发环境事件可能或已经对企业外部环境产生影响时，企业在外可以采用的原则性措施、对当地人民政府的建议性措施
	29 ^c	涉及大气污染的，应重点说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，涉及疏散的一般应辅以疏散路线图；如果装备风向标，应配有风向标分布图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		避险的方式包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排
	30 ^c	涉及水污染的，应重点说明企业内收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至企业外防控方式方法；配有废水、雨水、清净下水管网及重要阀门设置图	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		说明控制水污染的原则性安排
	31 ^b	分别说明可能的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、目标等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5		按照以上原则性措施，针对具体事件情景，按岗位细化各项应对措施，并纳入岗位职责范围
	32 ^b	将应急措施细化、落实到岗位，形成应急处置卡	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	3		关键岗位的应急处置卡无遗漏，事件情景特征、处理步骤、应急物资、注意事项等叙述清晰
	33	配有厂区平面布置图，应急物资表/分布图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		
应急终止	34	结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		列明应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令内容及传递程序等

事后恢复	35	说明事后恢复的工作内容和责任人，一般包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施、设备、场所的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向后延伸至“恢复”，即企业从突发环境事件应对的“非常规状态”过渡到“常规状态”的相关工作安排
保障措施	36	说明环境应急预案涉及的人力资源、财力、物资以及其他技术、重要设施的保障	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对各类保障措施进行总体安排
预案管理	37	安排有关环境应急预案的培训和演练	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对预案培训、演练进行总体安排
	38	明确环境应急预案的评估修订要求	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对预案评估修订进行总体安排
环境风险评估报告						
风险分析	39	识别出所有重要的环境风险物质；列表，至少列出重要环境风险物质的名称、数量（最大存在总量）、位置/所在装置；环境风险物质数量大于临界量的，辨识重要环境风险单元	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		对照企业突发环境事件风险评估相关文件，识别出所有重要的物质；对于数量大于临界量的，应辨识环境风险物质在企业哪些环境风险单元集中分布
	40	重点核对生产工艺、环境风险防控措施各项指标的赋值是否合理	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		按照企业突发环境事件风险评估相关文件的赋分规则审查
	41	环境风险受体类型的确定是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照企业突发环境事件风险评估相关文件的受体划分依据审查
	42	环境风险等级划分是否正确	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照企业突发环境事件风险评估相关文件审查

情景构建	43	列明国内外同类企业的突发环境事件信息，提出本企业可能发生的突发环境事件情景	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		列表说明事件的日期、地点、引发原因、事件影响等内容，按照企业突发环境事件风险评估相关文件，结合企业实际列出事件情景
	44	源强分析，重点分析释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		针对每种典型事件情景进行源强分析，至少包括释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间三个要素，可以参考《建设项目环境风险评价技术导则》
	45	释放途径分析，重点分析环境风险物质从释放源头到受体之间的过程	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对于可能造成水污染的，分析环境风险物质从释放源头，经厂界内到厂界外，最终影响到环境风险受体的可能的路径；对于可能造成大气污染的，分析从泄漏源头释放至风险受体的路径
	46	危害后果分析，重点分析环境风险物质的影响范围和程度	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		针对每种情景的重点环境风险物质，计算浓度分布情况，说明影响范围和程度
	47	明确在最坏情景下，大气环境风险物质影响最远距离内的人口数量及位置等，水环境敏感受体的数量及位置等信息，并附有相关示意图	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		针对最坏情景的计算结果，列出受影响的大气和水环境保护目标，附图示说明
完善计划	48	分析现有环境风险防控与应急措施所存在的差距，制定环境风险防控整改完善计划	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题。针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划
环境应急资源调查报告（表）						

调查内容	49	第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		重点调查可以直接使用的环境应急资源，包括：专职和兼职应急队伍；自储、代储、协议储备的环境应急装备；自储、代储、协议储备环境应急物资；应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。预案中的应急措施使用的环境应急资源与现有资源一致
调查结果	50	针对环境应急资源清单，抽查数据的可信性	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		通过逻辑分析、现场抽查等方式对调查数据进行查验
合 计				79	-	-
评审人员（签字）：  <div style="float: right;">评审日期：2021 年 4 月 22 日</div>						


- 注：1. 符合，指的是评审专家判定某一项指标所涉及的内容能够反映制定环境应急预案的企业开展了该项工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家判定企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员判定企业未开展该项工作，或工作有重大疏漏、流于形式或质量差。
2. 赋分原则：“符合”得 2 分、“部分符合”得 1 分、“不符合”得 0 分；其中标注 a 的指标得分按“符合”得 1 分、“部分符合”得 0.5 分、“不符合”得 0 分计，标注 b 的指标得分按“符合”得 3 分、“部分符合”得 1.5 分、“不符合”得 0 分计。
3. 指标调整：标注 c 的指标或项目中的部分指标，评审组可以对不适用的进行调整。
4. “一票否决”项不计入评审得分。
5. 指标说明供参考。

