

预案编号：YDBY-HJ-YA-001

预案版本号：第一版（2018）

发布日期：2018 年 8 月

咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司

突发环境事件应急预案

编制单位：咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司

编制日期：二〇一八年八月

目 录

1 总则	1
1.1 编制目的	1
1.2 编制依据	1
1.3 事件分级	3
1.4 适用范围	4
1.5 工作原则	5
1.6 应急预案衔接关系说明	6
2 企业概况	8
2.1 企业基本情况	8
2.2 周边环境敏感点	18
3 应急组织体系	20
3.1 应急指挥机构	20
3.2 应急救援专业队伍	22
4 环境风险分析	25
4.1 环境风险评价目的	25
4.2 环境风险单元确定	25
4.3 划定环境风险等级	25
4.4 环境风险源分析	27
5 预防与预警	31
5.1 环境风险防范措施	31
5.2 预警分级与准备	34
5.3 预警发布与解除	36
5.4 预警措施	37
6 应急处置	39
6.1 应急预案启动	39
6.2 信息报告	39
6.3 分级响应	42
6.4 指挥与协调	46
6.5 现场处置	47
6.6 信息发布	55
6.7 应急终止	57
7 后期处置	60
7.1 善后处置	60
7.2 警戒与治安	60
7.3 次生灾害防范	61

7.4 调查与评估.....	61
7.5 生产秩序恢复重建.....	62
8 应急保障.....	64
8.1 人力资源保障.....	64
8.2 资金保障.....	64
8.3 物资保障.....	64
8.4 医疗卫生保障.....	65
8.5 交通运输保障.....	65
8.6 治安维护.....	65
8.7 通讯保障.....	65
8.8 科技支撑.....	66
8.9 应急资料.....	66
8.10 制度保障.....	66
8.11 基本生活保障.....	67
9 监督与管理.....	68
9.1 应急预案演练.....	68
9.2 宣教培训.....	68
9.3 奖惩.....	70
9.4 预案管理.....	71
10 附则.....	73
10.1 名词术语.....	73
10.2 预案解释.....	73
10.3 修订情况.....	74
10.4 实施日期.....	74

1总则

1.1编制目的

(1) 全面调查咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司突发环境事件类型、危险源以及所造成的环境危害，评估确定该企业的突发环境事件应急能力。

(2) 加强咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司对突发环境事件的管理能力，全面预防突发环境事件。

(3) 提高咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司对突发环境事件的应急能力，确保事故发生时能够及时、有效处理事故源，控制事故扩大，减少事故损失。

(4) 降低突发环境事件所造成的环境危害，通过突发环境事件的应急处理、环境应急监测、事故信息的及时发布、受影响人员迅速转移等措施，将事故所造成的危害降至最低。

(5) 提高员工应急救援技能，使其明确咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司危险因素的所在位置，懂得如何做好突发环境事件安全监管工作，预防事故的发生。

1.2编制依据

1.2.1法律法规、规章

(1) 《中华人民共和国环境保护法》，2015年1月1日；

(2) 《中华人民共和国水污染防治法》，2018年1月1日；

(3) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，2016年修正版，2016年11月7日；

(4) 《中华人民共和国大气污染防治法》，2016年1月1日；

(5) 《中华人民共和国突发事件应对法》，2007年11月1日；

(6) 《中华人民共和国安全生产法》，2014年12月1日；

- (7) 《中华人民共和国消防法》，2009 年 5 月 1 日；
- (8) 《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2013〕101 号）；
- (9) 《突发环境事件信息报告办法》（环境保护部令第 17 号），2011 年 5 月 1 日；
- (10) 《国家突发环境事件应急预案》，2014 年 12 月 29 日；
- (11) 《突发环境事件应急预案管理暂行办法》（环发〔2010〕113 号）；
- (12) 关于印发《企业事业单位突发环境事件应急预案备案管理办法（试行）》的通知（环发[2015]4 号）；
- (13) 《企业突发环境事件风险分级方法》（HJ 941-2018），2018 年 3 月 1 日；
- (14) 《生产安全事故报告和调查处理条例》，2007 年 6 月 1 日；
- (15) 《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》（环发〔2012〕77 号）；
- (16) 《危险化学品管理登记办法》（环境保护部令第 22 号），2013 年 3 月 1 日；
- (17) 《废弃危险化学品污染环境防治办法》（国家环境保护总局令[2005]第 27 号），2005 年 10 月 1 日；
- (18) 《陕西省突发环境事件应急预案管理暂行办法》，2011 年 10 月 15 日；
- (19) 《陕西省安全生产条例》，2005 年 12 月 1 日；
- (20) 《突发环境事件应急管理办法》，（环保部部令第 34 号），2015 年 6 月 5 日。
- (21) 《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南（试行）》（环办应急[2018]8 号）。

1.2.2 技术规范、标准

- (1) 《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169-2004)；
- (2) 《陕西省环境保护厅办公室关于进一步加强突发环境事件应急预案工作的通知》(陕环办发〔2011〕88号)；
- (3) 《生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则》(GB/T29639-2013)，2013年10月1日；
- (4) 《一般工业固体废物贮存、处置场污染控制标准》(GB18599-2001)；
- (5) 《企业职工伤亡分类》(GB6441-86)。

1.3事件分级

按照突发事件严重性和紧急程度，依据《国家突发环境事件应急预案》(国办函〔2014〕119号)分级标准，结合企业实际情况，公司突发环境事件分为特别重大环境事件(I级)、重大环境事件(II级)、较大环境事件(III级)和一般环境事件(IV级)四级。

(1) 特别重大突发环境事件(I级)

凡符合下列情形之一的，为特别重大突发环境事件：

- ①因环境污染直接导致30人以上死亡或100人以上中毒或重伤；
- ②因环境污染疏散、转移人员5万人以上的；
- ③因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；
- ④因环境污染造成区域生态功能丧失或该区域国家重点保护物种灭绝的；
- ⑤因环境污染造成设区的市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(2) 重大突发环境事件(II级)

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

- ①因环境污染直接导致10人以上30人以下死亡或50人以上100人以下中毒或重伤的；

- ②因环境污染疏散、转移人员 1 万人以上 5 万人以下的；
- ③因环境污染造成直接经济损失 2000 万元以上 1 亿元以下的；
- ④因环境污染造成区域生态功能部分丧失或该区域国家重点保护野生动植物种群大批死亡的；
- ⑤因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；

(3) 较大突发环境事件（III 级）

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

- ①因环境污染直接导致 3 人以上 10 人以下死亡或 10 人以上 50 人以下中毒或重伤的；
- ②因环境污染疏散、转移人员 5000 人以上 1 万人以下的；
- ③因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的；
- ④因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；
- ⑤因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的。

(4) 一般突发环境事件（IV 级）

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

- ①因环境污染直接导致 3 人以下死亡或 10 人以下中毒或重伤的；
- ②因环境污染疏散、转移人员 5000 人以下的；
- ③因环境污染造成直接经济损失 500 万元以下的；
- ④因环境污染造成跨县级行政区域纠纷，引起一般性群体影响的；
- ⑤对环境造成一定影响，尚未达到较大突发环境事件级别的。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

1.4 适用范围

本预案适用范围如下：

在咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司内人为或不可抗力造成的废气、废水、固废（包括危险废物）、危险化学品、有毒化学品等环境污染破坏事件；

(2) 生产事故引发的环境污染事件：指生产、经营、贮存、运输、使用和处置过程中因有毒有害化学品的泄露、扩散所造成的突发性环境污染事件；

(3) 企业生产过程中因生产装置、污染防治设施、设备等因素发生意外事故造成的突发性环境污染事故；

(4) 因遭受自然灾害而造成的可能危及人体健康的环境污染事件；

(5) 其他突发性环境污染事件应急处理等。

1.5 工作原则

注重环境保护，坚持绿色发展、科学发展，坚持“以人为本，预防为主，科学应对，高效处置”为基本工作原则，全面提升企业应对突发环境事件的能力。

(1) 以人为本。事故应急救援工作要始终把保障人民群众的生命安全和身体健康放在首位，切实加强应急救援人员的安全防护，在处理突发事件过程中，做到以人为本，最大限度地减少事故造成的人员伤亡和危害。

(2) 预防为主。贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持事故应急与预防相结合。按照长期准备、重点建设的要求，做好对突发事件应急救援的思想准备、预案准备、物资和经费准备、工作准备，加强培训演练，做到常备不懈。将日常管理工作和应急救援工作相结合，充分利用现有专业力量，努力实现一队多能，培养兼职应急救援力量并发挥其作用。

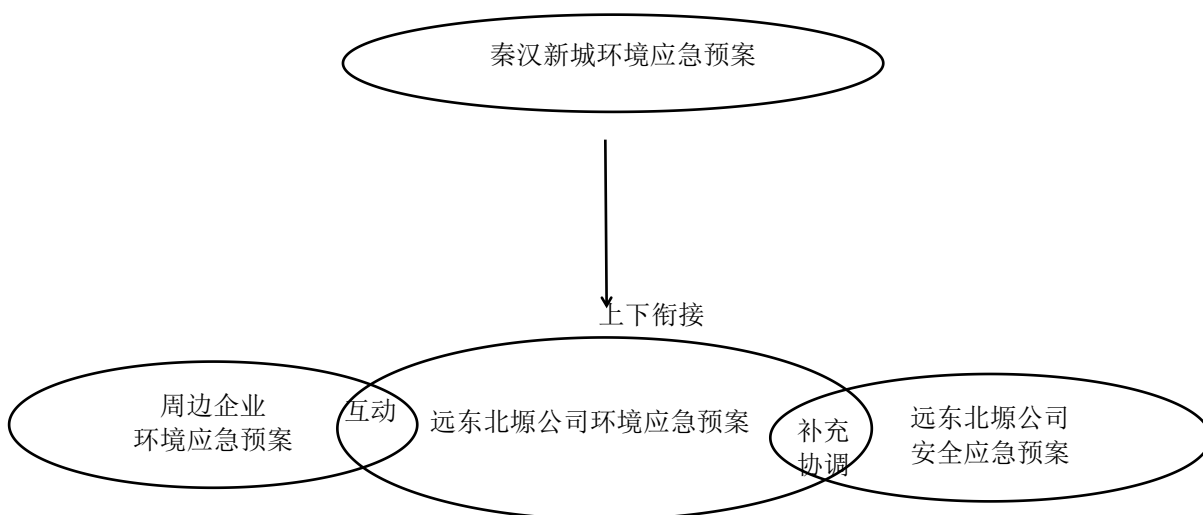
(3) 科学应对。遵循科学原理，充分发挥专家的作用，实现科学民主决策。依靠科技进步，不断改进和完善应急救援的装备、设施和手段。依法规范应急救援工作，确保预案的科学性、权威性和可操作性。

(4) 高效处置。加强以我公司为主的应急救援队伍建设，同时建立社会联动协调制度。将企业重点危险源、应急队伍、应急物资、道路交通

等基本情况向当地政府报告，加强与社会联系，组织建立企业与政府、企业与企业、企业与关联单位之间的应急联动机制，形成统一指挥、相互支持、密切配合、协同应对各类突发事件的合力，协调有序地开展应急管理工作。

1.6 应急预案衔接关系说明

本预案为咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司的突发环境事件应急预案，与秦汉新城政府环境应急预案相衔接，与周边企业环境应急预案相互联动，与本公司安全应急预案互为补充，形成纵向联动、横向互动的整体应急预案体系。



本预案启动后，事态进一步扩大，有可能影响到厂界外环境质量时，及时上报秦汉新城人民政府，启动秦汉新城突发环境事件应急预案；

本预案与公司的安全应急预案相互补充，当发生出水水质超标排放、危险化学品泄漏事故等造成周围环境污染、破坏，危及人员、周边群众人体健康的环境污染事件，影响饮用水源地水质的其它严重污染事件等可能

造成环境影响的安全事故时，在启动安全事故应急预案的同时应启动本预案；

当周围企业发生突发环境、安全事故对本公司造成影响或威胁时，应启动本预案。

2企业概况

2.1企业基本情况

2.1.1企业简介

随着国家对基础设施建设投资的增加及房地产的兴盛，商品混凝土作为重要的建筑材料，市场对商品混凝土的需求越来越大，并将保持急剧增加的态势。咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司是在咸阳市注册的商品混凝土生产企业。注册资金 1000 万元，公司以“品质铸就辉煌、服务感恩上帝”为宗旨，广纳一大批服务意识优良，技术过硬的技术及管理人才，致力于产品研发和市场的开拓与发展。

咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司年产 200 万吨 m^3 商品混凝土搅拌站项目位于西咸新区秦汉新城双照街道办李都村，咸平路以东 300m。总占地面积 $35046.84m^2$ ，总建筑面积为 $1700m^2$ ，主要包括生产区、实验室、综合办公楼等。2011 年 2 月咸阳市秦都区发展和改革局《关于咸阳远东投资有限公司商品混凝土搅拌站项目备案的通知》同意本项目备案（咸秦发改【2011】15 号），2013 年 5 月改名为咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司，2013 年 9 月编制完成项目环境影响报告书，2013 年 11 月，咸阳市环境保护局《关于咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司年产 200 万吨 m^3 商品混凝土搅拌站项目环境影响报告的批复》（咸环秦函【2013】131 号），项目 2013 年 12 月开工建设，2014 年 12 月投入运行。2016 年 10 月，南京普信环保股份有限公司编制完成本项目现状环境影响评估报告，2016 年 11 月咸阳市环境保护局秦都分局《关于咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司年产 200 万吨 m^3 商品混凝土搅拌站项目现状环境影响评估报告备案意见》对本项目进行批复备案（咸环秦

函【2016】194号）。

项目四邻关系：位于西咸新区秦汉新城双照街道办李都村，项目所在地西距咸平路 300m,南侧与 105 县道相距 1.3km,东北距 312 国道 0.8km,东南为李都村相距 700m,其余为空地。地理位置图见附图 1，平面布置图见附图 2。

2.1.2 工程内容

企业项目组成及主要建设内容如下表 2-1。

表2-1 项目组成及主要建设内容一览表

工程类别		工程内容
主体工程	生产区	项目共有两套搅拌站，每套搅拌站由两条生产线和10套配套筒仓组成，每套筒仓配有一条袋式除尘器；HZS180E混凝土搅拌生产两条线，HZA180混凝土搅拌生产两条线；根据市场需求，现只运行两条生产线
	实验室	用于产品检验，优化配比
	地泵	/
辅助工程	配电室	/
	门房	/
	综合办公楼	6F，包括办公区、住宿区、就餐区
公用工程	供电系统	项目供电由秦都区双照镇变电所引入。配备1台S9315/10变压器，一组12V135B2LD应急自启动柴油机。
	供水系统	项目用水来自自备井。
	排水系统	废水经处理后回用，不外排
	供暖	项目使用分散式挂壁空调为职工提供冬季供暖和夏季供冷。
环保工程	废气	生产粉尘经布袋除尘器处理后达标排放；就餐油烟由油烟净化器处理后达标排放。
	废水	清洗水、冲洗水一起收集于三格沉淀池内，经沉淀池回用，无外排；餐饮废水与生活污水经收集后排入城镇污水管网
	噪声	主要噪声源为搅拌机、装载机、搅拌车、备用发电机组等设备的

工程类别		工程内容
		运行噪声，采取消声、基础减振等降噪措施，并利用绿化降噪
	固废	废水产生的沉淀池沉渣收集后外售，布袋除尘器除尘灰回用于生产；餐饮垃圾与生活垃圾由环卫部门统一收集
	绿化	绿化面积3000m ² ，绿化率8.56%
储运工程	仓储	砂、石仓区17400m ² 加盖顶棚；水泥、粉煤灰由筒仓直接储存，全部封闭；沉淀沉渣为封闭式存储
	运输	原料运进采用22辆运输车；产品运出采用混凝土罐车

2.1.3 周边环境状况

(1) 地理位置

咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司年产200万吨m³商品混凝土搅拌站项目位于西咸新区秦汉新城双照镇李都村咸平路以东300m。项目所在地西距咸平路300m,东侧与105县道相距1.3km,东北距312国道0.8km,地理位置优越，交通十分便利。

(2) 地形地貌

秦汉新城位于关中平原西部，地处东经107°39'-109°10'，北纬34°12'-35°32'。东西宽65-106km，南北长123-145km，总面积10196km²。地形由西北向东南呈阶梯状倾斜，形成山、塬、川三种地貌类型，海拔361-1655m之间。地貌以黄土高原、平原居主导地位，有少量山地。地势北高南低，呈阶梯状，高差明显，界限清晰。咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司位于秦汉新城范围，属于南部渭河阶地区，地势较平坦，厂区地形地貌单一，基本无障碍物。

(3) 地质构造

咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司场地地质条件简单，无不良地质构造。地质单元属于沔河二级阶地，该单元上层为沙质黏土、中层为粗粒径沙土并夹有砂卵石。地下水位埋深一般在8-10m，

对建筑物基础不会产生不良影响。

(4)气象条件

秦汉新城属于暖温带半湿润半干旱大陆性气候。具有雨热同季、四季分明的特点。冬季主要受蒙古高压的影响，气候寒冷干燥，雨雪稀少，常有冬旱发生；春季蒙古高压衰退，多有西风带移动性槽脊活动，热带暖气团逐渐北进，大地回暖快，降水增多，冷空气活动频繁，易出现寒潮、霜冻、大风等天气；夏季主要受副热带高压影响，气候炎热，多雷阵雨，并伴有大风，常有不同程度的夏旱或伏旱出现；秋季蒙古高压增加，此时北方冷空气开始南下，由于受秦岭山系阻挡，锋区南下迟缓，渭河地区秋雨连绵。

项目所在地属暖温带半干旱气候区，大陆性季风气候。四季分明，冬寒少雨，夏热伏旱，春暖干燥，秋凉湿润。

全年主导风向：东北风

年平均气温：12.7℃

极端最高气温：41.1℃

极端最低气温：-17.4℃

年平均日照时数：2194.9h

年总辐射量：115.6kcal/cm²·年

年平均无霜期：224天

年平均冻土期：90天

多年平均降雨量：537.9mm

多年平均蒸发量：1796.1mm

最大积雪深度：90mm

最大冻土深度：60mm

(5)社会环境

秦汉新城位于陕西关中平原腹地，咸阳市区西半部，周边与西安市、长安区、户县、兴平市、礼泉县、渭城区接壤，总人口50.8万人。秦汉新城工业基础雄厚，全国最大的彩色显像管生产企业——彩虹集团、全国最大的显示器用偏转线圈生产企业——偏转集团、全国制药工业十强企业——步长集团、全国知名医药保健企业——505集团在海内外享有较高的知名度，西北国棉二厂、华润纺织位居全国纺织企业百家纳税大户前列，全区规模以上工业企业达到141户。秦都城郊型现代农业发展迅速，设施蔬菜、苗木花卉、果品种植、畜禽养殖成为农业四大主导品牌，拥有西北地区营业面积最大、设施最完善的咸阳新阳光西北农副产品交易中心。

近年来，秦汉新城秉承“企业家功高，纳税人至上”的发展理念，全力打造全省最优投资环境，以园区为载体，以项目为支撑，着力打造板块经济，先后建成占地1.57万亩的沔东工业园、上林苑工业园、钓台工业园、马泉科技产业园，占地7000亩的汽车产业园正在加快建设，园区交通便利、产业布局合理、基础设施完善、发展条件优越，现已入驻投资50亿元的西部国际五金城、48.5亿元的子午线轮胎、45亿元的吉峰农机、34亿元的彩虹保护屏玻璃等10亿元以上的项目13个，园区经济已成为推动秦汉新城跨越发展的重要增长极。

(6)交通条件

秦汉新城与省会西安“零距离”接壤，陇海铁路、西平铁路、陕西彩色影像馆总厂专线、西北橡胶厂专线、铁一局沙场专线及咸阳火车西站，茂陵火车站，黄家寨火车站等铁路和站点将咸阳秦都和国家运输大动脉紧密相连。连霍高速、福银高速、312国道、104省

道、208省道、咸户公路等穿境而过。距离咸阳国际机场仅15公里，形成铁路、公路、航空立体交通网络。

2.1.4 产品方案及原辅材料

项目主要产品为方案为商品混凝土200万m³/年
所需原辅材料情况见下表。

表2-2 原辅材料以及产品方案一览表

名称	名称	单位	消耗量
产品方案	商品混凝土	m ³ /a	2000000
原材料消耗	砂	t/a	1524000
	石	t/a	2314000
	水泥	t/a	582000
	粉煤灰	t/a	232000
	外加剂（早强剂）	t/a	18000
	水	m ³ /a	343370

水泥成分:石灰石、黏土、铁矿粉，化学成分：硅酸三钙、硅酸二钙、铝酸三钙、铁铝酸四钙，年使用量：10万吨每年；常年储存量500吨；储存方式：铁皮罐装；运输方式：铁皮罐半挂车。

外加剂成分：本项目所用混凝土早强剂为硫酸盐早强剂，年使用量：1000吨每年；常年储存量：20吨；储存方式：铁皮罐装；运输方式：铁皮罐轻卡运输。

2.1.5主要生产装置

根据产品方案和生产规模，本项目主要设备见表 2-3。

表 2-3 主要设备明细表

序号	设备名称	型号/规格	数量
1	搅拌站	HZS180E/湖南三一	2套
2	搅拌站	HZS180E/湖南三一	2套
3	搅拌车	SY5250GHB3A/12方/湖南三一	20台
4	泵车	SY5330THB185C-8/湖南三一	1台
5	泵车	SY5330THB185C-8/湖南三一	1台
6	泵车	SY5330THB62（B6）/湖南三一	1台
7	车载泵	SY5125THB-9018IIID/湖南三一	2台
8	发电机	12V135BLD/上海柴油发电机厂	1台
9	变压器	S9315/10/西安周至恒泰变压器厂	1台

2.1.6 生产工艺流程

混凝土搅拌主要工艺如图2-1所示。

本项目生产工艺相对比较简单，所有工序均为物理过程。

生产时首先将各种原料进行计量配送，然后进行重量配料，之后进行强制配料，强制配料采用电脑控制，从而保证商品混凝土的品质，之后进行计量泵送入混凝土车，最后送建筑工地。

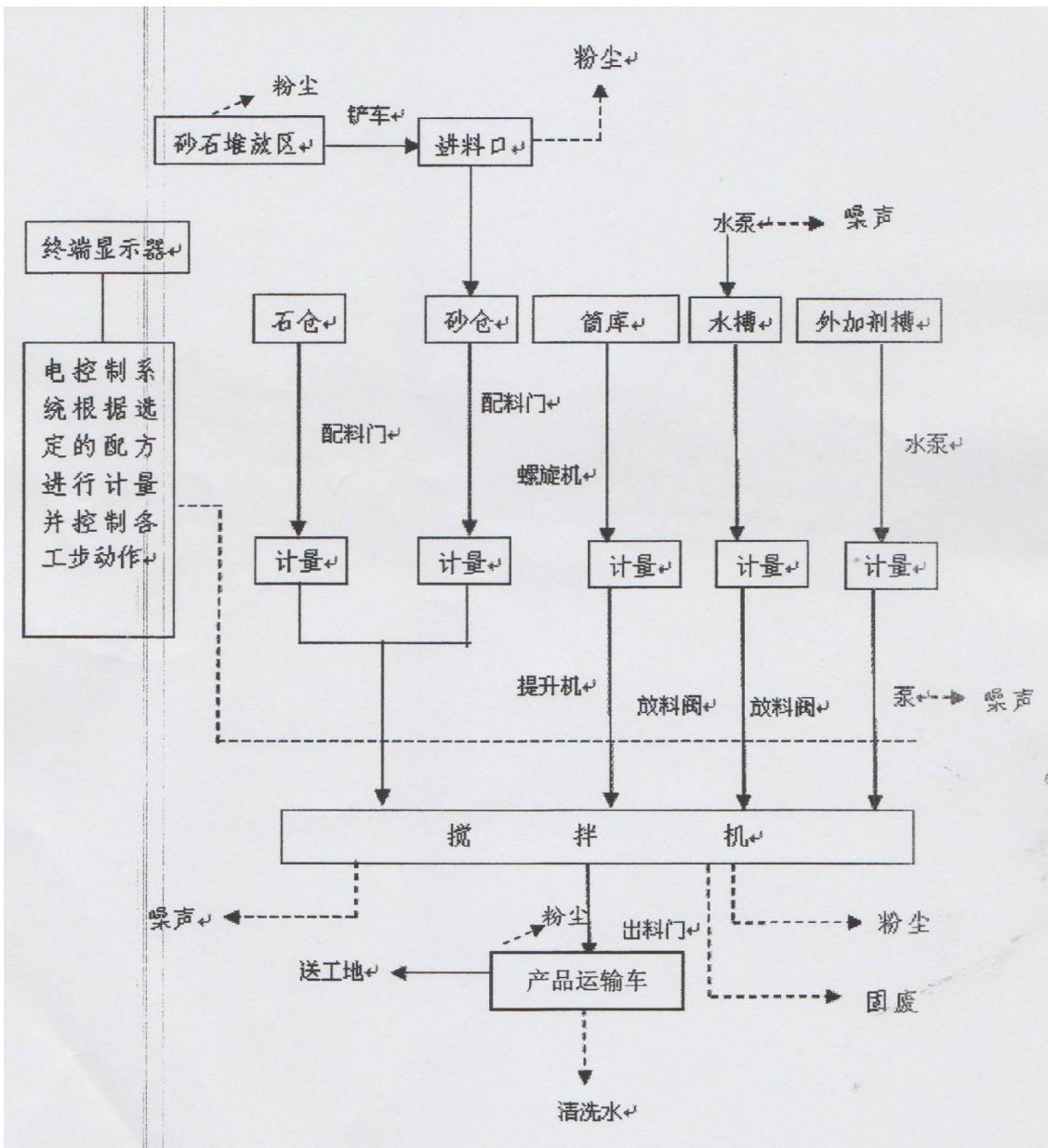


图 2-1 混凝土搅拌主要工艺流程

2.1.7主要污染物

2.1.4 主要污染物和防治措施

1、 废气污染源及其治理措施

在运营期间产生的废气主要为工艺粉尘和食堂油烟废气。其中粉尘包括输送、计量、投料过程产生的粉尘，运输车辆动力起尘、筒仓呼吸孔和库底粉尘以及砂石料堆场风力起尘。项目砂、石料提升采用皮带输送方式，水泥、粉煤灰等则以压缩空气吹入散装水泥筒仓，辅以螺旋输送机给水泥秤供料，各生产工序均采用电脑集中控制，各工序的连锁、联动的协调性、安全性强，原料的输送、计量、投料等均为封闭式，该过程粉尘产生量较小；项目建有自动喷淋系统，定期对厂区喷洒水抑尘，并配有一台洒水车，定期对厂区地面进行清扫、洒水等减少道路路面粉尘；项目水泥、粉煤灰均采用粉料筒仓储藏，仓底采用负压吸风收尘装置，并配有袋式除尘器进行除尘器处理；食堂油烟废气经油烟净化器处理后排放；通过对砂石料堆场喷水措施，确保砂石湿度，减少扬尘。

