

陕西城市燃气产业发展有限公司
秦汉新城分公司突发环境事件应急资源调
查报告

陕西城市燃气产业发展有限公司秦汉新城分公司

2019 年 7 月

目 录

1.环境应急资源调查工作目的	1
2.突发环境事件所需应急资源	2
3.环境应急人力资源调查	3
3.1 公司内部人力救援资源	3
3.2 外部救援人力资源	8
4.应急物资调查	10
4.1 内部应急物资调查	10
4.2 外部应急物资调查	12
5.环境应急专项经费调查	14
6.应急资源调查的结论	16

1.环境应急资源调查工作目的

在任何工业活动中都有可能发生事故，尤其是随着现代化工业的发展，生产过程中存在的巨大能量和有害物质，一旦发生重大事故，往往造成惨重的生命、财产损失和环境破坏。由于自然或人为、技术等原因，当事故或灾害不可能完全避免的时候，建立重大事故环境应急救援体系，组织及时有效的应急救援行动，已成为抵御事故风险或控制灾害蔓延、降低危害后果的关键甚至是惟一手段。

在陕西城市燃气产业发展有限公司秦汉新城分公司发生环境事故后能迅速、有序有效地开展应急处置行动，阻止和控制污染物向周边环境的无序排放，最大可能避免对公共环境（大气、水体）造成的污染冲击，为了预防和减少突发环境事件的发生，控制、减轻和消除突发事件引起的社会危害，规范突发事件应对活动，保护本公司及相关各方人员的生命和财产安全，保护环境，保障社会公共安全，维护社会稳定，使陕西城市燃气产业发展有限公司秦汉新城分公司对重特大突发事件能够快速反应、有效控制和妥善处理，尽快修复和重建损毁设施，恢复正常生产生活秩序，故开展环境应急资源调查工作。

2.突发环境事件所需应急资源

企业可能发生突发环境事件，直接性环境事件包括危险化学品发生泄漏与火灾、爆炸等事故等。次生环境事件为因突发安全事故引发的环境污染事件（如火灾消防水外排事件）。

根据环境事件类型对我公司应急资源进行调查，并提出应急的补充物资。

3.环境应急人力资源调查

3.1 公司内部人力救援资源

我公司成立了应急救援指挥中心，其应急指挥组织体系见图 3.1-1。发生突发环境应急事件时，以应急救援指挥中心为核心，以生产中心为基础，各部门分别承担着现场控制、抢险救援、通信联络、医疗救护和物资供应、现场监督任务。人员联系方式见表 3.1-1。

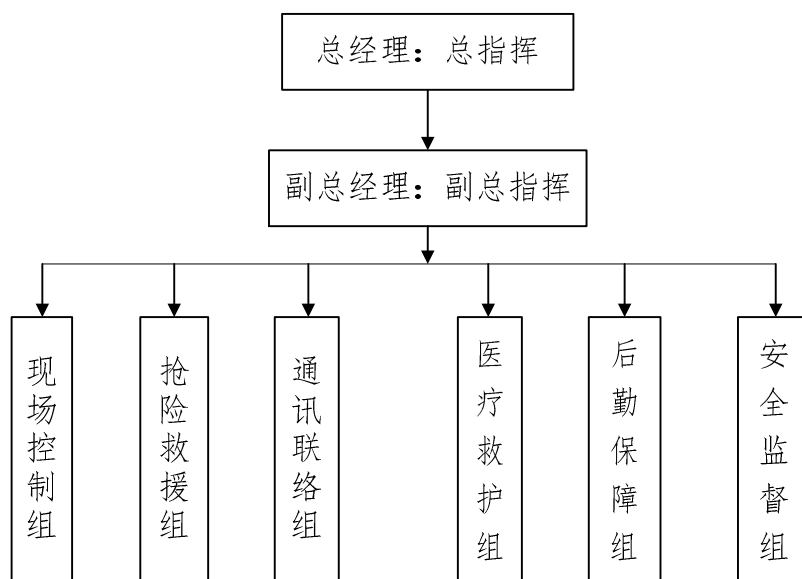


图 3.1-1 公司应急指挥组织体系

3.2 内部救援队伍人员构成

表 3.2-1 内部救援队伍人员构成

序号	专业救援小组	组长	成员来自
1	现场控制组	安技办主任	线路巡检
2	抢险抢修组	减压站站长	入户安检、场站值班人员
3	通讯联络组	综合办主任	会计
4	医疗救护组	综合管理	技术员
5	安全监督组	安技办副主任	安全员
6	后勤保障组	市场发展	营业员