附表2

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案评审意见表


评审时间：2021年4月24日 地点：西安市
评审方式： <input checked="" type="checkbox"/> 函审， <input type="checkbox"/> 会议评审， <input type="checkbox"/> 函审、会议评审结合， <input type="checkbox"/> 其他
评审结论： <input checked="" type="checkbox"/> 通过评审， <input type="checkbox"/> 原则通过但需进行修改复核， <input type="checkbox"/> 未通过评审
<p>评审过程：</p> <p>通过审阅编制单位提交的应急预案、风险评估报告、应急资源调查报告及编制说明文本，按照水源地环境突发事件应急评审有关要求，详细审阅了相关资料并给予相应评分，给出了明确的修改意见。</p> <p>总体评价：</p> <p>该环境应急预案编制规范，内容全面，主要环境风险源的辨识和拟采取的环境风险防范措施及应急处置措施基本符合规范要求，预案经认真修改完善后可作为该水源地突发环境事件应急预案。</p>
<p>问题清单：</p> <p>1、未明确水源井周边最近的工业企业分布情况，风险评估应重点考虑外环境对水源地的影响。</p> <p>2、应急工作原则不符合水源地应急工作要求。</p> <p>3、企业的突发环境事件应对措施现状调查不充分，应急措施需要进一步提高针对性，应急物资也缺乏针对性。</p>
<p>修改意见和建议：</p> <p>1、明确水源井基本情况及周边工业企业、主要运输道路的分布情况，从可能造成水源地污染的情景进行风险评估，针对存在的不足应提出改进措施。</p> <p>2、应对水源地突发环境事件时，组织体系一般采取统一领导、分工负责、协调联动的原则；应对措施一般采取快速反应、科学处置、资源共享、保障有力的原则。</p> <p>3、针对可能发生的水源污染突发环境事件类型，逐一核对目前已经建设的事故风险防范措施是否符合规范；针对可能发生的事类型完善应急措施，补充必要的应急物资。</p>

评审专家



2021年4月24日

—
陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源 突发环境事件
应急预案修改说明表

序号	评审意见	采纳情况	说明	索引
1	明确水源井基本情况及周边工业企业、主要输运道路的分布情况,从可能造成水源地污染的情景进行风险评估,针对存在的不足应提出改进措施	已采纳	明确水源井基本情况及周边工业企业、主要输运道路的分布情况,从可能造成水源地污染的情景进行风险评估,针对存在的不足应提出改进措施	风险评估 P7
2	应对水源地突发环境事件时,组织体系一般采取统一领导、分工负责、协调联动的原则;应对措施一般采取快速反应、科学处置、资源共享、保障有力的原则	已采纳	已完善应急工作原则	应急预案 P5-6;
3	针对可能发生的水源污染突发环境事件类型,逐一核对目前已建设的事故防范措施是否符合规范;针对可能发生的事故类型完善应急措施,补充必要的应急物资	已采纳	已校核目前已建设的事故防范措施的规范性; 已补充必要的应急物资	应急预案 P28-29、 P51; 风险评估 P9-10、 P12-13
复核意见: <div style="text-align: center; font-size: 1.2em;">已按意见修改完善。</div> <div style="text-align: right; margin-top: 20px;"> 专家:  </div> <div style="text-align: right; margin-top: 20px;"> 2021 年 ____ 月 ____ 日 </div>				

注: 1.“说明”指说明修改情况,辅以必要的现场整改图片;
2.“索引”指修改内容在预案中的具体体现之处。

企业事业单位突发环境事件应急预案评审表

预案编制单位： <u>陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源</u>			
(专业技术服务机构： _____)			
企业环境风险级别： <input checked="" type="checkbox"/> 一般； <input type="checkbox"/> 较大； <input type="checkbox"/> 重大			
“一票否决”项（以下三项中任意一项判定为“不符合”，则评审结论为“未通过”）			
评 审 指 标	评 审 意 见		指 标 说 明
	判 定	说 明	
有单独的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表）	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		突发事件应急预案管理办法有关规定； 备案管理办法第十条要求，应当在开展环境风险评估和环境应急资源调查的基础上编制环境应急预案
从可能的突发环境事件情景出发编制且典型突发环境事件情景无缺失	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		突发事件应对法有关规定； 备案管理办法第九、十条，均对企业从可能的突发环境事件情景出发编制环境应急预案提出了要求； 典型突发环境事件情景基于真实事件与预期风险凝练、集合而成，体现各类事件的共性与规律
能够让周边居民和单位获得事件信息	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		环境保护法第四十七条规定，在发生或可能发生突发环境事件时，企业应当及时通报可能受到危害的单位和居民。备案管理办法第十条也提出了相应要求
环境应急预案及相关文件的基本形式			
评审项目	评 审 指 标	评 审 意 见	指 标 说 明

