

预案编号：SXWHFD-HJYA01

预案版本号：2020-01

陕西渭河发电有限公司 突发环境事件应急预案编制说明



编制单位： 陕西渭河发电有限公司

编制时间： 2020 年 12 月

目 录

前 言..... 1

1 编制过程概述..... 2

 1.2 制定编制计划..... 2

 1.3 收集资料..... 3

 1.4 开展环境风险评估和应急资源调查..... 4

 1.5 编制环境应急预案..... 5

 1.6 评审和演练环境应急预案..... 5

 1.7 签署发布环境应急预案..... 5

2 重点内容说明..... 6

3 征求意见及采纳情况说明..... 8

前 言

《陕西渭河发电有限公司突发环境事件应急预案》，并于 2017 年 8 月编制完成并通过专家评审，于 2018 年 9 月 21 日在陕西省西咸新区秦汉新城环境保护局完成备案（备案编号：611123-2017-001-L）。该应急预案已发布实施。根据《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（〔2010〕113 号）要求，环境应急预案每三年至少修订一次。

为此，2020 年 11 月，我公司委托陕西碧水青山环境科技有限公司协助修编《陕西渭河发电有限公司突发环境事件应急预案》，以正确应对突发性环境污染、生态破坏等原因造成的局部或区域环境污染事故，确保事故发生时能快速有效的进行现场应急处理、处置，保护厂区及周边环境、居住区人民的生命、财产安全，防止突发性环境污染事故发生。

本文件陕西渭河发电有限公司突发环境事件应急预案编制说明，主要内容包括：编制过程概述、重点内容说明、征求意见及采纳情况说明。

1 编制过程概述

1.1 成立应急预案编制小组

陕西渭河发电有限公司于 2020 年 10 月公司成立了以总经理为组长的突发环境事件应急预案编制小组，编制小组成员为公司各部门主管。编制小组成立以后，制定编制工作计划，通过详细研究国家和地方环保相关法规和标准，以及充分评估公司环境风险和防范措施的基础上，编制了公司的环境风险应急预案。该应急预案的编制工作由陕西渭河发电有限公司和陕西碧水青山环境科技有限公司共同完成，编制组成员见表 1-1。

表 1-1 环境应急预案编制组成员

编制组职务	姓名	单位及职务
组长	王明川	陕西渭河发电有限公司总经理
副组长	黄卫东	陕西渭河发电有限公司副经理
	熊立军	陕西渭河发电有限公司副经理
成员	张科建	陕西渭河发电有限公司安全环保监察部副主任
	吴立功	陕西渭河发电有限公司安全副总监兼安环部主任
	陈波	陕西渭河发电有限公司生产技术部副主任
	王婷	陕西碧水青山环境科技有限公司
	张军平	
	程文鹏	

1.2 制定编制计划

为了有计划、有步骤的推进环境应急预案编制工作，根据国家和地方环保相关法规和标准，结合企业实际，应急预案修编编制小组成立以后，根据导则要求，制定了编制工作计划，见表 1-2。

表 1-2 编制过程工作进度表

序号	工作任务	工作内容	完成时间	责任部门及人员
1	成立应急预案编制小组	成立应急预案编制小组	2020. 10	应急预案编制小组成员及相关部门
2	资料收集	(1)单位基本情况 (2)环境风险源基本情况调查 (3)区域环境质量状况和要求 (4)周边环境状况及环境保护目标情况 (5)上级政府部门环境应急预案编制情况 (6)周边企业和政府部门环境应急资源配备情况	2020. 10	应急预案编制小组成员及相关部门
3	应急资源调查、环境风险评估	(1)企业内部应急资源 (2)外部应急资源 (3)环境风险源识别 (4)突发环境事件及其后果分析 (5)企业突发环境事件风险等级确定	2020. 11	应急预案编制小组成员及相关部门
4	报告编制	(1)总则 (2)基本情况 (3)应急组织体系 (4)环境风险分析 (5)预防与预警 (6)应急处置 (7)后期处置 (8)应急保障 (9)监督与管理 (10)附则 (11)附件	2020. 11	应急预案编制小组成员及相关部门
5	评审	(1)内部评审 (2)内部评审意见修改 (3)外部评审 (4)外部评审意见修改	2020. 12	总经理、应急预案编制小组、环境保护主管部门、周边企业、环境敏感目标居民
6	发布	(1)备案 (2)发布实施 (3)更新	2020. 12	应急预案编制小组