2、 废水污染源及其治理措施

本项目产生的废水主要为生活废水及生产废水。生产废水主要包括搅拌机清洗废水及地面冲洗废水。项目设一套 60m³ 三格沉淀池和 50m³ 地埋式化粪池，化粪池采用钢筋混凝土浇筑，并铺设高分子防渗膜，生产清洗废水收集后排入三格沉淀池处理，经沉淀池处理后的废水回用于生产。生活污水和餐饮废水经化粪池收集后经管道排入厂区以东咸平路预留的污水街坊支管进入城镇污水管网，进入

过塘污水处理厂。

3、固体废物处治理措施

项目产生固体废物主要为员工生活垃圾和生产固废。

(1) 员工生活垃圾经收集后交由当地环卫部门统一清运处理。

(2) 生产固废主要包括废弃砂石料、沉淀池沉渣及剩余的混凝土。

废弃砂石料及剩余混凝土的产生量直接取决于生产管理，通过提高原料进货把关能力，可杜绝不合格砂石料入厂；通过改善生产经营信息流的传输效率，可使剩余混凝土发生量减少；沉淀池沉渣晾干后可作为填方材料外运处理。

生产过程中产生少量废机油，项目建设一座废机油储存室，砖混结构，位于厂区西侧，采取防雨、防渗处理，并与陕西环能科技有限公司签订回收协议。实验试剂为外加剂样料，设置暂存间，定期回收。

4、噪声治理措施

项目产生的噪声主要为生产设备在生产过程中产生的噪声及运输车噪声，通过设备定期检查保养，采取车辆进出时减速、禁鸣等措施，使区域内的交通噪声降到最低值。

2.2周边环境敏感点

2.2.1环境敏感保护目标

(1) 大气环境保护目标

按照环境空气功能区划，区域环境空气质量属二类区。周边无自然保护区、风景名胜区、饮用水源保护区等需特殊保护的区域。大气环境保护目标详见表2-4。

表2-4 大气环境保护目标一览表

环境要素	保护对象	人数	相对方位	距厂界距离（m）
环境空气	李都村	1375	东南	700
	雷家村	820	西	1500
	张安村	762	西南	1300

(2) 水环境保护目标

咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司位于位于西咸新区秦汉新城双照街道办李都村，给水为市政供水。项目所在地地表水系为黄河流域渭河水系，位于项目南侧约16km处。厂区生活污水经化粪池处理后送至过塘污水处理厂，生产过程中用到清洗搅拌机水，为循环使用，部分多余水直接进入产品混凝土中，不外排；制作混凝土用水用于产品，不外排。项目区域远离供水水源、水厂和水源保护地等。

2.2.2企业周边环境功能区划

企业周边环境功能区划如表2-5。

表2-5 企业周边环境功能区划

序号	环境要素	环境功能	确定依据	确定类别
1	环境空气	一般工业区	《环境空气质量功能区划分原则与技术方法》(HJ14-1996) 《环境空气质量标准》(GB3095-2012)	二类
2	地表水	取水	《地表水环境质量标准》(GB3838-2002)和《陕西省水环境功能区划》(陕政办发[2004]100号)	Ⅲ类
3	地下水	工业、生活用水	《地下水质量标准》(GB/T 14848-93)	Ⅲ类
4	声环境	项目厂址为一般工业区	《声环境质量标准》(GB3096—2008)	3类
		府阳南村为居民集中区		2类

3 应急组织体系

3.1 应急指挥机构

本公司成立突发环境事件应急救援指挥部，全面负责公司污染事故预防和应急各项工作。

指挥部办公室设在安全环保部，指挥部下设物资供应、应急技术、供电通讯、事故救援、医疗救护、安全保卫、应急疏散、信息发布八个事故应急小组。应急组织机构图见图3-1。各部门组成人员见附件1。

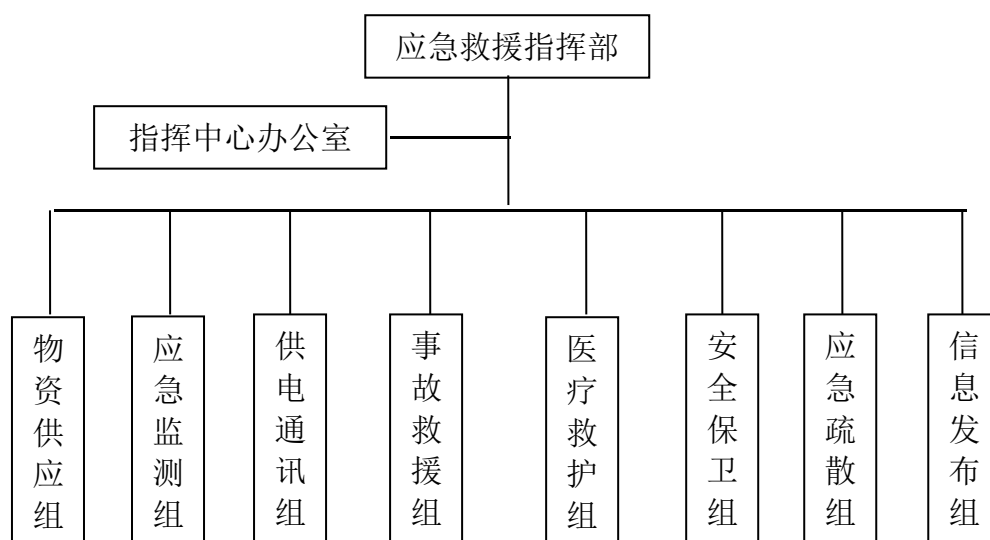


图 3-1 应急组织机构结构示意图

3.1.1 应急指挥机构及职责

公司突发环境事件应急救援指挥部，由总指挥、副总指挥、成员三部分构成，总指挥由公司总经理雷建鹏担任，副总指挥由副总经理王阿宝担任，成员由各部门领导担任，突发环境事件应急救援指挥部职责如下：

(1) 贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境事件发生和应急救援的方针、政策及有关规定。

(2) 组建突发环境事件应急救援组伍，有计划地组织实施突发

环境事件应急救援的培训和演习；

(3) 突发环境事件发生后及时了解情况，召开应急会议，确定现场指挥人员；

(4) 负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训，向周边企业、村落提供本单位有关危险化学品特性、救援知识等的宣传材料。

(5) 组织指挥救援队伍实施救援行动，负责人员、资源配备，应急队伍的调动；

(6) 协调事故现场有关工作，配合政府部门对环境进行恢复，组织事故调查，总结应急工作经验教训，组织并迅速恢复生产；

(7) 批准本预案的启动和终止；

(8) 及时向上级部门和当地政府汇报污染事故的具体情况，必要时向当地政府和有关单位发出增援请求，并向周边单位通报相关情况；

(9) 接受政府的指令和调动。

3.1.2 应急救援指挥部成员职责

(1) 总指挥：雷建鹏18791086888

职责：全面主持领导指挥部各项工作，批准应急救援的启动和终止，布置救护行动，全盘指挥救护工作，组织进行善后处理和事故调查工作。

(2) 副总指挥：王阿宝18329701111

职责：协助总指挥做好报警、人员疏散、撤离、应急救援救灾、医疗救护、物资保障等工作，参与善后处理和事故调查工作。

(3) 成员：各部门主管（张波、高望、杨峰、张阿曼、康乐）。

职责：协助总指挥做好报警、人员疏散、撤离、应急救援救

灾、医疗救护、物资保障等工作，参与善后处理和事故调查工作。
总指挥、副总指挥不在，第一名成员接替总指挥职务，以此类推。

(4) 应急救援指挥部下设应急救援指挥办公室，由综合部部长陈建兴兼任办公室主任。

职责：1、负责组织协调指挥部的日常工作；2、组织编制厂区突发环境事件应急预案；3、组织公司应急预案的评审和更新；4、组建环境污染事故应急救援队伍；5、督查一般、较大突发环境事件的处理工作；6、负责落实环境污染事故应急救援所需的监测仪器、防护器材、救援器材等的购置；7、负责协助有关部门及时消除有毒有害物质的跑、冒、滴、漏；8、负责组织督促应急预案的培训和演练；9、负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训，向周边企业、村落提供本单位有关危险化学品特性、救援知识等的宣传材料。

3.2应急救援专业队伍

公司结合自身实际条件和可能发生的突发环境事故的类型情况，为在发生重大突发环境事故时，能快速、及时、有效、有序的开展应急救援行动，控制事态扩大，最大程度的把事故的危害将到最低，特成立八个应急救援工作小组。

3.2.1物资供应组

组长：张波13619107989

成员：梁宏杰、王洋

职责：根据指挥部的命令，负责应急车辆的调度、运输及抢险道路疏通工作；负责调集应急救援物资、器材和设备，保障救援人员防护用品和疏散人员的生活必须品的供应。

3.2.2应急监测组

组长：杨峰18149119810

成员：尚根旭、李恒

职责：由办公室成员组成，负责人由办公室主任杨峰担任，在发生事故时，第一时间对突发性环境污染事故进行环境应急监测，掌握第一手监测资料，并配合和协助环境监测机构进行应急监测。

3.2.3 供电通讯组

组长：高望13571005628

成员：张社教及办公室成员

职责：负责供电、通讯线路和设施的检修维护，保障公司部门、外部的通讯联络，根据应急救援指挥部指令向当地环保、安监、公安、消防等部门报警。

3.2.4 事故救援组

组长：张旭国13571029664

成员：李佩佳、王强

职责：负责完成指挥部下达的各种应急救援任务；抓好救援队伍的训练和管理，指导和协助各单位的应急抢险工作；负责各类突发环境事件的现场处置工作，抢救被困人员和物资，对泄漏有毒有害物质实施堵截、隔离等措施；应急终止后，负责事故现场和救援人员的洗消。

3.2.5 医疗救护组

组长：康乐1870066266

成员：王波涛及实验室成员

职责：负责现场应急医疗救援工作，做好伤员的救治，污染疏散区域人员疾病的预防和治疗工作。

3.2.6 安全保卫组

组长：冯元生13872110550

成员：陈建兴、程建

职责：事故发生后，负责保障公司部门、外部的通讯联络，根据应急救援指挥部指令向当地环保、安监、公安、消防等部门报警；负责维持事故现场秩序，设置警戒区域，疏通道路，劝阻围观群众离开事发现场；应急终止后，负责事故现场的警戒。

3.2.7应急疏散组

组长：李佩佳13720539960

成员：边云飞及生产区成员

职责：事故发生后，负责通知和组织危险区域的人员和可能波及范围的居民撤离至安全区域，清点人数向应急救援指挥部报告。

3.2.8信息发布组

组长：王阿曼13891069192

成员：边欢欢

职责：根据指挥部的命令，结合应急救援工作实际，负责做好正确的宣传报道、对外信息公布和职工群众的正面信息疏导工作；负责事故协调落实伤员的医疗费用等善后事宜，协助有关部门保护事故现场、查明事故原因，确定事件的性质，提出应对措施和处理意见。

4 环境风险分析

4.1 环境风险评价目的

环境风险评价的目的是分析和预测项目存在的潜在危险、有害因素、运行期可能发生的突发性事件或事故，引起有毒有害和易燃易爆等物质泄漏，所造成的人身安全与环境影响的损害程度，并提出合理可行的防范、应急与减缓措施。每一个功能单元要有边界和特定的功能，在事故中能有与其它单元分隔开的地方。