			判定	得分	说明
封面目录	1 ^a	封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号、发布日期等设计； 目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	<p>预案版本号指为便于索引、回溯而在发布时赋予预案的标识号，企业可以按照内部技术文件版本号管理要求执行；</p> <p>预案各章节可以有多个标题，但在目录中至少列出两级标题，便于查找</p>
结构	2 ^a	结构完整，格式规范	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	<p>结构完整指预案文件布局合理、层次分明，无错漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件索引、附件一致；</p> <p>格式规范指预案文件符合企业内部公文格式标准，或文件字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范</p>
行文	3 ^a	文字准确，语言通顺，内容简明	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	<p>文字准确是指无明显错别字、多字、漏字、语句错误、数据错误、时间错误等现象；</p> <p>语言通顺是指语言规范、连贯、易懂，合乎事理逻辑，关键内容不会产生歧义等；</p> <p>内容简明是指环境应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应对措施等重点信息容易找到，内容上无简单重复、大量互相引用等现象</p>
环境应急预案编制说明					
过程说明	4 ^a	说清预案编修过程	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	<p>编制过程主要包括成立环境应急预案编制工作组、开展环境风险评估和环境应急资源调查、征求关键岗位员工和可能受影响的居民、单位代表的意见、组织对</p>

						预案内容进行推演等
问题说明	5 ^a	说明意见建议及采纳情况、演练暴露问题及解决措施	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	0.5		一般应有意见建议清单,并说明采纳情况及未采纳理由;演练(一般为检验性的桌面推演)暴露问题清单及解决措施,并体现在预案中
环境应急预案文本						
编制目的	6	体现:规范事发后的应对工作,提高事件应对能力,避免或减轻事件影响,加强企业与政府应对工作衔接	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		此三项为预案的总纲。
适用范围	7	明确:预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别、工作内容	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		关于“规范事发后的应对工作”,《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”,适当向前延伸至“预警”,向后延伸至“恢复”。关于“加强企业与政府应对衔接”,根据备案管理办法,实行企业环境应急预案备案管理,其中一个重要作用是环保部门收集信息,服务于政府环境应急预案编修;另外,由于权限、职责、工作范围的不同,企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有“接口”,确保与政府预案有机衔接。
工作原则	8	体现:符合国家有关规定和要求,结合本单位实际;救人第一、环境优先;先期处置、防止危害扩大;快速响应、科学应对;应急工作与岗位职责相结合等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		<p>适用主体,指组织实施预案的责任单位;地理或管理范围,如某公司内、某公司及周边环境敏感区域内;事件类别,如生产废水事故排放、化学品泄漏、燃烧或爆炸次生环境事件等;工作内容,可包括预警、处置、监测等。</p> <p>坚持环境优先,是因为环境一旦受到污染,修复难度大且成本高;应急工作与岗位职责相结合,强调应急任务要细化落实到具体工作岗位</p>

应急预案体系	9 ^b	以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系，辅以必要的重点内容说明	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5	未以系方图式说明	本项目的三项指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否清晰把握预案体系。具体衔接方式、内容在应对流程和措施等部分体现。 有的企业环境应急预案包括综合预案、专项预案、现场预案或其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成清晰界定、有机衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，有针对性地提出各类事件情景下的污染防控措施，明确责任人员、工作流程、具体措施，落实到应急处置卡上。确需分类编制的，综合预案侧重明确应对原则、组织机构与职责、基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案侧重针对某一类事件，明确应急程序和处置措施。如不涉及以上情况，可以说明预案的主体框架。 环境应急预案定位于控制并减轻、消除污染，与企业内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持。 企业突发环境事件一般会对外环境造成污染，其预案应与所在地政府环境应急预案协调一致、相互配合。
	10	预案体系构成合理，以现场处置预案为主，确有必要编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		
	11	预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持，与地方人民政府环境应急预案有机衔接	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		
组织指挥机制	12	以应急组织体系结构图、应急响应流程图的形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，配有应急队伍成员名单和联系方式表	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制、联系人及联系方式
	13	明确组织体系的构成及其职责。一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	机构不全，职责不完善	企业根据突发环境事件应急工作特点，建立由负责人和成员组成的、工作职责明确的环境应急组织指挥机构。注意与企业突发事件应急预案以及生产安全等预案中组织指挥体系的衔接


组织指挥机制	14	明确应急状态下指挥运行机制，建立统一的应急指挥、协调和决策程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		指挥运行机制，指的是总指挥与各行动小组相互作用的程序和方式，能够对突发环境事件状态进行评估，迅速有效进行应急响应决策，指挥和协调各行动小组活动，合理高效地调配和使用应急资源
	15	根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	缺色预警响应	例如有的企业将环境应急分为车间级、企业级、社会级，明确相应的指挥权限：车间负责人、企业负责人、接受当地政府统一指挥
	16	说明企业与政府及其有关部门之间的关系。明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		例如政府及其有关部门介入后，环境应急指挥权的移交及企业内部的调整
监测预警	17	建立企业内部监控预警方案	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		根据企业可能面临事件情景，结合事件危害程度、紧急程度和发展态势，对企业内部预警级别、预警发布与解除、预警措施进行总体安排
	18	明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	有措施，但不明确	监控信息的获得途径，例如极端天气等自然灾害、生产安全事故等事故灾难、相关监控监测信息等；分析研判的方式方法，例如根据相关信息和应急能力等，结合企业自身实际进行分析研判
	19	明确企业内部预警条件，预警等级，预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	预警条件不够明确	一般根据企业突发环境事件类型情景和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警等级，做到早发现、早报告、早发布； 红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定

