

陕西建工金牛集团股份有限公司
突发环境事件应急资源调查报告

陕西建工金牛集团股份有限公司

2019 年 1 月

目录

1 环境应急资源调查工作的目的	1
2 公司环境应急救援工作的开展情况	1
3 存在问题	2
4 公司内部救援资源	2
4.1 预案的制定	2
4.2 组织体系的建立及职责	2
4.2.1 应急组织机构设置	2
4.2.2 应急指挥机构	3
4.2.3 公司应急机构机构职责	4
4.2.3.1 应急指挥部主要职责	4
4.2.3.2 应急救援小组职责	5
4.3 应急设备与物资	9
4.4 应急保障	9
4.4.1 人力资源保障	9
4.4.2 资金保障	10
4.4.3 物资保障	10
4.4.4 医疗卫生保障	10
4.4.5 交通运输保障	10
4.4.6 治安维护	10
4.4.7 通讯保障	11
4.4.8 科技支撑	11
4.4.9 应急资料	11

1 环境应急资源调查工作的目的

在任何工业企业活动中都有可能发生环境事故，一旦发生重大事故，往往造成惨重的生命、财产损失和环境破坏。由于自然或人为、技术等原因，当事故或灾害不可能完全避免的时候，建立突发环境事件应急救援体系，组织及时有效的应急救援行动，已成为抵御事故风险或控制灾害蔓延、降低危害后果的关键甚至是惟一手段。

在本公司发生突发环境事件后能迅速、有序有效地开展应急处置行动，阻止和控制污染物向周边环境的无序排放，最大可能避免对公共环境（大气、水体）造成的污染冲击，为了预防和减少突发环境事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的严重社会危害，规范突发事件应对活动，保护人民生命财产安全，维护国家安全、公共安全、环境安全和社会秩序，国家颁布了《中华人民共和国突发事件应对法》，发布了《国家突发环境事件应急预案》，原国家环保总局组织编写了《环境应急响应实用手册》。

新环保法实施以来，环保部颁发了《突发环境事件应急管理办法》等一系列法规，规定企业必须重视突发环境事件应急管理工作，夯实企业应对突发环境事件的应急管理基础，防患于未然。

2 公司环境应急救援工作的开展情况

目前，公司在环境应急救援工作的展开主要体现在：制定突发环境事件应急预案，并成立相应的应援组织，为公司突发环境事件应急工作提供了有力的保障；为了提高对突发事件的处置能力，组织演练活动，至少保证每年演练一次；

为了切实提高员工的应急意识和应急能力，深入开展了应急知识宣传，并定时请专家进行相关知识讲解；

购置应急设备与装备，并保障应急资金的投入，满足实际需要。

3 存在问题

（1）应急管理体制工作在诸多方面还不够适应。主要表现在应急预案工作体系的上下对应、左右衔接还不到位，预案的宣传、培训和演练仍存在不足。突发事件的不可预知性、突发性，需要企业加强实战演练，模拟各种突发状况，进一步提高突发事件的应急处置能力。

（2）救援队伍的专业性不强，救援装备不足。目前应急救援队伍主要由公司各部门成员兼职组成，其专业性不强，需加强应急救援队伍的专业性培训；另外，公司现有救援装备还不够完善，需配备必要的救援装备，为应急救援工作打好物质基础。

4 公司内部救援资源

4.1 预案的制定

公司制定了突发环境事件应急预案，明确了相关职责，规范应急处置程序，发生环境安全事故时迅速有效开展行动，最大限度的保护员工和周围人员的身体健康和安全，防治环境污染，减少财产损失。

4.2 组织体系的建立及职责

4.2.1 应急组织机构设置

本公司突发环境事件应急组织体系由应急指挥机构和应急救援专业队伍组成，其组织机构图如下：



本公司成立突发环境事件应急指挥机构即应急指挥部，全面负责公司污染事故预防和应急各项工作。

3

表 4.2-1（表）外部应急救援联系方式

部门	联系方式
西咸新区应急管理办公室	029-33186111
西咸新区秦汉新城	029-33185001
西咸新区秦汉新城环保局	029-33185039
西咸新区秦汉新城环境监测站	029-85910101
西咸新区环境监测执法支队	029-33585034
急救电话	120
西咸新区消防支队	119 029-33186911