（具体机构/人员名单及联系方式见附件 1：应急救援组织机构名单）

3.2.2 职责

明确各专业救援队伍的具体职责和任务，以便在发生环境污染事故时，在指挥部的统一指挥下，快速、有序、有效地开展应急救援行动，以尽快处置事故，使事故的危害降到最低。

(1)总指挥职责

①全盘领导抢险救灾工作，在应急过程中有权调动全站人力、物力和财力，有权对抢险救灾过程中的关键性问题做出决定。对不服从指挥、指挥不当或行动缓慢造成不良影响贻误战机者，追究其责任。

②监督检查抢险救灾物资预备情况，指导应急救援指挥部工作。

③事故发生后，立即到达指挥部召集有关人员，听取汇报，进行救灾部署，积极组织救灾。

④掌握灾情变化，根据实际情况，决定是否请其它单位支援。

⑤根据现场实际情况与指挥部人员共同审查和修改原处理事故的抢险救灾方案，并根据救灾方案下达任务。

⑥对在事故救援中做出贡献的单位和个人提出奖惩意见。

⑦总结经验，吸取教训，落实整改措施。

(2)副总指挥职责

①在总指挥未到时，代替总指挥行使指挥职责。总指挥到达后，将事故情况、地点、污染灾情、范围和原因等如实报告总指挥，并积极协助总指挥组织抢险救灾工作。

②为总指挥了解各方面的信息献计献策，辅助协调各方面的力量，必要时协助总指挥调运外部救援力量。

③负责安排参加救灾工作的干部、技术人员和工人的工作任务。

④组织协调各方力量，实施现场救护指挥。

(3)现场控制组

①执行应急指挥机构小组的指令，下达紧急安全处理指令；

②参与制订事故排险、抢险方案，组织落实安全保卫方面的紧急措施；

③抓好事故现场的警戒和保卫工作；

④组织清点、疏散受灾人员、统计伤亡人数；

⑤收集事故现场有关证据，参与事故调查处理；

⑥配备、保管、维护有关应急检测仪器。

(4)抢险救援组职责

(1)在应急救援领导小组的领导下以最快速度组织消防抢险工作。

(2)坚持“救人第一”的原则，先救人，后救物。

(3)负责紧急状态下的现场工艺处理，尽可能的切断泄漏源，对事故装置和相关联的装置进行停车处理。

(4)组织落实工艺技术方面的应急措施防止事故扩大，负责水、电、风、气的供应与切断工作。

(5)制定灭火救灾抢险方案，组织落实事故应急措施防止事故蔓延和扩大，采取有效措施将事故损失降到最小。

(6)对预案在实施过程中发生的突变问题，应及时进行调整。

(7)及时向应急指挥部报告事故处理情况。

(8)负责对突发事故事件现场设备的保护，配合有关部门对现场设备进行技术分析，提供因设备引发事故事件的报告及整改措施，负责事后恢复设备生产的工作。

(5)通信联络组职责

①建立有效的通信网络，危险区域内提供防爆型通信器材，现场禁止使用手机等非防爆型通信器材。

②保障现场救援指挥通信联络以及对外通信、联络的畅通。

③根据事态发展，负责与外界救援机构联系，获得帮助。

④草拟新闻稿或公告，报应急领导小组总指挥审批。

⑤根据授权与主要媒体沟通，保持与媒体的联系，正确引导公众舆论。

⑥根据授权在公司内部网络及媒体发布消息，告知员工事故情况，做好宣传教育。

⑦收集、跟踪舆论信息，及时采取应对措施。

⑧分析事故应急处置的相关法律责任，提供法律支持。

(6)医疗救护组职责

负责联系当地及周边医疗单位，寻求医疗救援，协助医务人员救护工作。根据实际情况，对现场的受伤、中毒人员进行临时处置。

(6)安全监督组

①迅速查明事故类型，可能引起爆炸的天然气浓度范围，确定警戒区域，设置警示标志；

②负责现场抢险的安全保卫、现场保护，消防设施的配备及使用，检查各项安全措施的实施；

③为进行有毒有害物质抢修队员进行气体防护监护，指导抢险抢修人员正确使用设备、用具等；

④使受伤人员脱离事故现场，将其转移到安全地点。

⑤负责救援过程中交通疏导、应急救援车辆指挥。

(7)后勤保障组

①负责救援过程中的应急器材、物资的供给；

②负责救援人员防护品的发放和使用指导；

③负责医疗用品的保障，负责事故现场及受伤、中毒人员生活必需品的供给；

④负责外来人员接待等。

表 3.2-2 企业内部应急联络通讯录

序号	姓名	职务	应急职务	手机号码	备注
1	胡江	经 理	总指挥	13891788508	
2	李林昌	副经理	副总指挥	15596723456	
3	尚露	综合办主任	通讯联络组组长	18309210098	