4.2 环境风险单元确定

环境风险单元是指长期或临时生产、加工、使用或储存环境风险物质的一个（套）生产装置、设施或场所或同属于一个工厂的且边缘距离小于 500m 的几个（套）生产装置、设施或场所。

项目环境风险单元风险评价单元及危险物质汇总见表 4-1。

表 4-1 风险评价单元

风险单元	位置	主要危险物质
I 单元	生产区、料仓区	无
II 单元	生产办公区	无

4.3 划定环境风险等级

4.3.1 重大危险源辨识

1、重大危险源辨识标准

根据《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169-2004)以及《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2009)中的有毒物质、易燃物质及爆炸性物质名称及临界量的规定。

本项目所用混凝土早强剂为硫酸盐早强剂，年使用量：1000 吨

每年；常年储存量：20 吨；储存方式：铁皮罐装；运输方式：铁皮罐轻卡运输。硫酸盐的物化性质如下：

项目	物化性能
硫酸盐	<p>外观与性状：白色、无臭、有苦味的结晶或粉末，有吸湿性。外形为无色、透明、大的结晶或颗粒性小结晶。</p> <p>pH: 7</p> <p>相对分子质量：142.06</p> <p>熔点(℃): 884（七水合物于 24.4℃转无水，十水合物为 32.38℃，于 100℃失 10H₂O）</p> <p>沸点(℃): 1404</p> <p>相对密度(水=1): 2.68</p> <p>热力学函数（298.15K, 100kPa）无水硫酸钠：</p> <p>标准摩尔生成热 $\Delta_f H_m^\theta$(kJ·mol⁻¹): -1387.1</p> <p>标准摩尔生成吉布斯自由能 $\Delta_f G_m^\theta$(kJ·mol⁻¹): -1270.2</p> <p>标准熵 S_m^θ(J·mol⁻¹·K⁻¹): 149.6</p> <p>溶解性：不溶于乙醇，溶于水，溶于甘油。</p> <p>健康危害：对眼睛和皮肤有刺激作用。基本无毒。</p> <p>环境危害：对环境有危害，对大气可造成污染。</p> <p>燃爆危险：本品不燃，具刺激性。</p>

可以看出，本项目使用的硫酸盐旱强剂无毒，对眼睛和皮肤有一定刺激作用。由于硫酸盐旱强剂中所含比例极小，约 2%左右，故基本不会对操作工人健康损害，但会对周围环境有一定影响。

根据《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2009）中重大危险源的辨识指标的计算方法 $Q < 1$ ，确定公司危险物品单元属于一般危险源。

4.3.2 风险评价等级

根据《建设项目环境风险评价技术导则》（HJ/T169-2004）规定，结合公司物质危险性和重大危险源判定环境风险评价工作等级为一般。

4.4 环境风险源分析

4.4.1 环境风险源

(1) 生产区、办公楼等重要生产场所由于电气线路和电缆设备等出现故障起火引燃可燃物，导致发生火灾

(2) 厂区化粪池、沉淀池设施故障，废水超标对环境的影响。

(3) 火灾事故后产生的消防废水没有及时收集处理，进入市政管网，从而对地表水、土壤及地下水环境造成影响。

4.4.2 风险分析

1、污废水排放事件及后果分析

原因：

- (1) 废水量剧增；
- (2) 废水浓度过高超过设计处理浓度；
- (3) 废水管网跑、冒、滴、漏；
- (4) 其他情况。

生活污水及餐饮废气经化粪池处理后，生活污水和餐饮废水经化粪池收集后经管道排入厂区以东咸平路预留的污水街坊支管进入城镇污水管网，进入过塘污水处理厂。生产清洗废水收集后排入三格沉淀池处理，经沉淀池处理后的废水回用于生产。因此，项目定期清洗废水不会对周围环境产生不利影响。

2、发生火灾事故及后果分析

(1) 由于各种原因引起的火灾，该事故可能发展为较大火灾甚至引起爆炸，可能对职工造成烧伤、灼伤、炸伤甚至危及生命。燃

烧出现的烟雾可能伤害人体眼、鼻、呼吸道，可能出现缺氧窒息现象。

(2) 电气短路或过载引起火灾。

(3) 违规动火作业引起火灾。外来施工方或本公司设备设施维护检修动火作业过程中，人为失误引起火灾。

(4) 人为破坏造成火灾。

3.气态物泄漏事故影响分析

项目产生的废气主要为加工粉尘。

项目产生粉尘经布袋除尘器处理，若非正常情况下，即除尘设备出现故障，除尘效率降低为原来的 80%的情况下，对周围环境造成一定的影响，因此我单位必须杜绝事故排放。

4、自然灾害引发的环境危险性分析

(1) 暴雨

由气象资料可知，该区域年平均降水量为 537mm，春、夏、秋雨水较多，夏季经常有暴雨出现，暴雨对厂区所造成的影响，一方面是水量增加，影响处理工艺，另一方面是雨量增加，可能淹没配电房，导致机械短路，对工作人在工作中会带了危害。因此，汛期应急应属于环境事故与公共设施事故，属于 IV 级（一般）。

(2) 高温、严寒及雾霾

本地区极端最高气温 41.6℃，极端最低气温-20℃。酷暑高温条件下工作，可能会因工人中暑，造成操作失误，从而引起危险化学品泄漏或爆炸；低气温可能导致室外设备设施管线故障、冻损破

裂，从而导致有害物质的泄漏，污染厂区及周边环境；过高气温还可能导致设备设施突发故障，从而使工艺过程中断；雾霾是漂浮在大气中的 PM2.5 等尺寸微粒、粉尘、气溶胶等粒子，天气重度污染时，造成城市大面积低能见度的情况，霾在吸收人的呼吸道后对人体有害，严重会致死。

5、外加剂泄露环境危险性分析

项目主要外加剂为硫酸盐早强剂，外加剂采用铁皮罐装，储量少，具有防渗功能，存放及使用由专人管理使用，发生泄漏时，泄漏量小，对局部场地造成的环境影响小。

4.4.3 环境事件分级

根据《国家突发环境事件应急预案》（国办函[2014]119号）的分级标准，并结合项目生产运营中可能存在的环境污染风险源进行分析。在生产过程中不会发生特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ）突发环境事件，可能发生的环境污染事件不会造成大规模人员死亡、大规模的人员疏散和转移、国家重点保护动植物物种的破坏等，公司可能发生的突发环境事件为一般（Ⅳ级）突发环境事件。

4.5 最大可信事故及后果分析

4.5.1 最大可信事故的确定

最大可信事故是指在所有预测的概率不为零的事故中，对环境（或健康）危害最严重的重大事故。企业区域构成2个风险单元，至少存在两个最大可信事故，从环境危害角度考虑，在上述风险源分

析的基础上及类比同行业，确定公司最大可信事故及类型为：发生火灾爆炸引发的次生环境风险事件。

4.3.2 最大可信事故概率

由于风险事故发生的不可预见性、引发事故的因素较多、污染物排放的差异，对风险事故概率及事故危害的量化难度较大。

根据《环境风险评价实用技术与方法》中统计数据，目前国内化工装置典型事故风险概率在 1×10^{-5} /年左右。本项目属于加工制造行业，类比同类装置的运行条件情况，本项目发生风险事故的原因和概率应与国内现有机制造装置接近，工程风险事故发生概率应远低于国内典型事故概率。

因此，本次评价确定发生火灾爆炸引发的次生环境风险事故概率为 1×10^{-6} /年。

序号	生产单元	风险类型	风险范围	后果
1	生产区域	火灾、除尘设备故障	厂区、周围土壤及水环境、环境空气	空气污染、地下水污染、人身安全、经济损失
3	污水处理站	设备故障、非正常排放	厂区、周围土壤及水环境	空气污染、地下水污染、健康危害、经济损失
4	办公区	火灾	厂区	空气污染、土壤污染、经济损失

5 预防与预警

5.1 环境风险防范措施

5.1.1 环境风险管理制度

1、公司按照环保安全消防相关法律法规要求，派专人定期对公司厂区进行勘察以及稳定性分析。

2、建立了安全环保消防隐患排查及纠正机制，并将岗位责任制落实到个人，严格遵循“谁主管谁负责”的原则。

公司定期对相关人员进行有关环境保护、应急处理、危险化学品的法律、法规、规章和安全知识、专业技术和应急知识的培训。

5.1.1 危险源监控

1、监控方式

(1) 人工监控。设置监控组织，安排固定人员定时定点对生产区、料仓区、化粪池等进行设备、监控仪进行检查。

(2) 视频监控。在公司个处，安装视频监控装置，实施 24 小时监控，视频资料自动保存 7 天以上。

2、监控方法

(1) 监控组织：设置监控组织及系统，实施人工监控和在线监控。

(2) 安全检查：定期、不定期安全检查。

(3) 定期进行安全评价。

5.1.2 事故防范措施

1、污水处理系统化粪池污水水质超标预防措施

(1) 建立设备管理责任制，落实管理责任人，管理人应定期巡

查设备运行情况，发现异常尽快处理，避免造成水处理系统事件；

(2) 定期对处理、储存污废水的相关设施、设备等进行检修，确保设施的正常运行，减少故障率；

(3) 定期对污水池等进行清淤，保证储水容量，增加存水缓冲能力；

(4) 定期对排污管线进行巡查和检修，保证管道的畅通和完好。

2、火灾事故防范措施

(1) 发生火灾时，用水灭火无效，要用泡沫、干粉、二氧化碳等灭火器。故项目设有多个灭火器，预防火灾事故。

(2) 电气设备必须具有国家指定机构的安全认证标志。电气装置的选型、设计、施工、安装、验收应符合有关规范、标准的规定；配电设备、线路定期检查、检修、保养，保持良好；保持足够的安全距离，采取一切措施防止人体触及或接近带电体；所有电气设备均应采取相应的措施以防止人体直接、间接和跨步电压触电；健全电气安全规章制度、严格执行，定期对员工进行电气安全教育。

(3) 实行动火作业许可制度，严禁违规动火。

(4) 制定安全管理规定，加强管理，完善通风、防静电等安全设施；按照标准、规范配齐消防设施和急救器材，消防设施和急救器材应实行“三定”定理，落实责任人。

3、地下水污染防治和保护措施

项目均按规范做改造、防渗处理，加强沉淀池、隔油池等连接

管线的监测和管理工作，定期检查，及时发现、修补，将污染物跑、冒、滴、漏降到最低限。过采取以上措施，可进一步减低地下水污染发生概率，对地下水质的影响较小。

4、废气事故预防措施

公司废气治理使用袋式除尘器，发生非正常排放的几率极低，但为了避免非正常排放情况下对周围环境的影响，采取了如下措施：

如发生除尘效率下降的情况，就及时对生产线停车，进行彻底检修；每年定期对废气除尘系统进行维修和保养，保证除尘系统的除尘效率；制定非正常排放管理规章制度，明确相关责任人职责，设置非正常排放可能发生的危害、应急措施及预案。

废气治理设施出现故障时，粉尘无组织排放，对周边空气质量和人体造成一定影响，因此，公司必须杜绝事故排放。立刻停止生产运行，生产人员及时疏散，远离事故排放点。

一旦发生事故排放，厂区将组织人员进行抢修，必要时停产，事故排放不会一直持续。只要严格执行以上措施，及时的停车检修，可减缓非正常排放对周围大气环境的影响，由于发生概率极低，因此，非正常排放经采取措施后，对大气环境的影响较小。

5、外加剂泄露事故防范措施

(1) 生产过程中使用的外加剂剂应存放在专门的储罐内，密封储存。

(2) 存放的库房地面进行防渗处理，杜绝火种并防止室内温度过高，存放地点应保持干燥、通风良好，有专人负责保管。

(3) 建立药剂台账，取存药剂登记入账，注明数量、领用目的和事件。

(4) 储备药剂的区域设置明显的警示标志。

(5) 取用药剂的工作人员应熟悉化学品的性质和操作方法，根据工作需要采取佩戴口罩、橡胶手套等防护措施。

5.2 预警分级与准备

5.2.1 预警信息来源

1、发生火灾时，立即上报公司突发环境事件应急指挥部。

2、人工或在线监测数据出现异常情况时，立即上报公司突发环境事件应急指挥部。

5.2.2 预警分级

根据公司突发环境事件可能发生的部位、事故的严重性、紧急程度和可能波及的范围，对应危险源分级内容，将该企业突发环境事件的预警分为3级。预警级别由高到低，依次为Ⅰ级预警（重大突发环境事件、社会级）、Ⅱ级预警（较大突发环境事件、企业级）和Ⅲ级预警（一般突发环境事件、车间级）。每级预警方式主要通过固定电话和手机迅速进行，然后随事态的发展情况和采取措施的效果预警会升级、降级或解除。