4.2.3 公司应急机构机构职责

4.2.3.1 应急指挥部主要职责

（1）贯彻执行国家、当地政府上级主管部门关于突发环境污染事故发生和应急救援的方针政策及有关规定；

（2）根据事故事态及类别及时政府部门联系，请求支援并协同处理；

（3）组织制定、修订环境污染事故应急救援预案，组建污染事故应急救援队伍，有计划地组织实施环境可能发生的突发污染被事故应急救援的培训和演练；

（3）审批并落实环境污染事故应急救援所需的防护器材、救援物资等的购置；

（4）检查监督做好环境污染事故的预防措施和应急救援的各项准备工作，督促、协助有关部门及时消除有毒有害物质的跑冒、滴、漏；

（5）批准应急救援的启动和终止；

（6）组织指挥救援队伍实施救援行动，负责人员、资源配置调动，协助园区应急救援人员的工作；

（7）协调事故现场有关工作，配合政府部门对环境进行修复、事故调查、经验教训总结；

(8) 负责对员工进行应急知识和基本防护方法的培训，向周边企业、村落提供本单位有关危险化学品特性、救援知识等的宣传材料。

应急指挥人员职责

(1) 总指挥职责

负责公司应急工作的重大决策和全面指挥、协调工作；

遇到应急事件时根据实际情况有权决定是否通知园区应急机构；

有权调配全公司应急救援资源，包括人力资源、物资装备和资金使用；

组织事故调查，总结应急救援经验教训等。

(2) 副总指挥

协助总指挥工作，负责指挥、协调各应急小组和各救援队伍的具体行动，并实施指挥部各项应急救援处理决策，总指挥因故缺席时履行总指挥职责。

4.2.3.2 应急救援小组职责

(1) 通讯联络组

① 负责对内对外联系，准确报警，及时向社会救援组织传递安全信息，发布险情，进行现场与外界有效沟通，以获得有力的社会支援；

② 负责事故应急救援的通信保障，根据应急救援过程的通信需要提供通信服务，确保畅通；

③ 负责对外发布突发事故处理相关信息，协助总指挥对突发环境事件信息上报工作，通报处理、处置结果。

(2) 抢险救援组

当事故发生时，根据事故的性质立即组织消防应急队员赶到现场，控制危险源，展开火灾扑救、现场人员搜救、设备容器的堵漏及

人员疏散等工作。

① 熟悉站内所属单位的地形、地貌及各类设备的特性、特征以及危险物品的理化特性；

② 熟悉各种灭火器材、设施的用途、操作方法、存放地点及使用范围；

③ 了解各种抢险的方法、路线和抢修工具、器械、配件的存放地点等；

④ 当发生事故时，全组人员必须迅速赶到事故应急集合点，听从组长的安排，根据指挥部的命令，迅速开展火灾扑救、物资抢救工作；

⑤ 公安消防队到达现场后，协助公安消防队的消防抢险工作；

⑥ 负责协助公安消防队在事故控制后的现场洗消工作。

（3）安全护卫组

主要职责是划定现场的警戒区并组织警戒，维护现场治安和交通秩序，负责疏散事件区域内的群众和无关人员，负责救援运输车辆的畅通。

① 发生事件后，治安队根据事件情景佩戴好防护用品，迅速奔赴现场，根据突发环境事件的影响范围，设置禁区，布置岗哨，加强警戒，巡逻检查，严禁无关人员进入禁区；

② 接到报警后，维护站内道路秩序，引导外来救援力量进入事件发生点，严禁外来人员入厂围观。

（4）医疗救护组

主要职责是做好药品的准备工作；做好各种医疗救护方案的制订、落实工作；协助事件调查，每年组织救护人员学习和演练，并对医疗救护方案进行评审，提出改进措施，总结应急救援经验教训；做

好现场救护工作。

- ① 现场救护中接到救护命令后，组织两人以上人员佩戴好防护用品及时赶到事件现场，并分类进行救治；
- ② 熟悉站内危险物质对人体危害的特性及相应的医疗急救措施；
- ③ 储备足量的急救器材和药品，并能随时取用；
- ④ 事件发生后，应迅速做好准备工作，伤者送来后，根据受伤症状，及时采取相应的急救措施，重伤员及时转院抢救；
- ⑤ 当站内急救力量无法满足需要时，向其他医疗单位申请救援并迅速转移伤者。