信息报告	20	明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括向协议应急救援单位传递信息的方式方法	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		从事件第一发现人至事件指挥人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等
	21	明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，辅以信息报告格式规范	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		从企业报告决策人、报告负责人到当地人民政府及其环保部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支持的内容等
	22	明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	内容不全	从企业通报决策人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、居民或单位避险措施等
应急监测	23	涉大气污染的，说明排放口和厂界气体监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	3		按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定排放口和厂界气体监测一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导； 排放口为突发环境事件中污染物的排放出口，包括按照相关环境保护标准设置的排放口
	24	涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清下水排放口等可能外排渠道监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	3		按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导
	25	监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		针对具体事件情景制定监测方案
	26	明确监测执行单位；自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构衔接，确保能够迅速获得环境检测支持

应对流程和措施	27 ^b	根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，体现：企业内部控制污染源-研判污染范围-控制污染扩散-污染处置应对流程和措施	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		企业内部应对突发环境事件的原则性措施
	28 ^b	体现必要的企业外部应急措施、配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府应急措施的建议	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合			突发环境事件可能或已经对企业外部环境产生影响时，企业在外部可以采取的原则性措施、对当地人民政府的建议性措施
	29 ^c	涉及大气污染的，应重点说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，涉及疏散的一般应辅以疏散路线图；如果装备风向标，应配有风向标分布图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	内 容 缺失	避险的方式包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排
	30 ^c	涉及水污染的，应重点说明企业内收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至企业外防控方式方法；配有废水、雨水、清净下水管网及重要阀门设置图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5		说明控制水污染的原则性安排
	31 ^b	分别说明可能的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、目标等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5		按照以上原则性措施，针对具体事件情景，按岗位细化各项应对措施，并纳入岗位职责范围
	32 ^b	将应急措施细化、落实到岗位，形成应急处置卡	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合	0	无 应 急 处 置 卡	关键岗位的应急处置卡无遗漏，事件情景特征、处理步骤、应急物资、注意事项等叙述清晰
	33	配有厂区平面布置图，应急物资表/分布图	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		
应急终止	34	结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		列明应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令内容及传递程序等

事后恢复	35	说明事后恢复的工作内容和责任人，一般包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施、设备、场所的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向后延伸至“恢复”，即企业从突发环境事件应对的“非常规状态”过渡到“常规状态”的相关工作安排
保障措施	36	说明环境应急预案涉及的人力资源、财力、物资以及其他技术、重要设施的保障	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		对各类保障措施进行总体安排
预案管理	37	安排有关环境应急预案的培训和演练	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对预案培训、演练进行总体安排
	38	明确环境应急预案的评估修订要求	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对预案评估修订进行总体安排
环境风险评估报告						
风险分析	39	识别出所有重要的环境风险物质；列表，至少列出重要环境风险物质的名称、数量（最大存在总量）、位置/所在装置；环境风险物质数量大于临界量的，辨识重要环境风险单元	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		对照企业突发环境事件风险评估相关文件，识别出所有重要的物质；对于数量大于临界量的，应辨识环境风险物质在企业哪些环境风险单元集中分布
	40	重点核对生产工艺、环境风险防控措施各项指标的赋值是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照企业突发环境事件风险评估相关文件的赋分规则审查
	41	环境风险受体类型的确定是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照企业突发环境事件风险评估相关文件的受体划分依据审查
	42	环境风险等级划分是否正确	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照企业突发环境事件风险评估相关文件审查

情景构建	43	列明国内外同类企业的突发环境事件信息，提出本企业可能发生的突发环境事件情景	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		列表说明事件的日期、地点、引发原因、事件影响等内容，按照企业突发环境事件风险评估相关文件，结合企业实际列出事件情景
	44	源强分析，重点分析释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	源强分析基础信息缺失	针对每种典型事件情景进行源强分析，至少包括释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间三个要素，可以参考《建设项目环境风险评价技术导则》
	45	释放途径分析，重点分析环境风险物质从释放源头到受体之间的过程	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		对于可能造成水污染的，分析环境风险物质从释放源头，经厂界内到厂界外，最终影响到环境风险受体的可能的路径；对于可能造成大气污染的，分析从泄漏源头释放至风险受体的路径
	46	危害后果分析，重点分析环境风险物质的影响范围和程度	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		针对每种情景的重点环境风险物质，计算浓度分布情况，说明影响范围和程度
	47	明确在最坏情景下，大气环境风险物质影响最远距离内的人口数量及位置等，水环境敏感受体的数量及位置等信息，并附有相关示意图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		针对最坏情景的计算结果，列出受影响的大气和水环境保护目标，附图示说明
完善计划	48	分析现有环境风险防控与应急措施所存在的差距，制定环境风险防控整改完善计划	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题。针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划