企业的预警方式主要有警铃、电话、对讲机、广播。

依据上面的环境危险性分析和分级界定，汇总企业可能存在的环境危险类型、危险表现形式、危险分级以及危害，汇总于表5-1。

表5-1 突发环境事件预警分级

事件级别	可能发生的突发环境事件级别	可能发生的突发环境事件
III级预警	III级突发环境事件	厂区污水管网破损引发的次生环境影响
II级预警	II级突发环境事件	污水异常排放影响水环境和土壤环境
		省、市、地区环保部门发布环境污染预警信号
I级预警	I级突发环境事件	发生火灾爆炸引发的次生大气环境、水环境、土壤环境污染

I级预警，由总经理前往事故现场指导救援。

II级预警，由综合管理部部长前往事故现场指导救援。

III级预警，由车间班组长前往事故现场指挥救援。

5.2.3 预警准备

为保证突发环境事件应急处置的有效实施，应急指挥部及相关部门应做好如下准备。

- (1) 对应急部门、人员进行安排，明确各自应急职责和任务；
- (2) 制定、评审并更新本预案现场处置方案；
- (3) 加强有关人员的应急知识和技能的培训；
- (4) 识别、准备并核对应急所需的设备、设施、物资、包括检测仪等；
- (5) 准备应急时使用的内部及四周企业等通信联络名单等资料；
- (6) 与其他应急组织或部门、人员协作、协调、配合的沟通和交流。根据危险源监控设备和监控人员提供的信息，按照“早发现、早报告、早处置”的原则，有关人员将信息汇总、分析后，报

应急指挥部，应急指挥部及时组织有关人员分析事件发生发展态势，研究确定应对方案。根据事件的发生态势，发出预警预报，并通知有关应急组织机构和公众采取相应行动，预防事件发生。

5.3 预警发布与解除

5.3.1 预警发布

现场作业人员发现各种事件的预兆时要立即向应急救援办公室报告，报告内容包括以下内容：

- ①事件发生的时间、地点；
- ②预兆的现场实际情况及已采取的措施；
- ③如果预兆明显，马上可能发生事件，则应先避险后报告。

预警发布程序及要求如下：

①应急救援办公室值班人员接到事件预兆报警电话后，应立即向应急救援办公室主任汇报。

②应急办公室主任应立即汇报值班领导。根据事件预兆的性质、严重程度、事态发展趋势，由值班领导向总指挥汇报，并由总指挥确定进行预警。如果不足以启动应急预案的最低响应级别，响应停止。

③应急指挥部研究分析事件信息，确定预警级别后立即发出预警信息。利用公司通讯设备，第一时间发布到项目及环境事件可能影响区域居民或其它企业单位。

④应急指挥部、各应急救援专业队伍及有关部门负责人应保持手机 24 小时开机，防止出现应急事件时不能及时沟通。

Ⅲ级预警由污染事故事发工段负责发布；Ⅱ级预警由污染应急领导小组负责发布；Ⅰ级预警由污染应急领导小组决定，报请地方环保部门发布。

5.3.2 预警解除

根据事件发展态势，应急救援办公室报请单位应急领导小组批准后解除预警，终止已经采取的有关措施。预警结束后，应急救援办公室应根据应急领导小组有关指示和实际情况，继续进行事件事态跟踪，直至事态隐患完全消除为止；有关部门、单位应继续查找可能产生环境污染隐患的原因，提出预防措施，明确落实责任，防止类似问题的重复出现。

符合预警结束的条件如下：

- ① 事件现场得到控制，事件隐患已经消除；
- ② 采取了必要的防护措施，事件不会对环境造成影响。

5.4 预警措施

进入预警状态后，应当采取相对应措施：

- (1) 立即启动相关应急预案。
- (2) 发布预警公告。
- (3) 转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并妥善安置。
- (4) 指令各应急救援队伍进入应急状态，环境应急监测部门立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况。
- (5) 针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动。

(6) 调集环境应急所需物资和设备，确保应急保障工作。

6应急处置

6.1应急预案启动

公司突发环境事件应急救援指挥部接警后，及时调度指挥，通知应急救援指挥部各成员进行应急处置。根据所编制预案的类型和特点，明确应急响应的流程和步骤，明确不同级别预案的启动条件。

(1) 凡符合下列情况之一的，由公司应急救援指挥部总指挥宣布启动Ⅲ级应急预案。

- ①可能发生Ⅲ级突发环境事件；
- ②发生Ⅲ级突发环境事件；
- ③事件部门请求全公司给予支援或帮助；

(3) 凡符合下列情况之一的，由公司应急救援指挥部按照程序报请政府相关部门发布预警公告，并启动Ⅱ级或Ⅰ级应急预案。

- ①可能发生Ⅱ级或Ⅰ级突发环境事件；
- ②发生Ⅱ级或Ⅰ级突发环境事件；
- ③应地方政府应急联动要求。

6.2信息报告

6.2.1信息报告程序

指挥部办公室作为应急救援指挥部的指挥中枢，负责接警、报警，并通知有关部门、单位采取相应行动，指挥部办公室24小时值班电话：15384602227。

1、发生一般突发环境事件，发现人必须立即实施先期处置，并且应在第一时间向公司指挥部办公室报告。

2、发生较大突发环境事件，发现者应立即向公司指挥部办公室

报告，通报周边可能受到污染危害的单位及居民。情况特殊时，发现者可直接向当地政府报告，并报公司指挥部。

公司出现险情用电话、对讲机报告和通知，也可用其他一切可能的方式，保证准确快捷。

6.2.2 信息发布程序

1、工作人员发现事故或危险，符合预警条件时，立即报告总指挥。

2、通过确认、分析，符合预警条件，总指挥利用会议或电话发布预警通报，启动相应级别的应急预案。

3、应急指挥办公室应做好各级预警记录，并在预警结束后三天内写出预警行动总结报告，存档备案。

4、预警解除由应急指挥部批准，应急指挥部办公室发布。

6.2.3 信息报告内容

(1) 初报（电话报告）

主要内容：环境事件的类型、发生时间、地点、污染源、主要污染物、人员受害情况、事件潜在的危害程度、转化方式趋向等初步情况。

(2) 续报(书面报告)

报告内容：有关确切数据，事件发生原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。

(3) 处理结果（书面报告）

报告内容：处理事件的措施、过程和结果，事件潜在或者间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理工作的有关部门和工作内容，出具有关危害与损失的证明文件等详细情况。

6.2.4 事件通报

当突发事件可能对周边环境造成大的影响时，根据事件的风险

评估，圈定可能受影响的区域，报请地方政府通报该区域，及时采取紧急、预防措施，并协助指挥居民撤离至安全地带。必要时，提供个人防护用品等防护措施。

6.2.5 通报可能影响的区域

总指挥根据环境事件的现场情况，当发现事件可能影响项目周边工厂、办公楼、居民的安全时，由应急办公室主任与周边工厂、办公楼、村委紧急联系，通报当前污染事件的状况，通知群众做好应急疏散准备，听候应急指挥的指令，并强调在撤离过程中注意事项，积极组织群众开展自救和互救。

6.2.6 二十四小时有效报警

以公司现有生产监测及事件报警系统为基础，配合人工进行报警，并使之有效，特别是保障应急救援的 24 小时有效正常运行。内部采用对讲机、手机、固定电话进行联系，外部采用固定电话、手机及网络进行联系。应急信息沟通，首选有线电话，应急救援指挥部电话（15384602227），应急值班电话 24 小时安排值班。在有线电话线路损坏时，以对讲机、手机保障救灾通讯，同时全力恢复有线电话通讯。

6.2.7 被报告人及联系方式

（1）内部通讯联络方式

单位内部应急救援相关部门电话：

①急救电话：15384602227；

② 应急指挥部领导及相关人员联系电话见附件1。

(2) 外部通讯联络方式

序号	单位	联系方式
1	西咸新区秦汉新城派出所	029-33185110
2	西咸新区秦汉新城安监局	029-33183970
3	西咸新区秦汉新城消防中队	029-33185703
4	西咸新区秦汉新城环保局	029-33185030
5	咸阳市中心医院	029-33288692
6	陕西省安监局应急救援处	029-87291072
7	陕西省环保厅应急办公室	029-85429265 029-85429257
8	西安市环保局应急办	12369

6.3 分级响应

按照公司突发环境事件的预警分级确定应急响应级别，并与之对应。根据事态的发展情况和采取措施的效果，预警级别可以升级、降级或解除。

6.3.1 响应级别及程序

按公司突发环境事件的可控性、严重程度和影响范围，将公司突发环境事件的应急响应分三级，响应级别由低到高分别为Ⅲ级（车间级）响应、Ⅱ级（企业级）响应和Ⅰ级（社会级）响应。不同突发环境事故应急响应分级表见表 6-1。

表6-1 事故应急响应分级表

响应级别	可能发生的突发环境事件级别	可能发生的突发环境事件
Ⅲ级（厂区级）响应	Ⅲ级（厂区级）突发环境事件	厂区污水管网破损引发的次生环境影响
Ⅱ级（企业级）响应	Ⅱ级（企业级）突发环境事件	污水异常排放影响水环境和土壤环境
		废气超标排放
		公司污水排污管道爆漏

		省、市、地区环保部门发布环境污染预警信号
I级（社会级）响应	I级（社会级）突发环境事件	发生火灾爆炸引发的次生大气环境、水环境、土壤环境污染

6.3.2 分级响应程序

三级应急响应程序均执行如下应急准备与响应控制程序：

发现→逐级上报→指挥长（或指挥机构）→启动预案

即事故现场发现人员，及时逐级上报，公司相关领导和政府部门负责指挥、协调应急抢险工作，并启动响应预案，根据事态发展趋势，降低或提高响应等级。

（1）I级（社会级）响应：指发生或可能发生重大环境突发事件（发生重大火灾爆炸事故），启动I级应急响应。I级应急响应行动：

①发现人第一时间向公司指挥部办公室报告，指挥部办公室接到报告后，总指挥立即组织安排部署应急处置工作，应急救援专业队伍所有成员必须立即进入工作岗位。

②指挥部应立即上报当地环保部门、消防安全等政府机构，请求应急救援工作。对环境风险范围内居民、企事业单位员工进行疏散撤离，必要时，立即派专人通知并组织撤离。

（2）II级（企业级）响应：指发生或可能发生较大环境事件，启动II级应急响应。II级应急响应行动：

①发现人第一时间向公司指挥部办公室报告，指挥部办公室主任接到报告后，立即安排部署应急处置工作，应急救援专业队伍所有成员必须立即进入工作岗位，总指挥行使权力，按照公司突发环

境事件应急预案相应程序，组织污染现场的先期控制，根据需要做好人员和设备的准备工作。

②指挥部应随时掌握事态发展情况，视污染发展趋势通知相关部门做好应急准备工作。

③在事件处理过程中，指挥部办公室应立即上报当地环保部门、消防安全等政府机构，需要时，请求协助做好事故的应急工作。并根据现场监测结果做出判断，是否有必要对环境风险范围内居民、企事业单位员工进行疏散撤离，必要时，立即通知撤离。