（5）后勤保障组

根据指挥部的安排，做好应急物资的及时采购和运输。

- ① 物资供应队在接到报警后，根据现场实际需要，准备抢险抢救物质及设备工具；
- ② 根据部门、事件装置查明事件部位管线、法兰、阀门、设备等型号及几何尺寸，对照库存储备，及时准确的提供备件；
- ③ 根据事件的程度，及时向外单位联系，调剂物资、工程器具等；
- ④ 负责各类应急救援物资的日常维护与保养；
- ⑤ 负责抢救受伤人员的生活必需品的供应；
- ⑥ 负责抢险救援物质的运输及设备部件的维修工作；

（6）专家组

负责协调应急救援指挥部制定救援方案，为指挥部决策提供科学依据，协调环境监测机构进行布点监测等工作。

① 分析突发环境污染事故的形成原因，预测事故发展趋势，及时提出事故应急处理对策和安全措施，为现场指挥救援工作提供技术服务；

② 负责跟踪事故的进展情况，及时向应急领导小组提出建议。

4.3 应急设备与物资

我公司为应对火灾爆炸等引发的环境事件，加强工作人员的安全管理，在工作区域配备二氧化碳灭火器、干粉灭火器等应急设备，具体见表 4.3-1。

表 4.3-1 应急物质储备清单

序号	物资名称	单位	数量	位置
1	过滤式防毒面具	具	20	库房
2	过滤式防毒面具过滤罐	个	20	库房
3	防酸碱橡胶雨鞋	双	30	库房
4	防酸碱橡胶手套	双	50	库房
5	防酸碱口罩	个	50	库房
6	棉质毛巾	条	100	库房
7	防爆对讲机	对	10	库房
8	应急灯	只	10	库房
9	急救药箱	个	2	库房
10	灭火器、消防栓	具	/	各车间
11	铁锹	把	20	库房
12	吸附棉	箱	10	库房

4.4 应急保障

4.4.1 人力资源保障

按照统一规划，参加园区应急联防；加强公司应急队伍的业务培

训和应急演练，整合公司现有应急资源，提高装备水平；充分利用园区和社会应急资源，提供应急期间的医疗卫生、治安保卫、交通维护和运输等应急救援力量的保障；加强广大员工应急能力建设，鼓励义务志愿者参与应急工作。

4.4.2 资金保障

设立专项应急资金，主要用于应急队伍建设，如：应急物资、设备购置、应急救援人员的培训等各项应急准备工作，同时还应用于突发事件（如突发环境污染事故）的紧急救助。

4.4.3 物资保障

公司配备必要的应急物资与装备，采用就近原则，备足、备齐、定置明确，确保现场应急处理（处置）的人员在第一时间启动应急救援物资，方便随时紧急调用。具体应急救援物资保障见附件。

4.4.4 医疗卫生保障

公司根据应急需要，成立了安全护卫组，以组织实施应急医疗救治工作和各项预防控制措施。需要时求助外界救援。

4.4.5 交通运输保障

公司后勤部门保证发生生产安全事故情况下应急救援车辆的优先调度，并确保运输安全畅通。并与地方政府应急救援机构建立联动机制。

4.4.6 治安维护

治安维护工作由抢险救援组承担，公司保卫部门确保抢险过程中

的警戒与治安维护工作。同时，与户县公安局建立联系，必要时请求派出所支援现场，维护治安。

4.4.7 通讯保障

指挥部负责建立、完善应急通讯系统，配备必要的应急通讯器材，在应急工作中确保应急通信畅通并负责保障生产调度指挥系统运行可靠。

4.4.8 科技支撑

依托利用园区突发环境事件应急处置专家库。应急救援专业队伍要按照应急预案定期组织不同类型的实战演练，提高防范和处置突发环境污染事故的技能，增强实战能力。每年至少进行一次专门的培训和演练。

4.4.9 应急资料

应急时可能用到的资料主要有：

- （1）应急救援组织机构名单
- （2）应急工作流程图
- （3）公司地理位置图
- （4）公司总平面布置及风险源分布图
- （5）应急物资与装备一览表
- （6）应急信息报送标准格式。