环境应急资源调查报告（表）					
调查内容	49	第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	重点调查可以直接使用的环境应急资源，包括：专职和兼职应急队伍；自储、代储、协议储备的环境应急装备；自储、代储、协议储备环境应急物资；应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。预案中的应急措施使用的环境应急资源与现有资源一致
调查结果	50	针对环境应急资源清单，抽查数据的可信性	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	通过逻辑分析、现场抽查等方式对调查数据进行查验
合 计				80	-
评审人员（签字）：  <div style="float: right;">评审日期：2021 年 4 月 24 日</div>					

- 注：1. 符合，指的是评审专家判定某一项指标所涉及的内容能够反映制定环境应急预案的企业开展了该项工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家判定企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员判定企业未开展该项工作，或工作有重大疏漏、流于形式或质量差。
2. 赋分原则：“符合”得2分、“部分符合”得1分、“不符合”得0分；其中标注a的指标得分按“符合”得1分、“部分符合”得0.5分、“不符合”得0分计，标注b的指标得分按“符合”得3分、“部分符合”得1.5分、“不符合”得0分计。
3. 指标调整：标注c的指标或项目中的部分指标，评审组可以对不适用的进行调整。
4. “一票否决”项不计入评审得分。
5. 指标说明供参考。

陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源突发环境事件
应急预案评审意见表

评审时间： 2021 年 4 月 24 日 地点： 西安
评审方式： <input checked="" type="checkbox"/> 函审， <input type="checkbox"/> 会议评审， <input type="checkbox"/> 函审、会议评审结合， <input type="checkbox"/> 其他_____
评审结论： <input type="checkbox"/> 通过评审， <input checked="" type="checkbox"/> 原则通过但需进行修改复核， <input type="checkbox"/> 未通过评审
评审过程： 陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案采取函审方式进行评审。
总体评价： 陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司秦汉新城应急备用水源突发环境事件应急预案编制规范，内容全面，风险应急措施基本可行，预案程序合理，责任明确，原则通过但需进行修改复核。
问题清单： 1、环境应急预案与地方人民政府环境应急预案的衔接关系不够明确。 2、环境应急预案的修订要求不够明确。
修改意见和建议： 1、完善本预案的组成及其组成之间的关系及其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系。 2、完善环境风险应对流程和措施；涉及水污染的，补充收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至外防控方式方法。
评审人员人数： _____
评审组长签字： _____
其他评审人员签字： _____
企业负责人签字： _____
2021 年 4 月 24 日

—
陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司
秦汉新城应急备用水源 突发环境事件
应急预案修改说明表

序号	评审意见	采纳情况	说 明	索引
1	完善本预案的组成及其组成之间的关系及其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系。	已采纳	已完善本预案的组成及其组成之间的关系及其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系。	应急预案 P7-8
2	完善环境风险应对流程和措施；涉及水污染的，补充收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至外防控方式方法。	已采纳	已完善环境风险应对流程和措施；涉及水污染的，已补充收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至外防控方式方法。	应急预案 P30
<div>复核意见：</div> <div></div> <div>专家：</div> <div>2021年5月10日</div>				

注：1.“说明”指说明修改情况，辅以必要的现场整改图片；
2.“索引”指修改内容在预案中的具体体现之处。

企业事业单位突发环境事件应急预案评审表

预案编制单位：_____ 陕西西咸新区秦汉市政工程有限公司 _____ (专业技术服务机构：_____) 企业环境风险级别： <input checked="" type="checkbox"/> 一般； <input type="checkbox"/> 较大； <input type="checkbox"/> 重大			
(本栏由企业填写)			
“一票否决”项（以下三项中任意一项判定为“不符合”，则评审结论为“未通过”）			
评 审 指 标	评审意见		指 标 说 明
	判 定	说 明	
有单独的环境风险评估报告和环境应急资源调查报告（表）	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		突发事件应急预案管理办法有关规定； 备案管理办法第十条要求，应当在开展环境风险评估和环境应急资源调查的基础上编制环境应急预案
从可能的突发环境事件情景出发编制且典型突发环境事件情景无缺失	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		突发事件应对法有关规定； 备案管理办法第九、十条，均对企业从可能的突发环境事件情景出发编制环境应急预案提出了要求； 典型突发环境事件情景基于真实事件与预期风险凝练、集合而成，体现各类事件的共性与规律
能够让周边居民和单位获得事件信息	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合		环境保护法第四十七条规定，在发生或可能发生突发环境事件时，企业应当及时通报可能受到危害的单位和居民。备案管理办法第十条也提出了相应要求
环境应急预案及相关文件的基本形式			
评审项目	评 审 指 标	评审意见	指 标 说 明

