

预案编号：YJYA-08-2018

版 本：I

咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司

## 突发环境事件应急预案

咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司

二〇一八年八月



# 目录

1 总则 .....	1
1.1 编制目的 .....	1
1.2 编制依据 .....	1
1.3 事件分级 .....	3
1.4 适用范围 .....	5
1.5 工作原则 .....	5
1.6 应急预案衔接关系说明 .....	7
2 企业概况 .....	9
2.1 企业基本情况 .....	9
2.1.1 建设单位简介 .....	9
2.1.2 工程内容 .....	10
2.1.3 生产工艺流程及产污环节 .....	13
2.1.4 主要污染物和防治措施 .....	13
2.2 自然社会环境概况 .....	15
2.3 周边环境敏感点 .....	16
3 应急组织体系 .....	18
3.1 应急指挥机构 .....	18
3.1.1 应急组织机构设置 .....	18
3.1.2 应急指挥中心主要职责 .....	19
3.2 应急救援专业队伍 .....	21
4 环境风险分析 .....	24

4.1 环境风险评价目的.....	24
4.2 环境风险单元确定.....	24
4.3 划定环境风险等级.....	24
4.3.1 重大危险源辨识.....	24
4.3.2 风险评价等级.....	25
4.4 环境风险源分析.....	25
4.4.1 环境风险源.....	25
4.4.2 风险分析.....	26
4.4.3 环境事件分级.....	28
4.5 最大可信事故及后果分析.....	28
4.5.1 最大可信事故的确定.....	28
4.5.2 最大可信事故概率.....	28
5 预防与预警.....	30
5.1 环境风险防范措施.....	30
5.1.1 危险源监控.....	30
5.1.2 事故防范措施.....	31
5.2 预警分级与准备.....	33
5.2.1 预警信息来源.....	33
5.2.2 预警分级.....	33
5.2.3 预警准备.....	34
5.3 预警发布与解除.....	35
5.3.1 预警发布.....	35

5.3.2 预警解除.....	36
5.4 预警措施.....	36
6 应急处置.....	38
6.1 应急预案启动.....	38
6.2 信息报告.....	39
6.2.1 信息报告程序.....	39
6.2.2 信息发布程序.....	40
6.2.3 信息报告内容.....	40
6.2.4 信息报告形式.....	41
6.2.5 通报可能影响的区域.....	41
6.2.6 二十四小时有效报警.....	42
6.2.7 被报告人及联系方式.....	42
6.3 分级响应.....	43
6.3.1 响应级别及程序.....	43
6.3.2 响应行动.....	44
6.3.3 安全防护与医疗防护.....	45
6.3.4 信息沟通.....	46
6.4 指挥与协调.....	46
6.4.1 指挥与协调机制.....	46
6.4.2 指挥与协调主要内容.....	48
6.5 现场处置.....	49
6.5.1 污染事故现场应急处置一般方法.....	49

6.5.2 具体应急措施.....	49
6.5.3 扩大应急处置措施.....	53
6.5.4 事故保护目标应急措施.....	53
6.5.5 事故保护目标应急监测.....	54
企业应急处置流程卡6.6 信息发布.....	56
6.6.1 信息发布部门.....	57
6.6.2 信息发布原则.....	57
6.6.3 信息发布方式.....	57
6.7 应急终止.....	57
6.7.1 应急终止条件.....	57
6.7.2 确定现场应急工作结束的程序.....	58
6.7.3 应急救援任务终止和工作总结.....	58
7 后期处置.....	60
7.1 善后处置.....	60
7.2 警戒与治安.....	60
7.3 次生灾害防范.....	61
7.4 调查与评估.....	61
7.5 生产秩序恢复重建.....	62
8 应急保障.....	63
8.1 人力资源保障.....	63
8.2 资金保障.....	63
8.3 物资保障.....	63

8.4 医疗卫生保障.....	64
8.5 治安维护.....	64
8.6 通讯保障.....	64
8.8 科技支撑.....	65
8.9 应急资料.....	65
8.10 制度保障.....	65
8.11 基本生活保障.....	66
9 监督与管理.....	67
9.1 应急预案演练.....	67
9.1.1 演练原则与要求.....	67
9.1.2 演习准备.....	67
9.1.3 演习范围、形式与频次.....	68
9.1.4 演习组织.....	68
9.1.5 应急演习的评价、总结与追踪.....	69
9.2 宣传培训.....	69
9.2.1 宣传.....	69
9.2.2 培训.....	70
9.3 责任与奖惩.....	70
9.3.1 奖励.....	70
9.3.2 责任追究.....	71
10 附则.....	72
10.1 名词术语.....	72

10.2 预案解释.....	72
10.3 修订情况.....	73
10.4 实施日期.....	73

# 1 总则

## 1.1 编制目的

为了及时、有效、高效、妥善地处置发生在咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司内的突发环境事件，最大限度地减少突发环境事件造成的损失和负面影响，保障项目内部与周边群众财产和人身安全，保障公共安全、环境卫生，支持和保障经济可持续发展，针对站区实际情况，结合生产特点，整合公司的有关组织、资源和信息，构建统一、规范、科学、高效的环境事件应急指挥体系；建立分工明确、责任到人、优势互补、常备不懈的环境事件应急处置保障体系；形成信息共享、机制优化、防患于未然的突发环境事件应急处理防范体系，努力使咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司商品混凝土搅拌站突发环境事件应急处置做到领导一元化、指挥智能化、决策科学化、保障统筹化、防范系统化，进一步增强突发环境事件应急处理管理能力和抗风险能力，特制定本突发环境事件应急预案。

## 1.2 编制依据

- 1、《中华人民共和国环境保护法》，2015年1月1日；
- 2、《中华人民共和国大气污染防治法》(中华人民共和国主席令第31号，2015.8.29)；
- 3、《中华人民共和国水污染防治法(修正)》(中华人民共和国主席令第87号，2008)；
- 4、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》(2015.4.24修正)；
- 5、《中华人民共和国安全生产法》(中华人民共和国主席令第70号)；
- 6、《中华人民共和国消防法》(中华人民共和国主席令十一届第6号)；
- 7、《关于特大安全事故行政责任追究的规定》(国务院令2001.04.28)；

- 8、《关于加强企业类污染环境监管的通知》(国家环境保护总局环[2004]15号);
- 9、《中华人民共和国突发事件应对法》(中华人民共和国主席令第69号,2007.8.30);
- 10、《国家危险废物名录》,2016年8月1日;
- 11、《国家突发公共事件总体应急预案》,2006年1月8日;
- 12、《国家突发环境事件应急预案》,2006年1月24日;
- 13、《企业事业单位突发环境应急预案备案管理办法(试行)》环发〔2015〕4号;
- 14、《企业突发环境事件风险评估指南(试行)》环发〔2014〕34号;
- 15、《突发环境事件应急预案管理暂行办法》(环发〔2010〕113号);
- 16、《化学品环境风险防控“十二五”规划》(环发〔2013〕20号);
- 17、《化学品分类、警示标签和警示性说明安全规程》  
(GB20576-GB20602);
- 18、《危险废物污染防治技术政策》,环发〔2001〕199号,2001年12月17日;
- 19、《建设项目环境保护管理条例》,国务院令第682号;
- 20、《关于加强企业应急管理工作的意见》,国办发〔2007〕13号,2007年2月28日;
- 21、《生产经营单位安全生产事故应急预案编制导则》2013年10月1日;
- 22、《生产安全事故和调查处理条例》,2007年6月1日。
- 23、《企业事业单位突发环境事件应急预案评审工作指南(试行)》(环

办应急[2018]8号）。

### 1.3 事件分级

针对突发环境事件的严重性、紧急程度、危害程度、影响范围、单位内部（生产工段、车间、企业）控制事态的能力以及需要调动的应急资源，将突发环境事件分为特别重大环境事件（Ⅰ级）、重大环境事件（Ⅱ级）、较大环境事件（Ⅲ级）和一般环境事件（Ⅳ级）四级。

#### 1、特别重大（Ⅰ级）突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为特别重大环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致10人以上死亡或100人以上中毒的；
- (2) 因环境污染需疏散、转移群众5万人以上的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失1亿元以上的；
- (4) 因环境污染造成区域生态功能丧失或国家重点保护物种灭绝的；
- (5) 因环境污染造成地市级以上城市集中式饮用水水源地取水中断的；
- (6) 1、2类放射源失控造成大范围严重辐射污染后果的；核设施发生需要进入场外应急的严重核事件，或事件辐射后果可能影响邻省和境外的，或按照“国际核事件分级（INES）标准”属于3级以上核事件；台湾核设施中发生的按照“国际核事件分级（INES）标准”属于4级以上核事件；周边国家核设施中发生的按照“国际核事件分级（INES）标准”属于4级以上核事件；
- (7) 跨国界突发环境事件。

#### 2、重大（Ⅱ级）突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为重大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致3人以上10人以下死亡或50人以上100人以下中

毒的；

- (2) 因环境污染需疏散、转移群众1万人以上5万人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失2000万元以上1亿元以下的；
- (4) 因环境污染造成区域生态功能部分丧失或国家重点保护野生动植物物种群大批死亡的；
- (5) 因环境污染造成县级城市集中式饮用水水源地取水中断的；
- (6) 重金属污染或危险化学品生产、贮运、使用过程中发生爆炸、泄漏等事件，或因倾倒、堆放、丢弃、遗撒危险废物等造成的突发环境事件发生在国家重点流域、国家级自然保护区、风景名胜区或居民聚集区、医院、学校等敏感区域的；
- (7) 1、2类放射源丢失、被盗、失控造成环境影响，或核设施和铀矿冶炼设施发生的达到进入场区应急状态标准的，或进口货物严重辐射超标的事件；
- (8) 跨省（区、市）界突发环境事件。

### 3、较大（Ⅲ级）突发环境事件

凡符合下列情形之一的，为较大突发环境事件：

- (1) 因环境污染直接导致3人以下死亡或10人以上50人以下中毒的；
- (2) 因环境污染需疏散、转移群众5000人以上1万人以下的；
- (3) 因环境污染造成直接经济损失500万元以上2000万元以下的；
- (4) 因环境污染造成国家重点保护的动植物物种受到破坏的；
- (5) 因环境污染造成乡镇集中式饮用水水源地取水中断的；
- (6) 3类放射源丢失、被盗或失控，造成环境影响的；
- (7) 跨地市界突发环境事件。

#### **4、一般（Ⅳ级）突发环境事件**

凡符合下列情形之一的，为一般突发环境事件：

除特别重大突发环境事件、重大突发环境事件、较大突发环境事件以外的突发环境事件。

根据对比上述分类条件，企业如果发生突发环境事故，符合（③ 因环境污染造成直接经济损失 500 万元以上 2000 万元以下的）条件，确定企业产生的突发环境事件为较大（Ⅲ级）突发环境事件。

上述分级标准有关数量的表述中，“以上”含本数，“以下”不含本数。

#### **1.4 适用范围**

本预案适用于咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司在运营过程中产生的污染物、危险废物等造成环境污染、破坏事件，危及人员、周边群众人体健康的环境污染事件，影响饮用水源地水质的其它严重污染事件等。本预案不包含放射源突发环境污染事件，同时，本预案与外部环境突发事件紧密衔接，积极响应政府等有关部门的环境突发事件要求。

#### **1.5 工作原则**

企业在建立突发性环境事件应急系统及其相应程序时，应本着实事求是、贯彻始终、统一指挥、快速反映、协调一致的方针，切实贯彻如下原则：

##### **（1）以人为本、预防为主**

贯彻落实“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，坚持事故灾难应急与预防工作相结合。积极做好预防、预测、预警和预报工作，做好常态下的风险评估、物资储备、队伍建设、装备完善、预案演练工作。

加强对环境事件危险源的监测、监控并实施监督管理，建立环境事件风险防范体系。积极预防、及时控制、消除隐患，提高突发环境事件防范和处理能力，尽可能地避免或减少突发环境事件的发生，消除或减轻环境事件造成的中长期影响，最大程度地保障公众健康，保护人民群众生命财产安全。

(2) 坚持统一领导，分类管理的原则

接受政府环保部门的指导，使企业的突发性环境污染事件应急系统成为区域系统的有机组成部分。加强企业各部门之间协同与合作，提高快速反应能力。针对不同污染源所造成的环境污染的特点，实行分类管理，充分发挥部门专业优势，使采取的措施与突发环境污染事件造成危害范围和社会影响相适应。