1.3 收集资料

应急预案编制小组对以下材料进行了收集和整理。

表 1-3 应急预案资料收集

序号	类别	文件名称
1	公司基本情况	(1)营业执照 (2)组织机构代码 (3)厂平面布置图 (4)地理位置图
2	环境风险源基本情况调查	(1)公司主、副产品及生产过程中产生的中间体名称及日产量 (2)主要生产原辅材料、燃料名称及日消耗量、最大容量、贮存量和加工量，以及危险物质的明细表等。 (3)生产工艺流程简介 (4)主要生产装置明细及说明 (4)危险物质储存方式 (6)生产装置及储存设备平面布置图 (7)雨、清、污水收集、排放管网图 (8)应急设施（备）平面布置图等 (9)排放污染物的名称、日排放量 (10)污染治理设施去除量及处理后废物产量 (11)污染治理工艺流程说明及主要设备、构筑物 (12)环境保护措施 (13)污染物集中处理设施及堆放地 (14)危险废物的产生量，储存、转移、处置情况
3	周边环境状况及环境保护目标情况	(1)公司周边 5km 范围内人口集中居住区（居民点、社区、自然村等）和社会关注区（学校、医院、机关等）的名称、联系方式、人数 (2)周边企业、重要基础设施、道路等基本情况 (3)公司产生污水排放去向 (4)下游水体河流、湖泊、水库、海洋名称、所属水系、功能区及饮用水源保护区情况 (5)周边区域道路情况及距离，交通干线流量

1.4 原突发环境事件应急预案实施情况和存在的问题

据统计，公司近 3 年来未发生突发大气环境事件和水环境事件。

陕西渭河发电有限公司配备了灭火器、防毒面具、防化服、自吸过滤式防颗粒物呼吸器等应急物资，并定期进行环境应急演练，具体情况见 3.1-5。

表 1-4 企业环境应急演练情况一览表

序号	演练名称	时间
1	危废库废机油泄露火灾应急演练	2017 年 10 月 11 日
2	脱硫系统异常（浆液循环泵）应急演练	2017 年 5 月 17 日
3	2018 年上半年危废应急演练	2018 年 5 月 18 日
4	化学分场环境污染（碱泄露）应急演练	2018 年 6 月 25 日

1.5 开展环境风险评估和应急资源调查

通过对企业基本情况及周边环境的调查，分析各类事故衍化规律、自然灾害影响程度，识别环境危害因素，分析与各周边可能受影响的居民、单位、区域环境的关系，构建突发环境事件及其后果情景，确定环境风险等级，并编制环境风险评估报告。环境应急预案编制组调查企业第一时间可调用的环境应急队伍、装备、物资、场所等应急资源状况和可请求援助或协议援助的应急资源状况，并编制应急资源调查报告。

1.6 编制环境应急预案

该应急预案的编制严格按照《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4号）第九条的要求，合理选择类别，确定内容，重点说明可能的突发环境事件情景下需要采取的处置措施、向可能受影响的居民和单位通报的内容与方式、向环境保护主管部门和有关部门报告的内容与方式，以及与政府预案的衔接方式，形成环境应急预案。编制过程中，编制人员公开征求员工和可能受影响的居民和单位代表的意见。

1.7 评审和演练环境应急预案

企业组织专家和可能受影响的居民、单位代表对环境应急预案进行评审，开展演练进行检验。

1.8 签署发布环境应急预案

本应急预案经企业有关会议审议，由企业主要负责人王明川签署发布。

2 重点内容说明

《陕西渭河发电有限公司突发环境事件应急预案》综合应急预案部分包括总则，企业基本情况，应急组织指挥体系与职责，预防与预警机制，应急处置，后期处置，应急保障，监督管理，附则；《陕西渭河发电有限公司突发环境事件风险评估报告》和《陕西渭河发电有限公司突发环境事件风险评估报告》。具体编制内容及是否符合相关要求情况见下表。

表 2-1 企业应急预案报告重点内容编制说明表

重点章节	主要编制内容	报告编制与《备案管理办法》等相关文件对应性	是否满足要求
应急组织机构及职责	应急预案：P29 明确了企业应急组织指挥体系组成；P29~P34 明确了应急指挥机构成员组成情况、指挥机构及职责，明确了体系成员单位在日常及应急状态下的工作职责，明确应急救援的总指挥、副总指挥和各应急救援小组及其相应职责。	《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4 号）第九条规定：环境应急预案侧重明确现场组织指挥机制	满足
预防与预警	应急预案：P37~P45 预防与预警机制包括应急准备措施，环境风险隐患排查和整治措施，预警相应措施，预警发布、解除、改正。建立了风险隐患定期排查制度，明确环境风险源的监测、监控方式方法。明确风险隐患所采取主要技术性预防措施，并及时付诸实施。能够按照突发环境事件发生的紧急程度可能造成的危害程度进行预警，预警级别与采取的预警措施能有机衔接，明确预警信息发布的方式及流程。明确企业内部报告程序，外部报告时限要求及程序。	《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4 号）第九条规定：环境应急预案侧重监测预警	满足
应急响应及措施	应急预案：P46~P63 重点说明了不同情况下的应急措施，主要包括：锅炉烟气超标、污水超标排放措施、柴油、酸碱、氢气、危险废物泄露应急处理、火灾爆炸事故应急措施，明确企业信息报告与发布的程序、时限、方法和内容，明确应急终止的条件、程序和后续工作内容。	《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4 号）第九条规定：环境应急预案体现自救互救、信息报告、先期处置，侧重应急队伍分工、不同情况下的应急措施	满足
应急保障	应急预案：P66~P68 应急保障包括人力资源保障，资金保障，物资保障，医疗卫生保障，交通运输保障，通讯保障和技术支撑。	《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》（环发〔2015〕4 号）第九条规定：环境应急预案侧重应急资源保障	满足