			判定	得分	说明
封面目录	1 ^a	封面有环境应急预案、预案编制单位名称，预留正式发布预案的版本号、发布日期等设计； 目录有编号、标题和页码，一般至少设置两级目录	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	0.5	<p>预案版本号指为便于索引、回溯而在发布时赋予预案的标识号，企业可以按照内部技术文件版本号管理要求执行；</p> <p>预案各章节可以有多级标题，但在目录中至少列出两级标题，便于查找</p>
结构	2 ^a	结构完整，格式规范	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	<p>结构完整指预案文件布局合理、层次分明，无错漏章节、段落；正文对附件的引用、说明等，与附件索引、附件一致；</p> <p>格式规范指预案文件符合企业内部公文格式标准，或文件字体、字号、版式、层次等遵循一定的规范</p>
行文	3 ^a	文字准确，语言通顺，内容简明	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	<p>文字准确是指无明显错别字、多字、漏字、语句错误、数据错误、时间错误等现象；</p> <p>语言通顺是指语言规范、连贯、易懂，合乎事理逻辑，关键内容不会产生歧义等；</p> <p>内容简明是指环境应急预案、环境风险评估报告、环境应急资源调查报告独立成文，预案正文和附件内容分配合理，应对措施等重点信息容易找到，内容上无简单重复、大量互相引用等现象</p>
环境应急预案编制说明					
过程说明	4 ^a	说清预案编修过程	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合	1	编制过程主要包括成立环境应急预案编制工作组、开展环境风险评估和环境应急资源调查、征求关键岗位

			<input type="checkbox"/> 不符合			员工和可能受影响的居民、单位代表的意见、组织对预案内容进行推演等
问题说明	5 ^a	说明意见建议及采纳情况、演练暴露问题及解决措施	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		一般应有意见建议清单,并说明采纳情况及未采纳理由;演练(一般为检验性的桌面推演)暴露问题清单及解决措施,并体现在预案中
环境应急预案文本						
编制目的	6	体现:规范事发后的应对工作,提高事件应对能力,避免或减轻事件影响,加强企业与政府应对工作衔接	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		此三项为预案的总纲。
适用范围	7	明确:预案适用的主体、地理或管理范围、事件类别、工作内容	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		关于“规范事发后的应对工作”,《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”,适当向前延伸至“预警”,向后延伸至“恢复”。关于“加强企业与政府应对衔接”,根据备案管理办法,实行企业环境应急预案备案管理,其中一个重要作用是环保部门收集信息,服务于政府环境应急预案编修;另外,由于权限、职责、工作范围的不同,企业环境应急预案应该在指挥、措施、程序等方面留有“接口”,确保与政府预案有机衔接。
工作原则	8	体现:符合国家有关规定和要求,结合本单位实际;救人第一、环境优先;先期处置、防止危害扩大;快速响应、科学应对;应急工作与岗位职责相结合等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		适用主体,指组织实施预案的责任单位;地理或管理范围,如某公司内、某公司及周边环境敏感区域内;事件类别,如生产废水事故排放、化学品泄漏、燃烧或爆炸次生环境事件等;工作内容,可包括预警、处置、监测等。 坚持环境优先,是因为环境一旦受到污染,修复难度大且成本高;应急工作与岗位职责相结合,强调应急任务要细化落实到具体工作岗位

应急预案体系	9 ^b	以预案关系图的形式，说明本预案的组成及其组成之间的关系、与生产安全事故预案等其他预案的衔接关系、与地方人民政府环境应急预案的衔接关系，辅以必要的重点内容说明	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5	<p>本项目的三项指标，主要考察企业在环境应急预案编制过程中能否清晰把握预案体系。具体衔接方式、内容在应对流程和措施等部分体现。</p> <p>有的企业环境应急预案包括综合预案、专项预案、现场预案或其他组成，应说明这些组成之间的衔接关系，确保各个组成清晰界定、有机衔接。企业环境应急预案一般应以现场处置预案为主，有针对性地提出各类事件情景下的污染防治措施，明确责任人员、工作流程、具体措施，落实到应急处置卡上。确需分类编制的，综合预案侧重明确应对原则、组织机构与职责、基本程序与要求，说明预案体系构成；专项预案侧重针对某一类事件，明确应急程序和处置措施。如不涉及以上情况，可以说明预案的主体框架。</p> <p>环境应急预案定位于控制并减轻、消除污染，与企业内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持。</p> <p>企业突发环境事件一般会对外环境造成污染，其预案应与所在地政府环境应急预案协调一致、相互配合。</p>
	10	预案体系构成合理，以现场处置预案为主，确有必要编制综合预案、专项预案，且定位清晰、有机衔接	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	
	11	预案整体定位清晰，与内部生产安全事故预案等其他预案清晰界定、相互支持，与地方人民政府环境应急预案有机衔接	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1	
组织指挥机制	12	以应急组织体系结构图、应急响应流程图的形式，说明组织体系构成、应急指挥运行机制，配有应急队伍成员名单和联系方式表	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	以图表形式，说明应急组织体系构成、运行机制、联系人及联系方式
	13	明确组织体系的构成及其职责。一般包括应急指挥部及其办事机构、现场处置组、环境应急监测组、应急保障组以及其他必要的行动组	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	企业根据突发环境事件应急工作特点，建立由负责人和成员组成的、工作职责明确的环境应急组织指挥机构。注意与企业突发事件应急预案以及生产安全等预案中组织指挥体系的衔接