(3) 快速反应，高效运转

各部门熟悉企业生产情况，接到事故救援命令必须及时赶赴现场组织施救，做到快速有效。发生重特大事故，由本预案中设置的指挥中心全权负责事故上报和事故抢险救护工作。

(4) 依靠科技，预防为主

采用先进技术，充分发挥专业技术人才作用，实行科学民主决策，采用先进的救援装备和技术，增强应急救援能力，依法规范应急救援工作。确保施救方案的科学性、权威性和可操作性，坚持事故应急救援与事故预防的有机结合。积极开展企业安全建设，提高从业人员的整体素质，增强企业的安全保障能力。

(5) 平战结合，专兼结合，充分利用现有资源

积极做好应对突发性环境污染事件的思想准备、物资准备、技术准备、

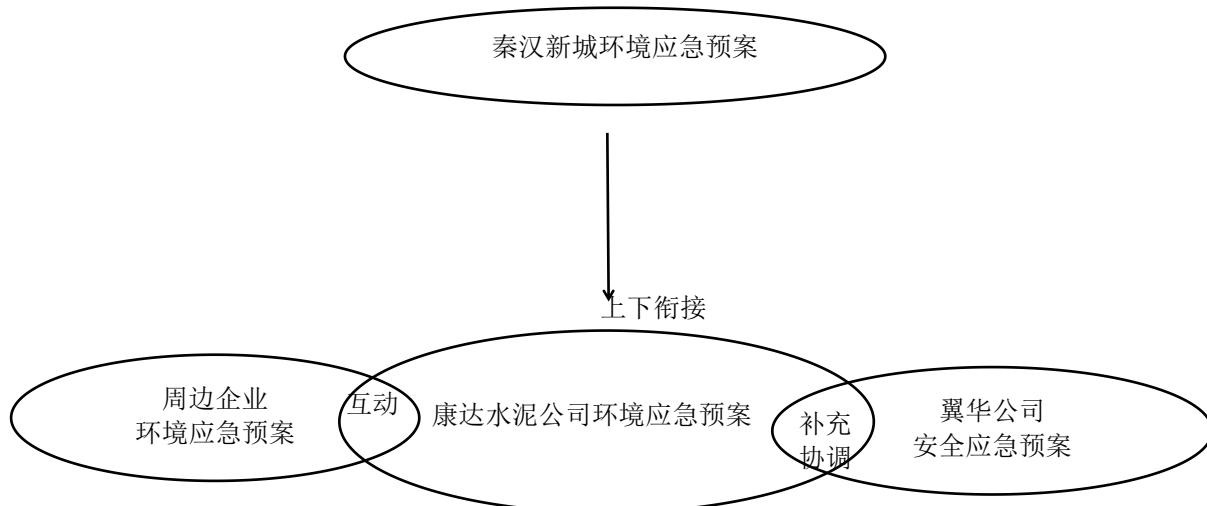
工作准备，加强培训演练，应急系统做到常备不懈，充分利用专业救援队伍力量，引导、鼓励、培育和发挥辅助应急救援力量的作用。

#### (6) 采集信息，科学决策

领先科技进步，采用先进的技术和装备，多元化获取事故区域的各种信息、数据，科学决策，依法决策，提高应急救援的处置技术和水平。

### 1.6 应急预案衔接关系说明

本预案为咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司的突发环境事件应急预案，与秦汉新城政府环境应急预案相衔接，与周边企业环境应急预案相互联动，与本公司安全应急预案互为补充，形成纵向联动、横向互动的整体应急预案体系。



本预案启动后，事态进一步扩大，有可能影响到厂界外环境质量时，及时上报秦汉新城人民政府，启动秦汉新城突发环境事件应急预案；

本预案与公司的安全应急预案相互补充，当发生出水水质超标排放、

危险化学品泄漏事故等造成周围环境污染、破坏，危及人员、周边群众人体健康的环境污染事件，影响饮用水源地水质的其它严重污染事件等可能造成环境影响的安全事故时，在启动安全事故应急预案的同时应启动本预案；

当周围企业发生突发环境、安全事故对本公司造成影响或威胁时，应启动本预案。

## 2 企业概况

### 2.1 企业基本情况

#### 2.1.1 建设单位简介

咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司成立于 2011 年 5 月，企业地址位于陕西省西咸新区秦汉新城窑店街办长兴村，2011 年 12 月核工业二〇三研究所编制完成了《咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司商品混凝土搅拌站项目环境影响报告表》；2011 年 12 月 16 日，秦汉新城规划建设环保和房屋管理局对《咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司商品混凝土搅拌站项目环境影响报告表》进行了审批。项目于 2011 年 10 月 1 日开工建设，于 2012 年 5 月进入调试运行阶段。2018 年 6 月委托陕西源泽检测技术有限公司对该项目进行竣工环境保护现场验收监测工作。2018 年 6 月 5 日~6 月 6 日，西安普惠环境检测技术有限公司对项目进行验收监测，2018 年 6 月完成环保验收。

1、单位名称：咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司

2、投资总额：3000 万元

3、建设规模：54 万 m<sup>3</sup>/a 商品混凝土搅拌站

4、地理位置与交通：位于陕西省西成新区秦汉新城管委会窑店镇长兴村境内，西距咸阳市 10 公里，项目南临咸红公路，西临新机场高速，交通便利。地理位置图见附图 1，平面布置图见附图 2。

5 项目四邻关系：项目东边新建垃圾转运站和中国油联加油站（目前未营业）、南侧为长陵路，长陵路南侧为长兴村，距项目约 1 公里。

北边为农田，西边为机场高速。

## 2.1.2 工程内容

项目占地面积 36666.7m<sup>2</sup>，总建筑面积 331180.76 m<sup>2</sup>。厂区内地面实现硬化。项目组成见表 3-1。

**表2-1 建设项目主要内容**

类别	建设名称	参数	备注
主体工程	搅拌机楼	180搅拌系统两套，每套各5个筒仓，2个粉煤灰筒仓，三个水泥筒仓	新建，主要承担原料搅拌工序
	粉料储存仓	共10个，容量200t/个	新建，主要承担粉料储存
辅助工程	原料堆场	4个原料堆场，硬化地面	原料储存场所
	停车场	露天停车场，停车位71个，其中小车22个，罐车49个	
	机修房	主要用于生产实施维修	
公用工程	供热	采用空调采暖，不设锅炉	
	供水	由企业自备井供给	
	供电	来自市政电网	
	综合办公楼	2栋办公楼，1+2层砖混结构	
	宿舍楼	2层砖混结构	含调度室，实验室
储运工程	原辅材料运输	汽车运输	
	产品运输	罐车运输	
环保工程 环保工程	WAM仓顶除尘器	10套，除尘率≥99.5%	
	油烟净化器	1套，油烟净化率≥75%	
	油水分离器	1套	
	化粪池	1座，容积100m <sup>3</sup>	
	搅拌楼及作业区冲洗沉淀池	沉淀池2座，容积各50m <sup>3</sup>	
	罐车清洗	污水池1座、清水池1座以及沉淀池1座，容积均为50m <sup>3</sup>	

主要原辅材料消耗见下表。

**表2-2 主要原辅料消耗**

序号	名称	年消耗量	单位	来源
1	水泥	6	万吨/年	外购
2	粉煤灰	1	万吨/年	外购
3	沙子	14	万吨/年	外购
4	石头	22	万吨/年	外购
12	外加剂	2000	吨/年	外购

1、水泥主要成分:石灰石、黏土、铁矿粉，化学成分：硅酸三钙、硅酸二钙、铝酸三钙、铁铝酸四钙，年使用量：6 万吨每年；常年储存量 100 吨；储存方式；：铁皮罐装；运输方式：铁皮罐半挂车。

2、外加剂成分：葡萄糖酸钠，年使用量：300 吨每年；常年储存量：10 吨；储存方式：铁皮罐装；运输方式：铁皮罐轻卡运输。

主要设备详见下表。

表2-3 主要生产设备配置一览表

序号	设备名称	数量(台、套)
1	180搅拌站	2
2	9方罐车	15
3	37米泵车	1
4	47米泵车	1
5	拖式泵	2
6	50装载机	2
7	办公生产用车	3
8	地中衡	1
9	实验设备	1
10	变压器	1

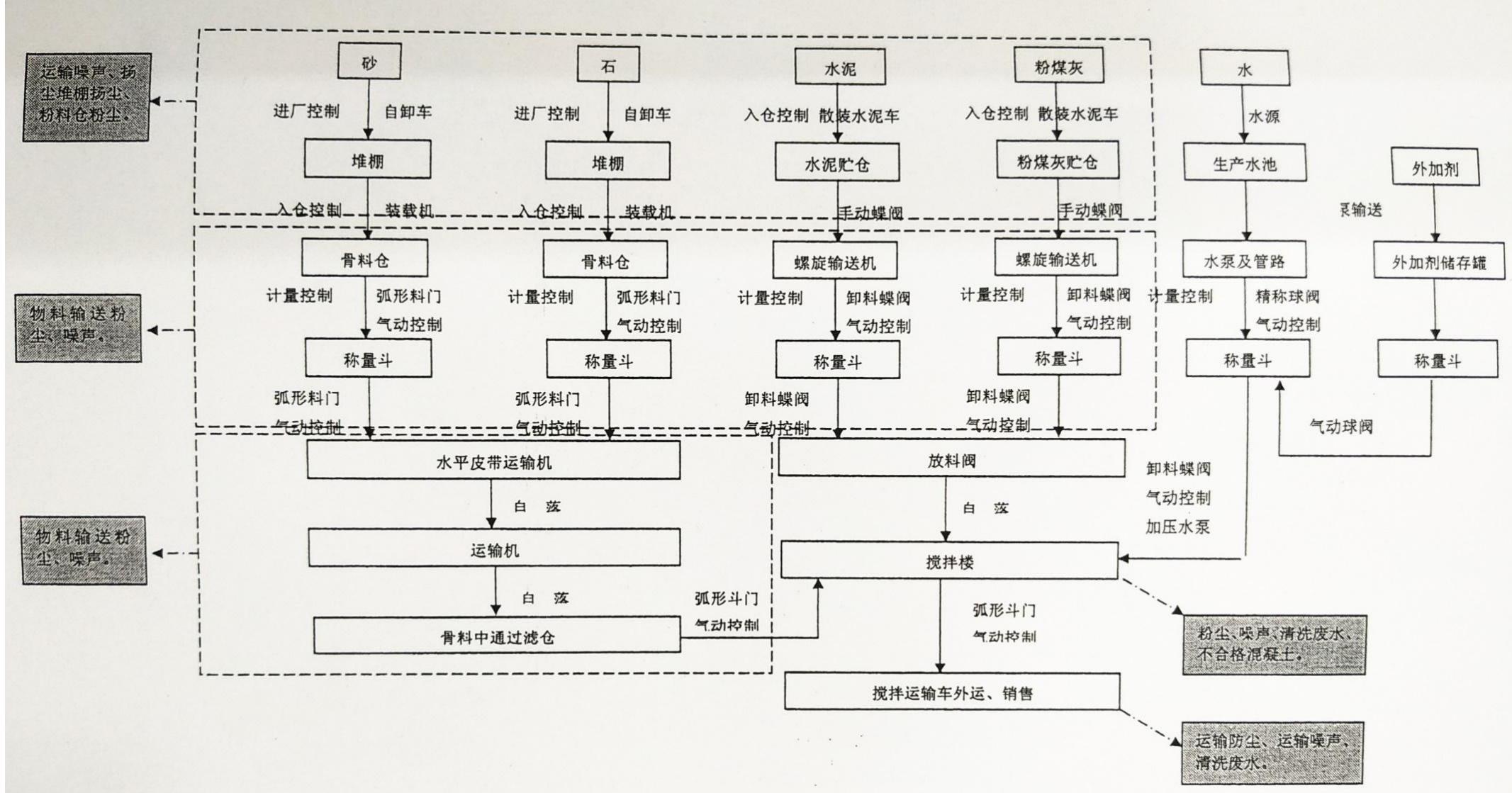


图1工艺流程及产污环节图

### 2.1.3 生产工艺流程及产污环节

公司主要建设 54 万  $m^3/a$  商品混凝土搅拌站，工艺流程及产污环节图见图 1。

本公司主要为生产商品混凝土，生产工艺相对简单，所有工序均为物理过程。

首先将各种原料进行计量配送，然后进行重量配料，再进行强制配料，强制配料过程采用电脑控制，以保证混凝土品质，最后进入计量泵，装入混凝土车送往各建筑工地。

项目砂、石均用皮带输送。水泥以压缩空气吹入散装水泥筒仓，辅以螺旋输送机给水泥秤供料，搅拌用水采用压力供水。项目外加剂主要为防冻液（冬天使用），减水剂和抗渗剂，外加剂由生产企业按需运至储罐直接使用。