(3) III级（厂区级）响应：指发生或可能发生一般环境事件，启动III级应急响应。III级应急响应行动：

①最早发现者在第一时间上报部门领导及公司应急指挥部办公室。

②部门领导必须及时通知应急技术组，采取相应应急措施。

③指挥部办公室接到报告后，视污染情况做出由事发部门处置或启动公司突发环境事件应急预案相应程序。

④启动公司突发环境事件应急预案后，应急救援专业队伍各成员立即进入工作岗位，积极采取相应应急措施，调集一切人员、物资按照公司突发环境事件应急预案做好应急处置工作。

⑤对于事态无法控制，扩大为重大事件，应立即按照II级应急响应要求展开相关行动。

突发环境事件应急救援响应流程图见图 6-1。

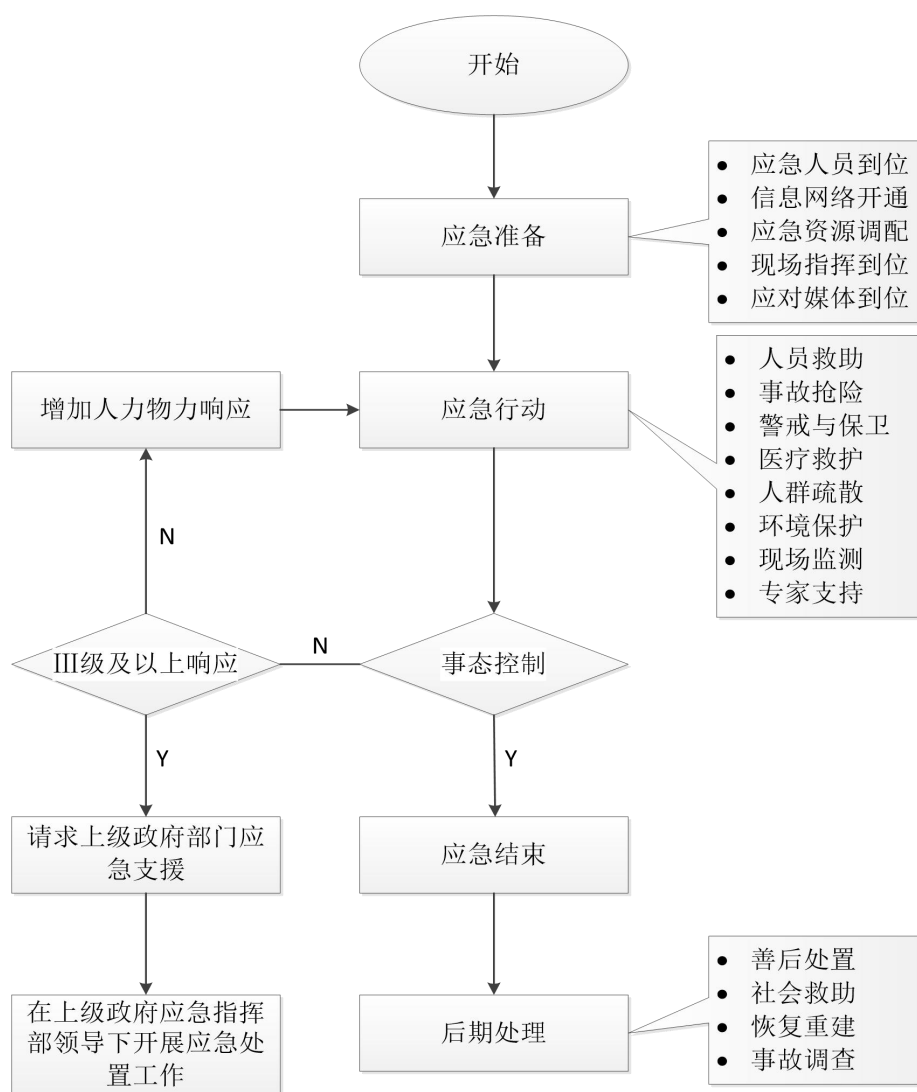


图 6-1 突发环境事件应急救援响应流程图

6.3.2 安全防护和医疗救护

各级应急指挥机构应高度重视应急人员的安全，在组织应急行动时，应调集必要的防护设施、防护器材和医务人员、医疗器械等，以备随时之需。

应急人员进入和撤离现场时由指挥部视情况做出决定。应急人员进入受威胁的现场前，要做好安全确认，并采取有效防护措施，确保人员安全。

6.3.3 信息沟通

发生突发环境事件后，按照响应级别，事发单位应急领导小组成员应立即到位，根据现场情况，及时收集、掌握污染相关信息、

分析事件的性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，按公司突发环境事件应急预案，迅速采取处置措施，控制事态发展，并及时向指挥部办公室上报事态发展变化情况。

指挥部办公室应随时收集掌握污染相关信息，并根据现场情况分析污染性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，决定是否逐级上报当地政府及相应环保等部门。

6.4指挥与协调

企业突发环境应急救援指挥部指挥协调事故现场的主要内容包
括：

（1）发生紧急事件，所有员工听从现场最高指挥者统一指挥、统一行动，有秩序的进行应急响应，要对事故现场应急行动提出原则要求；

（2）企业内的所有物资、工具、车辆、材料均以突发事件为第一保证目标，可授权现场最高指挥者随机调动，事后报告和补办手续；

（3）发生突发环境事件后，应以严防危险品扩散、保护现场人员安全、减轻环境污染为主要原则，其次考虑尽可能减少经济损失；

（4）严格加强受威胁的周边地区危险源的监控工作；

（5）划定建立现场警戒区和临时保护区，确定重点防护区域；

（6）根据现场监测结果和救援情况，确定被转移群众的疏散距离及返回时间；

（7）以新闻发布形式向外界及时准确、客观公正地发布有关抢险救援进展情况和其它有关信息；

（8）及时向上级主管部门报告应急行动的进展情况。

6.5现场处置

6.5.1突发环境事故现场处置原则

(1) 在发生突发环境事件时，应立即停止生产或切断污染源，做好源头控制。

(2) 对突发情况下收集的废水、废液、火灾时候的消防水应做好收集、储存以及隔离，避免发生再次污染；不得通过人为稀释后排放至外环境，应委托有资质单位处理。

6.5.2具体应急处置措施

接到报警后，救援队伍到达现场，立即对事故类型、发生时间、地点、污染源、主要污染物及危害程度进行了解，对事故的性质和危害程度做出初步判断后，即时将现场情况向公司突发环境事件应急救援指挥部报告，并听从其统一领导和统一指挥。在确定事故控制具体方案后，立即展开抢险及救援任务。在此过程中，应急救援人员要注意个体防护，佩戴个人防护用品，并在警戒区设定警示标志。

对有明确污染源的应立即采取措施对污染源进行控制，尽快停止污染物的继续排放，尽可能控制和缩小已排放污染物的扩散范围，把事故危害降低到最小程度。同时应采取一切有效措施，避免人员伤亡，确保生命安全。应急处理要立足于彻底消除污染危害，避免遗留后患。对于可能给周围环境或流域造成影响和损害的污染事故，应当立即通知周围相关单位和群众，采取有效防范措施，避免遭受损失。情况紧急时，应立即上报当地政府应急办，并请求必要的支持和帮助。

对发生有毒物质污染可能危及人民群众生命财产安全的，应立即采取相应有效措施，控制污染事故蔓延，并通知当地政府或村级

组织，做好防范工作，必要时，应先期疏散或组织群众撤离。

在应急处理过程中需要应急物资时，对已有储备的物资，由物资供应小组负责调用，对储备不足或尚未储备的应急物资，由应急救援指挥部组织调运。

对于公司可能发生的突发环境事件，具体处置方法如下：

1、火灾爆炸事故现场处置

①公司所有员工发现着火点，均有责任立即报警，所属部门领导应按照消防管理责任要求，立即组织员工投入初期火灾灭火行动，发现火情或闪爆，现场工作人员立即采取果断措施，就近使用消防器材扑救，防止火势蔓延或引起连锁反应，同时向应急救援指挥部报告。当火灾不可控时候，应立即撤离人员，组织疏散；

②当火灾初期现场为部门间的公共区域时，现场最高级别的领导自然担当灭火指挥；

③公司应急值班电话接电火灾爆炸报警；

④报警后，警戒治安与通讯组指派人员在主要路口引导外来应急车辆；

⑤消防人员到达公司后，应急现场指挥部调动公司力量积极配合应急工作；

⑥应急疏散组组长指挥公司所有非应急人员按照预定的路线撤离至指定的安全区域。到达安全区域的非应急人员未经许可不得擅自进入灭火现场；

⑦发现有人被困在危险场所时，应立即向公安消防人员报告，协助救出被困人员；

⑧当火势逼近危险化学品或危险废弃物的贮存或使用场所时，应急处置组在确保人员安全的前提下，应尽快撤离危险化学品至安

全区域；

⑨在灭火过程中，要防止中毒，扑救人员应佩戴防毒面具或空气（或氧气）呼吸器；

⑩当灭火废水含有危险化学品或危险废物时，应急处置组应尽快采取相应的措施，防止水体污染，主要措施包括：利用消防砂堵截最近的雨水、污水管网外排渠道，拦截雨水管网和污水管网，建立围堰，用砂土封堵，防止废水和洗消水蔓延、外泄。将拦截的污水进行收集并通知有资质的专业环保公司进行转运处理。

2、废气处理设施事故现场处置

当现场生产人员发现废气处理设施出现故障而无法正常运行或无法启用等情况时，要及时停止生产并与应急救援指挥部联系：

（1）立即上报：现场发现人员立即向事故所在当班负责人报告。

（2）现场处置：立即停止生产，积极组织力量维修。

（3）事故排除后，环境监测人员持续监测环境状况，废气处理设施抢修人员负责对设备全面的维修保养，确保环境与设备全部正常后方可恢复生产；善后处理组负责进行事故原因调查和全面的设备安全检查，询问事故发现人有关情况，包括电力设备运行情况、故障部位等。

3、化粪池污水水质超标事故现场处置

①确认废水中的COD、SS、pH等超标时，立即关闭总排口，将超标的废水进行二次处理；

②环境监测与侦测组对污水处理设施排放口每30分钟进行一次检测，数据交由专家组分析，专家组提供建议给应急救援队；

③如特殊原因不能立即停止检验工作，现场总指挥通知环保公

司，调集环保公司吸污车来收集未处理的废水，减少废水站的压力。

4、自然灾害应急措施

(1) 做好日常巡查工作，落实安全生产责任制，防范极端天气带来的影响。

(2) 一旦发生极端天气导致设备无法正常运转，立刻启动应急工作停止生产，立刻对设备进行抢修与维护，减少因自然灾害带来的影响。

(3) 及时向上级报告灾情，向社会公布。

(4) 务必及时请求外力支援；

(5) 全体员工服从统一指挥，各司其职，各负其责、通力合作做好极端天气的应急工作。

(6) 积极响应《西咸新区重污染天气应急预案》预警级别的要求。

5、外加剂泄露应急处理措施

(1) 在外加剂储存和使用过程中一旦发生泄漏，首先疏散无关人员，严禁非相关人员进入现场，现场处置人员必须配备耐酸碱手套、防毒面罩等个人防护器具。

(2) 参加药剂泄漏处理人员应对泄漏品的化学性质和反应特征有充分的了解，要于高处和上风处进行处理。

(3) 药剂储存桶发生泄漏后，发现者及时将泄漏口朝上，将桶内液体转移到其他空桶内，并上盖。采用消防沙覆盖吸收泄漏的药剂。

(4) 在应急救援过后，所产生的废弃物和消防沙，转由危险废

物处置企业处理。

6.5.3扩大应急处理措施

在一般、较大环境事件应急处理过程中，若事态扩大，抢救力量不足，事件得不到有效控制，在污染事态发展很快，迅速发展为或可能发展为重大、特别重大环境事件时，公司指挥部应立即向政府部门进行求援。必要时公司指挥部可决定组织事故现场周围人员进行紧急疏散或转移，或请求地方政府组织周边群众进行紧急疏散或转移。外援力量到达后，现场指挥权归当地政府统一指挥。公司指挥部做好现场介绍和信息资料提供工作，现场所有抢救人员和装备由总指挥统一指挥调配，开展应急救援抢险工作。

6.5.4事故保护目标应急措施

本公司主要风险保护目标为本公司的办公楼、庞东村、府阳南村、渭河等，若发生火灾爆炸及泄漏事故时，为确保安全，应该做好受影响区域人员的疏散，并设置警戒区域，必要时请求政府应急抢险支援。

6.5.5应急监测

发生环境污染事故时，根据现场情况，应急监测人员对现场开展实时监测。

根据实际情况，确定监测方案（包括监测布点、频次、监测项目和监测方法等），及时开展针对环境污染事故的环境应急监测工作，在尽可能短的时间内，用 pH 试纸等便携、简易的仪器对污染物浓度和范围及其可能的危害作出判断，以便对事故能及时、正确的进行处理。对现场无法测定的，应现场取样后，进行实验室检测。公司检测能力不足时，应立即向就近监测单位请求支援。

（1）污染物应急监测方法按照相关的国家标准、行业标准或企业标准进行；

(2) 应急监测因子、时间和频次、测点布设：

表 6-2 事故应急监测计划表

类别		监测项目	监测点位	监测时间和频次
火灾爆炸	大气	CO、NO _x 、 风速、风向	厂区上风向 1000m	按照事故持续时间决定监测时间，根据事故严重性决定监测频次
			厂区区域内	
			厂区下风向 1500m	
废气处理设施故障	大气	粉尘、风速、 风向	排放口	
废水处理设施故障	水	COD、pH、 SS、NH ₃ -N、 BOD ₅	排放口	

6.5.5.1 爆炸环境事件应急监测

在火灾爆炸事故发生处当时的下风向影响区域，与主导风向为主轴，在 200m、400m、800m 进行布点采样，同时在事故的上风向 100m 处布置对照点，坚持过程中注意风向的变化，及时调整采样点的位置，同时在项目水井布点采样。

监测时间为事故发生至应急行动终止：

监测频次：根据事故严重性决定监测频次，一般情况下每 4 小时监测 1 次，随事故控制减弱，适当减少监测频次；

监测单位：秦汉新城环保局监测部门；

监测人员应佩戴防毒口罩及穿防护服，必要时佩戴正压式空气呼吸器。

6.5.5.2 突发废气处理设施故障环境事件应急监测

废气处理设施发生故障时，在事故发生当时的下风向影响区域，与主导风向为主轴，在 500m、1000m、1500m 进行布点采样，同时在事故的上风向 500m 处布置对照点，坚持过程中注意风向的变化，及时调整采样点的位置。