组织指挥机制	14	明确应急状态下指挥运行机制，建立统一的应急指挥、协调和决策程序	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		指挥运行机制，指的是总指挥与各行动小组相互作用的程序和方式，能够对突发环境事件状态进行评估，迅速有效进行应急响应决策，指挥和协调各行动小组活动，合理高效地调配和使用应急资源
	15	根据突发环境事件的危害程度、影响范围、周边环境敏感点、企业应急响应能力等，建立分级应急响应机制，明确不同应急响应级别对应的指挥权限	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		例如有的企业将环境应急分为车间级、企业级、社会级，明确相应的指挥权限：车间负责人、企业负责人、接受当地政府统一指挥
	16	说明企业与政府及其有关部门之间的关系。明确政府及其有关部门介入后，企业内部指挥协调、配合处置、参与应急保障等工作任务和责任人	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		例如政府及其有关部门介入后，环境应急指挥权的移交及企业内部的调整
监测预警	17	建立企业内部监控预警方案	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		根据企业可能面临事件情景，结合事件危害程度、紧急程度和发展态势，对企业内部预警级别、预警发布与解除、预警措施进行总体安排
	18	明确监控信息的获得途径和分析研判的方式方法	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		监控信息的获得途径，例如极端天气等自然灾害、生产安全事故等事故灾难、相关监控监测信息等；分析研判的方式方法，例如根据相关信息和应急能力等，结合企业自身实际进行分析研判
	19	明确企业内部预警条件，预警等级，预警信息发布、接收、调整、解除程序、发布内容、责任人	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		一般根据企业突发环境事件类型情景和自身的应急能力等，结合周边环境情况，确定预警等级，做到早发现、早报告、早发布； 红色预警一般为企业自身力量难以应对；橙色预警一般为企业需要调集内部绝大部分力量参与应对；黄色、蓝色预警根据企业实际需求确定

信息报告	20	明确企业内部事件信息传递的责任人、程序、时限、方式、内容等，包括向协议应急救援单位传递信息的方式方法	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	从事件第一发现人至事件指挥人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施等
	21	明确企业向当地人民政府及其环保等部门报告的责任人、程序、时限方式、内容等，辅以信息报告格式规范	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	从企业报告决策人、报告负责人到当地人民政府及其环保部门负责人（单位）之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括企业及周边概况、事件的时间、地点、涉及物质、简要经过、已造成或者可能造成的污染情况、已采取的措施、请求支持的内容等
	22	明确企业向可能受影响的居民、单位通报的责任人、程序、时限、方式、内容等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	从企业通报决策人、通报负责人到周边居民、单位负责人之间信息传递的方式、方法及内容，内容一般包括事件已造成或者可能造成的污染情况、居民或单位避险措施等
应急监测	23 ^c	涉大气污染的，说明排放口和厂界气体监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定排放口和厂界气体监测一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导； 排放口为突发环境事件中污染物的排出口，包括按照相关环境保护标准设置的排放口
	24 ^c	涉水污染的，说明废水排放口、雨水排放口、清净水排放口等可能外排渠道监测的一般原则	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	按照《突发环境事件应急监测技术规范》等有关要求，确定可能外排渠道监测的一般原则，为针对具体事件情景制定监测方案提供指导
	25	监测方案一般应明确监测项目、采样（监测）人员、监测设备、监测频次等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	针对具体事件情景制定监测方案
	26	明确监测执行单位；自身没有监测能力的，说明协议监测方案，并附协议	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	自身没有监测能力的，应与当地环境监测机构或其他机构衔接，确保能够迅速获得环境检测支持

应对流程和措施	27 ^b	根据环境风险评估报告中的风险分析和情景构建内容，说明应对流程和措施，体现：企业内部控制污染源-研判污染范围-控制污染扩散-污染处置应对流程和措施	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5		企业内部应对突发环境事件的原则性措施
	28 ^b	体现必要的企业外部应急措施、配合当地人民政府的响应措施及对当地人民政府应急措施的建议	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合			突发环境事件可能或已经对企业外部环境产生影响时，企业在外部可以采取的原则性措施、对当地人民政府的建议性措施
	29 ^c	涉及大气污染的，应重点说明受威胁范围、组织公众避险的方式方法，涉及疏散的一般应辅以疏散路线图；如果装备风向标，应配有风向标分布图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		避险的方式包括疏散、防护等，说明避险措施的原则性安排
	30 ^c	涉及水污染的，应重点说明企业内收集、封堵、处置污染物的方式方法，适当延伸至企业外防控方式方法；配有废水、雨水、清污下水管网及重要阀门设置图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		说明控制水污染的原则性安排
	31 ^b	分别说明可能的事件情景及应急处置方案，明确相关岗位人员采取措施的时间、地点、内容、方式、目标等	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1.5		按照以上原则性措施，针对具体事件情景，按岗位细化各项应对措施，并纳入岗位职责范围
	32 ^b	将应急措施细化、落实到岗位，形成应急处置卡	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	3		关键岗位的应急处置卡无遗漏，事件情景特征、处理步骤、应急物资、注意事项等叙述清晰
	33	配有厂区平面布置图，应急物资表/分布图	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合	0		
应急终止	34	结合本单位实际，说明应急终止的条件和发布程序	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		列明应急终止的基本条件，明确应急终止的决策、指令内容及传递程序等