### 2.1.4 主要污染物和防治措施

#### 1、废气污染源及其治理措施

在运营期间产生的废气主要为工艺粉尘和食堂油烟废气。其中粉尘包括输送、计量、投料过程产生的粉尘，运输车辆动力起尘、筒仓呼吸孔和库底粉尘以及砂石料堆场风力起尘。项目砂、石料提升采用皮带输送方式，水泥、粉煤灰等则以压缩空气吹入散装水泥筒仓，辅以螺旋输送机给水泥秤供料，各生产工序均采用电脑集中控制，各工序的连锁、联动的协调性、安全性强，原料的输送、计量、投料等均为封闭式，该过程粉尘产生量较小；项目建有自动喷淋系统，定期对厂区喷洒水抑尘，并配有一台洒水车，定期对厂区地面进行清扫、洒

水等减少道路路面粉尘；项目水泥、粉煤灰均采用粉料筒仓储藏，仓底采用负压吸风收尘装置，与仓顶呼吸孔共用一套 WAM 仓顶除尘器处理；食堂油烟废气经油烟净化器处理后排放；通过对砂石料堆场喷水措施，确保砂石湿度，减少扬尘。

## 2、废水污染源及其治理措施

本项目产生的废水主要为生活废水及生产废水。生产废水主要包括搅拌机清洗废水及地面冲洗废水。生产清洗废水收集后排入沉淀池处理，经沉淀池处理后的废水回用于生产。食堂废水经隔油池处理后，与生活废水一起排入化粪池处理，化粪池采用砖混结构并做防渗处理。经化粪池处理后的废水，委托长兴村村委会，定期清掏，不外排。

## 3、固体废物处治理措施

项目产生固体废物主要为员工生活垃圾和生产固废。

(1) 员工生活垃圾经收集后交由当地环卫部门统一清运处理。

(2) 生产固废主要包括废弃砂石料、沉淀池沉渣及剩余的混凝土。

废弃砂石料及剩余混凝土的产生量直接取决于生产管理，通过提高原料进货把关能力，可杜绝不合格砂石料入厂；通过改善生产经营信息流的传输效率，可使剩余混凝土发生量减少；沉淀池沉渣晾干后可作为填方材料外运处理。生产过程中产生少量废机油，项目建设一座废机油储存室，砖混结构，位于厂区西侧，采取防雨、防渗处理，并与陕西环能科技有限公司签订回收协议。实验试剂为外加剂样料，设置暂存间，定期回收。

#### 4、噪声治理措施

项目产生的噪声主要为生产设备在生产过程中产生的噪声及运输车噪声，通过设备定期检查保养，采取车辆进出时减速、禁鸣等措施，使区域内的交通噪声降到最低值。

#### 2.2 自然社会环境概况

公司所在地属于西咸新区秦汉新城，按照环境空气功能区划，区域环境空气质量属二类区。地表水环境：《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）中Ⅳ类标准；该区域声功能区划属2类区。

##### (1) 地形与地貌

渭河以南以平原为主，海拔400~700米，地势平坦。渭河以北地势呈阶梯型增高，由一、二级河流冲积阶地过渡到一、二级黄土台塬。塬面地势平坦，台塬边缘由于长期受泾河、渭河的切割，形成许多沟壑。

根据现场勘查，本项目区地势较平坦。

##### (2) 气候、气象

西咸新区属暖温带大陆性季风气候，冷暖干湿四季分明。冬季寒冷干燥，夏季炎热多雨，降水量年际变化很大，七月、九月降水较为集中。年最高气温在40摄氏度左右，年最低气温在-8摄氏度左右。无霜期平均为219-233天，年主导风向为东北风。常有旱涝灾害发生，并伴有暴雨、冰雹、大风和沙尘暴等灾害性天气，春末秋初寒潮降温造成冻害。

#### 水环境

西咸新区区内主要河流有渭河、泾河、沣河，均属黄河水系。其中，渭河为黄河一级支流，由西向东横贯全境，河流曲折，迂回摆动，长度 50 公里，河床宽度 600~1000 米，河水较浅，平水期 0~3 米，比降 0.65‰。沣河由南向北、泾河由北向南注入渭河。渭河汇入黄河。

## 土壤与植被

### 1. 土壤

据土壤普查测定，全县主要土类有黄土性土壤，黑垆土和垆土，黄土分布较广，约占全县耕地面积的 95%，土层深厚松散，透水性强，质地适中，但抗蚀性弱，易流失，土层深在 90~180 米之间，易耕种，易培肥，适于多种作物生长。

### 2. 植被

县区属暖温带落叶，阔叶和森林混杂区植被类型，林草植被率为 30.8%。县内有槐平林场 40 多万亩刺槐林，全县有果园 26.4 多万亩，林草覆盖率相对较好。

经现场调查，项目拟建区域现状为居住区，植被发育一般，多为人工植被，生物多样性低，未发现国家及各级保护珍稀植物及野生动植物。

## 2.3 周边环境敏感点

### (1) 大气环境保护目标

按照环境空气功能区划，区域环境空气质量属二类区。大气环境保护目标详见表 2-4。

表 2-4 大气环境保护目标一览表

类别	保护目标	方位	最近距离 (m)	人数	保护级别
大气环境	店上村	东	1550m	900	《环境空气质量标准》 (GB3095-2012)中 二级标准
	长兴村	南	1000m	600	
	摆旗寨村	西	1600m	1000	
	解家沟	北	1200m	400	

## (2) 水环境保护目标

厂区最近地表水体为渭河，位于项目东南方向 4km 处，该生产清洗废水收集后排入沉淀池处理，经沉淀池处理后的废水回用于生产。食堂废水经隔油池处理后，与生活废水一起排入化粪池处理，经化粪池处理后的废水，委托长兴村村委会，定期清掏，不外排。因此，项目产生废水不会对周围环境产生不利影响。

渭河水环境：《地表水环境质量标准》(GB3838-2002) 中 IV 类标准。

### 3 应急组织体系

#### 3.1 应急指挥机构

公司成立应急组织机构，专门负责突发环境事件的应对与处置。

应急组织机构成员由总经理、各部门负责人和相关成员组成。应急组织机构由企业应急指挥中心、应急办公室及应急救援专业队伍构成。

应急救援专业队伍由八个环境突发事件专业救援小队组成，并明确出关键环节的负责人。

##### 3.1.1 应急组织机构设置

应急救援机构由应急救援指挥部、应急救援办公室和应急救援专业队伍组成。

应急救援指挥部：总指挥由康西川担任，副总指挥由柴亚军担任。

应急救援办公室：发生环境污染事件时，以应急救援办公室为基础，成立咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司应急救援指挥部，应急救援指挥部设在综合办公室，联系电话：**15929787406**。

遇总指挥不在时，由副总指挥代理总指挥。

(1) 总指挥：康西川 18992989279

职责：全面主持领导指挥部各项工作，批准应急救援的启动和终止，布置救护行动，全盘指挥救护工作，组织进行善后处理和事故调查工作。

(2) 副总指挥：柴亚军 13636746607

职责：协助总指挥做好报警、人员疏散、撤离、应急救援救灾、医疗救护、物资保障等工作，参与善后处理和事故调查工作。

(3) 成员：各部门主管（王文、陈伟鹏、刘启、秦利、寇龙）

职责：协助总指挥做好报警、人员疏散、撤离、应急救援救灾、医疗救护、物资保障等工作，参与善后处理和事故调查工作。总指挥、副总指挥不在，第一名成员接替总指挥职务，以此类推。

(4) 应急救援指挥部下设应急救援指挥办公室，由办公室主任姚天吉。

职责：1、负责组织协调指挥部的日常工作；2、组织编制厂区突发环境事件应急预案；3、组织公司应急预案的评审和更新；4、组建环境污染事故应急救援队伍；5、督查一般、较大突发环境事件的处理工作；6、负责落实环境污染事故应急救援所需的监测仪器、防护器材、救援器材等的购置；7、负责协助有关部门及时消除有毒有害物质的跑、冒、滴、漏；8、负责组织督促应急预案的培训和演练；9、负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训，向周边企业、村落提供本单位有关危险化学品特性、救援知识等的宣传材料。

### 3.1.2 应急指挥中心主要职责

①贯彻执行国家、当地政府、上级主管部门关于突发环境污染事件发生和应急救援的方针、政策及有关规定。

②组织制定、修改环境污染事件应急救援预案，组建环境污染事件应急救援队伍，有计划地组织实施环境可能发生的突发污染事件应急救援的培训和演习。

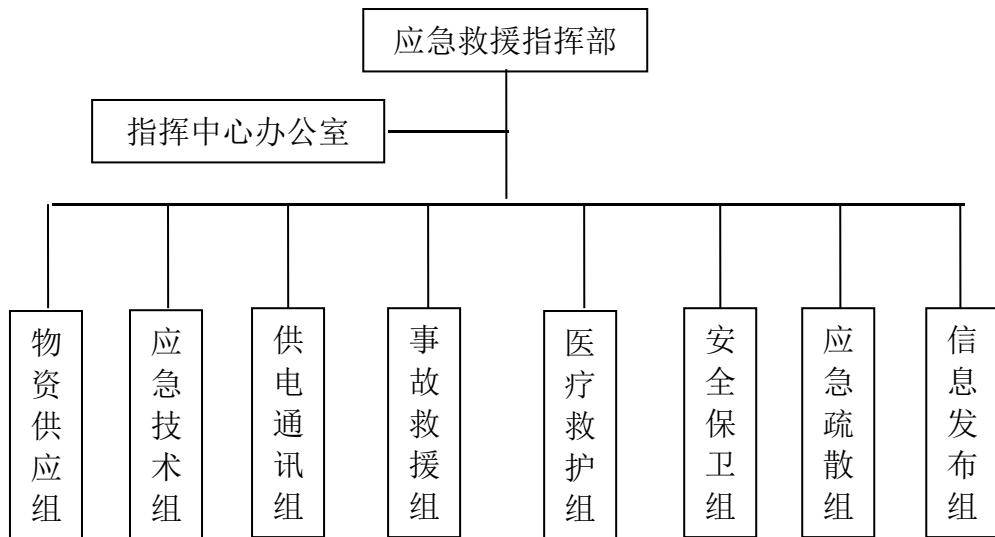


图3-1 应急组织机构机构示意图

- ③审批并落实环境污染事件应急救援所需的监测仪器、防护器材、救援器材等的购置。
- ④检查、督促做好环境污染事件的预防措施和应急救援的各项准备工作，督促、协助有关部门及时消除有毒有害介质的跑、冒、滴、漏。
- ⑤批准应急救援的启动和终止。
- ⑥及时向上级报告环境污染事件的具体情况，必要时向有关单位发出增援请求，并向周边单位通报相关情况。
- ⑦组织指挥救援队伍实施救援行动，负责人员、资源配置、应急队伍的调动。
- ⑧协调事件现场有关工作。配合政府部门对环境进行恢复、事故调查、经验教训总结。
- ⑨负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训，向周边企业、村落提供本单位有关危险化学品特性、救援知识等的宣传材料。

## 3.2 应急救援专业队伍

公司结合自身实际条件和可能发生的突发环境事故的类型情况，为在发生重大突发环境事故时，能快速、及时、有效、有序的开展应急救援行动，控制事态扩大，最大程度的把事故的危害降到最低，特成立八个应急救援工作小组。

### 3.2.1 物资供应组

组长：秦利 18992016520

成员：雷小政、李学军及后勤科成员

职责：根据指挥部的命令，负责应急车辆的调度、运输及抢险道路疏通工作；负责调集应急救援物资、器材和设备，保障救援人员防护用品和疏散人员的生活必须品的供应。

### 3.2.2 应急监测组

组长：王文 13468835800

成员：万建平、梁小伟及办公室成员

职责：由办公室成员组成，负责人由办公室主任王文担任，在发生事故时，第一时间对突发性环境污染事故进行环境应急监测，掌握第一手监测资料，并配合和协助环境监测机构进行应急监测。

### 3.2.3 供电通讯组

组长：陈伟鹏 15909266749

成员：刘哲及销售科成员

职责：负责供电、通讯线路和设施的检修维护，保障公司部门、外部的通讯联络，根据应急救援指挥部指令向当地环保、安监、公安、

消防等部门报警。

### 3.2.4 事故救援组

组长：刘启 13629189367

成员：陈志军、王文峰及车队成员

职责：负责完成指挥部下达的各种应急救援任务；抓好救援队伍的训练和管理，指导和协助各单位的应急抢险工作；负责各类突发环境事件的现场处置工作，抢救被困人员和物资，对泄漏有毒有害物实施堵截、隔离等措施；应急终止后，负责事故现场和救援人员的洗消。