重点章节	主要编制内容	报告编制与《备案管理办法》等相关文件对应性	是否满足要求
资料准备与环境风险识别	风险评估报告：P6~P22 调查企业基本情况包含了企业基本情况及厂区平面布置、企业周边环境状况、环境质量状况以及企业周边环境风险受体情况；企业生产现状、主要生产设备、工艺简介；进行了风险物质识别、风险物质的储存及使用等；P22~P32 介绍企业现有的生产管理制度、现有环境风险防控与应急措施情况、调查企业现有应急物资与装备、救援队伍情况等。	《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号） 6.1 资料准备与环境风险识别：在收集相关资料的基础上，开展环境风险识别。环境风险识别对象包括：1）企业基本信息；2）周边环境风险受体；3）涉及环境风险物质和数量；4）生产工艺；5）安全生产管理；6）环境风险单元及现有环境风险防控与应急措施；7）现有应急资源等。	满足
突发环境事件及其后果分析	风险评估报告：P34~P42 对企业存在的突发环境风险进行了分析。企业主要突发事故主要废水超标排放风险分析；锅炉烟气超标、污水超标排放措施、柴油、酸碱、氢气、危险废物泄露应急处理、火灾爆炸事故应急措施等。	《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号） 6.2 可能发生的突发环境事件及其后果情景分析：收集国内外同类企业突发环境事件资料，提出所有可能发生突发环境事件情景，每种情景源强分析，每种情景环境风险物质释放途径、涉及环境风险防控与应急措施、应急资源情况分析，每种情景可能产生的直接、次生和衍生后果分析。	满足
现有环境风险防控和应急措施差距分析	风险评估报告：P43~P45 从环境风险管理制度、环境风险防控与应急措施、环境应急资源三个方面对企业现有风险防控与应急措施进行调查与分析；针对企业目前存在的环保方面、应急措施方面存在的问题提出整改的短期、中期和长期项目内容，具体见表 5-1。	《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号） 7 现有环境风险防控与应急措施差距分析：对现有环境风险防控与应急措施的完备性、可靠性和有效性进行分析论证，找出差距、问题，提出需要整改的短期、中期和长期项目内容。	满足
完善环境风险防控和应急措施的实施计划	风险评估报告：P46 列出企业需要整改的短期、中期和长期项目，并明确了各设备设施数量，用途、责任人及完成时限。	《企业突发环境事件风险评估指南（试行）》（环办〔2014〕34号） 8 完善环境风险防控与应急措施的实施计划：针对需要整改的短期、中期和长期项目，分别制定完善环境风险防控和应急措施的实施计划。实施计划应明确环境风险管理制度、环境风险防控措施、环境应急能力建设等内容，逐项制定加强环境风险防控措施和应急管理的目标、责任人及完成	满足

3 征求意见及采纳情况说明

3.1 内部评审过程

2020年12月，预案初稿编制完成后，我公司按照《突发环境事件应急预案管理暂行办法》的要求召开了《陕西渭河发电有限公司突发环境事件应急预案》内部评审会议，会议召集公司领导、各部门主管和突发环境事件应急预案相关职能工作人员，并邀请周边企业和居民代表参加。评审人员听取了编制小组关于突发环境事件应急预案的基本内容和编制经过汇报，通过现场检查，就预案书面审查和现场检查中发现的问题，与预案编制人员进行交流，并形成了评审意见。

内部评审中与代表所提出的建议见表3-1。

表3-1 内部评审意见及采纳情况表

序号	意见内容	采纳情况
1	加强安全风险应急措施	针对公司现有风险源及可能发生的故事，采取一定的风险防范和应急措施
2	完善应急监测内容	根据发生事故情况制定相应的监测方案
3	完善应急启动疏散、撤离联系单位名称及联系方式	补充正阳街道办联系方式
4	细化应急处置方案各事故情景内容	已设置不同事故情景处置方案

3.2 外部评审过程

2020年12月，陕西渭河发电有限公司邀请了陕西省生态环境厅突发环境事件应急专家库（陕环应急函〔2019〕42号附件应急专家库）3为专家对《陕西渭河发电有限公司突发环境事件应急预案》进行了函审，并形成初步评审意见。初步评审意见及修改情况见附件。专家名单见表3-2。

表3-2 评审专家小组成员组成表

姓名	工作单位	职务/职称
杜新黎	陕西省环境监测中心站	教高
王 珍	陕西省环境评估中心	高级工程师
罗茂强	中国石油长庆石化公司	安环处长