4	党曦	会计	组员	15691107633	
5	李会清	综合管理岗	医疗救护组组长	137 5996 8157	
6	冯婷	技术员	组员	187 4039 6725	
7	曹焕黎	安技办副主任	安全监督组长	18681819223	
8	孟祥风	安全员	组员	133 0927 2602	
9	张俊璞	安技办主任	现场控制组长	13636804639	
10	张航	线路维护工	组员	137 0918 9472	
11	肖军伟	市场发展	后勤保障组组长	153 1920 2087	
12	党会茸	营业员	组员	15029375672	
13	杨宇	管线所所长	抢险救险组组长	186 2960 6698	
14	文晨	线路维护工	组员	183 2956 8123	
15	戴英	安检与客户维修	组员	151 9136 1369	

16	杨鼎	场站值班	组员	157 2191 7894	
17	贾翼星	场站值班	组员	199 9118 9230	

3.3 通讯与信息保障

分公司建立健全有线、无线、等多种手段相结合的基础应急通信系统，确保应急指挥中心与各单位及事发现场的应急通信联络畅通。各部门建立健全有线、无线、等多种手段相结合的基础应急通信系统，并大力发展视频远程传输技术，保障文字、声音和图像等信息传输，保障应急领导小组与各单位的应急通信联络畅通。

表 4 公司周边突发环境事件应急联系方式

序号	单位	应急电话
1	正阳镇政府	029-33713046（值班电话）
2	天宏硅业	18992029009（胡总）
3	陕西有色光电科技有限公司	13572994000（韩风部长）
4	秦汉新城新能源汽车城	13096931978（吴主任）
5	秦汉新城消防中队	13709194112（周江队长）
6	国盛厨具厂	13909183951（郑 法人）
7	东风商用 4S 店	18189136796（张 经理）
8	军事靶场	
9	轻轨线	13659240103（邵斌 1 标）
10	正阳中学	5592020982 18791900121 张经理（范主任）2 标）
11	锂电池厂	18729544529（杜经理）
12	肖家村	13572592991（李涛 村长）
13	渭河电厂	13892959966（吴主任）
14	老东杨村	拆完
15	西杨村	拆完
16	兰池佳苑小区	17749295339（物业经理）

3.4 外部救援人力资源

当遇到较大或重大突发环境事件时，应就近向周边具有救援能力的单位、公司或政府部门请求援助，以便将事故造成的危害控制降至最低。当发生公司不可控突发环境事件时，可及时请求政府部门，联系电话见表 3.4-1。

表 3.4-1 政府部门应急救援队伍

单位	部门	电话	传真
陕西省			
省应急办	办公室	029-87292341	029-87292311
省环保厅	办公室	029-87293243	
省安监局	办公室	029-87298393	
省卫生厅	办公室	029-87310110	
省气象局	办公室	029-86247858	
省交通厅	办公室	029-88869099	029-88400911
西咸新区			
西咸新区消防支队	办公室	029-119	
西咸新区安监局	办公室	029-33585948	
咸阳市中心医院	办公室	120	
西咸新区环保局	办公室	029-33585034	
秦汉新城			
秦汉新城安监局	办公室	029-33185000	
秦汉新城环保局	办公室	029-33185170	
秦汉新城消防中队		029-33282119、 15002905340	
正阳镇办公室	办公室	029-33713046	
正阳镇政府		33713046—819（白） 33713046—801（夜）	
正阳镇卫生院		029-33733120	
渭河电厂消防队		029-33886119	

4.应急物资调查

应急物资是突发环境事件应急救援的重要物质保障,也是保证应急队伍有效开展工作的基础。我国应急管理工作已从初期强调编制应急预案,逐步注重做好应急资源配置、早期预警能力建设等方面应急准备工作。本次调查不仅包括企业内部应急物资调查,还包括外部应急物资调查,摸清周边可依托的应急物资储备情况,有利于构建应急物资动态数据库,建立区域突发环境事件应急物资紧急调度机制,做到应急物资资源共享,使有限资源在应急处置中能够充分发挥作用。