监测时间为事故发生至应急行动终止：

监测频次：根据事故严重性决定监测频次，一般情况下每 4 小时监测 1 次，随事故控制减弱，适当减少监测频次；

监测单位：秦汉新城环保局监测部门；

监测人员应佩戴防毒口罩。

6.5.5.3 突发废水处理设施故障环境事件应急监测

废水处理设施发生故障时，根据地下水流向，事故点上下游 100m 各设置一个监测点，周围 200m 范围内农田土壤设置多个监测点。

监测时间为事故发生至应急行动终止：

监测频次：根据事故严重性决定监测频次，一般情况下每 4 小时监测 1 次，随事故控制减弱，适当减少监测频次；

监测单位：秦汉新城环保局监测部门。

6.5.6 人员的紧急撤离和疏散

根据事故发生场所、设施、周围情况以及当时气象情况的分析结果，分级处理人员的撤离方式、方法，包括：

（1）事故现场人员的清点，撤离的方式、方法

事故发生后，应急救援指挥部要根据事故发生岗位的当时情况，事故能否控制，果断决定现场人员的疏散、撤离。撤离前，救援小组成员会同部门领导，对现场所有人员进行清点，做到“一个也不能少”。同时根据当时的气候、天气状况，以及公司内外交通撤离路线，要有序撤离；已撤离人员不得随意返回事故区域。如果事故恶化，可能影响到公司以外的单位或社区，要由现场指挥部组织人员进行撤离。所有人员要服从和配合撤离。事故危险扩大，情况恶化，抢救人员无法继续开展救援工作，在接到撤离的指令后，立即撤离现场。再转到安全地带后，要清点人员是否齐全，并向指挥部报告。全部事故处理完毕，或某一单项救援工作结束，需向指挥部

报告，经批准后撤回。

（2）非事故现场及事故影响区域的紧急疏散的方式、方法

如事故可能影响到事故现场外及区域周边企业和社区，必需派相关负责人与周边区域说明情况并协助指挥疏散，同时上报请上级主管部门并由其发布消息，并进行交通疏导。

（3）中毒、受伤人员的救治和相关医疗保障

①接触人群检伤分类

由经训练合格的医疗救护组员对受伤人员进行初期伤情检查，并根据实际情况进行分类。现场可以处理的现场处理，现场不能处理的，经紧急处理后送医院救治。事故部门要积极配合，协助医疗救护组员做好此项工作。

②依据检伤结果，对患者进行分类现场紧急抢救方案

皮肤上溅有腐蚀性液体时，应先脱掉衣物、鞋袜，立即用大量清水冲洗后。侵蚀面积较大，情况较严重或拖的时间较长，除进行上述方法临时处置外，还应送医疗条件好一点的医院救助。

当吸入有害气体出现严重症状或昏迷、窒息状态时，立即将患者转移至安全处，呼吸新鲜空气或直接吸氧。救护人员先要保护自身安全，穿戴好护品，不要盲目行动。

当出现火灾烧伤皮肤时，要尽快脱去衣物、鞋袜，立即用清水冲洗烧伤处至少 15 分钟，防止烧伤面积深度加大。待凉干后，尽快送医院救治。伤势严重者紧急处理后送医院救治。

③接触者医学观察、患者转运及转运中的救治方案

伤者经现场紧急处理后，如需进行医学观察，或需入院治疗，则要立即由公司专车或由 120 急救车送到医院。在运送过程中应对患者密切观察，随时与医护人员保持联系，对患者实施必要的抢救

措施直到送往医院。

患者住院后，由医院方研究提供最佳治疗方案。公司配合医院进行积极治疗，如护理、医药需求等。

6.5.7现场清洁净化和环境恢复

公司在事故后对现场中暴露的工作人员、应急行动队员和受污染设备、现场的清洁净化方法进行了规定，在应急终止后，确保受污染环境恢复有效。

（1）事故现场的保护措施；

事故处理过程中必须做好现场保护，以便查明事故原因，还要保存好事发场所所留的痕迹；完善保管好事故发生前后的操作记录，如有必要，还要进行拍照或录像。等事故处理完毕后，立即将记录及其他有价值线索进行收集，集中处理。

（2）确定现场净化方式、方法；

事故现场用水进行冲洗，冲洗水全部进行收集至三格沉淀池，并严密监视处理效果，确保处理达标。

事故处理过程中产生的废渣要集中收集，最后统一委托处理。

（3）明确事故现场清理工作的责任单位和责任人；

事故处理完毕后，由事故部门负责对事故现场进行彻底清理、清扫。部门要派专人负责此项工作，善始善终处理完毕。

（4）事故后的生态环境恢复措施。

事故后由行政部组织对现场和周边受到污染的植被绿化和土壤的污染程度进行评估，制定恢复和实施计划，提交公司审批后由行政部组织进行实施。

6.6信息发布

6.6.1 信息发布部门

由应急指挥部办公室发布。

6.6.2 信息发布原则

- 1、遵守法律、法规、规章、规范和标准；
- 2、实事求是、客观公正、内容详细、及时、准确；
- 3、不弄虚作假，不瞒报、谎报、漏报、不报安全事故；
- 4、自觉接受新闻媒体和社会监督。

6.6.3 信息发布形式

突发环境事件信息发布可以采取以下形式：

- ①新闻发布会、新闻通报会、发送新闻稿；
- ②记者座谈会、接受记者采访、特邀记者采访报道及邀请新闻媒体参加有关工作会议等；
- ③政府公报或者其他报纸、杂志；
- ④广播、电视等公共媒体；
- ⑤互联网；
- ⑥其他便于公众及时准确获得信息的形式。

6.6.4 信息发布程序

公司突发环境事件信息由政府环保部门和负有安全生产监督管理职责的有关部门统一对外发布，公司配合政府有关部门，未经政府许可或授权任何部门和个人不得以任何理由对外界透露、传播、散布与事故有关的任何信息（公司内部正常的事故调查除外）。

6.6.5 信息发布内容

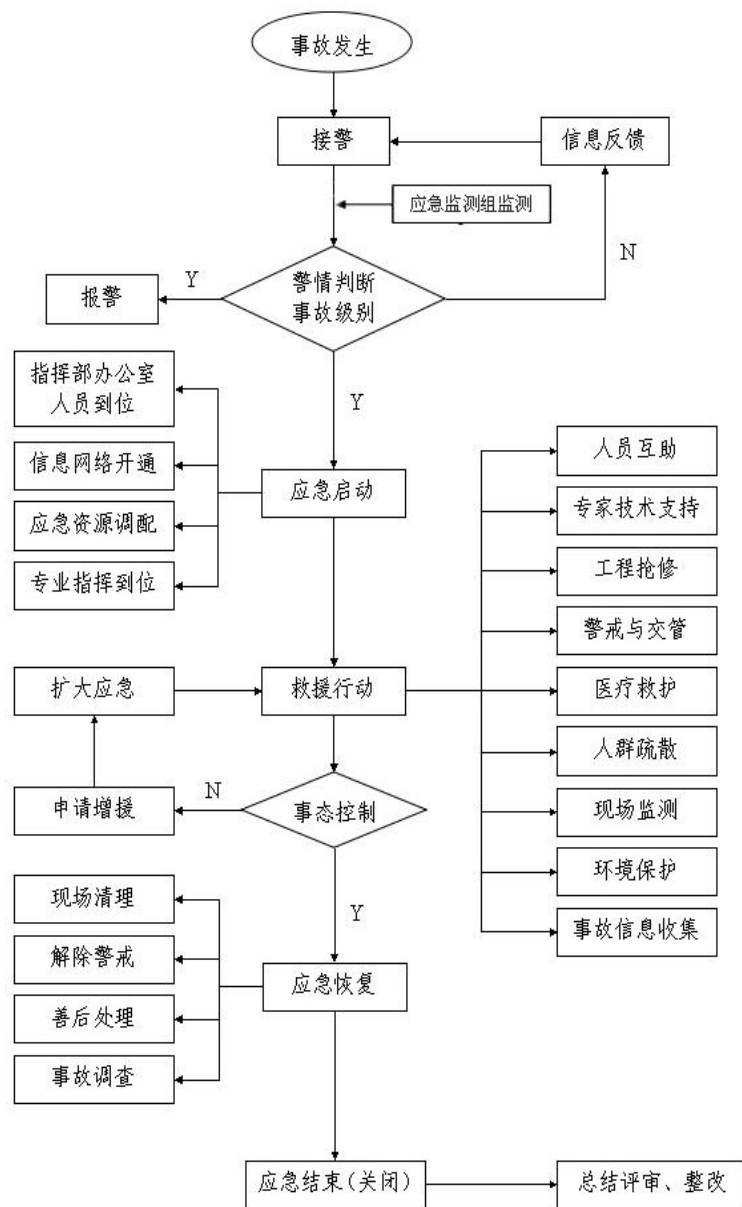
突发环境事件信息发布内容包括：

- ①事件发生的时间、地点；
- ②事件发生的过程；
- ③环保部门提出的处置意见；
- ④事件处置情况；

⑤事件对周围环境以及当地群众生产生活的影响；

⑥其他需要通报的事项。

企业应急处置流程卡



6.7 应急终止

6.7.1 应急终止条件

符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

- ①事件现场危险状态得到控制，事件发生条件已经消除；
- ②确认事件发生地人群健康、环境、生物及生态指标已经降低到常态水平；
- ③应急监测项目监测结果达到环境质量标准；
- ④事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能；
- ⑤事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要；
- ⑥采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

6.7.2 应急终止程序

当突发事件得到控制后，灾害性冲击已消除，不可能发生次生事件，社会负面影响消减，进入恢复阶段时，进入应急终止程序。

（1）环境应急小组确认终止时机，或事件责任单位提出，遵循“谁启动、谁结束”原则，经环境应急救援指挥部批准，由现场应急救援组向公司应急总指挥宣布终止应急救援；

（2）公司应急救援总指挥宣布公司级应急结束，下达应急终止命令；

（3）通知周边环境相关单位及人员事件危险已解除。

（4）应急状态终止后，应根据有关指示和实际情况，继续进行环境监测和评价工作。

（5）配合相关主管部门对环境污染事件中后期环境影响进行评估，提出补偿和对遭受污染的生态环境进行恢复的建议。

6.7.3 应急救援任务终止和工作总结

（1）事故情况上报事项：事故伤亡人数、重、轻伤人数、经济

损失、参与响应情况、处理措施、经验教训、总结报告。

(2) 向事故调查组移交的相关事项：参与响应情况、救援措施、应急记录、相关图片、图纸、事故原因、后期处置相关事项等。

(3) 应急救援结束：由应急指挥部批准应急指挥部办公室宣布。

(4) 事故应急救援工作总结：由应急指挥部办公室负责。总结内容：

①写出书面报告；

②收集整理所有应急记录、处置方案及措施、文件资料等；

③总结事故应急救援预案的实施，应急救援预案保障，查清事故原因，总结经验教训；

④评估事故损失及事故应急预案的适用性，并对预案进行修订，编制和完善应急预案；

⑤同时制定出事故防范措施；

⑥总结报告上报安全生产管理部门和相关部门；

⑦总结报告存档备案。

7后期处置

7.1善后处置

根据法律、法规规定，努力做好善后处置工作：

- （1）认真及时做好遇难人员亲属的安置抚恤及补偿工作；
- （2）做好受伤人员的医疗救治、工伤鉴定工作；
- （3）及时支付保险的赔付及补偿；
- （4）核算应急救援发生的费用，及时支付应急救援费用和征用应急物资的补偿；
- （5）收集整理事故应急救援记录、图纸、方案、措施等相关资料；
- （6）救援队伍认真核实参加应急救援人员，清点救援装备器材及发生的费用；
- （7）安抚受伤及受影响人员，保证社会稳定，恢复正常秩序；
- （8）现场清理、消毒、灾后重建、尽快消除事故后果和影响，对事故产生的污染进行清理，并堆存于专门的收集场所；
- （9）制定防范措施，加强安全管理，深化安全专项整治。加大安全投入，防止事故再次发生；
- （10）认真落实安全生产责任制和安全技术操作规程；
- （11）修订和完善事故应急救援预案，制定事故防范措施；
- （12）总结经验汲取教训，查出事故原因，解决处理办法，写出总结报告。

7.2警戒与治安

应急救援指挥部在公安部门到来之前，要组织事件现场后期的治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重

要物资设备的防范保护，维持现场秩序，及时疏散群众，协助公安部门实施治安保卫工作。

7.3次生灾害防范

（1）现场应急指挥小组组织专家进行会商，判断事态发展趋势，制定次生灾害防范措施；

（2）在事件处理过程中进行持续监测，接到应急状态解除令后，监测人员对事件现场须继续监测，以判断事件现场是否有次生隐患，根据需要完成事件现场其它监测与评估；

（3）现场应急指挥部进行动态评估，当有可能危及人员生命安全时，应立即指挥撤离；

（4）现场应急处置人员应根据不同类型环境事件的特点，配备相应的专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入事发现场程序；