### 3.2.5 医疗救护组

组长：寇龙 15291003807

成员：姜彩妮及实验室成员

职责：负责现场应急医疗救援工作，做好伤员的救治，污染疏散区域人员疾病的预防和治疗工作。

### 3.2.6 安全保卫组

组长：石田彬 18082239892

成员：李辉、侯建辉及调度室成员

职责：事故发生后，负责保障公司部门、外部的通讯联络，根据应急救援指挥部指令向当地环保、安监、公安、消防等部门报警；负责维持事故现场秩序，设置警戒区域，疏通道路，劝阻围观群众离开事发现场；应急终止后，负责事故现场的警戒。

### 3.2.7 应急疏散组

组长：吴晓 18609202770

成员：赵海龙及生产科成员

职责：事故发生后，负责通知和组织危险区域的人员和可能波及范围的居民撤离至安全区域，清点人数向应急救援指挥部报告。

### 3.2.8 信息发布组

组长：崔迪 18395456924

成员：马鹏飞及资料室成员

职责：根据指挥部的命令，结合应急救援工作实际，负责做好正确的宣传报道、对外信息公布和职工群众的正面信息疏导工作；负责事故协调落实伤员的医疗费用等善后事宜，协助有关部门保护事故现场、查明事故原因，确定事件的性质，提出应对措施和处理意见。

## 4 环境风险分析

### 4.1 环境风险评价目的

环境风险评价的目的是分析和预测项目存在的潜在危险、有害因素、运行期可能发生的突发性事件或事故，引起有毒有害和易燃易爆等物质泄漏，所造成的人身安全与环境影响的损害程度，并提出合理可行的防范、应急与减缓措施。每一个功能单元要有边界和特定的功能，在事故中能有与其它单元分隔开的地方。

### 4.2 环境风险单元确定

环境风险单元是指长期或临时生产、加工、使用或储存环境风险物质的一个（套）生产装置、设施或场所或同属于一个工厂的且边缘距离小于 500m 的几个（套）生产装置、设施或场所。

项目环境风险单元风险评价单元及危险物质汇总见表 4-1。

表 4-1 风险评价单元

风险单元	位置	主要危险物质
I 单元	生产区、料仓区	无
II 单元	生产办公区	无

### 4.3 划定环境风险等级

#### 4.3.1 重大危险源辨识

##### 1、重大危险源辨识标准

根据《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169-2004)以及《危险化学品重大危险源辨识》（GB18218-2009）中的有毒物质、易燃物质及爆炸性物质名称及临界量的规定。

项目主要危险物质为外加剂，外加剂成分：葡萄糖酸钠，年使用

量：300吨每年；常年储存量：10吨；储存方式：铁皮罐装；运输方式：铁皮罐轻卡运输。葡萄糖酸钠为白色结晶颗粒或粉末，根据化学品全球统一分类与标签制度(GHS)的规定，不是危险物质或混合物，但防止泄露粉尘的生成，会生产粉尘、蒸汽、气雾或气体，对人体和环境有一定危害。

根据《危险化学品重大危险源辨识》(GB18218-2009)中重大危险源的辨识指标的计算方法 $Q < 1$ ，确定公司危险物品单元属于一般危险源。

#### 4.3.2 风险评价等级

根据《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ/T169-2004)规定，结合公司物质危险性和重大危险源判定环境风险评价工作等级为一般。

### 4.4 环境风险源分析

#### 4.4.1 环境风险源

(1) 生产区、综合楼等重要生产场所由于电气线路和电缆设备等出现故障起火引燃可燃物，导致发生火灾，对周边空气和地下水造成污染。

(2) 厂区化粪池设施故障，废水超标对周边地下水环境的影响。

(3) 火灾事故后产生的消防废水没有及时收集处理，进入市政管网，从而对地表水、土壤及地下水环境造成影响。

(4) 除尘设备故障发生，粉尘超标排放会对周边环境空气造成影响。

(5) 外加剂泄露会对人体和周边环境造成影响

#### 4.4.2 风险分析

##### 1、污废水排放事件及后果分析

原因：

- (1) 废水量剧增；
- (2) 废水浓度过高超过设计处理浓度；
- (3) 废水处理设施故障；
- (4) 废水处理人员操作错误；
- (5) 监测数据不及时及有误；
- (6) 废水管网跑、冒、滴、漏；
- (7) 其他情况。

食堂废水经隔油池处理后，与生活废水一起排入化粪池处理，经化粪池处理后的废水，委托长兴村村委会，定期清掏，所产生的废水、废渣统一交由有资质单位处置。因此，项目定期清洗废水不会对周围环境产生不利影响。

##### 2、发生火灾事故及后果分析

- (1) 由于各种原因引起的火灾，该事故可能发展为较大火灾甚至引起爆炸，可能对职工造成烧伤、灼伤、炸伤甚至危及生命。燃烧出现的烟雾可能伤害人体眼、鼻、呼吸道，可能出现缺氧窒息现象。
- (2) 电气短路或过载引起火灾。
- (3) 违规动火作业引起火灾。外来施工方或本公司设备设施维护检修动火作业过程中，人为失误引起火灾。

(4) 人为破坏造成火灾。

### 3. 气态物泄漏事故影响分析

项目产生的废气主要为加工粉尘。

项目设置 10 套 WAM 仓顶除尘器，若非正常情况下，即除尘设备出现故障，除尘效率降低为原来的 80%的情况下，对周围环境造成一定的影响，因此我单位必须杜绝事故排放。

### 4、自然灾害引发的环境危险性分析

#### (1) 暴雨

由气象资料可知，该区域年平均降水量为 537mm，春、夏、秋雨水较多，夏季经常有暴雨出现，暴雨对厂区所造成的影响，一方面是水量增加，影响处理工艺，另一方面是雨量增加，可能淹没配电房，导致机械短路，对工作人在工作中会带了危害。因此，汛期应急应属于环境事故与公共设施事故，属于 IV 级（一般）。

#### (2) 高温、严寒及雾霾

本地区极端最高气温 41.6°C，极端最低气温 -20°C。酷暑高温条件下工作，可能会因工人中暑，造成操作失误，从而引起危险化学品泄漏或爆炸；低气温可能导致室外设备设施管线故障、冻损破裂，从而导致有害物质的泄漏，污染厂区及周边环境；过高气温还可能导致设备设施突发故障，从而使工艺过程中断；雾霾是漂浮在大气中的 PM2.5 等尺寸微粒、粉尘、气溶胶等粒子，天气重度污染时，造成城市大面积低能见度的情况，霾在吸收人的呼吸道后对人体有害，严重会致死。

## 5、外加剂泄露环境危险性分析

项目主要外加剂为葡萄糖酸钠，外加剂采用铁皮罐装，储量少，具有防渗功能，存放及使用由专人管理使用，发生泄漏时，泄漏量小，对局部场地造成的环境影响小。

### 4.4.3 环境事件分级

根据《国家突发环境事件应急预案》（国办函[2014]119号）的分级标准，并结合项目生产运营中可能存在的环境污染风险源进行分析。在生产过程中不会发生特别重大（Ⅰ级）、重大（Ⅱ级）、较大（Ⅲ）突发环境事件，可能发生的环境污染事件不会造成大规模人员死亡、大规模的人员疏散和转移、国家重点保护动植物物种的破坏等，公司可能发生的突发环境事件为一般（Ⅳ级）突发环境事件。

## 4.5 最大可信事故及后果分析

### 4.5.1 最大可信事故的确定

最大可信事故是指在所有预测的概率不为零的事故中，对环境（或健康）危害最严重的重大事故。企业区域构成2个风险单元，至少存在两个最大可信事故，从环境危害角度考虑，在上述风险源分析的基础上及类比同行业，确定公司最大可信事故及类型为：发生火灾爆炸引发的次生环境风险事件。

### 4.5.2 最大可信事故概率

由于风险事故发生的不可预见性、引发事故的因素较多、污染物排放的差异，对风险事故概率及事故危害的量化难度较大。

根据《环境风险评价实用技术与方法》中统计数据，目前国内化

工装置典型事故风险概率在  $1 \times 10^{-5}$ /年左右。本项目属于加工制造业，类比同类装置的运行条件情况，本项目发生风险事故的原因和概率应与国内现有机械制造装置接近，工程风险事故发生概率应远低于国内典型事故概率。

因此，本次评价确定发生火灾爆炸引发的次生环境风险事故概率为  $1 \times 10^{-6}$ /年。

序号	生产单元	风险类型	风险范围	后果
1	生产区域	火灾、除尘设备故障	厂区、周围土壤及水环境、环境空气	空气污染、地下水污染、人身安全、经济损失
3	污水处理设施	设备故障、非正常排放	厂区、周围土壤及水环境	空气污染、地下水污染、健康危害、经济损失
4	办公区	火灾	厂区	空气污染、土壤污染、经济损失

## 5 预防与预警

### 5.1 环境风险防范措施

突发环境风险一般由自然灾害或事件引发，具有次生灾害风险的特点，风险概率较低，风险防范以预防措施为主。公司对环境风险源进行全面监控，确保各类风险源在可控状态，减少风险事件发生率，减轻事件危害。

- (1) 制定风险监控管理制度，按照“谁使用，谁管理”的原则，完善责任制度，确保风险源的日常监控、在控；
- (2) 定期组织进行安全环境检查工作，建立安全环保检查制度，每月组织检查一次，各部门以自查为主，互查为辅，实时监控对环境可能构成危害的重点危险源；
- (3) 强化安全环保生产教育，企业所有职工必须具备安全环保生产基本知识，熟知生产危险区域及其安全防护的基本知识和注意事项；
- (4) 建立相应的环境及环境次生、衍生灾害监控预报预警联动机制，实现相关灾情、险情等信息的共享；
- (5) 每年定期进行设备检验和维修。

#### 5.1.1 危险源监控

##### 1、监控方式

- (1) 人工监控。设置监控组织，安排固定人员定时定点对生产区、料仓位、化粪池等进行设备、监控仪进行检查。
- (2) 视频监控。在公司个处，安装视频监控装置，实施 24 小时

监控，视频资料自动保存7天以上。

## 2、监控方法

- (1) 监控组织：设置监控组织及系统，实施人工监控和在线监控。
- (2) 安全检查：定期、不定期安全检查。
- (3) 定期进行安全评价。

### 5.1.2 事故防范措施

#### 1、污水处理系统化粪池污水水质超标预防措施

- (1) 建立设备管理责任制，落实管理责任人，管理人应定期巡查设备运行情况，发现异常尽快处理，避免造成水处理系统事件；
- (2) 定期对处理、储存污废水的相关设施、设备等进行检修，确保设施的正常运行，减少故障率；
- (3) 定期对污水池等进行清淤，保证储水容量，增加存水缓冲能力；
- (4) 定期对排污管线进行巡查和检修，保证管道的畅通和完好。

#### 2、火灾事故防范措施

- (1) 发生火灾时，用水灭火无效，要用泡沫、干粉、二氧化碳等灭火器。故项目设有多个灭火器，预防火灾事故。
- (2) 电气设备必须具有国家指定机构的安全认证标志。电气装置的选型、设计、施工、安装、验收应符合有关规范、标准的规定；配电设备、线路定期检查、检修、保养，保持良好；保持足够的安全距离，采取一切措施防止人体触及或接近带电体；所有电气设备均应采取相应的措施以防止人体直接、间接和跨步电压触电；健全电气安全

规章制度、严格执行，定期对员工进行电气安全教育。

(3) 实行动火作业许可制度，严禁违规动火。

(4) 制定安全管理规定，加强管理，完善通风、防静电等安全设施；按照标准、规范配齐消防设施和急救器材，消防设施和急救器材应实行“三定”定理，落实责任人。

### 3、地下水污染防治和保护措施

项目均按规范做改造、防渗处理，加强沉淀池、隔油池等连接管线的监测和管理工作，定期检查，及时发现、修补，将污染物跑、冒、滴、漏降到最低限。过采取以上措施，可进一步减低地下水污染发生概率，对地下水水质的影响较小。

### 4、废气事故预防措施

公司废气治理使用 10 套 WAM 仓顶除尘器，发生非正常排放的几率极低，但为了避免非正常排放情况下对周围环境的影响，采取了如下措施：

如发生除尘效率下降的情况，就及时对生产线停车，进行彻底检修；每年定期对废气除尘系统进行维修和保养，保证除尘系统的除尘效率；制定非正常排放管理规章制度，明确相关责任人职责，设置非正常排放可能产生的危害、应急措施及预案。

废气治理设施出现故障时，粉尘无组织排放，对周边空气质量对人体造成一定影响，因此，公司必须杜绝事故排放。立刻停止生产运行，生产人员及时疏散，远离事故排放点。

一旦发生事故排放，厂区将组织人员进行抢修，必要时停产，

事故排放不会一直持续。只要严格执行以上措施，及时的停车检修，可减缓非正常排放对周围大气环境的影响，由于发生概率极低，因此，非正常排放经采取措施后，对大气环境的影响较小。