4.1 内部应急物资调查

企业内部应急物资调查,可查明企业自身应急处置设备及个人防护设备方面存在不足,在后续工作中进行优先配置,切实做到“有备无患”。

我公司按照应急需要,建立科学规划、统一建设、平时分开管理、用时统一调度的应急物资储备保障体系,由设备材料管理部门具体负责全公司应急物资储备的综合管理工作。突发环境事件应急救援设施(备)现有情况见表 4.1-1,各相关部门对本单位的应急物资要加强保管和维护,确保正常使用,救援抢险组和各个现场应急救援组定期检查配备物资质量是否完好、数量是否足够,能否满足应急状态时的需要,并及时更新过期物资。

表 4.4-1 公司内部突发环境事件应急救援设施(备)一览表

序号	名称	规格型号	单位	数量
1	可燃性气体检测器	XP—3110	台	2
2	可燃性气体检测器	XP—3140	台	2
3	Snooper mini	SH03-10001	台	2

4	氧含量分析仪	XP—3180	台	2
5	防爆手电筒	JW7623/HZ	个	1
6	防爆应急灯	RJW7102	台	1
7	扩音喇叭	/	个	1
8	发电机	/	台	1
9	防爆移动灯	FW6101/BT 35W	个	1
10	电缆盘	3*2.5mm ²	盘	1
11	阀井钥匙	/	套	1
12	阀井钩	/	个	1
13	放散装置	/	套	1
14	生料带	/	卷	5
15	安全带	全身型	条	4
16	警示带	50 米	盒	4
17	防爆轴流风机	接口 250mm	台	1
18	反光警示服	/	件	5
19	安全帽	/	顶	10
20	绝缘手套	/	双	2
21	自吸式长管呼吸器		套	1
22	正压呼吸器		套	2
24	绝缘鞋	42-43 码、39-40 码	双	2
25	抽水泵	扬程 15 米	台	1
26	水管	50 米	米	1
27	雨鞋	高腰	双	2
28	雨衣	长	套	2
29	防水连体裤	全身型	套	2
30	彩条布	10 米宽	米	100
31	铁锹（圆头）	/	把	1
32	铁锹（方头）	/	把	1
33	铁丝	10#	卷	5
34	安全绳	50 米	米	1
35	洋镐	/	把	1
36	警示定位灯	/	个	2
37	电警棍	/	个	1
38	强光手电筒	/	个	1
39	警用橡胶警棍	/	个	2
40	防暴叉	/	把	2
41	电熔套筒	PE63	个	2
42	电熔套筒	PE90	个	2
43	电熔套筒	PE110	个	2
44	电熔套筒	PE160	个	2

45	电熔套筒	PE200	个	2
46	电熔套筒	PE250	个	2
47	电熔套筒	PE315	个	2
48	电熔管帽	PE63	个	1
49	电熔管帽	PE90	个	1
50	电熔管帽	PE110	个	1
51	电熔管帽	PE160	个	1
52	电熔管帽	PE200	个	1
53	电熔管帽	PE250	个	1
54	电熔管帽	PE315	个	1
55	埋地警示带		米	200
56	法兰垫片	各规格	个	2

4.2 外部应急物资调查

由于突发环境事件类型较多，每类事故可能造成的后果也大小不一，单个部门配备的应急物质及装备不可能满足各类事故要求，把区域内应急装备共享更能够使有限资源得到充分发挥，可依托政府环境应急物资。

一旦发生重大环境事件时，应急救援指挥部应及时组织应急救援组队事故进行抢险救援。一旦事件危害超过本公司应急救援能力时，应及时向政府部门求援，并联络外部救援单位，请求外部救援单位的支援。在联络的同时，需同时通告内容包括但不限于以下内容：

- a、事件发生的时间和地点；
- b、事件类型：火灾、爆炸、泄漏（暂时状态、连续状态）；
- c、估计造成事件的泄漏量；
- d、已采取的应急措施；
- e、已污染的范围、潜在的危害程度、转化方式趋向；
- f、健康危害与必要的医疗措施；
- g、联系人姓名和电话。