（5）根据突发环境事件的性质、特点，告知周围群众应采取的安全防护措施。

7.4调查与评估

（1）应急救援指挥部负责编制突发环境事件的总结报告，并在应急终止后15日内，将总结报告上报上级应急救援指挥部。

（2）配合公司相关部门进行事故的调查处理，及时、准确地查清事故性质、原因和责任，总结教训并提出防范和改进措施，形成书面调查总结报告，并按规定程序结案。

（3）应急过程评价。由应急救援指挥部组织有关专家，会同事发地政府组织实施。评价的基本依据：一是环境应急过程记录；二是现场各专业应急救援组伍的总结报告；三是现场处置组掌握的应

急情况；四是环境应急救援行动的实际效果及产生的社会影响；五是公众的反映等。得出的主要结论应涵盖以下内容：一是环境事故等级；二是环境应急总任务及部分任务完成情况；三是是否符合保护公众、保护环境的总要求；四是采取的重要防护措施与方法是否得当；五是出动环境应急组伍的规模、仪器装备的使用、环境应急程度与速度是否与任务相适应；六是环境应急处置中对利益与代价、风险、困难关系的处理是否科学合理；七是发布的公告及公众信息的内容是否真实，时机是否得当，对公众心理产生了何种影响；八是成功或失败的典型事例；九是需要得出的其他结论等。

（4）根据实践经验，应急办公室组织应急专业组的主管部门负责组织对应急预案进行评估，并及时修订突发环境污染事故应急预案。

7.5生产秩序恢复重建

7.5.1应急结束

现场应急救援工作完成以及危险因素消除后，现场处置组应进行确认，上报现场应急指挥同意后可解除预警及应急措施，应急处置组伍撤离现场。

7.5.2恢复生产

突发环境事件应急处置结束后，根据调查评估结果，应立即开展恢复与重建工作。

（1）对受污染的生态环境进行恢复事宜，必要时请有关专家协助。

（2）对被污染破坏的设备设施进行恢复、更换；对工作场所实施清理。

（3）根据洗消下水及污水性质，结合废水站处理能力，制定洗

消下水及污水处理计划。

(4) 制定生产恢复和重建计划，进行恢复和重建。

8 应急保障

应急抢险必须要有一定的资金、物资、人员、通讯顺畅等方方面面的保障。保障措施到位是抢险救援快速准确实现的基本条件。

8.1 人力资源保障

按照统一规划，参加区域应急联防；加强公司应急队伍的业务培训和应急演练，整合公司现有应急资源，提高装备水平；充分利用社会应急资源，提供应急期间的医疗卫生、治安保卫、交通维护和运输等应急救援力量的保障；加强广大员工应急能力建设，鼓励义务志愿者参与应急工作。

8.2 资金保障

企业应做好事故预防预警及应急救援所必须的资金储备。应急指挥部办公室对应急工作的费用作出预算，预算约8万元，经公司审定后，列入年度预算；突发环境事件应急处置结束后，财务部会同应急指挥部办公室对应急处置费用进行如实核销。

8.3 物资保障

应急物资装备保质保量的储备和供应是应急抢险顺利进行的基础保障，由物资供应组负责该项工作，企业设应急专业物资装备储备，设专门的应急物资储备仓库，建立应急物资装备管理条例，做好物资装备储备工作。根据企业可能发生的突发环境污染事件及其相应的抢险方案进行必要的物资装备储备，需要储备的主要物资装备见附件4。

鉴于突发环境事故抢险过程应迅速、便于操作等特点，企业设置专门应急物资储备仓库，设置应遵循保证应急抢险迅速、安全进

行原则。应急物资仓库应设置专人负责，定期检查补充物资，以保证应急需要。

8.4 医疗卫生保障

公司根据应急需要，建立了伤害事故紧急救护点，以组织实施应急医疗救治工作和各项预防控制措施。同时通过协议与医院确定社会应急医疗救护，支援现场应急救治工作。

8.5 交通运输保障

应急疏散组负责突发环境事故时的交通运输，保证环境应急管理专项工作所需各类车辆。

8.6 治安维护

现场应急指挥组在公安部门到来之前，组织事故现场治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的防范保护，维持现场秩序，及时疏散群众；协助公安部门实施治安保卫工作。

8.7 通讯保障

信息的及时传递对应急抢险顺利进行是非常必要的，因此，企业必须做好通信与信息的保障工作。

通讯与信息保障主要由供电通讯组负责，建立通信系统维护以及信息采集等制度，明确参与应急活动的所有部门通讯方式，分级联系方式，并提供备用方案和通讯录，配备必要的有线、无线通信器材（如手机、有线电话等），确保本预案启动时各应急部门之间的联络畅通。

公司通讯保障由公司各有关部门、人员的手机和各部门座机电

话组成，手机24小时不得关机，以确保通信畅通。

8.8科技支撑

积极开展事故应急处理技术的省内外交流与合作，引进省内外先进技术和方法，做到技术上有所储备，确保应急技术部门能更有效地指导、调整和评估应急处理措施，提出启动和终止应急的建议。

事故应急处理的常备队伍要按照应急预案定期组织不同类型的实战演练，提高防范和处置突发环境污染事故的技能，增强实战能力。每年至少进行一次专门的培训和演练。

8.9 应急资料

应急时可能用到的资料主要有：

- (1) 公司平面图、危险化学品布置图；
- (2) 应急人员联系电话；
- (3) 外部单位联系电话；
- (4) 当地政府部门电话；
- (5) 突发环境事件应急预案。

8.10 制度保障

为了确保应急系统正常运转，必须建立、完善和严格执行以下制度：

- (1) 值班制度：各部门建立昼夜值班制度；
- (2) 检查制度：结合日常生产检查，检查应急工作落实情况及器具保管情况；
- (3) 例会制度：在每季的安全环保工作例会上，要研究改进应急救援工作；
- (4) 总结评比制度：与安全环保工作同检查、同讲评、同表彰奖励。

8.11 基本生活保障

公司应急指挥部会同政府部门做好受灾员工和公众的基本生活保障工作。

9 监督与管理

9.1 应急预案演练

应急预案发布后，由公司应急救援指挥部组织，按其应急预案内容，根据公司人员的业务和危险点源性质分布等识别评价的实际情况，制定出应急预案实施细则，把责任落实到每个岗位。举行应急救援演练，使从业人员熟知和掌握事故应急救援知识。

组织机构：公司应急救援指挥部。

范围：影响区域范围。

频次：每年至少举行一次。

规模：公司全体工作人员、危险区域企业等。

内容：公司突发环境事件应急预案内容。

方式：模拟事故方式。

总结与评估：演练完毕后写出总结评估报告，检验应急预案的可行性、适用性和存在的问题，便于完善修订应急预案。演练总结及其他材料应急救援指挥部办公室存档。

9.2 宣教培训

为了确保企业建立快速、有序、有效的应急反应能力，企业员工必须熟悉公司突发事故类型、风险特性，并掌握正确的应急措施，必须对全体员工进行应急培训。另外，应采取一定措施进行公众环境安全知识的宣传教育。

（一）培训计划

全员定期培训：每年不少于两次，时间不少于 4 个小时。

应急人员定期培训：每年不少于三次，时间不少于 6 个小时。

培训内容：法律、法规、标准、规范、制度和应急预案演练内

容。

（二）培训内容

（1）应急救援队的培训内容

- ①事故救援组：各类突发环境事件的现场处置工作。
- ②应急技术组：机械设备、电气设备的紧急处理和设备抢修方案；污染物监测的方法。
- ③供电通讯组：供电、通讯线路和设施的检修维护工作。
- ④医疗救护组：常规受伤人员的急救方法。
- ⑤安全保卫组：警戒方法、突发事件信息上报方法、突发事件宣传引导方法。
- ⑥应急疏散组：人员疏散方法。
- ⑦信息发布组：现场保护、善后处理方式。
- ⑧物资供应组：各对应物资的选购、保养方法及应急物资档案制作方法；

（2）应急人员的培训内容

- ①如何紧急启动报警系统；
- ②火灾爆炸处理措施；
- ③应急器材使用方法；
- ④防护用品佩戴和使用方法；
- ⑤人员疏散方法；
- ⑥环保设施故障采取措施方法。

（三）培训方式

通过外部环保相关知识学习、安全消防知识培训；内部环保安全知识学习、技能操作、应急演练等。

（四）培训要求

①认真遵守法律、法规、标准、规范、安全规章制度；

②接受上级安全机构对法人、安全管理人员、特种作业人员及其他工作人员的安全培训和学习；积极参加各级环保机构对于企业环保、应急、清洁生产等培训要求；

③企业按安全管理规定组织职工定期、不定期的环保安全消防知识学习和培训。提高从业人员安全意识、事故预防和应急处置能力；

④组织职工学习和掌握应急救援知识、自救、互救知识，达到应急时既能统一指挥、密切配合，又能提高应急处置、安全防范、保护自己、保护他人的能力；

⑤从业人员自觉学习环境保护、消防安全知识，积极参加环境保护、消防安全培训和各项活动，掌握环境保护、安全消防方针、政策、法律、法规，实现企业生产与环境保护、安全的两个统一发展。

（五）告知

突发环境事件应急知识培训涉及到当地村民参加的，告知村委会通知村民按时参加培训和演练，并安排好相关事宜；涉及到其他部门参加的，请求相关部门参加监督、检查、指导。

9.3 奖惩

9.3.1 奖则

在事故应对过程中有以下突出表现的单位和个人，应依据有关规定予以奖励。

（1）出色完成应急处置任务，成绩显著的；

（2）防止或开展事故救援工作有功，使国家、集体和人民群众的财产免受损失或者减少损失的；

(3) 对应急救援工作提出重大建议，实施效果显著的；

(4) 有其他特殊贡献的。

9.3.2 罚则

应急处置工作实行行政领导负责制和责任追究制。

在事故应对过程中有下列行为之一的，按照法律、法规及有关规定，对有关责任人员视情节和危害后果，由其所在单位或者上级机关给予行政处分。属于违反治安管理行为的，由公安机关依照有关法律、法规的规定予以处罚。构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任

(1) 不按规定制订应急预案，拒绝履行应急准备义务的；

(2) 不按信息报告有关规定而导致迟报、漏报、谎报或者瞒报事件信息的；

(3) 拒不执行安全生产事故应急，不服从命令和指挥，或者在应急时临阵脱逃的；

(4) 盗窃、挪用、贪污应急工作资金或者物资的；

(5) 阻碍应急工作人员依法执行任务或者进行破坏活动的；

(6) 散布谣言，扰乱社会秩序的；

(7) 有其他危害应急工作行为的。

9.4 预案管理

应急救援指挥部办公室负责制订和管理公司突发环境事件应急预案，并组织预案的培训演练和评估。

公司应急救援指挥部应组织预案管理部门至少每三年对预案进行一次修订。应急预案的修订按公司文件程序执行。

因以下原因出现不符合项，应及时对本预案进行相应的调整：

(1) 新法律法规、标准的颁布实施；

- (2) 相关法律法规、标准的修订；
- (3) 预案演练或事件应急处置中发现不符合项；
- (4) 咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司重特大环境事件应急预案的修订；
- (5) 其它原因。

10 附则

10.1 名词术语

(1) 环境污染事故危险源：可能导致环境污染事故的污染源，以及生产、贮存、经营、使用、运输或生产、收集、利用、处置危险物质（有毒有害、易燃易爆其中含危险化学品的和危险废物等）。

(2) 污染源：产生向环境排放污染物的单位。

(3) 危险化学品：是指具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质，对人体、设施、环境具有危害的剧毒化学品和其他化学品。

(4) 危险废物：指列入国家危险废物名录或者根据国家规定的危险废物鉴别标准和鉴别方法认定的具有危险特性的废物。

(5) 应急救援：指在发生事故时，采取的消除、减少事故危害和防止事故恶化，最大限度降低事故损失的措施。

(6) 应急预案：指根据预测环境危险源可能发生事故类别、危害程度而制定的事故应急方案。

(7) 应急资源：指在应急救援行动中可获得的人员、应急设备、工具及物质。

(8) 应急监测：在突发环境应急情况下，为发现和查明环境污染情况和污染范围而进行的环境监测。包括定点监测和动态监测。

(9) 应急（演习）演练：为检验应急预案的有效性、应急准备的完善性、应急响应能力的适应性和应急人员的协同性而进行的一种模拟应急响应的实践活动，根据所设涉及的内容和范围不同，可分为单项演练、综合演习和指挥中心、现场应急组织联合进行的联合演习。

10.2 预案解释

本预案由咸阳远东投资有限公司北塬新城分公司批准颁布，并负责解释。

10.3修订情况

公司应急救援指挥部应组织预案管理部门至少每三年对预案进行一次修订。应急预案的修订按公司文件程序执行。

因以下原因出现不符合项，应及时对本预案进行相应的调整：

（1）新法律、法规、标准的颁布实施或相关法律、法规、标准的修订。

（2）在日常管理、预案演练或突发环境事件应急处置中发现不符合项。

（3）组织机构、应急人员发生变化。

（4）公司生产工艺和技术、危险源发生变化，应急设备的更新、报废等情况出现。

（5）原辅材料、工艺流程等发生变更。

10.4实施日期

本应急预案自发布之日起开始实施。