## 5、外加剂泄露事故防范措施

- (1) 生产过程中使用的外加剂应存放在专门的储罐内，密封储存。
- (2) 存放的库房地面进行防渗处理，杜绝火种并防止室内温度过高，存放地点应保持干燥、通风良好，有专人负责保管。
- (3) 建立药剂台账，取存药剂登记入账，注明数量、领用目的和事件。
- (4) 储备药剂的区域设置明显的警示标志。
- (5) 取用药剂的工作人员应熟悉化学品的性质和操作方法，根据工作需要采取佩戴口罩、橡胶手套等防护措施。

## 5.2 预警分级与准备

### 5.2.1 预警信息来源

- 1、发生火灾时，立即上报公司突发环境事件应急指挥部。
- 2、人工或在线监测数据出现异常情况时，立即上报公司突发环境事件应急指挥部。

### 5.2.2 预警分级

根据公司突发环境事件可能发生的部位、事故的严重性、紧急程度和可能波及的范围，对应危险源分级内容，将该企业突发环境事件的预警分为3级。预警级别由高到低，依次为I级预警（重大突发环境

事件、社会级）、II级预警（较大突发环境事件、企业级）和III级预警（一般突发环境事件、车间级）。每级预警方式主要通过固定电话和手机迅速进行，然后随事态的发展情况和采取措施的效果预警会升级、降级或解除。

企业的预警方式主要有警铃、电话、对讲机、广播。

依据上面的环境危险性分析和分级界定，汇总企业可能存在的环境危险类型、危险表现形式、危险分级以及危害，汇总于表5-1。

**表5-1 突发环境事件预警分级**

事件级别	可能发生的突发环境事件级别	可能发生的突发环境事件
III级预警	III级突发环境事件	厂区污水管网破损引发的次生环境影响
II级预警	II级突发环境事件	污水异常排放影响水环境和土壤环境
		省、市、地区环保部门发布环境污染预警信号
I级预警	I级突发环境事件	发生火灾爆炸引发的次生大气环境、水环境、土壤环境污染

I级预警，由总经理前往事故现场指导救援。

II级预警，由综合管理部部长前往事故现场指导救援。

III 级预警，由车间班组长前往事故现场指挥救援。

### 5.2.3 预警准备

为保证突发环境事件应急处置的有效实施，应急指挥部及相关部门应做好如下准备。

(1) 对应急部门、人员进行安排，明确各自应急职责和任务；

(2) 制定、评审并更新本预案现场处置方案；  
(3) 加强有关人员的应急知识和技能的教育、培训；  
(4) 识别、准备并核对应急所需的设备、设施、物资、包括检测仪等；  
(5) 准备应急时使用的内部及四周企业等通信联络名单等资料；  
(6) 与其他应急组织或部门、人员协作、协调、配合的沟通和交流。根据危险源监控设备和监控人员提供的信息，按照“早发现、早报告、早处置”的原则，有关人员将信息汇总、分析后，报应急指挥部，应急指挥部及时组织有关人员分析事件发生发展态势，研究确定应对方案。根据事件的发生态势，发出预警预报，并通知有关应急组织机构和公众采取相应行动，预防事件发生。

## 5.3 预警发布与解除

### 5.3.1 预警发布

现场作业人员发现各种事件的预兆时要立即向应急救援办公室报告，报告内容包括以下内容：

- ①事件发生的时间、地点；
- ②预兆的现场实际情况及已采取的措施；
- ③如果预兆明显，马上可能发生事件，则应先避险后报告。

预警发布程序及要求如下：

- ①应急救援办公室值班人员接到事件预兆报警电话后，应立即向应急救援办公室主任汇报。
- ②应急办公室主任应立即汇报值班领导。根据事件预兆的性质、

严重程度、事态发展趋势，由值班领导向总指挥汇报，并由总指挥确定进行预警。如果不足以启动应急预案的最低响应级别，响应停止。

③应急指挥部研究分析事件信息，确定预警级别后立即发出预警信息。利用公司通讯设备，第一时间发布到项目及环境事件可能影响区域居民或其它企业单位。

④应急指挥部、各应急救援专业队伍及有关部门负责人应保持手机 24 小时开机，防止出现应急事件时不能及时沟通。

Ⅲ级预警由污染事故发工段负责发布；Ⅱ级预警由污染应急领导小组负责发布；Ⅰ级预警由污染应急领导小组决定，报请地方环保部门发布。

### 5.3.2 预警解除

根据事件发展态势，应急救援办公室报请单位应急领导小组批准后解除预警，终止已经采取的有关措施。预警结束后，应急救援办公室应根据应急领导小组有关指示和实际情况，继续进行事件事态跟踪，直至事态隐患完全消除为止；有关部门、单位应继续查找可能产生环境污染隐患的原因，提出预防措施，明确落实责任，防止类似问题的重复出现。

符合预警结束的条件如下：

- ①事件现场得到控制，事件隐患已经消除；
- ②采取了必要的防护措施，事件不会对环境造成影响。

## 5.4 预警措施

进入预警状态后，应当采取相对应措施：

- (1) 立即启动相关应急预案。
- (2) 发布预警公告。
- (3) 转移、撤离或者疏散可能受到危害的人员，并妥善安置。
- (4) 指令各应急救援队伍进入应急状态，环境应急监测部门立即开展应急监测，随时掌握并报告事态进展情况。
- (5) 针对突发事件可能造成的危害，封闭、隔离或者限制使用有关场所，中止可能导致危害扩大的行为和活动。
- (6) 调集环境应急所需物资和设备，确保应急保障工作。

## 6 应急处置

### 6.1 应急预案启动

突发环境事件有下列情形之一时，即启动本预案：

- (1) 因环境污染造成非生产人员伤亡的；
- (2) 环境污染防治设施发生故障，短期内无法正常运行的，如污水处理设备化粪池发生故障造成污水外排的；
- (4) 公司在运营过程中发生火灾事故可能造成较大或较大以上突发环境污染的；
- (5) 因其他原因（跨区域污染以及水源地污染等）造成较大及以上环境污染的。

污染事故一旦发生，立即起动工段级应急预案进行响应。污染事故影响不超出现场作业区域，动用工段人力物力就能较快控制和消除污染的，由事故发生工段应急组织处理，同时报公司应急指挥部；污染影响范围较大或失控不断扩大时，则应迅速上报，请求应急现场指挥组启动预案进行响应处理。应急响应程序如下图。

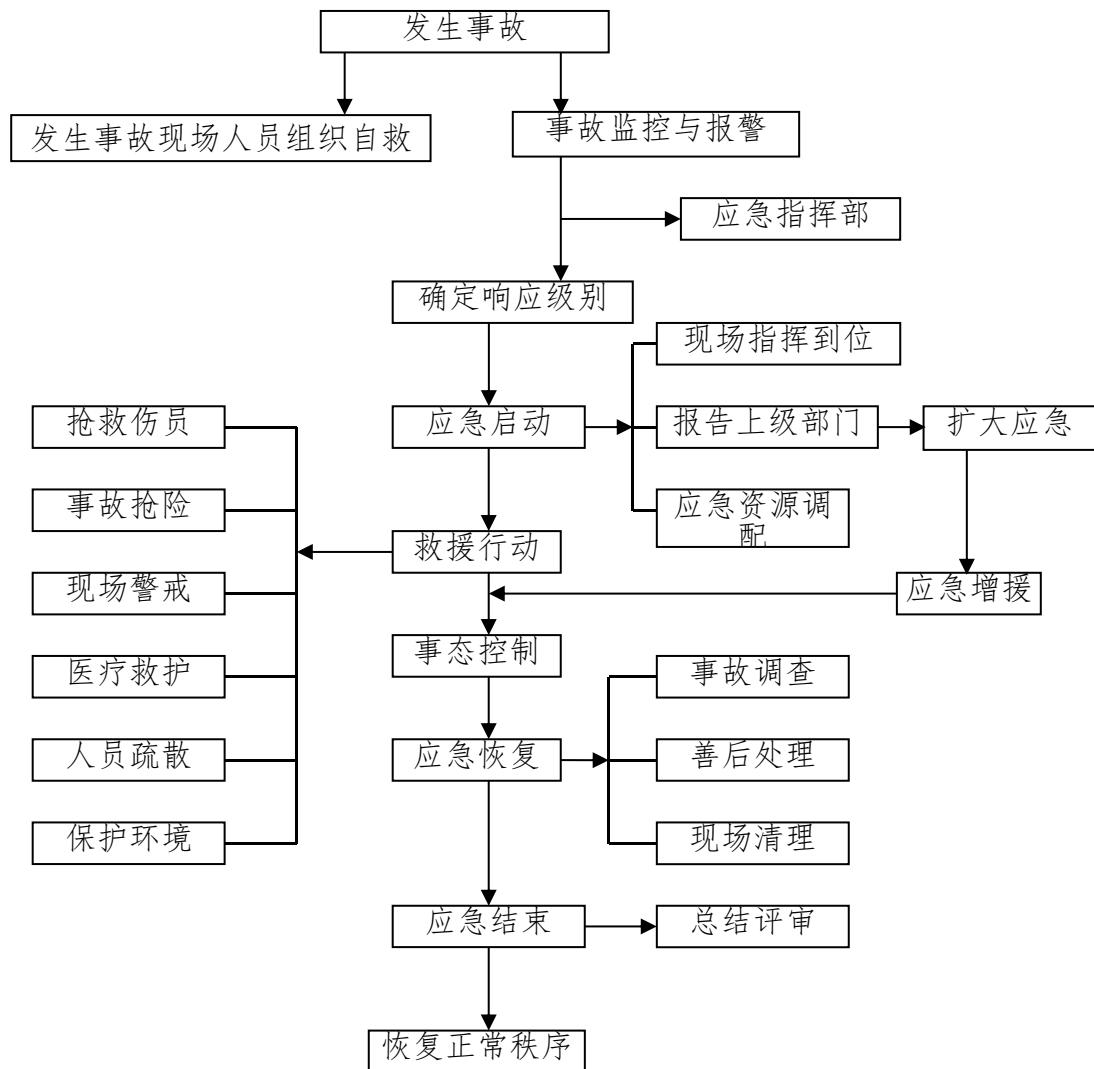


图6-1 应急响应程序图

## 6.2 信息报告

### 6.2.1 信息报告程序

指挥部办公室作为应急救援指挥部的指挥中枢，负责接警、报警，并通知有关部门、单位采取相应行动，指挥部办公室 24 小时值班电话：15929787406。

发生一般突发环境事件，发现人必须立即实施先期处置，并且应

在第一时间向公司指挥部办公室报告。情况特殊时，发现者可直接向当地政府报告，并报公司指挥部。

出现险情用电话、对讲机报告和通知，也可用其他一切可能的方式，保证准确快捷。

### 6.2.2 信息发布程序

1、工作人员发现事故或危险，符合预警条件时，立即报告应急指挥部。

2、通过确认、分析，符合预警条件，应急指挥部利用会议或电话发布预警通报，起动相应级别的应急预案。

3、应急指挥办公室应做好各级预警记录，并在预警结束后三天内写出预警行动总结报告，存档备案。

4、预警解除由应急指挥部向上级主管部门报告，由上级主管部门批准后，应急指挥部办公室协助政府部门进行信息发布。

### 6.2.3 信息报告内容

总指挥接到事故报告后，要迅速了解事故现场情况，如果发生汽油或柴油火灾与爆炸等事件，要立即启动本预案，同时分别向西咸新区环境保护局、安全生产监督管理局及相关医院报告。

报告事故包括下列内容：

- (1) 事故发生单位概况；
- (2) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况；
- (3) 污染物排放的种类、数量；
- (4) 事故的简要经过；

- (5) 污染物排放已污染的范围、潜在的危害程度、可能受影响的区域；
- (6) 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数（包括下落不明的人数）及严重中毒人数及简单情况和初步估计的直接经济损失；
- (7) 已经采取的措施；
- (8) 其他应当报告的情况。

#### 6.2.4 信息报告形式

信息报告分为速报、确报和处理结果报告三类。报告应采用适当方式，避免造成不利影响。

- 1、速报：从发现事件后起 1 小时内上报，报告形式可通过电话、电子邮件，必要时派人直接报告；报告内容包括：污染事件类型、发生时间、地点、污染源、主要污染物质等初步情况。
- 2、确报：从发现事件后起 24 小时内上报，报告形式可通过电子邮件或书面报告；报告内容包括：在速报的基础上报告有关确切数据和事故发生的原因、过程、进展情况及采取的应急措施等基本情况。
- 3、处理结果报告：在事件处理完毕后立即采用书面形式上报，报告内容包括：在速报或确报的基础上，报告处理环境事件的措施、过程和结果，事件潜在或间接的危害、社会影响、处理后的遗留问题，参加处理的有关部门和工作内容，出具有关危害与损失的证明文件等详细情况。