4.3 应急救治

公司发生环境突发事故后，若发生人员中毒、受伤需救治的情况，可由医疗救护组进行现场简单救护后，送往咸阳市中心医院进行救治

5.环境应急专项经费调查

应急救援经费保障是在突发环境事件发生时迅速开展应急工作的前提保障，没有可靠的资金渠道和充足的应急救援经费，就无法保证有效开展应急救援工作和维护应急管理体系正常运转，为此公司应制定应急救援专项经费保障措施，具体如下：

（1）建立应急经费保障机制

可考虑着眼应对多种安全威胁，完成多样化救援任务的能力需要，按照战时应战、平时应急的思路，将现有应急管理体系中的抢险救灾领导机构和各应急救援专业小组有机结合起来，平时领导抢险救灾和做好动员准备，战时指挥动员实施职能。财务部门要把抢险救灾经费、物资装备经费等项目进行整合和统一管理。主要职责是：平时做好动员准备、开展动员演练的经费保障，以及防灾抗灾经费管理的基础工作，负责对包括应急投入和应急专项资金在内的所有保障资金的管理和运营；制定应对各种自然灾害和突发事件经费保障的应急经费保障预案、紧急状态下的财经执行法规和制度；与包括抢险救援、医疗救护、通信信息、交通运输、后勤服务在内的各有关职能小组建立紧急状况下的经费协调关系。一旦发生自然灾害或突发紧急事件，财务部即成为应急救援经费管理指挥中心，负责召集上述相关部门进行灾情分析和项目论证、救灾资金的紧急动员、各部门资金需求统计和协调、救灾物资的采购和统一支付以及阶段性资金投入使用。

（2）建立有机统一的协调机制

首先要明确经费保障的协调主体及其职责。总体上可考虑依托企业应急救援指挥中心组建的应急救援资金协调管理小组，由企业应急办公室统一管理调度，发生重大自然灾害和突发事件时积极响应防灾救灾经费保障统管部门组织工作。由企业组织抗灾救援工作时，后勤部门应急救援资金协调管理小组对口协调企业防灾救灾经费保障统

管部门，申请企业财务资金及时划拨应急保障；其次要进一步理顺企业内部需求上报渠道。经费保障跟着需求走，企业内部需求提不出来，经费申请和下达就缺乏相应依据。企业进行抗灾救灾活动要逐渐形成统计上报制度，并保证企业内部各系统之间信息渠道的顺畅。各救援组可指定专人负责将所需经费保障数额上报至企业抗灾救灾指挥机构，经由抗灾救灾指挥机构专人汇总后及时报送企业财务部审核。

（3）建立可靠的资金保障体系

企业要建立一定规模的应急资金。企业每年在制定安全生产投入计划时要预留部分应急资金，并把这部分应急资金列入企业预算。

（4）强化经费保障监管力度

首先要建立全方位监管制度。完善的法规制度是实施经费保障监管工作的根本依据。要健全完善救灾经费管理的规章和管理办法，使经费监管工作有章可循。其次要建立全过程全方位监控机制。监督管理工作要能够覆盖经费筹措募集、申请划拨、采购支付全过程。

（5）完善经费保障体系

要进一步整合完善在应对环境保护与安全生产等突发事件中制定的各项标准和经费保障管理规定。根据企业安全形势的变化，以及可能发生的突发事件，对救援经费管理规定和相关标准及时修订整理和完善，使应对突发事件的经费保障管理制度更加体系化、规范化、条理化。此外，还要制定针对性和操作性强的应急救援经费保障工作规章。明确相关人员在应急救援经费保障工作中的职责、任务、行动方式、协作办法，形成一套条款详细、操作性强的管理办法，使各部门、各环节在应急救援经费保障中能够相互配合。

6.应急资源调查的结论

本次应急资源调查从“人、财、物”三方面进行了调查：本企业已组建了应急救援队伍并按安全、消防、环保等部门要求配备了必要的应急设施及装备。由于企业突发环境事件类型较多，各类事故造成的危害也难以预测，而企业自身的应急资源又是有限的，通过本次调查摸清了周边可依托的互助单位与政府配套的公共应急资源及队伍，突发环境事件发生时，如果能及时有效的利用好这些资源，对突发环境事件的控制是非常有利的。此外，为了使突发事件发生时各项应急救援工作有序开展，应急救援经费也是必不可少的，为此企业还制定了专项经费保障措施，只要企业落实好措施是能够满足突发环境事件应急资源要求的。