事后恢复	35	说明事后恢复的工作内容和责任人，一般包括：现场污染物的后续处理；环境应急相关设施、设备、场所的维护；配合开展环境损害评估、赔偿、事件调查处理等	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		《突发事件应急预案管理办法》强调应急预案重在“应对”，适当向后延伸至“恢复”，即企业从突发环境事件应对的“非常规状态”过渡到“常规状态”的相关工作安排
保障措施	36	说明环境应急预案涉及的人力资源、财力、物资以及其他技术、重要设施的保障	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对各类保障措施进行总体安排
预案管理	37	安排有关环境应急预案的培训和演练	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对预案培训、演练进行总体安排
	38	明确环境应急预案的评估修订要求	<input type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input checked="" type="checkbox"/> 不符合	0		对预案评估修订进行总体安排
环境风险评估报告						
风险分析	39	识别出所有重要的环境风险物质；列表，至少列出重要环境风险物质的名称、数量（最大存在总量）、位置/所在装置；环境风险物质数量大于临界量的，辨识重要环境风险单元	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对照企业突发环境事件风险评估相关文件，识别出所有重要的物质；对于数量大于临界量的，应辨识环境风险物质在企业哪些环境风险单元集中分布
	40	重点核对生产工艺、环境风险防控措施各项指标的赋值是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照企业突发环境事件风险评估相关文件的赋分规则审查
	41	环境风险受体类型的确定是否合理	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照企业突发环境事件风险评估相关文件的受体划分依据审查
	42	环境风险等级划分是否正确	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		按照企业突发环境事件风险评估相关文件审查

情景构建	43	列明国内外同类企业的突发环境事件信息，提出本企业可能发生的突发环境事件情景	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		列表说明事件的日期、地点、引发原因、事件影响等内容，按照企业突发环境事件风险评估相关文件，结合企业实际列出事件情景
	44	源强分析，重点分析释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		针对每种典型事件情景进行源强分析，至少包括释放环境风险物质的种类、释放速率、持续时间三个要素，可以参考《建设项目环境风险评价技术导则》
	45	释放途径分析，重点分析环境风险物质从释放源头到受体之间的过程	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		对于可能造成水污染的，分析环境风险物质从释放源头，经厂界内到厂界外，最终影响到环境风险受体的可能的路径；对于可能造成大气污染的，分析从泄漏源头释放至风险受体的路径
	46	危害后果分析，重点分析环境风险物质的影响范围和程度	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		针对每种情景的重点环境风险物质，计算浓度分布情况，说明影响范围和程度
	47	明确在最坏情景下，大气环境风险物质影响最远距离内的人口数量及位置等，水环境敏感受体的数量及位置等信息，并附有相关示意图	<input type="checkbox"/> 符合 <input checked="" type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	1		针对最坏情景的计算结果，列出受影响的大气和水环境保护目标，附图示说明
完善计划	48	分析现有环境风险防控与应急措施所存在的差距，制定环境风险防控整改完善计划	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2		对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题。针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划

环境应急资源调查报告（表）					
调查内容	49	第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	重点调查可以直接使用的环境应急资源，包括：专职和兼职应急队伍；自储、代储、协议储备的环境应急装备；自储、代储、协议储备环境应急物资；应急处置场所、应急物资或装备存放场所、应急指挥场所。预案中的应急措施使用的环境应急资源与现有资源一致
调查结果	50	针对环境应急资源清单，抽查数据的可信性	<input checked="" type="checkbox"/> 符合 <input type="checkbox"/> 部分符合 <input type="checkbox"/> 不符合	2	通过逻辑分析、现场抽查等方式对调查数据进行查验
合 计				77	-
评审人员（签字）：  <div style="float: right;">评审日期：2021年11月10日</div>					

- 注：1. 符合，指的是评审专家判定某一项指标所涉及的内容能够反映制定环境应急预案的企业开展了该项工作，且工作全面、深入、质量高；部分符合，指的是评审专家判定企业开展了该项工作，但工作不全面、不深入或质量不高；不符合，指的是评审人员判定企业未开展该项工作，或工作有重大疏漏、流于形式或质量差。
2. 赋分原则：“符合”得2分、“部分符合”得1分、“不符合”得0分；其中标注a的指标得分按“符合”得1分、“部分符合”得0.5分、“不符合”得0分计，标注b的指标得分按“符合”得3分、“部分符合”得1.5分、“不符合”得0分计。
3. 指标调整：标注c的指标或项目中的部分指标，评审组可以对不适用的进行调整。
4. “一票否决”项不计入评审得分。
5. 指标说明供参考。