#### 6.2.5 通报可能影响的区域

总指挥根据环境事件的现场情况，当发现事件可能影响项目周边

工厂、办公楼、居民的安全时，由应急办公室主任与周边工厂、办公楼、村委紧急联系，通报当前污染事件的状况，通知群众做好应急疏散准备，听候应急指挥的指令，并强调在撤离过程中注意事项，积极组织群众开展自救和互救。

#### 6.2.6 二十四小时有效报警

以公司现有生产监测及事件报警系统为基础，配合人工进行报警，并使之有效，特别是保障应急救援的 24 小时有效正常运行。内部采用对讲机、手机、固定电话进行联系，外部采用固定电话、手机及网络进行联系。应急信息沟通，首选有线电话，应急救援指挥部电话（15929787406），应急值班电话 24 小时安排值班。在有线电话线路损坏时，以对讲机、手机保障救灾通讯，同时全力恢复有线电话通讯。

#### 6.2.7 被报告人及联系方式

##### （1）内部通讯联络方式

单位内部应急救援相关部门电话：

- ①急救电话：15929787406；
- ②应急指挥部领导及相关人员联系电话见附件 1。

## (2) 外部通讯联络方式

序号	单位	联系方式
1	西咸新区秦汉新城派出所	029-33185110
2	西咸新区秦汉新城安监局	029-33183970
3	西咸新区秦汉新城消防中队	029-33185703
4	西咸新区秦汉新城环保局	029-33185030
5	咸阳市中心医院	029-33288692
6	陕西省安监局应急救援处	029-87291072
7	陕西省环保厅应急办公室	029-85429265 029-85429257
8	西安市环保局应急办	12369

## 6.3 分级响应

### 6.3.1 响应级别及程序

依据突发环境事件的级别、可控程度，应急指挥部作出相应等级应急响应，应急响应分为三级。响应行动从低到高划分为：现场应急、企业应急、社会应急。具体应急响应分级标准如表 6-1。

应急响应和事件预警是动态的，根据事件信息和事件的变化，预警级应进行调整，同时也应根据事件可控情况对响应级别进行调整。各类突发环境事件启动的响应级别见表 6-2。

表6-1 应急响应分级标准

突发事件级别		预警级别	响应行动	响应分 级	响应启动标准
标准分级					
IV 级	一般环境事件	I 级	现场应急、企业应急、社会应急	I 级	发生多人受伤事件，或与其相当的其他紧急情况

		Ⅱ 级	现场应急、企业应急	Ⅱ 级	未发生人员伤亡,但多人因事件受到威胁的情况
		Ⅲ 级	现场应急	Ⅲ 级	未发生人员伤亡,但多人因事件受到威胁的情况

表6-2 事件应急响应级别表

事件类型	影响对象	环境事件诱发因素	预警级别
污废水、废气排放事件	厂区环境	处理系统设备故障	Ⅲ 级
火灾与爆炸	人员安全	泄露遇明火、管理不当	I 级
其他安全生产事件	人员安全	设备故障、管理不当	Ⅱ 级

### 6.3.2 响应行动

根据环境风险分析,咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司商品混凝土搅拌站建设项目生产运营过程中可能出现的突发环境事件可分为 I 级响应、Ⅱ 级响应和Ⅲ 级响应,其中 I 级响应行动要求公司除采取事件现场救援和应急指挥部全面救援外,还应迅速(1 小时内)上报地方政府有关部门,必要时请求外部应急救援力量协助救援活动。

#### (1) I 级响应 (火灾与爆炸)

I 级响应启动后,发生事件部门必须在第一时间将事件信息报告

应急救援指挥部办公室，应急救援指挥部立即启动应急预案，召开紧急会议，听取灾情汇报，研究部署救援工作，采取应急措施，全力开展抢险救援工作。单位总工程师、主管安全生产和相关业务的负责人带领工作组和各应急救援专业队伍在较短时间内赶赴现场，按照应急指挥部的要求，立即开展工作。

同时，应急救援指挥部要迅速（1小时内）将事件信息（以电话、传真、电子邮件等）上报西咸新区秦汉新城环保局等上级单位。根据事件发展趋势及救灾工作要求，请求上级单位进行指挥和紧急救援。

#### （2）Ⅱ级响应（其他安全生产事件）

Ⅱ级响应启动后，发生事件部门必须在第一时间将事件信息报告应急救援办公室，应急救援指中心立即通知指挥中心成员及单位相关部门在应急救援办公室集结待命，并按照有关程序进行先期处置。随时掌握事态发展情况，当事态不可控时，及时向上级单位进行汇报，并请求支援。

#### （3）Ⅲ级响应（污废水排放事件）

Ⅲ级响应启动后，事发部门参照单位分级管理的原则，组成工作组赶赴现场实施救援，根据事件可控性和严重程度决定向单位应急指挥中心报告。

突发环境事件应急响应流程如附件3。

### 6.3.3 安全防护与医疗防护

各级应急指挥机构应高度重视应急人员的安全，在组织应急行动时，应调集必要的防护设施、防护器材和医务人员、医疗器械等，以

备随时之需。

应急人员进入和撤离现场时由指挥部视情况做出决定。应急人员进入受威胁的现场前，要做好安全确认，并采取有效防护措施，确保人员安全。

#### 6.3.4 信息沟通

发生突发环境事件后，按照响应级别，事发单位应急领导小组成员应立即到位，根据现场情况，及时收集、掌握污染相关信息、分析事件的性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，按公司突发环境事件应急预案，迅速采取处置措施，控制事态发展，并及时向指挥部办公室上报事态发展变化情况。

应急救援指挥部办公室应随时收集掌握污染相关信息，并根据现场情况分析污染性质，预测事态发展趋势和可能造成的危害程度，决定是否逐级上报当地政府及相应环保等部门。

### 6.4 指挥与协调

#### 6.4.1 指挥与协调机制

##### (1) I 级响应

①进入 I 级响应后，咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司及其专业应急救援机构立即按照应急预案组织相关应急救援力量，配合公司应急指挥部实施应急救援。

②咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司根据事件的情况开展应急救援协调工作。通知有关部门及其应急机构、救援队伍和事发地人民政府应急救援指挥机构，相关机构按照各自应急预案提供

增援或保障。有关应急队伍在现场应急救援指挥部统一指挥下，密切配合，共同实施抢险救援和紧急处置行动。

③现场应急救援指挥部由上级应急救援部门领导和公司领导组成，上级应急救援部门领导负责组织制定应急救援计划，并发布和接受上级政府命令；单位领导负责协调和现场应急救援的指挥。现场应急救援指挥部成立前，事发单位和先期到达的应急救援队伍必须迅速、有效地实施先期处置。当地人民政府负责协调交通、物资以及可能影响区域的通告。全力控制环境事件的发展态势，防止次生、衍生和耦合事件（事件）发生，果断控制或切断事件灾害链。

## （2）II 级响应

①进入 II 级响应后，咸阳泾渭新区康达水泥制品销售有限公司应急救援指挥中心有关成员及各应急救援专业队伍立即按照预案组织相关应急救援力量，迅速地实施先期处置，果断控制或切断污染源或影响源，全力控制事件态势，严防二次污染和次生事件发生。

②及时向上级部门报告环境事件的具体情况，不可控时，向上级部门发出增援请求；在上级部门应急指挥小组统一指挥下，应急救援指挥中心按照预案和处置程序，相互协同，共同实施环境应急和紧急处置行动。

③应急状态时，专家组组织有关专家对突发环境事件的危害范围、发展趋势做出科学预测，为决策和指挥提供科学依据；为污染区域的隔离与解禁、人员撤离与返回等重大防护措施的决策提供技术依据，指导各应急分队进行应急处理与处置。

④发生事件的有关部门或人员要及时、主动向应急救援指挥中心提供应急救援有关的基础资料；生产、安全、环保、设备及物资等有关部门提供事件发生前的有关监管检查资料。应急救援指挥中心配合政府部门开展环境恢复治理、事件调查及经验教训总结工作。

### (3) III 级响应

①事件部门迅速地实施先期处置，将事件信息立即上报应急救援指挥中心。

②不可控时，向应急救援指挥中心发出增援请求，应急救援指挥中心按照预案和处置程序实施环境应急和紧急处置行动。

③发生事件的有关部门或人员要及时、主动向应急救援指挥中心提供应急救援有关的基础资料。

④专家组对突发环境事件防护措施的决策提供技术依据，指导各应急分队进行应急处理与处置。

#### 6.4.2 指挥与协调主要内容

突发环境事件应急救援指挥中心指挥协调的主要内容包括：

- (1) 提出现场应急行动原则要求；
- (2) 组织有关专家和人员参与现场应急救援指挥工作；
- (3) 协调各级、各专业应急组织实施应急救援行动；
- (4) 协调受威胁或影响的周边地区的监控工作；
- (5) 协调建立现场警戒区和交通管制区域，确定重点防护区域；
- (6) 根据现场监测结果，确定被转移、疏散群众返回时间；
- (7) 及时向政府及相关部门报告应急行动的进展情况。

## 6.5 现场处置

### 6.5.1 污染事故现场应急处置一般方法

接到报警后，救援队伍到达现场，立即了解情况，确定警戒区和事故控制具体方案，布置救援任务，在救援过程中，要注意个体防护，佩戴个人防护用品，并设定警示标志，各处置方法如下：

1、抢险：应急救援队伍到达现场后，在事故现场总指挥的统一领导下，应急技术组迅速查明事故性质、原因、影响范围等基本情况，判断事故后果和可能发展的趋势，拿出抢险和救援处置方案。事故救援组负责在紧急状态下的现场抢险作业，及时控制危险区，防止事故扩大。后勤保障组负责事故现场物资、设备、工具的保障供给工作。

2、疏散：发生险情，有火灾爆炸时，指挥部应立即通知政府部门，并由警戒疏散组负责周边企业、居民的警戒工作，严禁车辆和行人通过，负责维护事故现场秩序和社会治安。

3、转移：在事故救援中，有火灾爆炸危险或有人员伤亡、财产损失情况下，由医疗救护组将受伤人员、居民财产向安全区域转移。转移过程中救援组织应与其他救援小组保持联系。

4、结束：救援工作结束后，各应急专业队伍必须经公司指挥部总指挥同意后，方可撤离现场，同时成立事故调查组，对事故进行分析处理，及时总结经验和教训，并整理事故档案。

### 6.5.2 具体应急措施

#### 1、非正常工况下污染物超标排放现场处置措施

(1) 污废水排放事件处置措施如下：

- ①关闭污水排放提升泵，防止污废水流出厂外；
- ②在污水总排口用防汛沙袋设置拦水坝，把环境影响控制在一定范围内；
- ③定期对污水池等进行清淤，保证储水容量，增加存水缓冲能力；定期对排污管线进行巡查和检修，保证管道的畅通和完好；
- ④将泄漏物疏导到污水池中，暂存等待处置；
- ⑤待污水处理设备化粪池恢复正常后，对泄露物进行处理。

初期雨水、地面冲洗水一起进入隔油池处理后排食堂废水经隔油池处理后，与生活废水一起排入化粪池处理，经化粪池处理后的废水，委托长兴村村委会，定期清掏，所产生的废水、废渣统一交由有资质单位处置。因此，项目定期清洗废水不会对周围环境产生不利影响。

## 2、火灾爆炸事故现场处置措施

- (1) 项目人员发现着火点，若情况不严重立即组织相关人员救火；若情况较为严重均有责任立即拨打火警电话 119，并向周围呼救，所有部门领导应立即组织员工投入灭火行动，同时向应急值班室报告，根据烟气方向迅速判断当时风向，将人群疏散至上风向；
- (2) 当火灾初期现场为部门间的公共区域时，现场最高级别的领导自然担当灭火指挥；
- (3) 应急值班电话接电火灾爆炸报警；
- (4) 报警后，警戒疏散组指派人员在主要路口引导外来应急车辆。
- (5) 公安消防人员到达后，应急现场指挥部调动公司力量积极配合应急工作；

(6) 警戒疏散组指挥项目所有非应急人员按照预定的路线撤离至指定的安全区域。到达安全区域的非应急人员未经许可不得擅自进入灭火现场。

(7) 发现有人被困在危险场所时，应立即向公安消防人员报告，协助救出被困人员。

(8) 当火势逼近危险化学品的贮存或使用场所时，应急处置组在确保自身安全的前提下，应尽快搬离危险化学品至安全区域。

(9) 当灭火废水含有危险化学品或危险废物时，应急处置组应尽快采取相应的措施，防止水体污染，主要措施包括：

A、利用防洪沙袋堵截最近的雨水污水管网外排渠道，拦截雨水管网和污水管网。

B、将拦截的污水用潜水泵抽至废水处理系统的污水池中，应急监测组对潜水进行取样分析，以便调整废水处理方法，确保达标排放。

C、注意现场污水的流向和收集，消防废水只能流向通往废水处理系统的管道内。

(10) 抢险过程中，应急处置组负责观测消防废水的流向和数量，当发现消防废水满溢或流向厂外时，立即报告现场应急处置指挥部。

(11) 灭火抢险结束后，组织人员对现场进行消洗、清理，利用废水处理设备对废水进行集中处理或请环保公司协助处理。

(12) 当发生爆炸事故时，当班操作人员或现场人员应采取自救互救措施，无人员受伤时，采取自救，可使用劳动防护用品（氧气呼吸器、滤毒罐等）或逆风脱离现场；有人员受伤时，采取互救，使用

劳动防护用品（氧气呼吸器、滤毒罐等）协助受伤人员逆风脱离现场，脱离现场后必要采取人工呼吸等急救措施。

### 3 污气超标排放事件处置措施如下

(1) 应立即上报应急领导小组，停止生产区生产作业，并上报安监、消防、环保部门。

(2) 治安警戒组向全厂工人发出警示，拉警戒线，要求向上风向撤离，并通知周边居住人群做好撤离准备。

(3) 抢险救护组戴呼吸器进入泄露区域，查明泄漏部位及初步原因，安排维修人员对废气泄露处进行故障维修。

(4) 环境应急组联系环保部门，开展厂界环境监测

### 4、自然灾害应急措施

(1) 做好日常巡查工作，落实安全生产责任制，防范极端天气带来的影响。

(2) 一旦发生极端天气导致设备无法正常运转，立刻启动应急工作停止生产，立刻对设备进行抢修与维护，减少因自然灾害带来的影响。

(3) 及时向上级报告灾情，向社会公布。

(4) 务必及时请求外力支援；

(5) 全体员工服从统一指挥，各司其职，各负其责、通力合作做好极端天气的应急工作。

(6) 积极响应《西咸新区重污染天气应急预案》预警级别的要求。

### 5、外加剂泄露应急处理措施

(1) 在外加剂储存和使用过程中一旦发生泄漏，首先疏散无关人员，严禁非相关人员进入现场，现场处置人员必须配备耐酸碱手套、防毒面罩等个人防护器具。

(2) 参加药剂泄漏处理人员应对泄漏品的化学性质和反应特征有充分的了解，要于高处和上风处进行处理。

(3) 药剂储存桶发生泄漏后，发现者及时将泄漏口朝上，将桶内液体转移到其他空桶内，并上盖。采用消防沙覆盖吸收泄漏的药剂。

(4) 在应急救援过后，所产生的废弃物和消防沙，转由危险废物处置企业处理。

### 6.5.3 扩大应急处置措施

在一般、较大环境事件应急处理过程中，若事态扩大，抢救力量不足，事件得不到有效控制，在污染事态发展很快，迅速发展为或可能发展为重大、特别重大环境事件时，指挥部应立即向西咸新区环保局进行求援。必要时指挥部可决定组织事故现场周围人员进行紧急疏散或转移，或请求地方政府组织周边群众进行紧急疏散或转移。

外援力量到达后，现场指挥权归当地政府统一指挥。指挥部做好现场介绍和信息资料提供工作，现场所有抢救人员和装备由总指挥统一指挥调配，开展应急救援抢险工作。

### 6.5.4 事故保护目标应急措施

风险保护目标主要为生产区、办公区及厂区所在的临近的厂房，以及厂区周围道路。

若发生火灾爆炸及泄漏事故时，为确保安全，应及时在周边路口

设置警戒区域，做好撤离疏散措施。

### 6.5.5 事故保护目标应急监测

事故发生后，应急监测人员应快速赶赴现场，根据事故现场的具体情况布点采样，利用快速监测手段判断污染物的种类，给出定性、定量监测结果，确认污染事故的危害程度和污染范围等。本公司只做前期简单监测，待秦汉新城环保局监测大队到达后，监测由本公司应急监测组配合环保局监测大队进行测。

表6-3 事故应急监测计划表

类别		监测项目	监测点位
火灾爆炸	大气	CO	公司上风向1000m
			公司区域内
			公司下风向1500m
处理系统水质超标	废水	COD、SS、氨氮	污水处理系统进口、总排放口

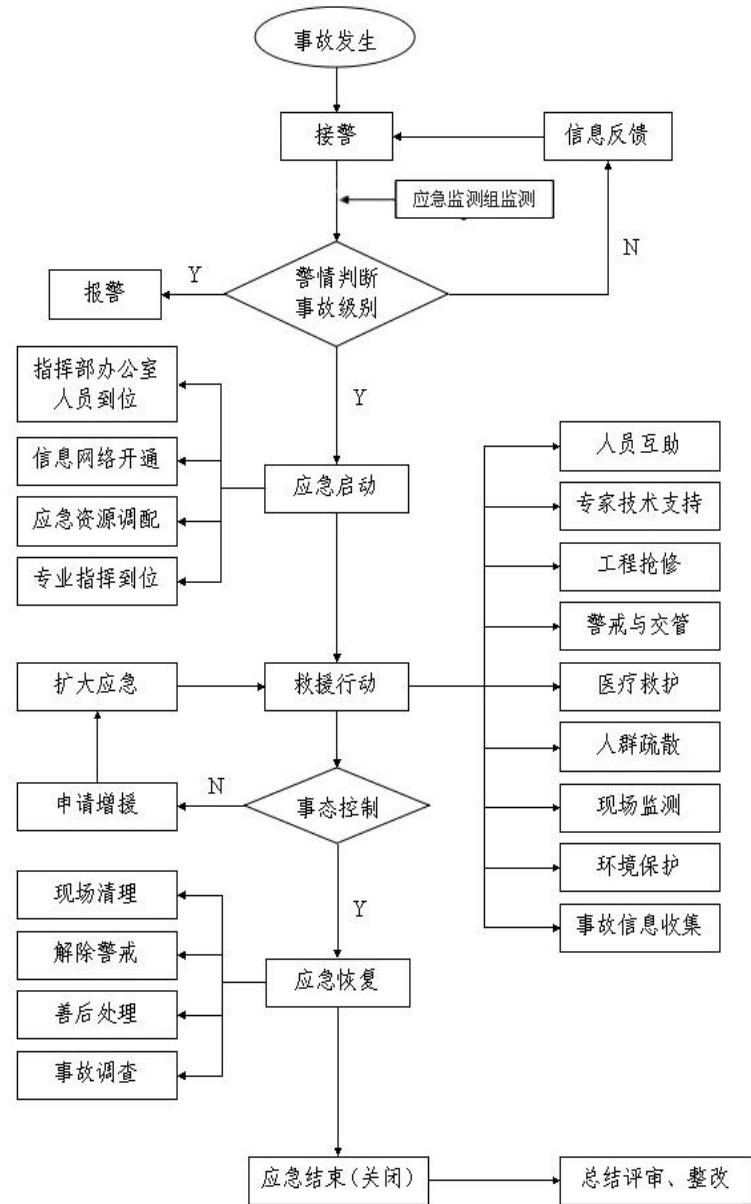
《中华人民共和国环境保护法》第三十三条规定：“县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门，在环境受到严重污染或威胁居民生命财产安全时，必须立即向当地人民政府报告，由当地人民政府采取有效措施，解除或减少危害”。应急计划应当由各级政府作责任主体，建立组织机构。

目前秦汉新城在区域性应急计划方面建立了较为完善的体系，但是在区域之间合作性质的应急计划制定方面尚存在较大的欠缺，应在建立区域风险事故应急计划上加以改善。

我单位的应急监测主要依靠秦汉新城环境监测站，我单位只能进行简单的水样分析，目前我单位正在与秦汉新城环保局签订监测协

议。

## 企业应急处置流程卡



## **6.6 信息发布**

### **6.6.1 信息发布部门**

由政府部门发布，公司协助政府完成信息发布工作。

### **6.6.2 信息发布原则**

- 1、遵守法律、法规、规章、规范和标准；
- 2、实事求是、客观公正、内容详细、及时、准确；
- 3、不弄虚作假，不瞒报、谎报、漏报、不报安全事故；
- 4、自觉接受新闻媒体和社会监督。

### **6.6.3 信息发布方式**

- 1、主要通过当地新闻媒体和相关新闻媒体(电台、电视台、报社、网络、信件信函、稿件等)；
- 2、与新闻媒体建立通讯联系，密切配合，及时准确向新闻媒体通报事故信息。接受记者采访，举行新闻发布会，向新闻媒体提供新闻稿件。

## **6.7 应急终止**

### **6.7.1 应急终止条件**

符合下列条件之一的，即满足应急终止条件：

- 1、事件现场危险状态得到控制，事件发生条件已经消除。
- 2、确认事件发生地人群健康、环境、生物及生态指标已经降低到常态水平。
- 3、应急监测项目监测结果达到环境质量标准。
- 4、事件所造成的危害已经被彻底消除，无继发可能。

5、事件现场的各种专业应急处置行动已无继续的必要。

6、采取了必要的防护措施以保护公众免受再次危害，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理且尽量低的水平。

### 6.7.2 确定现场应急工作结束的程序

1、当事故现场及周围的危险满足应急终止条件，经过现场各专业应急小组人员检查确认，由现场应急指挥人员批准，宣布应急状态结束，结束救援工作。

2、由应急指挥长授权专人通知相关部门、周边地区及人员事故危险已解除，应急结束。

### 6.7.3 应急救援任务终止和工作总结

1、事故情况上报事项：事故伤亡人数、重、轻伤人数、经济损失、参与响应情况、处理措施、经验教训、总结报告。

2、向事故调查组移交的相关事项：参与响应情况、救援措施、应急记录、相关图片、图纸、事故原因、后期处置相关事项等。

3、应急救援结束：由应急指挥部批准应急指挥部办公室宣布。

4、事故应急救援工作总结：由应急指挥部办公室负责。总结内容：

(1) 写出书面报告；

(2) 收集整理所有应急记录、处置方案及措施、文件资料等；

(3) 总结事故应急救援预案的实施，应急救援预案保障，查清事故原因，总结经验教训；

(4) 评估事故损失及事故应急预案的适用性，并对预案进行修订，

编制和完善应急预案；

- (5) 同时制定出事故防范措施；
- (6) 总结报告上报安全管理部门和相关部门；
- (7) 总结报告存档备案。

## 7 后期处置

### 7.1 善后处置

根据法律、法规规定，努力做好善后处置工作：

- (1) 认真及时做好遇难人员亲属的安置抚恤及补偿工作；
- (2) 做好受伤人员的医疗救治、工伤鉴定工作；
- (3) 及时支付保险的赔付及补偿；
- (4) 核算应急救援发生的费用，及时支付应急救援费用和征用应急物资的补偿；
- (5) 收集整理事故应急救援记录、图纸、方案、措施等相关资料；
- (6) 救援队伍认真核实参加应急救援人员，清点救援装备器材及发生的费用；
- (7) 安抚受伤及受影响人员，保证社会稳定，恢复正常秩序；
- (8) 现场清理、消毒、灾后重建、尽快消除事故后果和影响，对流出的油品进行清理，并堆存于专门的收集场所；
- (9) 制定防范措施，加强安全管理，深化安全专项整治。加大安全投入，防止事故再次发生；
- (10) 认真落实安全生产责任制和安全技术操作规程；
- (11) 修订和完善事故应急救援预案，制定事故防范措施；
- (12) 总结经验汲取教训，查出事故原因，解决处理办法，写出总结报告。

### 7.2 警戒与治安

现场应急指挥小组在公安部门到来之前，要组织事件现场后期的

治安警戒和治安管理，加强重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的防范保护，维持现场秩序，及时疏散群众，协助公安部门实施治安保卫工作。

### 7.3 次生灾害防范

- 1、现场应急指挥小组组织专家进行会商，判断事态发展趋势，制定次生灾害防范措施；
- 2、在事件处理过程中进行持续监测，接到应急状态解除令后，监测人员对事件现场须继续监测，以判断事件现场是否有次生隐患，根据需要完成事件现场其它监测与评估；
- 3、现场应急指挥部进行动态评估，当有可能危及人员生命安全时，应立即指挥撤离；
- 4、现场应急处置人员应根据不同类型环境事件的特点，配备相应专业防护装备，采取安全防护措施，严格执行应急人员出入事发现场程序；
- 5、根据突发环境事件的性质、特点，告知周围群众应采取的安全防护措施。

### 7.4 调查与评估

(1) 环境污染事件发生后，应急救援指挥中心要会同有关部门和事发单位对事件起因、性质、影响、责任、经验教训或恢复生产等问题进行调查，并在宣布应急结束后 10 日内，向相关应急部门提交事件调查报告。

(2) 组织召开事件现场会，深刻反思，认真吸取事件教训，举一

反三，开展环境安全大检查，立即对环境安全隐患进行整改，采取强有力措施，确保公司安全生产。

## 7.5 生产秩序恢复重建

应急救援结束后，应急救援指挥中心成立设施恢复小组，由生产、安全、环保、设备等部门组成，共同制定设施恢复方案，负责具体实施生产秩序恢复，并按照地方环保部门要求开展恢复重建工作。

针对突发环境事件的污染特征，对污染场地进行清理净化、排放的废物进行处理处置，恢复受影响区域的环境质量和生态功能；对损坏的环保设施和相关设备进行维修，经检测检验合格后方可恢复投入使用；根据事件对环境造成的影响程度，制定环境监测计划，进行环境的跟踪监测。

## **8 应急保障**

### **8.1 人力资源保障**

按照统一规划，参加区域应急联防；加强公司应急队伍的业务培训和应急演练，整合公司现有应急资源，提高装备水平；充分利用社会应急资源，提供应急期间的医疗卫生、治安保卫、交通维护和运输等应急救援力量的保障；加强广大员工应急能力建设，鼓励义务志愿者参与应急工作。

以现有生产单位（各生产部门）为主体，充分发挥基层单位应急救援第一响应者的作用，将日常生产、应急演练与应急救援工作相结合。充分利用现有专业救援力量，引导、鼓励实现一队多能，一人多长，培育和发挥辅助应急救援力量的作用。经过每年的应急演练及日常生产中的锻炼，各生产部门已具备较强的应急处置能力。

### **8.2 资金保障**

公司用于突发环境事件应急资金约 10 万元，财务科负责总体预案应急资金管理以及应急拨款的准备，账户应急救援资金由财务科设专户保管，不得挪作他用。工会纪委等部门要对应急保障资金的储备、使用和拨付效果进行监督。

### **8.3 物资保障**

按照应急需要，建立科学规划、统一建设、平时分开管理、用时统一调度的应急物资储备保障体系，由物资供应部具体负责应急物资储备的综合管理工作。要完善应急工作程序，确保应急所需物资的及时供应，并加强对基层单位物资储备的监督管理，及时进行补充和更

新。

处理泄漏物、消解和吸收污染物的化学品物资砂土和防护中毒的物资（如呼吸面具等）应采用靠近原则，在可能发生事件的场所专门划定区域存放，保证现场应急处理的人员在第一时间内启用。

突发环境事件应急救援设施（备）包括医疗救护仪器药品、个人防护装备器材、消防设施、堵漏器材、应急监测仪器设备和应急交通工具等。具体应急物资见附件 4。

#### **8.4 医疗卫生保障**

公司有关部门必须根据应急预案和部门职责，建立完善医疗卫生应急保障系统，与西咸新区秦汉新城医疗救护建立联系，根据需要及时赶赴现场开展医疗救治、疾病预防控制等卫生应急工作。必要时要组织动员红十字会等社会救援力量参与医疗卫生救助工作。

#### **8.5 治安维护**

治安维护工作由应急安全保卫组承担，确保抢险过程中的警戒与治安维护工作。同时，与西咸新区秦汉新城公安局建立联系，必要时请求派出所支援现场，维护治安。

#### **8.6 通讯保障**

应急救援保护组负责建立应急广播、应急通讯保障工作体系，完善信息通信网络，明确应急保障工作中各自的职责，确保紧急情况下的协同运作。应急状态下，必须根据实际需要安排有关人员实行 24 小时值班制度，确保系统畅通。应急救援办公室值班电话必须保证 24 小时值守。有关人员和部门的联系方式必须保证随时取得联系。

## **8.8 科技支撑**

生产技术管理部门要充分利用公司的技术力量，建立健全应急技术平台，充分利用现有有线、无线、图像监控等指挥和调度信息能力的资源，保证应急指挥救援迅速有效。

同时加大安全监测、预测、预防和应急处置技术研发的投入，不断提高技术装备水平，要通过技术进步提高应对突发事件的能力和水平。

本预案未列出的应急救援工作保障，由公司应急救援指挥中心和生产技术管理部门根据灾害的特殊要求制定相应的临时保障方案。

## **8.9 应急资料**

应急时可能用到的资料主要有：

- (1) 公司平面图；
- (2) 应急人员联系电话；
- (3) 外部单位联系电话；
- (4) 当地政府部门电话；
- (5) 突发环境事件应急预案。

## **8.10 制度保障**

为了确保应急系统正常运转，必须建立、完善和严格执行以下制度：

- (1) 值班制度：各部门建立昼夜值班制度；
- (2) 检查制度：结合日常生产检查，检查应急工作落实情况及器具保管情况；

(3) 例会制度：在每季的安全环保工作例会上，要研究改进应急救援工作；

(4) 总结评比制度：与安全环保工作同检查、同讲评、同表彰奖励。

## 8.11 基本生活保障

公司应急指挥部会同咸阳市西咸新区人民政府做好受灾员工和公众的基本生活保障工作。

## 9 监督与管理

### 9.1 应急预案演练

#### 9.1.1 演练原则与要求

##### (1) 演练原则

环境污染突发事故应急演练，要坚持时效性和突出专业性的原则。应以厂区为中心，必要时聘请教练辅导。

##### (2) 演练要求

参与演练人员由应急救援办公室每年根据具体情况确定。主要对象是预案中的相关队伍和环保设施，以及公司全体职员。

演练内容以可能发生的环境污染事件及其抢救方法。

参加演练的人员，必须认真参加，做好记录，无故不到者按旷工处理，并接受第二次培训。

#### 9.1.2 演习准备

应急救援指挥中心编制应急演练计划和方案，每次演练方案经应急救援指挥中心总指挥批准后实施。

演习主要内容为凡涉及有可能影响环保、安全生产的突发环境事件，如水处理设施故障、危废泄露、化学品泄漏、油类物质储存区泄漏、通风设备设施故障等。主要包括以下几方面：

(1) 向企业外机构、当地支援机构的通讯联络；

(2) 各应急组织相互协作和职能划分，应急救援小组任务的执行；

(3) 各种应急设施设备的启动、熟悉相关应急设备的功能；

(4) 专业救援人员的救援、监测等执行操作；

(5) 各消防车辆、救护车辆以及运送救援物资车辆行走路线及赶赴救援现场的时间；

(6) 执行分配任务的人员应急能力等。

演习过程中应准备的资料及设备如下：

(1) 场区平面布置图、危险源分布图、应急设施（备）平面布置图、疏散线路图；

(2) 准备好各种应急设备、物资、灭火器及救援工具；

(3) 准备监测的器械；

(4) 准备环境事件注意事项和安全措施的相关文件和资料。

### 9.1.3 演习范围、形式与频次

演练范围：在项目范围内，包括生产区、办公区等有可能发生环境风险的场所。

演练形式：分为现场演练和桌面推演。

演练频次：综合性应急处置演练每年进行一次，采用先桌面推演后现场演练的演练形式，时间定在6月份；各相关部门每年组织一次专项应急演练，采用现场演练的形式，时间定在9月份。

### 9.1.4 演习组织

演练组织与预案中的应急救援组织一样，由应急救援办公室会同相关负责人组织演习工作。

按照预案的要求，接警后应急组织各分组人员立即到位，各负其责，统一听从应急指挥中心和现场总指挥的号令行动。特别是抢修、救援、医疗、物资、警戒疏散等小组要及时到位各行其职。全体员工

按照应急指挥中心和现场总指挥的号令进行有序的疏散和撤离。

### 9.1.5 应急演习的评价、总结与追踪

应急演练结束后，应急救援指挥中心要组织各分组对应急演练过程进行讨论，分析演练过程的得失，在讨论的基础上得出结论，根据结论修改应急预案，提高应急预案的可操作性和科学合理性。最后技安部协同应急指挥中心对本次演练的目的、意义、过程、结果、收获做出评价、并记录在案。

## 9.2 宣传培训

### 9.2.1 宣传

应急安全保卫组负责组织单位突发环境事件应急救援预案的全员培训工作,各业务部门负责部门范围内应急救援预案的培训,各班组负责班组内人员应急救援预案的培训。培训内容包括:

- (1) 应急救援预案的方针与原则
- (2) 主要危险源的辨识与分析
- (3) 应急救援组织机构与职责
- (4) 应急体系
- (5) 应急响应程序

应急救援办公室要会同有关业务部门加强职工群众的防护宣传教育，利用广播、电视、网络等，广泛宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识，增强职工群众的忧患意识、社会意识和自救互救能力。要明确应急管理、救援人员上岗前和常规性培训等要求，有计划地对应急救援管理人员进行培训，提高其专业技能。

总体宣教培训工作为每年一次，针对性内容培训可不定期进行，技安部负责培训管理工作，做好培训记录及评估和考核记录。

### 9.2.2 培训

- (1) 应急救援专业队员应到国家认可安全培训机构进行培训；
- (2) 单位普通员工安排学习应急救援基本知识，懂得使用救援器材，知道如何避灾防灾，紧急处理现场自救互救知识，进行考核；
- (3) 应急培训内容与单位生产实际情况相结合，并聘请专业教师培训，专人记录存档，存放在单位档案室；
- (4) 应加强环境保护科普宣传教育工作，普及环境污染事件预防常识，增强职工的防范意识和相关心理准备，提高公众防范能力；
- (5) 加强环境保护部门专业技术人员日常培训和危险源工作人员的培训和管理，培养一批训练有素的环境应急处置、检验、监测等专门人才。

### 9.3 责任与奖惩

#### 9.3.1 奖励

在事故应对过程中有以下突出表现的单位和个人，应依据有关规定予以奖励。

- (1) 出色完成应急处置任务，成绩显著的；
- (2) 防止或开展事故救援工作有功，使国家、集体和人民群众的财产免受损失或者减少损失的；
- (3) 对应急救援工作提出重大建议，实施效果显著的；

(4) 有其他特殊贡献的。

### 9.3.2 责任追究

在事故应对过程中有下列行为之一的，按照法律、法规及有关规定，对有关责任人员视情节和危害后果，由其所在单位或者上级机关给予行政处分。属于违反治安管理行为的，由公安机关依照有关法律、法规的规定予以处罚。构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任

- (1) 不按规定制订应急预案，拒绝履行应急准备义务的；
- (2) 不按信息报告有关规定而导致迟报、漏报、谎报或者瞒报事件信息的；
- (3) 拒不执行安全生产事故应急，不服从命令和指挥，或者在应急时临阵脱逃的；
- (4) 盗窃、挪用、贪污应急工作资金或者物资的；
- (5) 阻碍应急工作人员依法执行任务或者进行破坏活动的；
- (6) 散布谣言，扰乱社会秩序的；
- (7) 有其他危害应急工作行为的。

---

## 10 附则

### 10.1 名词术语

突发环境事件：造成或者可能造成重大人员伤亡、重大财产损失和对全国或者某一地区的经济社会稳定、政治安定构成重大威胁和损害，有重大社会影响的涉及公共安全的环境事件。

应急预案：指根据预测环境危险源可能发生事故的类别、危害程度而制定的事故应急方案。

应急准备：针对可能发生的事故，为迅速、有序地开展应急行动而预先进行组织准备和应急保障。应急响应：事故发生后，有关组织或人员采取的应急行动。应急救援：在应急响应过程中，为消除、减少事故危害，防止事故扩大化，最大限度的降低事故造成的损失或危害而采取的救援措施或行动。

应急资源：指在应急救援行动中可获得的人员、应急设备、工具及物质。

应急指挥部：应急反应组织管理、应急反应活动的主要场所。

应急总指挥：在紧急情况下负责组织实施应急救援预案的人。

应急人员：所有在紧急情况下负有某一职能的应急工作人员。

危险化学品：是指具有毒害、腐蚀、爆炸、燃烧、助燃等性质，对人体、设施、环境具有危害的剧毒化学品和其他化学品。

### 10.2 预案解释

---

结合公司各部门的职能分工，成立以公司总经理（应急救援总指挥）为领导的应急预案编制工作组，讨论制定本预案，并负责解释。

### 10.3 修订情况

本预案自发布实施起，每三年至少修订一次。当出现以下情况时，应及时组织预案修订工作：

- (一) 本单位生产工艺和技术发生变化的；
- (二) 相关单位和人员发生变化或者应急组织指挥体系或职责调整的；
- (三) 周围环境或者环境敏感点发生变化的；
- (四) 环境应急预案依据的法律、法规、规章等发生变化的；
- (五) 环境保护主管部门或者企业事业单位认为应当适时修订的其他情形。

### 10.4 实施日期

本预案发布之日起实施。